

ПРОТОКОЛ № 3  
результатов заочного голосования  
членов общественно-консультативного  
(экспертного) совета по развитию  
предпринимательства при  
Министерстве антимонопольного  
регулирования и торговли

17.02.2023

Министерство антимонопольного  
регулирования и торговли  
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования  
и торговли  
А.И.Богданов

Секретарь:

Консультант юридического управления  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли  
Е.П.Каминская

Повестка дня: О рассмотрении проекта Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок на биржевых торгах».

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет) Каминской Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен для рассмотрения проект Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок на биржевых торгах» (далее – проект) путем письменного опроса;

1.2. начальника отдела финансового рынка и биржевой торговли Министерства антимонопольного регулирования и торговли Фенюк И.К. о том, что проект подготовлен в рамках:

выполнения пункта 2.1.2 протокола от 9 декабря 2022 г. № 32/83пр поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Зайца Л.К., данного по результатам рабочей встречи по вопросу увеличения продаж молочной продукции на биржевых торгах, в соответствии с которым МАРТ совместно с Минсельхозпродом, облисполкомами поручено подготовить и внести в Правительство Республики Беларусь в установленном порядке до 18 января 2023 г. проект Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающий корректировку Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6) в части

исключения льготы по освобождению организаций, расположенных в средних, малых городских поселениях и сельской местности, от обязательного заключения сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» при реализации на экспорт сухого обезжиренного молока и масла сливочного;

выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 26 сентября 2022 г. № 32/06/221-473/10148р, данного по вопросу увеличения продаж молочной продукции на биржевых торгах;

выполнения требований пункта 7 Плана мероприятий по устранению необоснованного и недобросовестного посредничества при закупках товаров, работ, услуг и реализации продукции, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Р.А.Головченко от 6 марта 2021 г. № 32/221-80/63, предусматривающего принятие мер по увеличению объемов реализации продукции посредством биржевых торгов.

Вопросы деятельности ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» в настоящее время урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 577 «О некоторых вопросах деятельности открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – Указ № 577). В целях обеспечения логического изложения, системности, комплексности правового регулирования общественных отношений и исключения множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу при необходимости регламентации отдельных вопросов заключения сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» следует закреплять соответствующие правоустанавливающие нормы, в том числе по освобождению ряда субъектов от обязательного заключения сделок на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – ОАО «БУТБ», биржа), путем внесения изменений в Указ № 577.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при реализации ряда товаров через биржевые торги ОАО «БУТБ».

Учитывая изменения, внесенные в 2022 году в Конституцию Республики Беларусь для регулирования отношений, возникающих при реализации ряда товаров через биржевые торги, Указ № 577 дополняется нормой о категориях субъектов, которые освобождается от заключения сделок на биржевых торгах, а также на кого не распространяются нормы об освобождении от заключения сделок на биржевых торгах. Кроме этого, проектом Указа определены термины, используемые для целей Указа.

Подпунктом 1.3.1 пункта 1.3. Декрета № 6 для коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, а также коммерческих организаций Республики Беларусь, имеющих обособленные

подразделения, в части деятельности обособленных подразделений предусмотрено исключение, предусматривающее освобождение от обязательного заключения сделок на биржевых торгах при приобретении сырья, комплектующих и материалов для собственного производства (за исключением приобретения полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств), а также при реализации товаров собственного производства на экспорт (за исключением товаров, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4101, 4401 21 000 0, 4401 22 000 0, 4403 и 4407 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза).

Проектом Указа дополняется норма, предусматривающая обязанность заключения сделок на биржевых торгах ОАО «БУТБ» при реализации сухого обезжиренного молока (код ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10) и масла сливочного (код ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10) коммерческими организациями Республики Беларусь, имеющими обособленные подразделения, расположенные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 577 Советом Министров Республики Беларусь, исходя из национальных интересов, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 года № 714 обязательный Перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах (далее – Перечень).

Так, сухое обезжиренное молоко (код ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10) и масло сливочное (код ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10) включены в обязательный Перечень реализация которых, в частности, на экспорт должна осуществляться на биржевых торгах.

В настоящее время основными экспортерами сухого обезжиренного молока и масла сливочного являются порядка 27 компаний, объединяющих в рамках холдинговых связей всех производителей этой продукции в стране.

Практически все переработчики молока имеют на территориях, подпадающих под действие Декрета № 6, филиалы или производственные участки.

В настоящее время в республике производство сухого обезжиренного молока и масла сливочное осуществляют 60 предприятий (в том числе филиалы или производственные участки), из которых 39, или 65%, находятся на территориях, подпадающих под действие Декрета № 6.

Несмотря на установленное требование обязательной реализации сухого обезжиренного молока и масла сливочного на экспорт через биржевые торги по сравнению с 2020-2021 годами доля биржевых продаж

данного вида продукции, по нашей оценке, снизилась с 4-5 % до 1 % по итогам 2022 года (порядка 99 % на внебиржевом рынке).

Так, в 2022 году на биржевых торгах реализовано сухого обезжиренного молока 1,1 тыс. тонн и масла сливочного 0,66 тыс. тонн.

Следует отметить, что реализация сухого обезжиренного молока и масла сливочного на биржевых торгах осуществляется в соответствии с положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2022 г. № 379 «О ценах на отдельные виды товаров при реализации по внешнеторговым договорам» на уровне предельных минимальных цен, установленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Приведенные примеры указывают на объективную необходимость пересмотра подходов по реализации сухого обезжиренного молока и масла сливочного, относящихся к биржевым товарам, производителями, расположенными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Для изменения ситуации вносятся предложения, изложенные в проекте Указа, касающиеся исключения товаров, классифицируемых в товарных позициях ТН ВЭД ЕАЭС 0402 10 (сухое обезжиренное молоко) и ТН ВЭД ЕАЭС 0405 10 (масло сливочное), из изъятия, предоставляющего возможность не реализовывать данный вид продукции на биржевых торгах, для коммерческих организаций Республики Беларусь, имеющих, в том числе, обособленные подразделения, расположенные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Предлагаемые изменения в дальнейшем не исключают для производителей возможность реализовать продукцию путем заключения прямых контрактов в случае не реализации продукции на биржевых торгах.

При этом реализация внесенных предложений установит единые подходы для всех обособленных подразделений как на находящихся, так и не находящихся на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Также следует отметить, что реализация на биржевых торгах сухого обезжиренного молока и масла сливочного на экспорт будет касаться только поставок данных товаров в транспортной упаковке для целей переработки или использования в производстве, поскольку Министерством антимонопольного регулирования и торговли подготовлен, согласован с заинтересованными и внесен в Правительство Республики Беларусь проект постановления Правительства Республики Беларусь, предусматривающий корректировку постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» в части исключения обязанности заключения биржевых сделок при реализации на экспорт сухого обезжиренного молока и масла

сливочного, расфасованного в потребительскую упаковку. Указанное предложение позволит производителям сухого обезжиренного молока и масла сливочного сохранить прямые поставки фасованной продукции в потребительской упаковке покупателям из иностранных государств.

Кроме того, с учетом динамики развития мирового рынка молочной продукции биржевой (рыночный) механизм реализации продукции позволяет объективно формировать уровень экспортных цен на молочную продукцию, поскольку биржа более оперативно реагирует на складывающуюся конъюнктуру рынка в целом.

Помимо этого, с 1 января 2023 года для продавцов и покупателей при совершении биржевых сделок на экспорт с вышеназванными товарами снижена ставка биржевого сбора до размера 0,1% от суммы совершенной сделки (ранее эта ставка составляла 0,2%).

В этой связи и предлагается шире задействовать возможности биржевого механизма, что также будет способствовать:

созданию равных условий для всех участников рынка, способствуя развитию конкуренции;

усилению контроля государства и упорядочению процесса реализации данной продукции на экспорт;

оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка; в том числе и на колебания цен на мировом рынке;

установлению белорусскими экспортерами новых деловых контактов;

открытости и прозрачности сделок;

устранению «серых схем» реализации и др.

Аналогичные изменения были внесены в Декрет № 6 в отношении:

круглых лесоматериалов, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4403 (Декрет Президента Республики Беларусь от 27 июня 2016 г. № 2 «О внесении дополнений и изменений в декреты Президента Республики Беларусь»);

необработанных шкур крупного рогатого скота, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4101 (Декрет Президента Республики Беларусь от 20 июня 2018 г. № 2 «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»);

пилопродукции, классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4407 (Декрет Президента Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 5 «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»).

1.3. секретаря совета Каминской Е.П. о том, что опросные листы по проекту Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок на биржевых торгах» представили 12 членов совета, из которых: 12 – одобрили проект, 0 – против, 0 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

РЕШИЛИ:

проект Указа Президента Республики Беларусь «О заключении сделок на биржевых торгах» одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь



Е.П.Каминская