

ПРОТОКОЛ № 5
результатов заочного голосования
членов общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при
Министерстве антимонопольного
регулирования и торговли

27.02.2023

Министерство антимонопольного
регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования
и торговли
А.И.Богданов

Секретарь:

Консультант юридического управления
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Е.П.Каминская

Повестка дня: О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект).

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет) Каминской Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен проект для рассмотрения путем письменного опроса;

1.2. начальника управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Гуринович Н.А. о том, что проект направлен на совершенствование регулирования отношений в области государственных закупок.

С учетом подпункта 4.1. пункта 4 Плана дополнительных мер по продаже белорусской продукции на внутреннем и внешних рынках без участия посреднических структур в 2023 году, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 30.12.2022 № 31/225-1248/315 для повышения информированности заказчиков о лицах, имеющих сертификат о происхождении товара формы СТ-1, выданный для целей закупок, постановление № 206 и постановление № 395 дополняется положениями, согласно которым Белорусская торгово-промышленная палата в установленном ею порядке формирует и ведет

реестр лиц, имеющих такие сертификаты о происхождении товара, и размещает сведения из данного реестра в открытом доступе на своем сайте. При этом предусматривается, что размещение на официальном сайте такой информации производится с согласия производителя. Следовательно, по желанию производителя, например, для защиты информации, составляющей коммерческую тайну, соответствующие сведения в реестре отражаться не будут.

С целью снятия имеющихся барьеров доступа на рынок государственных (муниципальных) закупок государств – членов Евразийского экономического союза Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 ноября 2021 г. № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила).

Правилами определен перечень товаров (с указанием классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза), для которых национальный режим в государственных (муниципальных) закупках может быть предоставлен только при соблюдении определенного порядка подтверждения страны происхождения.

При этом согласно решению Совета Евразийского экономического союза от 25 января 2023 г. № 10 (вступило в силу 27.01.2023) перечень товаров, предусмотренный Правилами, дополнен новыми позициями.

После вступления в силу изменений в Правила национальное законодательство государств – членов Евразийского экономического союза должно им соответствовать.

В этой связи соответствующие корректировки вносятся в постановление № 206 и постановление № 395.

Для оптимизации процессов управления цифровыми проектами Указом Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» (далее – Указ № 136) определены новые принципы и основы экспертизы и экспертное сопровождение мероприятий в сфере цифрового развития, которые направлены на достижение следующих целей:

использование передовых технологических решений при планировании и проектировании мероприятий в сфере цифрового развития;

повышение эффективности реализации мероприятий в сфере цифрового развития посредством внедрения принципов проектного управления, а также инструментов экспертного сопровождения реализации таких мероприятий;

обеспечение технологического единства и системности при создании (развитии) государственных информационных систем и ресурсов;

получение максимально точной оценки требуемых объемов финансирования для реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

В этой связи подпунктом 12.11 пункта 12 Указа № 136 предусмотрено, что при реализации мероприятий в сфере цифрового развития государственные органы и организации, выступающие заказчиками этих мероприятий, вправе изменять условия договоров государственной закупки при их исполнении в случаях, предусмотренных законодательством о государственных закупках.

Главой государства Совету Министров Республики Беларусь поручено предусмотреть возможность изменения условий договоров государственной закупки при их исполнении в рамках реализации мероприятий в сфере цифрового развития в вышеперечисленных случаях.

Данное поручение Главы государства обусловлено тем, что Указом № 136 в систему управления реализацией мероприятий в сфере цифрового развития внедрены элементы методов гибкого проектного управления (применение agile-подобных технологий).

В Республике Беларусь внедрение подобных подходов осложняется использованием устаревающих требований к управлению проектами (каскадная модель), а также особенностями управления государственными финансами и проведения процедур государственных закупок. Сформировавшаяся в указанных сферах жесткая регламентация законодательством порядка проведения мероприятий в сфере информатизации практически полностью исключает возможность применения итеративных подходов к их управлению (пошаговое достижение цели с корректировкой полученных результатов).

Существующий механизм реализации проектов с учетом требований законодательства о государственных закупках и бюджетного финансирования успешно выполняет свои регламентирующие функции при приобретении готовой продукции и решений, однако не учитывает особенности выполнения работ в сфере цифрового развития, которые преимущественно носят интеллектуальный и творческий характер, а также выполняются в условиях быстро изменяющихся технологий.

Под их влиянием незначительное отклонение от планового объема, спецификаций функций разрабатываемой информационной системы или применяемых технических решений, вызванные объективной потребностью для ее более эффективной и надежной работы,

в большинстве случаев в рамках законодательства приводит к проведению ряда дополнительных (повторных) процедур (доработка технического задания, проведение процедуры государственной закупки и т.д.), что негативно сказывается на сроках реализации мероприятий в сфере цифрового развития в целом, скорости внедрения передовых решений в деятельность государственных органов и приводит к снижению

заинтересованности ИТ-компаний в участии в процедурах государственных закупок на выполнение государственных ИТ-проектов.

В целях устранения подобных проблемных вопросов Указом № 136 усилена предпроектная проработка проектов за счет привлечения на указанной стадии экспертов, имеющих практический опыт реализации аналогичных проектов, выполнена соответствующая корректировка законодательства, регламентирующего порядок реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

В целях контроля и недопущения возможных злоупотреблений при изменении условия реализации мероприятий в сфере цифрового развития Указом № 136 предусмотрено, что заказчик мероприятия в сфере цифрового развития при изменении условий договоров государственной закупки, предусмотренных в подпункте 12.11 пункта 12 Указа № 136, направляет на экспертизу предложения о внесении таких изменений.

В целях комплексного регулирования вопросов совершенствования порядка осуществления государственных закупок в сфере цифрового развития в соответствии с Планом мероприятий по реализации положений Указа № 136 проектом постановления предлагается установить особенности изменения условий договоров государственной закупки, заключенных в рамках реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

В частности, предлагается предусмотреть возможность:

изменения требований к предмету государственной закупки, а также увеличения сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае необходимости выполнения дополнительной работы по доработке предмета государственной закупки, в целях улучшения его качества;

изменения цены договора в ходе выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с порядком оценки трудоемкости создания государственных цифровых платформ и информационных систем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь при увеличении в период действия договора стоимости и (или) объема трудозатрат и (или) количества материалов и (или) оборудования, используемых исполнителем для выполнения работ (оказания услуг), в том числе по причине изменения требований к предмету государственной закупки.

Закрепление в проекте постановления соответствующих положений также позволит повысить эффективность цифровой трансформации по ключевым для социально-экономического развития Республики Беларусь направлениям, а также повлечет повышение инновационного потенциала страны и конкурентоспособности национальной экономики.

Абзацем вторым подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395 предусмотрено право закупки из одного источника товаров у их

производителей в случае, если цены на такие товары регулируются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами (организациями) путем установления фиксированных или предельных цен, предельных надбавок (скидок, наценок), предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену, декларирования цен, за исключением товаров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский и местный уровни).

Цель указанной нормы заключается в предоставлении права прямой закупки у производителя, если его цена регулируется законодательством.

Вместе с тем цены производителей не могут регулироваться посредством установления предельных надбавок (скидок, наценок). В связи с изложенным проектом постановления уточняются способы регулирования цены.

Кроме того, для исключения правовой неопределенности и закрепления однозначного положения о праве закупки по регулируемым ценам, в том числе у крупных отечественных производителей, предлагается исключить из нормы абзаца второго подпункта 1.9 пункта 1 постановления № 395 слова «за исключением товаров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский и местный уровни)».

Необходимость соответствующей корректировки обусловлена поступающими запросами о возможности закупки по данному основанию товаров, цены на которые регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2021 г. № 434 «О регулировании цен» (постановление № 434), у лиц, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь.

Также проектом постановления закрепляется право приобретения посредством проведения процедуры закупки из одного источника древесного и торфяного топлива. Введение указанного основания для закупки из одного источника обусловлено низким уровнем конкуренции в этих сферах и необходимостью обеспечения оперативного приобретения соответствующих товаров.

Кроме того, проектом постановления предлагается разрешить приобретать посредством проведения процедуры закупки из одного источника услуги на разработку градостроительных проектов общего,

детального, специального планирования, разработку (проверку) градостроительных паспортов на земельные участки.

Необходимость соответствующего изменения обусловлена следующим.

Приоритетным способом реализации прав на земельные участки определены аукционные торги, а разработка градостроительных паспортов на них осуществляется с учетом спроса инвесторов.

При этом существует проблемный вопрос в части разработки (проверки) градостроительных паспортов: их согласование и утверждение в соответствии с действующим порядком составляет около 3-4 месяцев.

Одной из главных причин длительных сроков разработки градостроительных паспортов является обязанность проводить конкурентные процедуры закупок. При этом необходимость в их проведении отсутствует, так как услуги по разработке (проверке) градостроительных паспортов фактически выполняются на основании подпункта 4.21 пункта 4 и пункта 6 Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2007 г. № 223, специально создаваемыми для этих целей коммунальными унитарными предприятиями либо иными уполномоченными организациями, или структурным подразделением исполкома, осуществляющим государственно-властные полномочия в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на территории административно-территориальной единицы. В настоящее время обязательная конкурентная процедура закупки на выполнение обозначенных работ занимает около трех-четырёх месяцев и в конечном итоге победителями закупки становятся указанные выше организации. Согласно сведениям, содержащимся в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками, разработчиками градостроительных паспортов являются, за редким исключением, одни и те же субъекты.

Учитывая пример сложившейся в г. Минске практики, а также результаты анализа проведенных облисполкомами процедур государственных закупок услуг по разработке (проверке) градостроительных паспортов, в целях установления единого порядка их осуществления проект постановления предусматривает возможность применения процедуры закупки из одного источника для приобретения обозначенных услуг на всей территории Республики Беларусь.

Данные изменения позволят сократить сроки разработки градостроительных паспортов, создать благоприятные условия для развития экономики за счет притока инвестиций.

С учетом терминологии, используемой в Указе Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах» и Указе Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 «О документировании населения Республики Беларусь», корректируются названия бланков документов, удостоверяющих личность.

Также по предложению Следственного комитета Республики Беларусь перечень дополняется бланками, необходимыми для обеспечения деятельности указанного органа.

В частности, для работы с вещественными доказательствами нормативными правовыми актами установлены формы документов (акт описи имущества, изъятого, арестованного, освобожденного от ареста органом, ведущим уголовный процесс; квитанция о приеме изъятых денежных средств, ценных бумаг по материалу или уголовному делу; квитанция о приеме вещественных доказательств по уголовному делу; квитанция о приеме изъятых ценностей, наград и документов к ним по материалу или уголовному делу), которые согласно приказу Председателя Следственного комитета от 22 мая 2012 г. № 160 «О некоторых вопросах хранения и использования бланков строгой отчетности в центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь» (далее – приказ № 160) относятся к бланкам с определенной степенью защиты, приобретение которых ежегодно осуществляется центральным аппаратом Следственного комитета в установленном порядке для централизованного снабжения подразделений Следственного комитета.

Кроме того, согласно части четвертой статьи 15 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-3 «О Следственном комитете Республики Беларусь» сотрудники, проходящие службу в Следственном комитете, обеспечиваются служебным удостоверением, бланки которых также являются бланками с определенной степенью защиты (пункт 5 Перечня документов, относящихся к бланкам строгой отчетности, используемых в центральном аппарате Следственного комитета Республики Беларусь, утвержденного приказом № 160).

Закупку указанных бланков предлагается разрешить осуществлять у коммунального издательско-полиграфического унитарного предприятия «Техническая книга» и республиканского унитарного предприятия «Бобруйская укрупненная типография им. А.Т.Непогодина» с учетом того, что по информации Следственного комитета Республики Беларусь на протяжении последних 5 лет по итогам проведенных в установленном порядке процедур государственных закупок указанные виды бланков с определенной степенью защиты для нужд Следственного комитета изготавливались этими организациями. Конкретный поставщик будет определяться по результатам изучения конъюнктуры рынка.

Кроме того, предусматривается право приобретения из одного источника бланка трудовой книжки и вкладыша к ней у учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь». Соответствующая корректировка обусловлена пунктом 83 Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 40, согласно которому изготовление бланков трудовых книжек и вкладышей к ним осуществляется указанным учреждением.

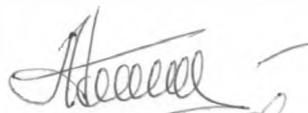
1.3. секретаря совета Каминской Е.П. о том, что опросные листы по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам продажи товаров» представили 13 членов совета, из которых: 11 – одобрили проект, 1 – против, 1 – воздержался (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь



Е.П.Каминская