

ПРОТОКОЛ № 8

результатов заочного голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

23.04.2021

Министерство антимонопольного регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования и торговли
Колтович В.В.

Секретарь:

Инспектор отдела правового обеспечения юридического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Акиншева А.А.

Повестка дня: О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что членам общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли ранее был направлен для рассмотрения проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» путем письменного опроса;

1.2. начальника управления организации торговли и общественного питания Министерства антимонопольного регулирования и торговли Жигало М.В. о том, что проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» подготовлен в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в заключительных положениях Закона Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 81-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», утвержденного Первым

заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 17 февраля 2021 г. № 32/140-1/44.

Предметом правового регулирования проекта являются отношения, связанные с осуществлением на территории Республики Беларусь розничной торговли, общественного питания, в том числе регулирующих:

вопросы продажи отдельных видов товаров, осуществления торговли в различных формах (дистанционная торговля, комиссионная торговля, развозная торговля, разносная торговля, торговля в нестационарных торговых объектах, торговля в стационарных торговых объектах, торговля на аукционах, торговля на торговых местах, торговля ярмарках, торговля через распространителей);

порядок организации и функционирования рынков, организации и проведения ярмарок;

порядок ведения Торгового реестра Республики Беларусь и методику расчета доли субъектов торговли в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах г. Минска, городов областного подчинения, районов.

В перечень мест реализации организациями, индивидуальными предпринимателями товаров, выполнения работ, оказания услуг, в которых ведется книга замечаний и предложений, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2005 г. № 285, вносятся изменения в соответствии с терминологией новой редакции Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее – Закон № 128-З). При этом перечень мест, где должна быть книга замечаний и предложений по предложениям отдельных исполкомов дополнена передвижными торговыми объектами (автомагазинами), что позволит гражданам вносить свои предложения о работе таких объектов.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2006 г. № 317 «Об отдельных вопросах регулирования розничной торговли пивом и слабоалкогольными напитками, определении торговых объектов, объектов общественного питания, в которых допускается употребление пива и слабоалкогольных напитков, и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления розничной торговли» признается утратившим силу, в связи с тем, что вопросы продажи пива и слабоалкогольных напитков перенесены в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 «О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров» (далее – ПСМ № 703).

В Правилах комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744, предлагается из пункта 3, в котором определяется в каких магазинах осуществляется комиссионная торговля, исключить слова «в том числе расположенных в торговых центрах», так как нахождение магазина в торговом центре или его расположение в ином здании, на рынке не имеет значения для регулирования деятельности такого магазина. Данная правка не повлечет никаких последствий для бизнеса. По предложению Министерства финансов предусматривается право комиссионера и комитента при принятии на комиссию изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней включить в документ, подтверждающий заключение договора комиссии, условие о возможности передачи комиссионером принятого по договору комиссии изделия в другой магазин торговой сети комиссионера, указанном в специальном разрешении (лицензии).

Правила продажи товаров при осуществлении розничной торговли по образцам, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2009 г. № 31, будут называться «Об утверждении Правил продажи товаров при осуществлении дистанционной торговли».

Справочно:

Формы торговли, в том числе «дистанционная торговля» определены постановлением МАРТ от 9 марта 2021 г. № 14.

Изменениями в эти Правила значительно расширена информация для покупателей, которая будет им представляться до момента заключения договора и при передаче товаров (о номерах контактных телефонов, адресе электронной почты продавца, лицах, уполномоченных продавцом рассматривать обращения покупателей о нарушении их прав, о правах покупателя и обязанностях продавца в соответствии с законодательством о защите прав потребителей).

Определены также способы доведения такой информации, а также порядок представления контактной информации лиц, уполномоченных рассматривать обращения покупателей (как со стороны продавца, так и со стороны местных исполнительных и распорядительных органов).

Изменения, предусмотренные Законом № 128-З в части осуществления административных процедур, связанных с ведением Торгового реестра Республики Беларусь, функционированием рынков и согласованием режима работы торгового объекта, объекта общественного питания, объекта бытового обслуживания, торгового центра, рынка после 23.00 и до 7.00, потребовали изменения пунктов 9.6, 9.9 и 9.10 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Из Правил создания и функционирования рынков, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2014 г. № 686, исключено требование об осуществлении административной процедуры разрешения создания рынка. Правила дополнены порядком предоставления администрацией рынка не только торговых мест, но и мест для размещения на территории рынка торговых объектов, объектов общественного питания. Внесены редакционные правки.

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 «О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров»:

изменены определения терминов, характеризующих формы торговли, типы и виды торговых объектов;

с учетом поступающих обращений субъектов торговли, осуществляющих продажу товаров, принятых на комиссию от граждан, изъятых и конфискованных в доход государства, а также забытых в ручной клади, камерах хранения и т.п., уточнены отдельные требования к продаже бывших в употреблении товаров, правил проведения распродаж, мероприятий, направленных на стимулирование продажи товаров, продукции общественного питания;

для комплексного регулирования особенностей продажи отдельных видов товаров Правила дополнены главой о продаже и потреблении пива и слабоалкогольных напитков

Из Правил исключена норма об информировании потребителей в случае необходимости временного приостановления работы торгового объекта, объекта общественного питания для проведения ремонта, плановых санитарных дней и в иных случаях, ввиду того, что она предусмотрена в Законе «О защите прав потребителей» и Положении о порядке информирования потребителей о временном продлении или приостановлении работы торгового объекта (объекта обслуживания), продавца (исполнителя), осуществляющего торговлю (выполняющего работы, оказывающего услуги) без (вне) торгового объекта (объекта обслуживания), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 935.

Значительно изменена глава о продаже драгоценных металлов и драгоценных камней.

В Правила внесены другие изменения.

Положение о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 703, изложено в новой редакции в связи со

значительным изменением терминологии в части видов и типов торговых объектов, форм торговли, требований к функционированию фирменных магазинов.

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2014 г. № 1227 Положение о Торговом реестре Республики Беларусь и Положение об определении методики расчета доли субъектов торговли в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах г. Минска, городов областного подчинения, районов излагаются в новой редакции.

Одновременно в целях обеспечения достоверности сведений, содержащихся в Торговом реестре Республики Беларусь (далее – Торговый реестр) в Положении о Торговом реестре Республики Беларусь, утверждаемом проектом постановления, предусматриваются положения, предусматривающие право местного исполнительного органа самостоятельно исключить сведения из Торгового реестра.

Как показывает анализ сведений Торгового реестра, в нем содержатся сведения о торговых объектах, объектах общественного питания, торговых центрах, рынках, интернет-магазинах, которые фактически прекратили свою работу, но их владельцы по различным причинам не представили соответствующие заявления об исключении сведений об этих объектах и интернет-магазинах из Торгового реестра.

В этой связи, проектом постановления предлагается предоставить местным исполнительным и распорядительным органам право при наличии информации, подтверждающей факт прекращения работы торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта исключать сведения о таких объектах, интернет-магазинах, формах торговли из Торгового реестра.

Для подтверждения факта прекращения работы торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта предусмотрено направление заявителю информационного письма с предложением представить заявление об исключении сведений из Торгового реестра о торговом объекте, объекте общественного питания, торговом центре, рынке, интернет-магазине, виде и (или) форме торговли либо информацию с указанием причин и периода временного приостановления работы торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта.

Если заявителем после получения указанного информационного письма в установленный срок не представлено заявление об исключении соответствующих сведений из Торгового реестра местный исполнительный

и распорядительный орган исключает соответствующие сведения из Торгового реестра.

Кроме того, Положением о Торговом реестре Республики Беларусь предусматривается возможность включения сведений в Торговый реестр в отношении нерезидентов, в случае осуществления ими на территории Республики Беларусь торговли, общественного питания, организации деятельности торговых центров или рынков.

Таким образом, в случае открытия на территории Республики Беларусь юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в иностранных государствах (в частности, в государствах-членах ЕАЭС) торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра или рынка, сведения о таких объектах будут включаться в Торговый реестр местными исполнительными и распорядительными органами по месту их нахождения.

Справочно:

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 в Российской Федерации, Республике Беларусь и других государствах-членах ЕАЭС сформирован единый рынок услуг в области оптовой и розничной торговли (за исключением оптовой и розничной торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией, табачными изделиями и табачной продукцией), услуг предприятий общественного питания и применяется национальный режим.

Сведения о видах и формах торговли, которые осуществляются нерезидентами без использования торгового объекта, включаться в Торговый реестр не будут ввиду отсутствия на территории Республики Беларусь регистрирующих органов, в которых они зарегистрированы.

Положение о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2016 г. № 702, дополнено полномочиями этого министерства, определенными статьей 7 Закона № 128-3.

В связи с изменением названия Закона № 128-3 в отдельных постановлениях изменяются только название и преамбула (к примеру, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций», от 15 февраля 2019 г. № 101 «О выставочной и ярмарочной деятельности в Республике Беларусь», от 11 августа 2020 г. № 475 «Об обороте пиротехнических изделий»).

В постановлениях Совета Министров Республики Беларусь от 12 июня 2008 г. № 851 (подготовлено Министерством спорта и туризма), от 14 июля 2011 г. № 953 и от 14 октября 2019 г. № 694 (подготовлены Министерством образования), в которых определяются вопросы

организации питания отдельных категорий учащихся в сфере образования, используется термин «торгово-производственная деятельность», утративший силу в связи с принятием Закона № 128-3. В этих постановлениях также предусматривается наличие документов, предусмотренных перечнем основных нормативных и технологических документов, которые должны находиться в объектах розничной торговли и общественного питания, утвержденным постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 27 марта 2002 г. № 10. Указанное постановление признано утратившим в силу постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 4 ноября 2010 г. № 31. В связи с этим проведена корректировка указанных постановлений.

Кроме того, в отдельные нормативные правовые акты внесены изменения, связанные с их приведением в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» в части требований к нормотворческой технике, а также в целях приведения в соответствие с техническими регламентами Таможенного (Евразийского экономического союза) и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

По предложению МАРТ при подготовке Министерством по налогам и сборам изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа» (декабрь 2020 – январь 2021 годов) соответствующие изменения, связанные с принятием Закона № 128-3, были внесены в Положение об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного этим постановлением.

Действие постановления будет распространяться на субъекты торговли, субъекты общественного питания, администрации рынков и торговых центров, организаторов ярмарок.

Проект постановления не предусматривает:

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Вместе с тем внесены изменения в существующие административных процедур в отношении субъектов хозяйствования:

в административной процедуре 9.9 осталось только согласование схемы рынка. Исключены – выдача разрешения на создание рынка, внесение изменений и (или) дополнений в разрешение на создание рынка, схему рынка;

в административной процедуре 9.10 предусматривается замена документа, представляемого заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедур с заявления на уведомление;

увеличен срок осуществления административной процедуры 9.6 (согласование режима работы розничного торгового объекта, объекта общественного питания, объекта бытового обслуживания, торгового центра, рынка после 23.00 и до 7.00) с 5 до 15 дней по следующему основанию. МАРТ в соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2 Плана подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00», которым предусматривается, что при согласовании режима работы таких объектов после 23.00 и до 7.00 требуется проведение территориальными органами внутренних дел оценки соответствия объекта критериям общественной безопасности.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что административное решение о согласовании режима работы объекта, как правило, принимается коллегиальным решением местного исполнительного и распорядительного органа (не чаще 1 раза в две недели), предлагается увеличить срок осуществления соответствующей административной процедуры с 5 до 15 рабочих дней.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке;

1.3. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что опросные листы по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» представили 19 членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, из которых: 16 – одобрили проект, 1 – одобрил с примечанием, 2 – воздержались (результаты

голосования в виде таблицы, а также имеющиеся замечания и предложения прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» одобрить.

Председатель



В.В.Колтович

Секретарь



А.А.Акиншева