

ПРОТОКОЛ № 9

результатов заочного голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

12.05.2021

Министерство антимонопольного регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли
Вежновец И.В.

Секретарь:

Инспектор отдела правового обеспечения юридического управления Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Акиншева А.А.

Опросные листы поступили от 18 членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (прилагаются) (далее – члены ОКС). Некоторые члены ОКС изъявили желание о проведении заседания очно, впоследствии чего было принято решение о его проведении в смешанной форме.

Повестка дня: О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00».

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что членам общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли ранее был направлен для рассмотрения проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00»;

1.2. начальника управления организации торговли и общественного питания Министерства антимонопольного регулирования и торговли

Жигало М.В. о том, что проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00» подготовлен в соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2 плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в заключительных положениях Закона Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 81-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»».

Предметом правового регулирования проекта постановления являются отношения, связанные с согласованием режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков (далее – объекты) после 23.00 и до 7.00.

В частности, проектом постановления предусматривается, что согласование режима работы объектов после 23.00 и до 7.00 осуществляется городскими, районными исполнительными комитетами, местными администрациями в г. Минске (далее – местные исполнительные и распорядительные органы) по согласованию с территориальными органами внутренних дел.

При этом территориальными органами внутренних дел будет проводиться оценка соответствия объекта критериям общественной безопасности, которыми являются наличие установленных в (на) объекте:

ручной системы тревожной сигнализации, контроль за которой в период функционирования объекта в интервале с 23.00 и до 7.00 осуществляется подразделением Департамента охраны Министерства внутренних дел (за исключением передвижных средств разносной торговли);

средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности (для объектов, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения) или локальной системы видеонаблюдения, подключенных к республиканской системе мониторинга общественной безопасности либо локальной системы видеонаблюдения без такого подключения, отвечающих требованиям к оборудованию автоматизированного рабочего места, к техническим характеристикам, монтажу и дополнительным требованиям к различным типам видеокамер, а также обеспечивающих минимальный перечень зон обзора и задач видеонаблюдения в зависимости от классификации объекта и типов видеокамер, определяемых в приложениях к Регламенту функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности (за исключением передвижных средств разносной торговли, передвижных торговых объектов и передвижных объектов общественного питания).

Проектом постановления предусматривается, что местный исполнительный и распорядительный орган отказывает в согласовании режима работы объекта после 23.00 и до 7.00 в случаях, определенных в статье 25 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур», а также в случаях:

поступления в местный исполнительный и распорядительный орган от территориального органа внутренних дел заключения с информацией о несоответствии объекта критериям оценки общественной безопасности;

обращения за согласованием режима работы объекта после 23.00 и до 7.00 до истечения одного года со дня принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения о признании утратившим согласования режима работы такого объекта после 23.00 и до 7.00.

Основанием для принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения о признании утратившим силу согласования режима работы после 23.00 и до 7.00 является:

поступление в местный исполнительный и распорядительный орган от территориального органа внутренних дел заключения с информацией об установлении факта несоответствия функционирующего объекта критериям оценки общественной безопасности;

систематическое (три и более раза в течение календарного года) поступление в местный исполнительный и распорядительный орган коллективных обращений граждан, проживающих на прилегающей к объекту территории в радиусе 50 метров, с обоснованными жалобами на функционирование такого объекта после 23.00 и до 7.00, повлекшее ущемление прав, свобод и законных интересов граждан (далее – коллективные обращения), по результатам рассмотрения которых документально подтверждены факты совершения заявителем либо его должностным лицом одного и того же нарушения законодательства при осуществлении деятельности в объекте.

Предоставление местным исполнительным и распорядительным органам права принятия указанного решения вызвано необходимостью принятия соответствующих мер в случае выявления в процессе функционирования объекта фактов его несоответствия критериям общественной безопасности и (или) систематического поступления в местный исполнительный и распорядительный орган коллективных обращений с жалобами на работу объекта в ночное время.

Одновременно проектом постановления предусматривается, что для подтверждения обоснованности жалоб на функционирование объекта после 23.00 и до 7.00, местный исполнительный и распорядительный орган на коллегиальной основе в установленном им порядке рассматривает коллективные обращения по существу с участием представителей заявителя и принимает решение о признании коллективных обращения обоснованными или необоснованными.

Учитывая, что при согласовании режима работы требуется проведение территориальными органами внутренних дел оценки соответствия объекта критериям общественной безопасности, и административное решение о согласовании режима работы объекта, как правило, принимается коллегиальным решением местного исполнительного и распорядительного органа предлагается увеличить срок осуществления соответствующей административной процедуры с 5 до 15 рабочих дней.

Обращаем внимание, что нормы, предусматривающие соответствующую корректировку пункта 9.6 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, включены в сводный проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» облисполкомы и Минский горисполком по представлению республиканских органов государственного управления, являющихся пользователями системы видеонаблюдения, Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля, Службы безопасности Президента Республики Беларусь и Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь утверждают перечни объектов, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения с учетом критериев, утверждаемых Советом Министров Республики Беларусь. Эти объекты оборудуются средствами системы видеонаблюдения в течение шести месяцев после включения в соответствующий перечень.

Критерии отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164. На сегодняшний день к числу таких объектов только стационарные торговые объекты, в том числе объекты общественного питания.

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности». При этом торговые объекты, объекты общественного питания, торговые центры и рынки в данном перечне отсутствуют. Таким образом, в настоящее время обязанность

субъектов хозяйствования устанавливать в (на) таких объектах ручную систему тревожной сигнализации законодательством не предусмотрена. В таком случае система общественной безопасности должна обеспечиваться не субъектом хозяйствования, а за счет бюджетных средств.

Отмечаем, что проект постановления подготовлен с учетом поступающих в МАРТ и местные исполнительные и распорядительные органы обращений граждан о необходимости ограничения времени работы розничных торговых объектов и объектов общественного питания в ночное время;

1.3. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что в Министерство антимонопольного регулирования и торговли поступили опросные листы от Шаблинской Н.С. и Швеца А.И. с примечаниями по вопросу обеспечения объектов ручной системой тревожной сигнализации, а также средствами системы видеонаблюдения, которые впоследствии были учтены. В результате проведения заседания по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00» в смешанной форме проголосовали 19 членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, из которых: 16 – одобрили проект (из них 2 – одобрили с учетом имеющихся примечаний), 2 – воздержались, 1 – проект не одобрил (результаты голосования в виде таблицы, а также имеющиеся замечания и предложения прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены ОКС РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00» одобрить.

Заместитель председателя



И.В.Вежновец

Секретарь



А.А.Акиншева