ПРОТОКОЛ № 3
результатов письменного опроса членов общественно-консультативного (экспертного) совета при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь

25.03.2019 Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель: Министр антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Колтович В.В.

Секретарь: консультант юридического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Позняк Э.С.

Повестка дня: Рассмотрение проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

1. Принять к сведению информацию:

1.1. консультанта юридического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Позняк Э.С. о том, что членам общественно – консультативного (экспертного) совета при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – ОКС) в соответствии с частью первой пункта 23 Положения об общественно – консультативном (экспертном) совете при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, утвержденного приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 20 декабря 2016 г. № 140 (далее – Положение), был направлен для рассмотрения без проведения заседания ОКС, проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – проект постановления);

1.2. начальника управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Жуковского П.В. о том, что

17 июля 2018 года Президентом Республики Беларусь подписан Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – новая редакция Закона), который вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Следует отметить, что положения новой редакции Закона, в первую очередь, обусловлены необходимостью приведения национального законодательства в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, регулирующим, в том числе вопросы осуществления закупок (Протокол о порядке регулирования закупок, приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе), а во вторую – правоприменительной практикой.

Изменения, внесенные в Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» коснулись, в том числе полномочий Совета Министров Республики Беларусь.

В этой связи, а также во исполнение пунктов 11, 14 и 16 Плана мероприятий по выполнению предписаний статьи 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Турчиным А.Г. 25 сентября 2018 г. № 32/221-383183, Министерством антимонопольного регулирования и торговли на основании предложений заинтересованных подготовлен проект постановления.

В частности, проектом постановления определены электронные торговые площадки для проведения на них открытых конкурсов, электронных аукционов и процедур запроса ценовых предложений – электронная торговая площадка информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» и электронная торговая площадка открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа».

Кроме того, учитывая, что согласно новой редакции Закона Правительство Республики Беларусь вправе не только устанавливать порядок применения преференциальной поправки, но и определять перечень документов, подтверждающих такое право, проектом постановления закрепляются документы, которые заказчик (организатор) истребует от участника в качестве подтверждающих право на применение преференциальной поправки.

При этом необходимо отметить, что с 2013 года в основном в качестве документов, подтверждающих страну происхождения товара, использовались сертификаты о происхождении товара формы СТ-1, а

также сертификаты продукции собственного производства, которые в большинстве случаев не имели никакого отношения к предлагаемым участниками процедур государственных закупок товарам. В этой связи целесообразным является предоставление участниками при проведении процедур государственных закупок заявлений о праве на применение преференциальной поправки, а при поставке – документов, подтверждающих страну происхождения товара.

В случае предложения товаров, произведенных организациями, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной численности работников, также от участника потребуется предоставить документ, подписанный руководителем такой организации.

Новой редакцией Закона также предусмотрен запрет на изменение условий договора при его исполнении в части предмета государственной закупки и требований к предмету государственной закупки, его объема (количества), порядка оплаты, сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены договора, ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора, за исключением случаев, установленных новой редакцией Закона, а также Советом Министров Республики Беларусь.

Вместе с тем, учитывая правоприменительную практику, полное исключение случаев для изменений условий договора приведет к еще большим нарушениям со стороны заказчиков, так как порой предметом закупки выступают товары (работы, услуги) ежедневной и (или) еженедельной потребности, от поставки (выполнения, оказания) которых заказчик отказаться не может. В этой связи проектом постановления предусматриваются возможные случаи изменения условий договора на государственную закупку.

При этом из-за большого количества случаев злоупотреблений в сравнении с действующей редакцией в проекте постановления не предусматривается норма, позволяющая изменять цену договора, если изменение стоимости приобретаемых сырья, материалов, комплектующих и иных товаров (работ, услуг) невозможно было предусмотреть в начале процедуры государственной закупки. Так, мониторинг порядка исполнения договоров, проведенный Министерством антимонопольного регулирования и торговли, показал, что в среднем цены в ходе исполнения договоров меняются от 15 до 30 процентов, в том числе при первой отгрузке партии товаров, что свидетельствует о занижении участниками процедур государственных закупок цен в ходе торгов с целью определения их участниками-победителями.

Также в соответствии с компетенцией Совета Министров Республики Беларусь, предоставленной новой редакцией Закона, проектом постановления предлагается утвердить:

1) дополнительные требования к участникам процедур государственных закупок, в частности, при закупе услуг по организации питания в учреждениях образования, здравоохранения и другого, что позволит привлекать к исполнению договоров только квалифицированных исполнителей, имеющих соответствующий персонал;

2) Положение о порядке аккредитации на электронной торговой площадке, определяющее порядок получения доступа на электронные торговые площадки заказчиков (организаторов) в целях организации и проведения процедур государственных закупок, а также юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в целях участия в процедурах государственных закупок;

3) перечень товаров (работ, услуг), государственные закупки которых осуществляются с применением электронных аукционов, подготовлен на основании приложения № 4 к Протоколу о порядке регулирования закупок к Договору о Евразийском экономическом союзе;

4) перечень товаров (работ, услуг), процедуры государственных закупок которых проводятся с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, подготовлен на основании предложений бизнес-ассоциаций;

5) перечень товаров (работ, услуг), в государственных закупках которых имеется ежедневная и (или) еженедельная потребность, дополнен фруктами и овощами, которые закупаются для организации питания в учреждениях образования;

6) перечень вооружения и военной техники, государственные закупки которых осуществляются с применением процедуры закупки из одного источника, подготовлен на основании предложений Министерства обороны и Государственного военно-промышленного комитета;

7) перечень товаров, государственные закупки которых осуществляются с применением биржевых торгов, подготовлен на основании анализа сложившейся структуры биржевых товаров, по которым на товарной бирже создан организованный рынок;

8) перечень товаров (работ, услуг), необходимых для проведения выборов и референдумов, государственные закупки которых осуществляются с применением процедуры закупки из одного источника;

9) перечень поставщиков и печатной продукции, требующей специальной степени защиты, государственные закупки которой осуществляются с применением процедуры закупки из одного источника у указанных в перечне поставщиков.

1.3. консультанта юридического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Позняк Э.С. о том, что в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 членов ОКС поступила информация о

рассмотрении проекта постановления (16 членами ОКС проект постановления согласован, 3 членами ОКС – проект постановления не согласован). Результаты голосования членов ОКС прилагаются.

В соответствии с частью второй пункта 23 Положения решение без проведения заседания ОКС путем письменного опроса считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общей численности состава ОКС.

2. На основании пункта 23 Положения и результатов голосования РЕШИЛИ:

Считать проект постановления согласованным членами ОКС.

Председатель В.В.Колтович

Секретарь Э.С.Позняк