

ПРОТОКОЛ № 5
результатов заочного голосования
членов общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при
Министерстве антимонопольного
регулирования и торговли

04.08.2022

Министерство антимонопольного
регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Председатель:

Министр антимонопольного регулирования
и торговли
А.И.Богданов

Секретарь:

Консультант юридического управления
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Е.П. Юрковец

Повестка дня: О рассмотрении проектов постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» и Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли (далее – совет) Юрковец Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен для рассмотрения проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» путем письменного опроса;

1.2. начальника управления организации торговли и общественного питания Министерства антимонопольного регулирования и торговли Мельникову Н.В. о том, что проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» (далее – проект) разработан Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2022 г. № 06/221-272/5394р и от 29 июня 2022 г. № 06/221-340/6690р и на основании пункта 1 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-3 «О государственном регулировании

производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта» (далее – Закон № 429-3).

Целью проекта является обеспечение комплексного правового регулирования отношений в области производства оригинальных алкогольных напитков в части предоставления права производства таких напитков, определения периодичности изменения перечня юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций (далее – Перечень) с учетом необходимости согласования Перечня с Главой государства, устранения правей неопределенности при включении в Перечень, юридических лиц, созданных в результате реорганизации, и приведение в соответствие с требованиями нормотворческой техники, определенной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3).

Предметом правового регулирования проекта постановления являются определение Перечня и совершенствование подходов к регулированию порядка включения в Перечень юридических лиц, в том числе созданных в результате реорганизации.

Так, проектом постановления предусматривается:

определение нового Перечня путем признания утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 декабря 2005 г. № 1376 «Об утверждении перечня юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций» (далее – постановление № 1376). При этом обеспечивается включение в Перечень, определенный проектом, сведений о юридических лицах, включенных в Перечень, утвержденный постановлением № 1376, без соблюдения процедуры и подтверждения условий, определенных Положением об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций, утверждаемым проектом постановления (далее – Положение);

утверждение Положения и исключение из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2022 г. № 32 «О реализации Закона Республики Беларусь от 15 июля 2021 г. № 119-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта» (далее – постановление № 32)

Положения об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков в культурно-этнографических центрах, национальных парках и заповедниках, иных объектах Республики Беларусь в целях воссоздания полноты белорусских национальных традиций (далее – Положение № 32).

При этом Положением устанавливается периодичность внесения изменений в Перечень, конкретизируются сроки подачи юридическими лицами заявлений о включении в Перечень (далее – заявления), срок направления на согласование с заинтересованными и внесения в Совет Министров Республики Беларусь соответствующего проекта постановления, а также определяется перечень заинтересованных государственных органов и организаций, которые согласовывают указанный проект.

Указанные изменения и дополнения обусловлены необходимостью оптимизации частоты внесения изменений в Перечень, поскольку соответствующие проекты постановлений подлежат согласованию с Главой государства.

При этом установление сроков подачи юридическими лицами заявлений для включения в Перечень, согласования с заинтересованными и внесения проекта постановления в Совет Министров Республики Беларусь позволит конкретизировать стадии рассмотрения заявлений и документов. При этом указанные сроки определены исходя из необходимости предоставления юридическим лицам, планирующим осуществление производства оригинальных алкогольных напитков, достаточного срока для подготовки ими документов для включения в Перечень, что должно в том числе обеспечить учет интересов широкого круга таких юридических лиц.

В целях обеспечения надлежащей правовой оценки предоставления права производства оригинальных напитков, в том числе в части оценки экономического воздействия, оценки криминогенных последствий предоставления такого права, Положением определяется круг государственных органов и организаций, которые согласовывают соответствующие проекты постановления.

Также проектом уточняется порядок включения в Перечень юридических лиц, созданных в результате реорганизации иных юридических лиц. На практике имеют место случаи реорганизации юридических лиц и передачи созданным в результате реорганизации новым юридическим лицам прав и обязанностей по ранее осуществляемой деятельности, направленной на воссоздание полноты национальных традиций и (или) по производству оригинальных алкогольных напитков в центрах, а также используемого для этих целей имущества.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона № 429-3 право на производство оригинальных алкогольных напитков имеют

юридические лица, включенные в Перечень. Одновременно в соответствии с пунктом 3 Положения № 32 право на включение в Перечень имели юридические лица, в том числе, осуществляющие в течение не менее одного года деятельность, направленную на воссоздание полноты белорусских национальных традиций.

Соответственно вновь созданное в результате реорганизации юридическое лицо не вправе претендовать на включение в Перечень, а в случае передачи реорганизованным юридическим лицом прав и обязанностей по ранее организованной деятельности по производству оригинальных алкогольных напитков, такая деятельность подлежит приостановлению или прекращению.

В свою очередь, в соответствии со статьей 54 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) при реорганизации юридических лиц предусмотрено правопреемство.

Справочно:

Статья 54 ГК. Правопреемство при реорганизации юридических лиц

1. При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

2. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

3. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

4. При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

5. При преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом, за исключением прав и обязанностей, которые не могут принадлежать возникшему юридическому лицу.

Учитывая изложенное, в целях устранения возникающих неясностей при рассмотрении заявлений юридических лиц, созданных в результате реорганизации, проектом постановления предусматривается возможность предоставления такими лицами документов, предусмотренных абзацами шестым и седьмым части первой пункта 4 Положения, о деятельности реорганизованного юридического лица, а также соответствие условиям, указанным в пункте 3 Положения, в случае осуществления реорганизованным юридическим лицом в течение не менее одного года деятельности, направленной на воссоздание полноты белорусских национальных традиций.

Кроме того, в целях наиболее тщательного анализа деятельности юридических лиц на территориях центров, соответствия предполагаемых к

производству оригинальных алкогольных напитков требованиям пункта 2 статьи 30 Закона № 429-З в части используемого сырья при изготовлении таких напитков проектом предусматривается необходимость предоставления заявителем сведений об объектах (в том числе описаний, фотоизображений), на территории которых планируется производство оригинальных алкогольных напитков, и информации о составе оригинальных алкогольных напитков.

В целях устранения правовой неопределенности проектом вносится уточняющая правка в часть четвертую пункта 6 Положения в части возможности продления срока рассмотрения заявления при запросе у заявителя пояснений.

Одновременно предусматривается, что заявления и документы юридических лиц, обратившихся в МАРТ для включения в Перечень до принятия проекта постановления, подлежат рассмотрению в порядке, установленном Положением № 32.

1.3. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что опросные листы по проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» представили 17 членов совета, из которых: 15 – одобрили проект, 0 – не одобрили, 2 – воздержались (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359 (далее – Положение), члены совета

РЕШИЛИ:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об условиях и порядке включения в перечень юридических лиц, осуществляющих производство оригинальных алкогольных напитков» одобрить.

2. Принять к сведению информацию:

2.1. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что членам совета ранее был направлен для рассмотрения проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» путем письменного опроса;

2.2. начальника управления организации торговли и общественного питания Министерства антимонопольного регулирования и торговли Мельникову Н.В. о том, что проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект

Указа) разработан в целях дальнейшего стимулирования деловой активности, развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории сельской местности.

Нормы Указа Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания» (далее – Указ № 345) послужили толчком для развития инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории сельской местности и малых городских поселений. Так, за 2018 – январь–март 2022 года в рамках действия Указа № 345:

открыт 761 торговый объект, 151 объект общественного питания и 349 объектов бытового обслуживания;

в 4 областях (Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской) 4 субъектами торговли (ООО «Евроторг», СПК «Агрокомбинат «Снов», УП «Толочинский Элеватор-Агро» и УЧТП «Яна»), доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превысила 20 %, открыты торговые объекты;

количество автомагазинов, реализующих алкогольные напитки на территории сельской местности, увеличилось на 80 единиц и составило 836 единиц, а число согласованных маршрутов движения – на 254 до 2 031 маршрута.

Кроме того, правом осуществления на территории сельской местности розничной торговли алкогольными напитками воспользовалось 409 юридических лиц (312 – в магазинах и (или) павильонах с торговой площадью менее 50 квадратных метров; 97 – с использованием автомагазинов) и 518 индивидуальных предпринимателей (в магазинах и павильонах).

В целях дальнейшего стимулирования развития торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг на территории сельской местности и малых городских поселений с учетом поступивших в МАРТ предложений облисполкомов, Белкоопсоюза и иных субъектов хозяйствования и подготовлен проект Указа, которым предусматривается ряд новых льгот и преференций, а также мер, направленных на упрощение деятельности субъектов хозяйствования, в том числе:

1. уточняются нормы в отношении исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость;

Данное уточнение направлено на исключение возможности использования субъектами хозяйствования мошеннических схем при исчислении и уплате налога на добавленную стоимость.

При этом согласно положениям статьи 134 Налогового кодекса Республики Беларусь применение метода распределения налоговых вычетов в отношении налоговых вычетов по определенным плательщиком видам деятельности (операциям) производится как минимум в течение одного календарного года и утверждается учетной политикой организации (решением индивидуального предпринимателя).

Таким образом, положения абзацев третьего и четвертого пункта 1 проекта Указа, определяющих порядок распределения налоговых вычетов, подлежат применению с 1 января 2022 г. при условии их отражения в учетной политике организации.

2. субъектам хозяйствования предоставляется право на получение в собственность, пользование или во владение находящегося на территории сельской местности недвижимого имущества, которое является основными средствами коммерческой организации, для осуществления на такой территории розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению, без получения согласия антимонопольного органа.

Одним из факторов, значительно влияющих на скорость развития магазинов современных форматов в сельской местности, является получение многочисленных согласований с местными органами власти и антимонопольным органом.

Так, абзацем третьим пункта 1 статьи 34 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З) установлено, что приобретение имущества коммерческих организаций, указанное в подпункте 1.9 пункта 1 статьи 32 Закона № 94-З, в случаях, если балансовая стоимость активов коммерческой организации, имущество которой приобретается, либо хозяйствующего субъекта, приобретающего такое имущество, определенная на основании данных бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления заявления, указанного в пункте 2 статьи 34 Закона № 94-З, превышает двести тысяч базовых величин или объем выручки от реализации товаров по итогам отчетного года, предшествующего году приобретения, превышает четыреста тысяч базовых величин либо если один из названных хозяйствующих субъектов включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, или Государственный реестр субъектов естественных монополий, осуществляется с согласия антимонопольного органа, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь.

При этом в соответствии с частями первой и второй пункта 5 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания

в Республике Беларусь» (далее – Закон № 128-З) установлено, что с даты опубликования на официальном сайте Национального статистического комитета в сети Интернет официальной статистической информации, указанной в пункте 3 статьи 24 Закона № 128-З, субъект не вправе до расчета доли совершать сделки по приобретению, аренде дополнительной торговой площади в этих границах для осуществления этим субъектом розничной торговли продовольственными товарами по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах (конкурсах), проводимых в целях приобретения дополнительных торговых площадей либо земельных участков для строительства и обслуживания торговых объектов для осуществления розничной торговли продовольственными товарами, или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Субъект, доля которого за предыдущий финансовый год превысила двадцать процентов, не вправе с даты расчета доли совершать сделки, иные действия, указанные в части первой пункта 5 статьи 24 Закона № 128-З. Настоящий запрет действует до момента, когда за очередной финансовый год доля этого субъекта составит двадцать или менее процентов.

Вместе с тем подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 345 юридическим лицам, осуществляющим розничную торговлю, доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает 20 процентов, предоставлено право приобретать, арендовать на территории сельской местности в границах этих районов дополнительную торговую площадь для осуществления розничной торговли или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Исходя из этого, при наличии инфраструктурного ограничения и случаев, когда оно не применяется, отсутствует необходимость получения согласия антимонопольного органа на согласование сделок в таких случаях;

3. для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, предусматривается отдельный тариф на электрическую энергию (на основании затрат, связанных с производством, передачей, распределением и продажей единицы электрической энергии, необходимой прибыли энергоснабжающих организаций без учета суммы перекрестного субсидирования и уплатой налоговых платежей, но не ниже уровня тарифа, предусмотренного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей»).

Справочно:

В настоящее время для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, как и для всех объектов розничной торговли и общественного питания вне зависимости от места их расположения применяется тариф на электрическую энергию, установленный для группы потребителей «Прочие потребители» в размере 0,33048 руб./кВт·ч (при соотношении курса белорусского рубля к доллару США 2,1085:1, без НДС). При установлении тарифа на электроэнергию для данных объектов на уровне тарифа, установленного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей» (0,19861 руб./кВт·ч (без НДС)), уровень снижения составит 39,9 процента.

Закрепление данной нормы необходимо для сохранения порядка формирования тарифа для данной категории потребителей в случае изменения условий хозяйствования энергоснабжающих организаций. На основании данной нормы будет создана новая тарифная группа потребителей электрической энергии и установлен отдельный пониженный (по сравнению с действующим) тариф на электрическую энергию, определенный в установленном проекте Указа порядке. Установление пониженного уровня тарифа на электрическую энергию для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, позволит снизить расходы субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю и общественное питание на территории сельской местности, а также будет способствовать дополнительной привлекательности такой деятельности на территории сельской местности.

Потери энергоснабжающих организаций от снижения тарифов для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, будут компенсированы за счет перераспределения тарифной нагрузки между иными группами потребителей электрической энергии реального сектора экономики.

4. субъектам хозяйствования предоставляется право отчуждать объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной и частной собственности, в том числе без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки.

В настоящее время одним из факторов, затрудняющих оперативное открытие торговых объектов в сельской местности, является отсутствие правоудостоверяющих документов на отчуждаемое недвижимое имущество и невозможность их восстановления в связи с тяжелым финансовым положением собственников.

При этом основные вопросы использования имущества, находящегося в государственной собственности, урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом».

Вместе с тем вопросы отчуждения имущества, на которое отсутствуют правоудостоверяющие документы, законодательно не урегулированы.

Действующая редакция Указа № 345 частично решает обозначенную проблему, но содержит указание исключительно на отчуждение имущества, находящееся в собственности Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что порядок отчуждения жилых и пустующих домов в сельской местности определен Указом Президента Республики Беларусь от 24 марта 2021 г. № 116 «Об отчуждении жилых домов в сельской местности и совершенствовании работы с пустующими домами».

Вместе с тем на территории сельской местности и малых городских поселений расположены неиспользуемые объекты недвижимого имущества, в том числе находящиеся в частной собственности, которое пригодно к вовлечению в оборот, но не подпадает под действие Указа № 345 (например, объекты райпо, сельскохозяйственных и других организаций).

Потенциальные покупатели не готовы идти на риск и заключать без правоудостоверяющих документов сделки, которые заведомо являются ничтожными. В свою очередь, собственники таких объектов отказываются при отсутствии установленных на законодательном уровне нормативных предписаний уменьшать стоимость объекта на сумму внесенной лицом, приобретающим этот объект, платы за оформление документов.

Также действующая редакция Указа № 345 не содержит указания срока, в течение которого должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, что означает, что на приобретенных объектах должна осуществляться только такая деятельность и объекты в дальнейшем не могут иметь другого назначения. Кроме того, в случае продажи объекта придется постоянно следить за использованием его по назначению.

В этой связи в проект Указа включены нормы по отчуждению объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной и частной собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки, для целей осуществления в таких объектах розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению. Также в проект Указа включена норма с указанием срока, в течение которого должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, на приобретенных объектах.

Кроме того, нормы по отчуждению объектов недвижимого имущества дополнены нормами о предоставлении рассрочки для облегчения финансовой нагрузки на покупателя объекта недвижимого имущества и с

учетом единообразного подхода в соответствии с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

2.3. секретаря совета Юрковец Е.П. о том, что опросные листы по проекту Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» представили 16 членов совета, из которых: 12 – одобрили проект, 2 – не одобрили, 2 – воздержались (результаты голосования в виде таблицы прилагаются).

В соответствии с пунктом 22 Положения члены совета
РЕШИЛИ:

проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» одобрить.

Председатель



А.И.Богданов

Секретарь



Е.П.Юрковец