

ПРОТОКОЛ № 2
результатов заочного голосования
членов общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при
Министерстве антимонопольного
регулирования и торговли

22.02.2021

Министерство антимонопольного
регулирования и торговли
(г. Минск, ул. Кирова, д. 8, корп.1)

Заместитель
председателя:

Первый заместитель Министра
антимонопольного регулирования и торговли
Вежновец И.В.

Секретарь:

Инспектор отдела правового обеспечения
юридического управления Министерства
антимонопольного регулирования и торговли
Акиншева А.А.

Повестка дня: О рассмотрении проекта Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления государственных закупок».

1. Принять к сведению информацию:

1.1. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что членам общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли был направлен для рассмотрения проект Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления государственных закупок» (далее - Указ) путем письменного опроса;

1.2. начальника управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Гуринович Н.А. о том, что в целях совершенствования порядка осуществления государственных закупок, а также в связи с возникновением вопросов, связанных с практической реализацией положений новой редакции Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», вступившей в силу 1 июля 2019 г. (далее – Закон), а также на основании предложений, выработанных межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением

Премьер-министра Республики Беларусь от 16.10.2018 № 309р, подготовлен проект Указа.

В подпункте 1.1 пункта 1 проекта Указа предлагается закрепить полномочия Совета Министров Республики Беларусь:

по утверждению перечня товаров (работ, услуг), в случае предложения которых применяется преференциальная поправка, в целях повышения эффективности ее применения именно в отношении тех товаров (работ, услуг), производителям которых необходимо оказание поддержки в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь. Также необходимо предусмотреть возможность изменения подхода в части условий подтверждения преференциальной поправки, в том числе, принимая во внимание ведущуюся на площадке Евразийской экономической комиссии работу по Правилам определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (распоряжение Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 г. № 18);

по принятию в исключительных случаях в целях защиты внутреннего рынка и поддержки отечественных производителей с соблюдением международных обязательств актов, устанавливающих особенности осуществления государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг), а также изъятия из национального режима, в том числе в отношении государств, с которыми существуют международные договоры, предусматривающие предоставление национального режима при осуществлении государственных закупок. При этом установление подобных исключений, учитывая международные обязательства, возможно сроком на 2 года, срок введения исключений будет указываться в решении Правительства Республики Беларусь;

на определение государственных органов, которые вправе утверждать по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли типовые требования к описанию отдельных видов товаров (работ, услуг), обязательных к использованию заказчиками. Подобная мера будет способствовать реализации принципа стимулирования инноваций при осуществлении государственных закупок, предусмотренного статьей 4 Закона, а также недопущения приобретения морально устаревшего оборудования.

Также возможно введение ограничений по поставке товаров (работ, услуг) из определенных стран, однако проектом Указа предусматривается, что в таких случаях запрет в части географических указаний, предусмотренный в абзаце четвертом пункта 4 статьи 21 Закона, при описании предмета государственной закупки не применяется.

В подпункте 1.2 пункта 1 проекта Указа предлагается признать утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь

от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», соответственно, необходимо заново определить уполномоченный государственный орган по государственным закупкам (Министерство антимонопольного регулирования и торговли).

Кроме того, в целях дальнейшей автоматизации процессов получения машиночитаемой структурированной информации для обработки в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками Министерству антимонопольного регулирования и торговли необходимо полномочие на утверждение требований к предложениям участников процедур государственных закупок. В частности, планируется создание операторами электронных торговых площадок экранных форм, предусматривающих необходимость заполнения участниками – об их предложениях, из которых впоследствии возможно формировать в том числе проект договора.

Также Комитетом государственного контроля предложено наделить Министерство антимонопольного регулирования и торговли полномочиями на определение порядка расчета ориентировочной стоимости предмета государственной закупки в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств. При этом с целью недопущения различий в последующем толковании нормативных правовых актов (в частности проекта Указа и положений абзаца девятого статьи 10 Закона) в проекте Указа закрепляется норма, наделяющая Министерство антимонопольного регулирования и торговли полномочиями на определение порядка и способов определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки. В последующем для реализации указанных полномочий будут внесены изменения в постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 35 «О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки» содержащие в том числе конкретные формулы для определения ориентировочной цены.

В подпункте 1.3 пункта 1 проекта Указа закрепляется, что выбор арендодателя, лизингодателя (включая выбор приобретаемого имущества) и заключение с ними договора аренды движимого имущества, в том числе договора финансовой аренды (лизинга) движимого имущества, осуществляются заказчиком в соответствии с законодательством о государственных закупках, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

При этом исключение составляет договор аренды имущества, относящегося к основным средствам и находящегося в государственной собственности, в собственности хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит

государству, а также договоры аренды имущества, находящегося за рубежом.

Одновременно исключение относительно договора аренды имущества, находящегося за рубежом, обусловлено нецелесообразностью проведения процедур закупок для аренды выставочных площадей и оборудования у организаторов выставочных и конгрессных мероприятий, являющихся нерезидентами, а также иного имущества у собственника арендуемых площадей, необходимого для организации мероприятия, проводимого заказчиком.

Кроме того, выбор продавца (поставщика) и приобретаемого имущества осуществляется арендодателем, так как в данном случае по общему правилу действуют требования статьи 21 Закона относительно правил описания предмета государственной закупки.

При этом относительно финансовой аренды (лизинга) выбор лизингодателя (включая выбор приобретаемого имущества) и заключение с ним договора финансовой аренды (лизинга) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов осуществляется непосредственно заказчиком.

В подпункте 1.4 пункта 1 проекта Указа предлагается исключить необходимость предоставления участником – резидентом соответствующего заявления. При этом подтверждаться данное требование будет путем проверки заказчиком (организатором) сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней на официальном сайте Министерства по налогам и сборам в глобальной компьютерной сети Интернет. Такая проверка будет осуществляться на последнюю отчетную дату, предшествующую дню рассмотрения предложения участника (для расширения круга участников и использования более актуальных данных).

В подпункте 1.5 и подпункте 1.17 пункта 1 проекта Указа устанавливается запрет на участие в процедурах государственных закупок аффилированных по отношению к другим участникам лиц. Исключение составляют юридические лица, участниками (учредителями, собственниками имущества) которых являются Республика Беларусь или ее административно-территориальные единицы, а также общественные объединения инвалидов, а также являющиеся участниками одного государственного объединения, холдинга. Проектом Указа для целей его применения определяется понятие аффилированных лиц, содержащее перечисление лиц, которым запрещается одновременное участие в закупках. При этом для устранения неоднозначного толкования и расширительного применения признака лиц, «которые могут прямо и (или) косвенно (через иных физических и (или) юридических лиц) определять решения», конкретизировано, что учитывается только

возможность определения решений вследствие осуществления функций единоличного исполнительного органа юридического лица либо наличия права давать юридическому лицу обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора.

Проектом Указа также конкретизировано, что информация об аффилированности лиц должна быть указана в предложении участника. При этом четко определен перечень необходимой для установления аффилированности информации. В случае установления комиссией заказчика (организатора) в ходе проведения процедуры закупки аффилированности между участниками такой процедуры предложения таких участников подлежат отклонению.

Кроме того, проектом Указа предусмотрено, что в случае проведения электронного аукциона оператор электронной торговой площадки при обеспечении доступа ко вторым разделам предложений участников, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки, также предоставляет заказчику (организатору) доступ к соответствующим сведениям, содержащимся в предложениях иных участников электронного аукциона.

В подпункте 1.6 и подпункте 1.7 пункта 1 проекта Указа предлагается закрепить право на применение преференциальной поправки в случае предложения товаров (работ, услуг), произведенных организациями, в которых численность работников, имеющих инвалидность, составляет не менее 50 процентов, только к таким организациям. При этом перечень таких товаров будет определен Советом Министров Республики Беларусь, в частности именно те позиции, которые производятся непосредственно такими организациями. Отмечаем, что преференциальная поправка применяется только в случае, если доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда организации составляет не менее 20 процентов.

Кроме того, в настоящее время законодательство о государственных закупках не содержит запрета на привлечение подрядчиком, исполнителем третьих лиц для выполнения работ, оказания услуг (субподрядчиков, соисполнителей) в том числе и в случае применения преференциальной поправки в размере 25 процентов к цене предложения.

В случае заявления участником права на применение преференциальной поправки выполнить работы, оказать услуги организация, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, должна самостоятельно без привлечения третьих лиц.

При этом в случае закрепления предлагаемого подхода относительно преференциальной поправки во избежание идентификации участников при проведении процедуры государственной закупки в виде электронного аукциона проектом Указа уточняется ряд действий для оператора электронной торговой площадки, а также содержание протокола открытия,

рассмотрения предложений и допуска к торгам, в котором согласно проекту Указа не указываются начальная цена электронного аукциона и регистрационные номера предложений участников, заявивших о праве на применение преференциальной поправки.

В подпункте 1.8 пункта 1 проекта Указа предлагается установить особенности для работника (работников) заграничных учреждений Республики Беларусь и официальных представителей республиканских органов государственного управления в заграничных учреждениях Республики Беларусь, назначаемых заказчиком для выполнения функций, установленных актами законодательства о государственных закупках, в части исключения необходимости наличия у них соответствующей квалификации в сфере государственных закупок, так как, учитывая территориальную отдаленность заграничных учреждений, осуществление исключительно процедур закупок из одного источника, реализовать механизм обучения представляется затруднительным и нецелесообразным.

Кроме того, учитывая специфику организации системы закупок Вооруженных сил Республики Беларусь и сложившуюся многолетнюю практику предлагается предоставить право Министерству обороны возложить выполнение функций заказчика, установленных актами законодательства о государственных закупках, на подчиненные ему, но не входящие в его состав, органы военного управления и организации Вооруженных сил Республики Беларусь, в том числе не являющиеся юридическими лицами.

В подпункте 1.9 пункта 1 проекта Указа предлагается закрепить возможность заказчиков заключать договоры на срок более года, то есть не обеспеченные бюджетным финансированием на весь срок их исполнения, с субъектами естественных монополий, организациями, к исключительной компетенции которых законодательными актами отнесено выполнение или оказание определенных видов работ или услуг, с лицами, определенными решениями Президента Республики Беларусь либо по его решению или поручению Правительством Республики Беларусь, при приобретении услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку и прочее.

В подпункте 1.10 пункта 1 проекта Указа предусмотрено право заказчиков на продление ранее заключенных договоров на первые два месяца очередного финансового года при приобретении товаров (работ, услуг), в которых имеется ежедневная (еженедельная) потребность, в частности, при приобретении продуктов питания, лекарственных средств и др.

При этом, так как в данном случае кроме срока одновременно будет увеличиваться объем (количество) предмета государственной закупки,

и цена договора с целью недопущения злоупотреблений конкретизируется, что договор продлевается с увеличением объема (количества) товаров (работ, услуг) в размере не более двухмесячной потребности (по аналогии с пунктом 30 приложения к Закону). При этом стоимость товаров (работ, услуг) изменяется пропорционально изменению их объема (количества), а сопутствующих работ (услуг) – с учетом этого изменения.

Во избежание наличия в данном случае несоответствий законодательству о государственных закупках при принятии Указа в последующем будут внесены соответствующие изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»».

В подпункте 1.11 пункта 1 проекта Указа предлагается закрепить необходимость размещения уведомления об одностороннем расторжении заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) договора (речь идет о ненадлежащем исполнении договора) на электронной торговой площадке.

В подпункте 1.12 пункта 1 проекта Указа предлагается закрепить, что в случае, если в судебном порядке будет установлен факт правомерности действий (бездействия) юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, выразившихся в уклонении от заключения договора, неисполнении или ненадлежащем его исполнении, вследствие непреодолимой силы, то в таком случае может быть рассмотрен вопрос об исключении субъекта хозяйствования из списка поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление осуществляется Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее – Центр), который приобретает их путем проведения конкурсов.

Количество этих путевок определяется выделенным финансированием и коечной мощностью здравниц республики.

В целях обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств Центром отдается предпочтение гласной и конкурентной процедуре, обеспечивающей оптимальное соотношение цены и качества приобретаемых услуг – открытому конкурсу.

В настоящее время приобретение услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2020 г. в рамках конкурентных процедур закупок ограничено практикой применения норм

законодательства о государственных закупках, вступивших в силу 1 июля 2019 года:

программно-аппаратный комплекс электронных торговых площадок не позволяет признать победителем конкурентной процедуры государственной закупки (не разделенной на лоты) более чем одного участника;

санаторно-курортных организаций, коечная мощность которых позволила бы закрыть обеспеченную бюджетным финансированием потребность в санаторно-курортном лечении (оздоровлении) отдельной категорий населения, в республике не имеется.

При проведении закупок услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2019 г. и ранее этот предмет разбивался Центром по лотам в зависимости от категории населения, для которой эти услуги приобретались (ввиду различий в требованиях к их оказанию).

Ввиду того, что в указанный период программно-аппаратный комплекс официального сайта по государственным закупкам позволял заключать договоры с несколькими участниками, предложения которых соответствовали требованиям конкурсных документов (в пределах выделенного финансирования), вопрос об объеме каждого из предложений, которых не имел существенного значения.

В настоящее время любой общий объем приобретаемых услуг по лоту, превышающий максимально-возможное их предложение от потенциального участника с минимальной коечной мощностью (52 места), будет являться ограничением участия последнего в процедуре государственной закупки. Поэтому предмет государственной закупки будет необходимо раздробить не менее чем на 150 лотов.

Как правило, поставщики не предлагают Центру максимально-возможный к оказанию ими в течение года объем услуг, поэтому даже такое дробление предмета государственной закупки не может гарантировать проведение конкурентных процедур государственных закупок, которые будут признаны состоявшимися без их повторного объявления, и своевременные закупку и предоставление льготным категориям населения услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению.

С точки зрения эффективности организации и проведения конкурентных процедур отсутствует существенная разница между дроблением предмета государственной закупки в рамках одного конкурса и его поэтапным приобретением.

В последнем случае в качестве существенного ограничения также выступают сроки проведения конкурентных процедур, установленные законодательством, которые, вероятно, не позволят своевременно завершить закупку услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2020 г. и последующие годы.

В соответствии с пунктом 23 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе) допускается заключение договора (контракта) о закупке с несколькими поставщиками в случаях, предусмотренных законодательством государства-члена.

Справочно.

Пунктом 10 статьи 34 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что допускается заключение контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок, с несколькими участниками закупки. При этом право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке.

Данная норма обоснована практикой закупки значительных объёмов услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения и служит целям как эффективного и рационального использования бюджетного финансирования, так и развитию добросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного с целью урегулирования данной ситуации в проект Указа предлагается включить соответствующую норму.

В подпункте 1.14 пункта 1 проекта Указа будет указано, что в целях совершенствования информационного и аналитического обеспечения закупок создается и функционирует в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, каталог товаров (работ, услуг) для целей осуществления закупок.

При этом согласно абзацу четвертому части первой подпункта 1.1 пункта 1 проекта Указа в такой каталог будут включаться типовые требования к описанию отдельных видов товаров (работ, услуг), обязательные к использованию заказчиками.

В подпункте 1.15 пункта 1 проекта Указа и приложении № 1 к нему предлагается закрепить особенности осуществления процедуры закупки из одного источника, в частности, проводить ее в электронном формате на электронных торговых площадках, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

При этом проектом Указа также устанавливается, что порядок и случаи проведения процедуры закупки из одного источника, заключения, изменения и расторжения договора по результатам такой процедуры определит Совет Министров Республики Беларусь.

Кроме того, в целях минимизации транзакционных издержек заказчиков (организаторов) на проведение большинства видов процедур закупок из одного источника в связи с отсутствием конкуренции на рынке либо наличием решения Главы государства (естественные монополии, исключительная компетенция, обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности и др.) и наличием фактически единственных поставщиков, предлагается освободить их от обязанности проведения изучения конъюнктуры рынка и размещения об этом информации на электронной торговой площадке при заполнении справки о проведении процедуры закупки из одного источника. Также предлагается не размещать в исключительных случаях сведения о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в связи с тем, что такая информация относится к информации ограниченного распространения.

Также предлагается не включать информацию о товарах (работах, услугах) в годовой план государственных закупок и не составлять справку о проведении процедуры закупки из одного источника при приобретении товаров (работ, услуг) в случаях, предусмотренных пунктом 45 приложения к Закону.

Подобное исключение предлагается закрепить и для отношений, связанных с выбором исполнителей по назначенным в ходе досудебного производства экспертизам и переводам, что обусловлено следующим.

В соответствии с частью 3 статьи 36 и статьей 227 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) постановление следователя, лица, производящего дознание, о назначении экспертизы обязательно к исполнению лицами, организациями, которым оно адресовано и к компетенции которых относится. Таким образом, исключается добровольность участия в процедурах государственных закупок и договорных отношениях другой стороны – исполнителя, что напрямую противоречит принципам осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг).

Кроме того, согласно части 2 статьи 227 УПК уголовно-процессуальное законодательство Республики Беларусь по своему содержанию и сути не предусматривает конкурентного выбора исполнителей для проведения экспертиз, переводов по находящимся в производстве уголовным делам.

Необходимо отметить, что оплата за услуги эксперта и переводчика осуществляется за счет средств республиканского бюджета исходя из требований части 4 статьи 162 УПК, пункта 10 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2006 г. № 1775 «Об утверждении Положения о порядке выплаты и размерах сумм, подлежащих выплате потерпевшим, гражданским истцам и их представителям, свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам, понятым, лицам, оказывающим содействие в проведении следственного действия». Вместе с тем затраченные на указанные цели бюджетные денежные средства в соответствии со статьей 162 УПК включаются в процессуальные издержки и впоследствии в установленном порядке подлежат возмещению в бюджет.

При этом с целью устранения несоответствия части второй пункта 2 статьи 19 Закона закрепляется, что на данные закупки эта норма не распространяется.

Помимо этого, аналогичное исключение предложено закрепить и при приобретении:

услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания), а также при приобретении товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения деятельности подразделений специального назначения правоохранительных и специальных государственных органов, связанных с обнаружением и обезвреживанием взрывчатых веществ и взрывчатых устройств, проведением антитеррористических операций, а также специальных операций по освобождению заложников, задержанию и обезвреживанию вооруженных преступников, экстремистов, террористов, членов организованных преступных групп, лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления;

товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения государственной охраны и безопасности Президента Республики Беларусь, иных охраняемых лиц и объектов, предназначенных для пребывания охраняемых лиц (включая бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатацию компьютерного оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление безопасного питания), а также услуг по формированию видеоархива

и информационному обслуживанию деятельности Президента Республики Беларусь.

Одновременно предлагается закрепить возможность при осуществлении процедуры закупки из одного источника вне зависимости от основания для ее проведения не размещать на электронной торговой площадке информацию о товарах (работах, услугах), являющуюся служебной информацией ограниченного распространения.

Соответственно, в том числе информация о таких товарах (работах, услугах) не будет размещаться в годовом плане государственных закупок на электронной торговой площадке. При этом с целью устранения несоответствия части второй пункта 2 статьи 19 Закона закрепляется, что утвержденный годовой план государственных закупок, в том числе предварительный, будет являться основанием для проведения процедуры государственной закупки.

Учитывая, что в республике создана только одна товарная биржа, которая определена постановлением Совета Министров республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» для осуществления государственных закупок с применением биржевых торгов, предлагается определить, что приобретение услуг открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» при осуществлении государственных закупок с применением биржевых торгов может осуществляться с применением процедуры закупки из одного источника. В данном случае основанием для проведения процедуры закупки из одного источника будет являться пункт 4 приложения к Закону, так как проектом Указа, как законодательным актом, будет определяться конкретный поставщик соответствующих услуг.

Кроме того, предлагается в проекте Указа определить, что сведения и (или) документы о соответствии участника процедуры закупки из одного источника требованиям к участникам, установленным заказчиком в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона, предоставляются заказчику (организатору) до заключения договора государственной закупки, а также определить, чем подтверждается отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней при проведении процедуры закупки из одного источника, как для резидентов, так и нерезидентов Республики Беларусь. При этом учитывая, что в большинстве случаев проведения процедуры закупки из одного источника отсутствует конкурентная борьба, при этом у участников нерезидентов возникают вопросы

с предоставлением подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам (пошлинам), пеням предлагается в отношении данного вида процедуры закупки позволить подтверждать соответствие указанному требованию заявлением участника-нерезидента.

В подпункте 1.16 пункта 1 проекта Указа будет указано, что действие законодательства о государственных закупках не распространяется на отношения, связанные с осуществлением учреждениями, подчиненными Управлению делами Президента Республики Беларусь, расположенными за пределами Республики Беларусь, закупок товаров (работ, услуг), финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов. Данное предложение обусловлено следующим.

В подчинении Управления делами Президента Республики Беларусь находится пять функционирующих учреждений, расположенных за пределами территории Республики Беларусь (далее – санатории).

Санатории зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с законодательством страны местонахождения, наделены обособленным имуществом, получают из бюджета Республики Беларусь финансирование на их содержание и проведение ремонтов и, соответственно, осуществляют на территории государства местонахождения за счет указанных средств закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения своей деятельности.

Принимая во внимание обязанность санаториев осуществлять хозяйственную деятельность в соответствии с законодательством страны регистрации, в том числе в части заключения договоров и использования при этом национальной и иных валют, а также экономическую целесообразность осуществления санаториями закупок товаров (работ, услуг) у резидентов страны пребывания с учетом их территориальности расположения в непосредственной близости от санаториев, которые не участвуют в процедурах закупок на территории Республики Беларусь, предлагается сделать исключение из законодательства о государственных закупках и включить приобретение товаров (работ, услуг) для обеспечения деятельности официальных представителей республиканских органов государственного управления в загранучреждениях Республики Беларусь.

Кроме того, предлагается дополнить проект Указа нормой о нераспространении законодательства о государственных закупках на отношения, связанные с осуществлением территориальными, окружными, участковыми комиссиями по выборам и референдумам закупок товаров (работ, услуг), финансируемых полностью или частично за счет

бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов.

Также, учитывая специфику деятельности избирательных органов и условий закупок для целей выборов, проект Указа будет содержать норму о том, что действие законодательства о государственных закупках не распространяется на отношения, связанные с осуществлением территориальными, окружными, участковыми комиссиями по выборам и референдумам закупок товаров (работ, услуг) финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов.

Помимо этого, предложено предусмотреть в проекте Указа, что действие законодательства о государственных закупках не распространяется на отношения, связанные с выбором исполнителей проектов и заданий, отобранных по результатам конкурсного отбора, осуществляемого в порядке, установленном законодательством о научной, научно-технической и инновационной деятельности, с учетом результатов государственной научной и (или) государственной научно-технической экспертиз, проектов заданий государственных программ научных исследований и отдельных проектов фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований, грантов на выполнение научно-исследовательских работ докторантами, аспирантами (адъюнктами), соискателями и студентами (курсантами, слушателями), проектов заданий международных, государственных, региональных и отраслевых научно-технических программ, мероприятий по научному обеспечению государственных программ (подпрограмм), научно-технических проектов, выполняемых в рамках международных договоров Республики Беларусь, инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, в том числе инновационных фондов.

При этом следует отметить, что данная норма направлена не на установление исключения из общего порядка осуществления государственных закупок, а своей целью имеет дополнительное уточнение сферы применения законодательства о государственных закупках.

1.3. секретаря общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Акиншевой А.А. о том, что опросные листы по проекту Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании

порядка осуществления государственных закупок» представили 18 членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, из которых: 13 – одобрили проект, 3 – проект не одобрили, 2 – воздержались (результаты голосования в виде таблицы, а также примечания к проекту законодательного акта прилагаются).

2. В соответствии с пунктом 22 Положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, утвержденного приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 359, члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

РЕШИЛИ:

проект Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления государственных закупок» одобрить.

Заместитель председателя



И.В.Вежновец

Секретарь



А.А.Акиншева