

ПРОТОКОЛ № 13
результатов заочного голосования
членов общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при
Министерстве антимонопольного
регулирования и торговли

14.06.2021

Министерство антимонопольного
регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель: Министр антимонопольного регулирования
и торговли
Колтович В.В.

Секретарь: Инспектор отдела правового обеспечения
юридического управления Министерства
антимонопольного регулирования и торговли
Акиншева А.А.

Повестка дня: О рассмотрении проекта Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (далее – проект).

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что членам общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли ранее был направлен для рассмотрения проект путем письменного опроса;

1.2. консультанта отдела финансового рынка и биржевой торговли Министерства антимонопольного регулирования и торговли Рыбаковой Т.В. о том, что предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации субъектами хозяйствования, зарегистрированными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, пиллопродукции на экспорт вне биржевых торгов.

Разработанный проект направлен на отмену нормы Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6), освобождающей отдельную категорию субъектов хозяйствования от обязательного заключения сделок по экспорту пиллопродукции (код ТН ВЭД ЕАЭС 4407) на биржевых торгах.

Нормы Декрета № 6 должны стимулировать организацию новых производств на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, способствовать развитию частной предпринимательской инициативы, тем самым создавая предпосылки для равномерного распределения трудовых ресурсов на территории страны, а не предоставлять льготные условия ведения хозяйственно-экономической деятельности отдельным предприятиям, начинавшим работать на рынке еще до вступления в действие рассматриваемой нормы.

Предусмотренная подпунктом 1.3.1 пункта 1 норма Декрета № 6 привела к ежегодно растущим объемам бесконтрольного вывоза из республики древесины с низкой степенью переработки, в том числе по ценам, установленным не публично, и, как правило, более **низким, чем сформированные на биржевых торгах** в конкурентных условиях.

Отмена указанной нормы обеспечит контроль государства за экспортом стратегически важной для республики продукции, позволит развивать организованный оптовый рынок пилопродукции в рамках единого торгового механизма по установленным правилам, создаст равные условия для всех участников рынка, тем самым оказывая положительное влияние на развитие конкуренции, а также будет способствовать формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

В настоящее время действуют два механизма реализации пилопродукции на экспорт:

биржевой – в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» (далее – постановление № 714), при этом перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», в том числе внешнеторговые, определен Советом Министров Республики Беларусь исходя из национальных интересов в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 577 «О некоторых вопросах деятельности открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа»;

внебиржевой – в случае не реализации продукции собственного производства на биржевых торгах (такие товары могут реализовываться вне биржевых торгов по цене, не ниже заявленной на биржевых торгах, а также на условиях, заявленных на биржевых торгах), а также в соответствии подпунктом 1.3.1 пункта 1 Декрета № 6 при реализации субъектами хозяйствования, зарегистрированными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, товаров собственного производства на экспорт.

С 2013 года неоднократно поднимался вопрос о необходимости изменения отдельных норм Декрета № 6 при реализации на экспорт

лесопродукции, злоупотребление которыми привело к ежегодно растущим объемам бесконтрольного вывоза из республики древесины с низкой степенью переработки, в том числе по ценам, установленным не публично, как правило, более низким, чем сформированные на биржевых торгах в конкурентных условиях.

Справочно:

По официальным статистическим данным, объемы внебиржевого экспорта пиловочника хвойных пород с 2012 г. по 2015 г. выросли с 0,026 до 296,4 тыс. куб. м. Средние цены реализации продукции были на 50-60% ниже уровня ранее действовавших минимальных экспортных цен.

Декретом Президента Республики Беларусь от 27 июня 2016 г. № 2 «О внесении дополнений и изменений в Декреты Президента Республики Беларусь» возможность реализации на экспорт вне биржевых торгов была исключена только для лесоматериалов круглых.

Запрет с 2018 года реализации круглых лесоматериалов на экспорт способствовал росту производства пиломатериалов и увеличению их продаж за пределы Республики Беларусь: 1,22 млн куб. м в 2015 г., 1,58 млн куб. м в 2016 г., 2,36 млн куб. м в 2017 г., 3,39 млн куб. м в 2018 г., 4,04 млн куб. м в 2019 г. и 4,06 млн куб. м в 2020 г., а также снижению доли биржевого сегмента: 2015 г. – 70%, 2016 г. – 62%, 2017 г. – 56%, 2018 г. – 51%, 2019 г. – 54%, 2020 г. – 47%.

Справочно:

В 2020 г. из республики было экспортировано 4,06 млн куб. м на сумму 496,0 млн USD пиломатериалов (код ТН ВЭД ЕАЭС 4407), в том числе на биржевых торгах – 1,89 млн куб. м на сумму 228,58 млн EUR.

При этом цены на внебиржевом рынке на наиболее востребованную пилопродукцию в 2020 г. (70% от объема всего экспорта из Республики Беларусь) были в среднем на 10% ниже, чем на биржевых торгах, что, соответственно, привело к снижению экспортной выручки и в целом негативно отражается на формировании объективного уровня цен на белорусскую продукцию при поставках на экспорт.

Справочно:

Сравнение цен биржевого и внебиржевого экспортного рынка пиломатериалов было проведено с учетом основных ценообразующих факторов (наименование, размер, условия поставки, сорт, влажность). То есть сравнение осуществлялось при условии их полного совпадения.

Из зарегистрированных в 2020 г. на ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» внебиржевых сделок с пиломатериалами (экспорт) общим объемом 1,21 млн куб. м полное совпадение размерно-качественных характеристик и условий поставки с совершенными биржевыми сделками за этот же период отмечается по 44 позициям.

Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Возможная сумма сделок внебиржевого рынка (если бы внебиржевые сделки в 2020 году были совершены по биржевым ценам) по совпадающим 44 позициям составляет 76,31 млн EUR (фактическая сумма внебиржевых сделок – 67,80 млн EUR), а дополнительная выручка экспортеров пилопродукции за год составила бы 8,51 млн EUR или 23,72 млн руб. (с учетом как положительных, так и отрицательных разниц). При этом сумма биржевого сбора, которая была бы уплачена продавцами (при ставке 0,3% с НДС от суммы сделки) – 0,2289 млн EUR или 0,6381 млн руб., покупателями – 0,4579 млн EUR или 1,2762 млн руб. (при ставке 0,6 % с НДС от суммы сделки).

Таким образом, сумма дополнительной выручки продавцов за вычетом их биржевого сбора составляет 23,0819 млн руб. (23,72 млн руб. - 0,6381 млн руб.), что фактически является оценочным приростом базы для налогообложения.

Справочно:

Среднегодовой курс в 2020 году EUR/BYN, по данным Национального банка Республики Беларусь, составляет 2,7873.

Отмена указанной нормы увеличит расходы субъектов хозяйствования, попадающих под ее действие, на уплату биржевого сбора и налогов от сумм дополнительного дохода, которые будут значительно ниже оставшихся в их распоряжении дополнительных средств, а также обеспечит дополнительные налоговые поступления в бюджет. Иных денежных расходов, связанных с аккредитацией и участием в торгах субъекты хозяйствования, не понесут.

Справочно:

С ноября 2019 г. электронная цифровая подпись (далее – ЭЦП) для аккредитации и участия в биржевых торгах выдается бесплатно. Кроме того, субъекты хозяйствования, реализующие пилопродукцию на экспорт, закупают сырье для ее изготовления на биржевых торгах и, следовательно, уже имеют действующие ЭЦП и дополнительных временных затрат на ее получение не понесут.

Кроме того, будут созданы равные условия для всех участников рынка, оказывающие положительное влияние на развитие конкуренции и способствующие формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

Одновременно в случае принятия проекта сохраняется возможность внебиржевой реализации пилопродукции, предоставленная нормами постановления № 714, но при этом цены на данную продукцию будут не ниже, чем заявленные на биржевых торгах.

В соответствии с замечаниями Министерства экономики, МАРТ проведена оценка регулирующего воздействия на оказание влияния

вносимых изменений на условия осуществления предпринимательской деятельности. В результате чего установлено следующее:

Доля нереализованных лотов на биржевых торгах, в том числе в зависимости от размера лота.

В 2020 году на биржевые торги по реализации пиломатериалов на экспорт было выставлено 17,9 тыс. лотов общим объемом 3 249,8 тыс. куб. м, из них реализовано 7,9 тыс. лотов общим объемом 1 888,1 тыс. куб. м, что составило 44% от выставленных лотов или 58,1% от выставленного на биржевые торги объема пиломатериалов.

Оценка всех затрат на реализацию товара на биржевых торгах, включая трудовые затраты (время на обучение, на подготовку документации по лоту), сумма биржевого залога и иное.

В соответствии с пунктом 5 Правил реализации древесины, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2020 г. № 437 «О ведении лесного хозяйства и реализации древесины» (далее – Правила), юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в соответствии с Декретом № 6, древесина реализуется в порядке, установленном Правилами.

Таким образом, все субъекты хозяйствования, реализующие пилопродукцию на экспорт, закупают сырье для ее изготовления на биржевых торгах и, следовательно, уже имеют действующие ЭЦП и дополнительных временных затрат на ее получение не понесут.

Справочно:

С ноября 2019 г. ЭЦП для аккредитации и участия в биржевых торгах выдается бесплатно, при этом их количество, выдаваемое на одно юридическое лицо, не ограничивается.

Процесс подачи заявок на продажу пиломатериалов на экспорт аналогичен подаче заявок на биржевые торги лесоматериалами круглыми в заготовленном виде и первоначально может занимать до 5-8 минут по одному лоту, а в дальнейшем сократится и составит не более 3-5 минут.

Справочно:

Еженедельно в центральном офисе биржи и областных филиалах проводится бесплатное обучение участников работе в торговой системе, в том числе в зависимости от интересов (торги лесоматериалами круглыми, пилопродукцией, услугами в области лесного хозяйства (лесоводства и лесозаготовок), бумажной продукцией и иное.

В 2021 году в связи пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, обучение участников по их обращениям проводится в формате удаленного доступа.

В соответствии с Положением о предоставлении участником биржевой торговли биржевого задатка в качестве способа обеспечения исполнения обязательств по биржевым сделкам (договорам) и договору на биржевое обслуживание, утвержденным постановлением Правления

ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 08 января 2007 г. № 1, все участники биржевой торговли допускаются на торги при условии внесения биржевого задатка.

Биржевым задатком обеспечивается исполнение следующих обязательств участника биржевой торговли:

оформление и предоставление для регистрации на Биржу биржевого договора в порядке и сроки, установленные Биржей;

подписание и представление на Биржу реестра сделок участника биржевой торговли в порядке и сроки, установленные Биржей;

оплата биржевого сбора по совершенной биржевой сделке в порядке и сроки, установленные договором на биржевое обслуживание;

обязательств, предусмотренных биржевой сделкой (договором), (или) обеспечение биржевым брокером исполнения указанных обязательств клиентом, в интересах которого совершена биржевая сделка, а также иных обязательств в соответствии с договором на биржевое обслуживание.

При продаже пиломатериалов на экспорт для резидентов республики ставка биржевого задатка для обеспечения исполнения обязательств по биржевым сделкам (договорам) составляет 0,4% от стоимости заявленного на торговую сессию товара, либо биржевого задатка для обеспечения исполнения обязательств по оплате биржевого сбора в размере 10 базовых величин (в настоящее время 290 BYN).

Справочно:

Вносимый участниками биржевой торговли задаток в качестве способа обеспечения исполнения обязательств по биржевым сделкам (договорам) и договору на биржевое обслуживание не является дополнительными финансовыми затратами, т.к. по итогам исполнения обязательств по заключенным биржевым сделкам (договорам) заблокированный задаток возвращается участникам биржевой торговли.

Для участников биржевой торговли, реализующих лесопродукцию на экспорт, ставка биржевого сбора, утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 18 августа 2009 г., составляет 0,3% с НДС от суммы совершенной биржевой сделки

Иных денежных расходов, связанных с аккредитацией и участием в биржевых торгах, субъекты хозяйствования при продаже товара на экспорт не несут.

Оценка всех затрат на приобретение товара на биржевых торгах.

В пункте 2 отмечалось, что ЭЦП для аккредитации и участия в биржевых торгах с ноября 2019 г. выдается бесплатно вне зависимости от количества, выдаваемое на одно юридическое лицо, а также проводится бесплатное обучение участников биржевых торгов работе в торговой системе биржи (в настоящее время в формате удаленного доступа).

На первоначальном этапе временные затраты участников биржевых торгов нерезидентов на подачу заявок на покупку на экспортных торгах на

первом этапе аналогичны временным затратам при подаче заявок на биржевые торги по продаже пиломатериалов, указанных в пункте 2. В дальнейшем это время значительно сократится, т.к. покупатели формируют свои заявки на основе заявок, поданных продавцами.

Необходимо также отметить, что в настоящее время многие покупатели-нерезиденты приобретают пиломатериалы непосредственно как на биржевых торгах, так и на внебиржевом рынке у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих пилопродукцию без биржевых торгов в соответствии с Декретом № 6. Таким образом, основная масса покупателей-нерезидентов знакома с процедурой участия в биржевых торгах.

При покупке пиломатериалов для покупателей-нерезидентов ставка биржевого задатка для обеспечения исполнения обязательств по биржевым сделкам (договорам) составляет 2% от стоимости заявленного на торговую сессию товара или от суммы биржевой сделки, либо биржевого задатка для обеспечения исполнения обязательств по оплате биржевого сбора в размере 450 EUR или 500 USD или 30 000 RUB или 1 000 BYN.

Ставка биржевого сбора, взимаемого биржей с покупателей-нерезидентов составляет 0,6% с НДС от суммы совершенной биржевой сделки.

Иных денежных расходов, связанных с аккредитацией и участием в биржевых торгах по покупке пиломатериалов участники биржевых торгов нерезиденты не несут.

Доля неисполненных сделок, заключенных на биржевых торгах, в том числе расторгнутых в связи с несоответствием поставляемых товаров по качеству.

В 2020 г. расторгнуто 77 биржевых сделок по покупке/продаже пиломатериалов на экспорт, что составляет 0,9% от их общего количества. За рассматриваемый период обращений от участников биржевой торговли по факту поставки (отгрузки) на экспорт пиломатериалов ненадлежащего качества в Управление сопровождения биржевых сделок ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» не поступало.

Доля несвоевременно оплаченных поставок по сделкам, заключенным на биржевых торгах, в том числе в зависимости от размера лота.

В 2020 году на ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» зафиксированы факты неоплаты (несвоевременной оплаты) пиломатериалов по 51 сделке (из них 48 в дальнейшем исполнено), что составляет 0,6% от общего количества заключенных сделок по реализации пиломатериалов на экспорт. К нарушителям в установленном порядке применены меры воздействия и санкции в соответствии с Правилами биржевой торговли.

В части дифференциации субъектов хозяйствования, для которых может не вводиться обязательная реализация пиломатериалов на экспорт

на биржевых торгах, можно ввести нижнюю границу по договорам в сумме, например до 1000 EUR. Кроме того нереализованные на биржевых торгах пиломатериалы собственного производства уже сегодня могут реализовываться вне биржевых торгов по цене не ниже заявленной на биржевых торгах, а также на условиях, заявленных на биржевых торгах в соответствии с нормами постановления № 714.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 2 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов», в период с 18 мая по 28 мая 2021 года на сайте «Правовой форум Беларуси» проводилось публичное обсуждение проекта, в результате которого поступило предложение о приглашении к обсуждению проекта;

1.3. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что опросные листы по проекту представили 17 членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, из которых: 11 – одобрили проект (1 из членов одобрил с примечанием (прилагается)), 5 – воздержались (1 из членов направил опросный лист с примечанием (прилагается)), 1 – проект не одобрил (результаты голосования в виде таблицы, а также имеющиеся замечания и предложения прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли
РЕШИЛИ:

проект Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» одобрить.

Председатель



В.В. Колтович

Секретарь



А.А. Акиншева