

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 апреля 2026 г. № 15

РЕШЕНИЕ № 614/6-2026

16 апреля 2026 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), материалов о проведении в соответствии с приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 августа 2025 г. № 283 рассмотрения отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Беларуськалий» (далее – ОАО «Беларуськалий», общество)

УСТАНОВИЛО:

общество с ограниченной ответственностью «АКВАСТОП» (далее – ООО «АКВАСТОП», заявитель) зарегистрировано 23.06.2014 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за регистрационным номером 192293445.

Место нахождения: 220028, г. Минск, ул. Маяковского д. 127/1, к. 9.

Основные виды деятельности: производство и оптовая торговля противогололедными реагентами.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

ОАО «Беларуськалий» зарегистрировано 23.12.1996 в ЕГР за регистрационным номером 600122610.

Место нахождения: 223710, Минская обл., г. Солигорск, ул. Коржа, д. 5.
ОАО «Беларуськалий» осуществляет следующие виды деятельности:
добыча минерального сырья для химических производств
и производства удобрений (код ОКЭД 08910);
добыча соли (код ОКЭД 08930);
производство удобрений (код ОКЭД 20151).

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

ОАО «Беларуськалий» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, в том числе по товарной позиции «концентраты минеральные – галит» на республиканском уровне.

Существо вопроса.

ООО «АКВАСТОП» осуществляет производство и оптовую реализацию противогололедных реагентов (реагенты противогололедные твердые гранулированные (ПГРт); реагенты противогололедные жидкие растворы (ПГРж); реагенты противогололедные комбинированные смеси (ПГРк); материалы противогололедные комбинированные (ПГМк); материалы противогололедные фрикционные (ПГМф). Продукция реализуется под торговой маркой «Рад Микс».

Заявитель для производства продукции использует в том числе концентрат минеральный – галит марки А, который является побочным продуктом добычи калийной и поваренной соли.

Между ОАО «Беларуськалий» и ООО «АКВАСТОП» заключен договор поставки концентрата минерального – галита марки А от 19.01.2024 № 10094 (далее, если не указано иное, – договор № 10094).

По мнению заявителя, ОАО «Беларуськалий» злоупотребило своим доминирующим положением и совершило в отношении ООО «АКВАСТОП» действия (бездействие), которые привели к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, причинению вреда его правам, свободам и законным интересам, а именно:

посредством направления писем в адрес заявителя от 15.10.2024 № 1567 и от 29.10.2024 № 1589 о том, что в сезонный период все объемы по поставке концентрата минерального – галита марки А законтрактованы, и ОАО «Беларуськалий» будет производить поставку товара только в адрес дорожных организаций, предприятий жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организаций (далее – письма № 1567 и № 1589) ОАО «Беларуськалий» созданы препятствия доступу на товарный рынок;

ОАО «Беларуськалий» уклонилось от заключения договора с ООО «АКВАСТОП» на поставку концентрата минерального – галита марки А при наличии возможности производства и (или) поставок соответствующего товара;

Справочно:

На протяжении семи лет ООО «АКВАСТОП» ежегодно заключало с ОАО «Беларуськалий» в определенный им период договорных кампаний договоры поставки концентрата минерального – галита марки А на условиях, предложенных ОАО «Беларуськалий». Иные марки концентрата минерального – галита, которые варьируются производителем в зависимости от степени очистки, содержания примесей и равномерности размеров кристаллов в производстве продукции заявителем не используются.

Учитывая, что срок действия договора № 10094 заканчивался 31.12.2024, ООО «АКВАСТОП» направило ОАО «Беларуськалий» 11.12.2024 через систему обращений оферту (проект договора) на поставку концентрата минерального – галита марки А на 2025 год.

Согласно письму ОАО «Беларуськалий» от 19.12.2024 № 1928 для детального рассмотрения поступившего предложения ООО «АКВАСТОП» необходимо предоставить дополнительно в письменном виде подробную информацию о планируемом предназначении, способе использования в производстве и сфере применения запрашиваемого продукта с предоставлением подтверждающих документов, а также указать покупателей, которым планируется реализация запрашиваемой продукции.

30.12.2024 ООО «АКВАСТОП» направило ОАО «Беларуськалий» через систему обращений ответное письмо, в котором сообщило, что использует концентрат минеральный – галит для расширения линейки производимой продукции и направило список покупателей, которым планировало реализовать произведенную продукцию.

По мнению ООО «АКВАСТОП», из содержания писем, полученных от ОАО «Беларуськалий» следует, что у ОАО «Беларуськалий» при наличии возможности изготовления и поставки концентрата минерального – галита марки А не имеется обоснованных экономических или технологических причин для отказа или уклонения от заключения договора.

ОАО «Беларуськалий» совершено навязывание ООО «АКВАСТОП» противогололедного материала ПГМ Ха-к посредством направления в адрес заявителя писем № 1567 и № 1589, а также письма от 25.10.2024 № 1568.

Справочно:

Заявитель отмечает, что ему предлагалось заменить поставку товара по договору № 10094 на поставку производимого ОАО «Беларуськалий» противогололедного материала ПГМ Ха-к, а также указывалась технология его применения в качестве приготовления других видов и марок различных противогололедных реагентов и материалов.

В ходе рассмотрения заявления ООО «АКВАСТОП» от 13.01.2025 № 01/25 о нарушении ОАО «Беларуськалий» антимонопольного законодательства, исходя из представленной ОАО «Беларуськалий» информации об отгрузке концентрата минерального – галита марки А автотранспортом в 2024 году в Республике Беларусь, объем

отгрузки в ноябре 2024 г. составил 13295,6 тонн, при этом в октябре и декабре 2024 г. отгрузка составила 26431,5 и 22959,2 тонны соответственно (далее – материалы дела).

Изложенная информация послужила основанием для принятия решения о проведении отдельного рассмотрения факта нарушения ОАО «Беларуськалий» антимонопольного законодательства и была оценена на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства в части **экономически или технологически не обоснованного сокращения или прекращения изготовления (производства) товара**, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства).

Таким образом, рассмотрению подлежали указанные действия ОАО «Беларуськалий» на предмет установления в них наличия (отсутствия) признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.4, 1.5 и 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона.

Существо вопроса в изложении ОАО «Беларуськалий».

Между ОАО «Беларуськалий» (далее – Поставщик) и ООО «АКВАСТОП» (далее – Покупатель) заключен договор № 10094 на поставку 1500 тонн концентрата минерального – галита марки А (далее, если не указано иное, – продукция). Цена на дату заключения договора № 10094 – 31,08 руб. без НДС за 1 тонну. Согласно условиям договора № 10094 поставка осуществлялась насыпью самовывозом автотранспортом Покупателя. Срок действия договора – до 31.12.2024.

Согласно подпункту 4.5 пункта 4 договора № 10094 при отгрузке продукции автотранспортом для составления плана производства Покупатель обязан направлять Поставщику до 6 числа каждого месяца план отгрузки на следующий месяц с указанием объемов по видам продукции. Подпунктом 4.8 пункта 4 договора № 10094 предусмотрена равномерная отгрузка продукции в течение года. С января по сентябрь 2024 г. ООО «АКВАСТОП» не представило ни одного плана отгрузки.

6 февраля 2024 г. ООО «АКВАСТОП» отгружено 27,2 тонны концентрата минерального – галита марки А (без предоставления плана отгрузки). В период с марта по сентябрь 2024 г. Покупатель не осуществлял выборку продукции, тем самым условия договора № 10094 по равномерной выборке продукции Покупателем были нарушены.

Письмами № 1567 и № 1589 ОАО «Беларуськалий» информировало Покупателя о том, что не несет ответственности за невыполнение срока поставки в случае невыборки продукции Покупателем равномерно в течение года.

Соответственно, ОАО «Беларуськалий» не препятствовало ООО «АКВАСТОП» доступу на товарный рынок. Покупатель по собственной вине не обеспечил равномерную выборку объема продукции в соответствии с договором № 10094.

В рамках договора № 10094 ОАО «Беларуськалий» не предлагало заменить поставку концентрата минерального-галита марки А на поставку материала противогололедного ПГМ-Ха-к.

С учетом того, что в сезонный период все объемы концентрата минерального – галита законтрактованы, а также с целью обеспечения покупателей ООО «АКВАСТОП» противогололедными материалами ОАО «Беларуськалий» предложило приобрести имеющиеся и наработанные для этих целей противогололедные материалы ПГМ-Ха-к и ПГМ-ХФа-85 (ТУ РБ 600122610.029-2024), выпуск которых был освоен в 2024 году. Также ОАО «Беларуськалий» информировало ООО «АКВАСТОП» о том, что ПГМ-Ха-к может использоваться как в чистом виде, так и в приготовлении других видов и марок различных противогололедных реагентов и материалов (письма № 1567 и № 1589, а также письма от 25.10.2024 № 1568, от 30.10.2024 № 1597). Предлагаемые противогололедные материалы соответствуют требованиям СТБ 1158-2013 «Материалы противогололедные для зимнего содержания автомобильных дорог».

ОАО «Беларуськалий» не навязывало ООО «АКВАСТОП» в рамках Договора на поставку концентрата минерального – галита марки А поставку производимого ОАО «Беларуськалий» материала противогололедного ПГМ-Ха-к и технологии его применения.

ОАО «Беларуськалий» не уклонялось от заключения договора с ООО «АКВАСТОП» на поставку концентрата минерального – галита марки А.

Посредством государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц, не предназначенной для переписки по вопросам заключения и исполнения договоров, ООО «АКВАСТОП» направило файл с проектом договора. Кроме того, ООО «АКВАСТОП» направило на электронную почту ОАО «Беларуськалий» заявки (от 21.11.2024 № 55/24, от 16.12.2024 № 65/24, от 16.12.2024 № 66/24, от 16.12.2024 № 67/24, от 16.12.2024 № 68/24, от 16.12.2024 № 69/24) на заключение договора на иную продукцию (соль поваренную кормовую брикетированную марки А, соль поваренную кормовую рассыпную без добавок и упакованную в МКР по 1000 кг).

В ответ на указанные обращения ОАО «Беларуськалий» направило Покупателю запросы от 19.12.2024 № 1928 и от 03.01.2025 № 8

о представлении подробной информации о планируемом предназначении, способе использования в производстве и сфере применения по каждому запрашиваемому продукту. Запрос о представлении сведений содержал стандартные вопросы для покупателей, которые приобретают продукцию ОАО «Беларуськалий» для собственного производства.

Покупатель сам совершил действия, препятствующие заключению договора путем непредставления сведений, необходимых для заключения договора, а также размещения предложения о заключении договора в государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системе учета и обработки обращений граждан и юридических лиц, не предназначенной для переписки по вопросам заключения и исполнения договоров, что противоречит статье 404¹ Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК).

Обстоятельства, установленные в ходе отдельного рассмотрения факта нарушения антимонопольного законодательства.

Реализация продукции осуществляется обществом в соответствии со стандартом СТО КАЛИИ 016-2018 «Порядок проведения маркетинговой деятельности» с изменениями № 1, № 2, № 3. Порядок отгрузки продукции определен стандартом СТО КАЛИИ 023-2023 «Погрузка, упаковка, складирование, хранение и поставка продукции потребителям». Очередность отгрузок концентрата минерального – галита марки А локальными актами не регламентирована и определяется условиями договора.

Добыча каменной соли подземным способом осуществляется на промышленной площадке первого рудоуправления ОАО «Беларуськалий» (1 РУ). Отбитая горная масса по стволу № 2 выдается на земную поверхность и поступает в отделение дробления сильвинитовой обогатительной фабрики 1 РУ. После цикла классификации и дробления из нее получают полуфабрикат натрия хлористого, который используется для производства следующего ассортимента продукции: натрий хлористый технический (ТУ РБ 600122610.017-2003), концентрат минеральный – галит (ТУ РБ 600122610.016-2002), соль поваренная кормовая (ТУ РБ 600122610.007-2012), натрий хлористый противогололедный (ТУ ВУ 600122610.020-2006), материал противогололедный (ТУ ВУ 600122610.029-2024).

Отгрузка перечисленной продукции покупателю производится следующими способами: в вагонах-минераловозах насыпью; в полувагонах насыпью; в полувагонах, фасованная в биг-бэги; на железнодорожных платформах в морских контейнерах насыпью; в автотранспорт насыпью; в автотранспорт, фасованная в биг-бэги. Каждый способ погрузки имеет свою производственную мощность, которая определяется

производительностью применяемого оборудования (машин и механизмов) и режимом работы.

По договору № 10094 поставка концентрата минерального – галита марки А (ТУ РБ 600122610.016-2002) в адрес ООО «АКВАСТОП» осуществляется автомобильным транспортом на условиях самовывоза.

Промышленным технологическим регламентом сезонность производства концентрата минерального – галита марки А не предусматривается. Сезонность поставок определяется спросом. Максимальный объем отгрузок осуществляется в осенне-зимний сезон, то есть в период массовой заготовки и использования данного вида продукции в качестве основного компонента противогололедного материала.

Таким образом, объем погрузки концентрата минерального – галита марки А в автотранспорт ежегодно увеличивается в период с сентября по февраль. Максимальный рост объемов самовывоза продукции автомобильным транспортом наблюдается с учетом метеорологических прогнозов накануне и во время действия неблагоприятных климатических факторов. Для обеспечения максимальной отгрузки товара в указанный период организуется работа пунктов погрузки и выписки товара в сверхурочное время, а также в выходные дни. К оформлению документов дополнительно привлекаются два товароведа. Для погрузки продукции арендуется ковшовый погрузчик с максимальным объемом ковша. На производственной площадке приостанавливается погрузка в автотранспорт всех иных грузов, требующих взвешивания на автовесовой, кроме продукции со склада № 3.

Выполнение перечисленных мероприятий, направленных на достижение максимальных отгрузок, приводит к дополнительным производственным издержкам. С учетом установленных МАРТ для ОАО «Беларуськалий» ограничений в нормативе рентабельности по товарной позиции «концентрат минеральный – галит» эти затраты влияют на финансовые результаты от продаж данного вида продукции.

Поставка продукции автотранспортом покупателя на условиях предварительной оплаты производится при наличии 100% предварительной оплаты на счете Поставщика за партию продукции, заявленную Покупателем. Поставщик уведомляет о готовности продукции к отгрузке путем направления счета-фактуры. Счет-фактура предоставляется на основании письменной заявки Покупателя, посредством факсимильной и (или) электронной связи. Покупатель обязан предварительно согласовать с Поставщиком день приезда. Запись на отгрузку осуществляется Покупателем по телефонам, указанным в разделе 10 «Юридические адреса и банковские реквизиты сторон»

договора.

При принятии решения необходимо учитывать следующее.

В соответствии с подпунктами 1.1, 1.4, 1.5 и 1.7 и пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка;

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства);

экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными потребителями при наличии возможности изготовления (производства) и (или) поставок соответствующего товара;

навязывание продавцу или потребителю экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора, в том числе согласие на заключение договора только при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересованы.

Для квалификации действий в качестве злоупотребления доминирующим положением на рынке в соответствии со статьей 18 Закона антимонопольному органу необходимо установить и доказать следующее:

наличие у лица доминирующего положения на рассматриваемом рынке на момент совершения предполагаемого нарушения;

факт злоупотребления таким лицом своим положением на рынке, то есть использования принадлежащих ему гражданских прав либо имеющейся у него рыночной власти в целях недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке, причинения вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц;

наличие (возможность наступления) запрещенных Законом последствий как результата совершения антиконкурентных действий таким лицом, а именно недопущения, ограничения, устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке, причинения вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Согласно абзацу пятнадцатому статьи 1 Закона товарный рынок – сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

ОАО «Беларуськалий» осуществляет деятельность в том числе на товарных рынках оптовой реализации концентрата минерального – галита марки А, оптовой реализации противогололедных материалов (реагентов).

ООО «АКВАСТОП» – на товарном рынке оптовой реализации противогололедных материалов (реагентов).

ОАО «Беларуськалий» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, в том числе по товарной позиции «концентраты минеральные – галит» на республиканском уровне.

Концентрат минеральный – галит используется в качестве основного компонента противогололедного материала.

Действиями по созданию препятствий доступу на товарный рынок заявитель указал направление ОАО «Беларуськалий» в адрес ООО «АКВАСТОП» писем № 1567 и № 1589.

В письмах сообщалось, что в период максимального спроса в осенне-зимний сезон, ввиду отсутствия технологической возможности обеспечить поставку концентрата минерального – галита марки А всем категориям покупателей, в первую очередь будет осуществляться отгрузка организациям, задействованным в предупреждении и ликвидации неблагоприятных погодных явлений (дорожные и коммунальные службы).

Исходя из содержания указанных писем усматривается, что оценке подлежат действия ОАО «Беларуськалий», заключающиеся в создании дискриминационных условий (неравных подходов к потребителям при равных условиях) при отгрузке концентрата минерального – галита марки А. То есть действия ОАО «Беларуськалий», выразившиеся в направлении в адрес ООО «АКВАСТОП» писем № 1567 и № 1589 и в ограничении объема отгружаемого ему концентрата минерального – галита марки А.

Подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том

числе создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

Исходя из содержания указанной нормы, запрещается создание препятствий доступу **другим хозяйствующим субъектам** на рынок, на котором хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение. Товарный рынок, на котором осуществляются рассматриваемые действия ОАО «Беларуськалий» – товарный рынок оптовой реализации концентрата минерального – галита марки А.

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 2 договора № 10094 ООО «АКВАСТОП» приобретало концентрат минеральный – галит марки А для изготовления противогололедных материалов с последующей реализацией на территории Республики Беларусь. То есть осуществляло деятельность на рынке оптовой реализации противогололедных материалов (реагентов).

Согласно статье 7 Закона к признакам ограничения конкуренции в том числе относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Установлено, что действия ОАО «Беларуськалий» по направлению в адрес заявителя писем № 1567 и № 1589 и по созданию дискриминационных условий (неравных подходов к потребителям при равных условиях) для ООО «АКВАСТОП» при отгрузке концентрата минерального – галита марки А в части объема отгрузки, могли причинить вред правам ООО «АКВАСТОП»; доминирующее положение ОАО «Беларуськалий» по оптовой торговле концентратом минеральным – галитом марки А, являющимся основным компонентом противогололедных смесей, позволяло ему оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке оптовой реализации концентрата минерального – галита марки А, в одностороннем порядке воздействовать на этот товарный рынок, и, как следствие, на рынок оптовой реализации противогололедных материалов (реагентов).

Указанные действия ОАО «Беларуськалий» и установленные в совокупности обстоятельства квалифицированы МАРТ как действия, устанавливающие для ООО «АКВАСТОП», приобретающего концентрат минеральный – галит марки А с целью изготовления противогололедных материалов, дискриминационные условия в части объема отгрузки товара и нарушающие подпункт 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона. Для оценки этих действий применена «специальная» норма (подпункт), которая наиболее точно квалифицирует состав рассматриваемого правонарушения. Выданное МАРТ предупреждение от 22 мая 2025 г. № 17-02-12/285 К

о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции, исполнено ОАО «Беларуськалий».

Вместе с тем в рассматриваемых действиях ОАО «Беларуськалий» не установлено создание другим хозяйствующим субъектам, в том числе ООО «АКВАСТОП», препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка оптовой реализации концентрата минерального – галита марки А. ООО «АКВАСТОП» не осуществляет деятельность на указанном товарном рынке.

Таким образом, не установлено, что действия ОАО «Беларуськалий», выразившиеся в направлении в адрес ООО «АКВАСТОП» писем № 1567 и № 1589 и в ограничении объема отгружаемого ему концентрата минерального – галита марки А, создали заявителю препятствия доступу или уходу с товарного рынка оптовой реализации концентрата минерального – галита марки А. Соответственно, не установлено, что общество указанными действиями нарушило подпункт 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона.

Экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства).

Исходя из представленной ОАО «Беларуськалий» информации об отгрузке концентрата минерального – галита марки А автотранспортом в 2024 году в Республике Беларусь, установлено, что объем отгрузки в ноябре 2024 г. составил 13295,6 тонн, при этом в октябре и декабре 2024 г. отгрузка составила 26431,5 и 22959,2 тонны соответственно.

В соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства).

Согласно информации ОАО «Беларуськалий» производственная мощность по концентрату минеральному-галиту марка «А», погруженному в автотранспорт, определяется производительностью пункта погрузки. Пункт погрузки в автотранспорт организован в складе № 3 отделения погрузки сильвинитовой обогатительной фабрики 1РУ. В пункте погрузки склада № 3 выполняется отгрузка в автотранспорт концентрата

минерального – галита (ТУ РБ 600122610.016-2002), соли поваренной кормовой (ТУ РБ 600122610.007-2012), материала противогололедного (ТУ ВУ 600122610.029-2024). Погрузка всех продуктов осуществляется последовательно согласно очередности заявок покупателей. Одновременная погрузка нескольких продуктов не производится.

Установленный режим работы:

односменный, дневной, продолжительностью 8 часов;
количество рабочих дней в среднем: за месяц – 21, за год – 252;
продолжительность капитального ремонта – 10 дней в году;
планово-предупредительный ремонт не предусмотрен.

Установленная производительность пункта погрузки составляет 204 983 тонн в год или 105,88 тонн в час.

В ноябре 2024 г. с пункта погрузки в автотранспорт склада № 3 отгружено:

концентрата минерального – галита – 13 295,6 тонн;
соли поваренной кормовой – 6 481,2 тонн;
материала противогололедного – 859,1 тонн.

Всего отгружено 20 635,88 тонн всех видов продукции, что при установленном режиме работы составляет 122 % от установленной мощности. Соответственно, в ноябре 2024 г. снижения объемов отгрузки продукции насыпью в автотранспорт не происходило, работа велась с превышением производственной мощности в пределах производственной необходимости.

В контексте рассматриваемой ситуации по отношению к ООО «АКВАСТОП» необходимо учесть следующее.

Между ОАО «Беларуськалий» и ООО «АКВАСТОП» на 2024 год был заключен договор № 10094 на поставку 1500 тонн концентрата минерального – галита марки А. Согласно условиям указанного договора поставка осуществлялась насыпью самовывозом автотранспортом Покупателя. Срок действия договора – до 31 декабря 2024 г.

Согласно подпункту 4.5 пункта 4 договора № 10094 при отгрузке продукции автотранспортом для составления плана производства Покупатель обязан направлять Поставщику до 6 числа каждого месяца план отгрузки на следующий месяц с указанием объемов по видам продукции. Подпунктом 4.8 пункта 4 договора № 10094 предусмотрена равномерная отгрузка продукции в течение года. Согласно представленной ОАО «Беларуськалий» информации, с января по сентябрь 2024 г. ООО «АКВАСТОП» не направило ни одного плана отгрузки.

6 февраля 2024 г. ООО «АКВАСТОП» отгружено 27,2 тонны концентрата минерального – галита марки А (без предоставления плана отгрузки). В период с марта по сентябрь 2024 г. Покупатель не осуществлял

выборку продукции, тем самым условия договора № 10094 по равномерной выборке продукции Покупателем были нарушены.

С учетом нарушений Покупателем условий договора № 10094 в части равномерной выборки продукции в течение года ОАО «Беларуськалий» согласно подпункту 6.9 пункта 6 договора № 10094 имело право расторгнуть договор № 10094 в одностороннем порядке. Однако ОАО «Беларуськалий» не использовало это право, а сообщало Покупателю о готовности осуществлять поставку концентрата минерального – галита марки А согласно условиям договора № 10094 в объеме равном количеству продукции из расчета месячной нормы отгрузки при равномерной выборке объемов продукции.

Так, в октябре-декабре 2024 г. ООО «АКВАСТОП» отгружено 414,6 тонн концентрата минерального – галита марки А (в октябре 2024 г. – 116,4 тонны; в ноябре 2024 г. – 188,6 тонны; в декабре 2024 г. – 109,6 тонны).

С учетом подпункта 4.8 пункта 4 договора № 10094 о равномерной выборке продукции в течение года и указанного в договоре объема продукции определяется, что в среднем в месяц объем поставки продукции в адрес заявителя должен составлять 125 тонн, соответственно за три месяца – 375 тонн. Фактический объем отгруженной ООО «АКВАСТОП» в октябре-декабре 2024 г. продукции составил 414,6 тонн, или 110,56 % объема, рассчитанного с учетом условий, содержащихся в договоре № 10094.

Справочно:

Правовое регулирование отношений, связанных с договорными обязательствами в рамках договоров купли-продажи, предусмотрено ГК.

В соответствии с пунктом 1 статьи 402 ГК договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Таким образом, отношения, возникшие между ООО «АКВАСТОП» и ОАО «Беларуськалий» вследствие заключения договора № 10094, регулируются в том числе гражданским законодательством.

При этом указанный договор, содержащий в том числе подпункт 4.8 пункта 4, подписан ОАО «Беларуськалий» и ООО «АКВАСТОП» без оформления протоколов разногласий, что свидетельствует о принятии сторонами изложенных в нем обязательств.

Заявитель указал, что недопоставка 980 тонн 700 килограмм продукции привела к срыву производственных процессов, невозможности выполнения обязательств перед контрагентами и, как следствие, неполучению выручки в размере 310 000 белорусских рублей.

Справочно:

В феврале 2024 г. без предоставления плана отгрузки ООО «АКВАСТОП» отгружено 27,2 тонны концентрата минерального – галита марки А. В период с марта по сентябрь 2024 г. Покупатель не

осуществлял выборку продукции, тем самым условия договора № 10094 по равномерной выборке продукции Покупателем были нарушены.

Учитывая изложенное, определяется, что, подписывая договор, содержащий условие о равномерной выборке продукции в течение года, заявитель не имел оснований рассчитывать на отгрузку продукции на условиях, не предусмотренных договором.

Соответственно, говорить о том, что заявителем не получена выручка в размере 310 000 белорусских рублей именно из-за непоставки продукции ОАО «Беларуськалий» на условиях, не предусмотренных договором (в частности, отгрузки сверх равномерно распределенных в течение года объемов продукции), не имеется оснований.

Представленные ООО «АКВАСТОП» показатели финансово-хозяйственной деятельности за 2024 г и первый квартал 2025 г. (в том числе себестоимость продукции, прибыль (убыток), рентабельность) не отражают фактических результатов финансово-хозяйственной деятельности заявителя в указанный период, так как себестоимость продукции рассчитана, согласно представленным документам (письмо ООО «АКВАСТОП» от 24.12.2025 № 110/25), цитата: «с учетом непоставленных материалов», ввиду чего не могут рассматриваться в качестве доказательства того, что заявителем не получена выручка в размере 310 000 белорусских рублей и (или) понесены убытки.

Таким образом, в ходе проведения рассмотрения отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства не установлено и материалами дела не подтверждается экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара обществом, которые бы привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам заявителя.

Экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение ОАО «Беларуськалий» от заключения договора с ООО «АКВАСТОП» на поставку концентрата минерального – галита марки А при наличии возможности производства и (или) поставок соответствующего товара.

Факт обращения ООО «АКВАСТОП» к ОАО «Беларуськалий» подтверждается направлением 11.12.2024 через государственную единую (интегрированную) республиканскую информационную систему учета и обработки обращений граждан и юридических лиц (далее – система обращений) письма № 63/24 с файлом проекта договора на поставку концентрата минерального – галита марки А на 2025 год.

Факт получения указанного предложения подтверждается направлением ОАО «Беларуськалий» в ответ писем от 19.12.2024 № 1928 и от 03.01.2025 № 8 о предоставлении ООО «АКВАСТОП»

дополнительной информации, как поясняет общество, для оценки возможностей по производству и отгрузке производимых видов продукции.

Следует отметить, что письмо от 11.12.2024 № 63/24 не содержало предложения рассмотреть проект договора или заключить договор на поставку концентрата минерального – галита марки А. Вложенный проект договора **не был подписан со стороны ООО «АКВАСТОП»**. ОАО «Беларуськалий» письмом от 03.01.2025 № 8 направило ООО «АКВАСТОП» просьбу предоставить информацию о предназначении, способе использования в производстве и сфере применения по каждому запрашиваемому продукту.

Согласно представленным ОАО «Беларуськалий» пояснениям дополнительная информация запрашивается с целью обеспечения финансовой устойчивости и экономической безопасности общества при заключении гражданско-правовых договоров на закупку и поставку товаров (работ, услуг). В указанных целях в ОАО «Беларуськалий» существует практика проверки надежности контрагентов. Проверка проводится службой безопасности общества с участием заинтересованных подразделений. Управление продаж и логистики в рамках своих компетенций проводит такую проверку путем направления контрагентам запросов, касающихся правомерности использования поставляемого товара (наличие ресурсов, регистрационных документов, сертификатов, свидетельств, лицензий и пр.).

Такие запросы направляются потенциальным контрагентам, поставка товара которым осуществляется впервые, а также действующим контрагентам, в том числе в случае, если:

заявка (коммерческое предложение) на поставку товара имеет форму, противоречащую коммерческой практике;

изменяется цель приобретения товара;

покупатель предлагает условия договора, отличные от типовой формы договора поставки;

появляется информация о ненадежности контрагента или его негативной деятельности;

появляется вероятность возникновения конфликта интересов.

Справочно:

Всего на 10.11.2025 обществом заключено 136 договоров на поставку концентрата минерального – галита марки А. При анализе поступающих обращений на поставку концентрата минерального – галита марки А в 2025 году ОАО «Беларуськалий» запрашивало дополнительную информацию еще у трех хозяйствующих субъектов: общества с ограниченной ответственностью «ПолитегМет», общества с ограниченной ответственностью «АвиаСнаб», общества с ограниченной ответственностью «СпецГрузМастер» (далее, соответственно, – ООО «ПолитегМет», ООО АвиаСнаб», ООО «СпецГрузМастер»).

Предложения от ООО «ПолитегМет», ООО «АвиаСнаб», ООО «СпецГрузМастер» поступили по электронной почте в форме писем за подписью руководителей организаций, без направления проектов договоров. ООО «ПолитегМет» предоставило дополнительную информацию, запрошенную ОАО «Беларуськалий». От ООО «АвиаСнаб» и ООО «СпецГрузМастер» ответов не поступило.

По результатам рассмотрения дополнительно запрошенной информации заключен договор на поставку концентрата минерального – галита марки А с ООО «ПолитегМет». С ООО «АвиаСнаб» и ООО «СпецГрузМастер» договоры поставки не заключались.

Письмом от 04.04.2025 № 24/25 посредством системы обращений ООО «АКВАСТОП» в ОАО «Беларуськалий» повторно направило проект договора на поставку концентрата минерального – галита марки А. При этом ранее ООО «АКВАСТОП» было проинформировано о том, что подобные обращения направлению и рассмотрению через систему обращений не подлежат.

Следующее обращение от 26.05.2025г. № 37/25 с проектом договора ООО «АКВАСТОП» направило в ОАО «Беларуськалий» посредством электронной почты. В результате рассмотрения в адрес ООО «АКВАСТОП» был направлен подписанный со стороны ОАО «Беларуськалий» договор от 30.06.2025 № 10097 по утвержденной ОАО «Беларуськалий» типовой форме.

В период с января 2025 г. по дату представления информации в МАРТ – 10 ноября 2025 г. между ОАО «Беларуськалий» и ООО «АКВАСТОП» существуют договорные отношения на поставку соли каменной поваренной пищевой (договор № 10145-П от 25.11.2024 и договор № 10101-П от 24.06.2025), концентрата минерального – галита марки А (договор № 10097 от 30.06.2025), калия хлористого (договор № 10112 от 22.08.2025).

Учитывая изложенное, усматривается, что направление обществом запросов в адрес потенциальных контрагентов, в том числе в адрес ООО «АКВАСТОП», обусловлено приведенными обстоятельствами и не указывает на **уклонение либо затягивание** переговорного процесса и иные действия (бездействие), результатом которых в конечном счете стало бы отсутствие заключенного договора.

Кроме того, факт наличия заключенного с ООО «АКВАСТОП» договора на поставку концентрата минерального – галита марки А (договор № 10097 от 30.06.2025) не указывает на осуществление обществом действий, направленных на нарушение запретов на злоупотребление доминирующим положением, установленных подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона, в части экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения ОАО «Беларуськалий» от заключения договора с ООО «АКВАСТОП».

Навязывание ООО «АКВАСТОП» в рамках договора на поставку концентрата минерального – галита марки А поставки производимого ОАО «Беларуськалий» противогололедного материала ПГМ Ха-к.

Исходя из содержания подпункта 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение, в рамках одного состава нарушения антимонопольного законодательства проявляет две по сути разнородные формы поведения:

навязывает условия, невыгодные для контрагента;

навязывает условия, не относящиеся к предмету договора (которые не отвечают критериям обоснованности).

Учитывая изложенное, ключевые признаки навязывания – требования о включении невыгодных или не относящихся к предмету договора условий под угрозой отказа от договора, прекращения поставок или иных негативных последствий без экономического или технологического обоснования.

Согласно материалам дела письмом от 25.10.2024 № 1568 заявителю предложено наладить сотрудничество по поставке производимого ОАО «Беларуськалий» противогололедного материала ПГМ Ха-к, который мог использоваться как в чистом виде, так и в приготовлении других видов и марок различных противогололедных реагентов и материалов.

Усматривается, что действия ОАО «Беларуськалий» в части предложения наладить сотрудничество по поставке противогололедного материала ПГМ Ха-к не составляют навязывания невыгодных для контрагента условий либо навязывания условий, не относящихся к предмету договора. Предложение наладить сотрудничество по поставке противогололедного материала **сохраняло предмет действовавшего договора** – поставку концентрата минерального – галита марки А, без введения, например, условий о том, что в зависимости от того, приобретет ли заявитель предложенный противогололедный материал ПГМ Ха-к, ему будет поставлен концентрат минеральный – галит марки А.

ОАО «Беларуськалий» как производитель не навязывало дополнительные товары, в которых контрагент «не заинтересован», а предлагало продукт из своего ассортимента. ООО «АКВАСТОП» при этом сохраняло право на отказ или переговоры.

Справочно:

Согласно информации ОАО «Беларуськалий» аналогичные коммерческие предложения рассылались и иным контрагентам общества.

В период с октября по декабрь 2024 г. в рамках заключенных обществом договоров на поставку противогололедного материала ПГМ Ха-к поставке осуществлялась 14 организациям различных форм собственности. Противогололедный материал ПГМ Ха-к производился обществом и реализовывался контрагентам в объемах, указанных ими в

заявках. Таким образом, весь произведенный материал был реализован контрагентам, направившим заявки для его производства. Так, в октябре 2024 г. было произведено и реализовано 308,2 т материала, в ноябре 2024 г. – 1205,46 т, в декабре 2024 г. – 1476,56 т. При этом, поставка противогололедного материал ПГМ Ха-к **не исключала** поставку концентрата минерального – галита марки А в рамках заключенных договоров. У 7 из 14 хозяйствующих субъектов заключены с обществом договоры и на поставку концентрата минерального – галита марки А, и на поставку противогололедного материала ПГМ Ха-к., например, в период с октября по декабрь 2024 г. в адрес ИП Сакович М.П. поставлено 38,9 т противогололедного материала ПГМ Ха-к и 20,1 т концентрата минерального – галита марки А; в адрес частного торгового унитарного предприятия «Открытая галактика» – 401,1 т и 59,6 т соответственно.

Определяется, что отсутствие угроз прекращения сотрудничества, давления или применения санкций в случае отказа заявителя от предложенного продукта указывает на добровольный характер переговоров (предложения) проведенных (изложенных) путем направления ОАО «Беларуськалий» писем № 1567 и № 1568, а также письма от 29.10.2024 № 1589, а не на факт навязывания.

Учитывая изложенное, не установлено, что рассматриваемые действия ОАО «Беларуськалий» содержат признаки навязывания, определяется, что указанные действия являются частью делового процесса в условиях ограниченности ресурсов, соответственно, в рассматриваемых действиях ОАО «Беларуськалий» признаков злоупотребления им доминирующим положением, запрет на которые установлен подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона, не установлено.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при отдельном рассмотрении факта нарушений антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.4, 1.5 и 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона, в действиях ОАО «Беларуськалий», выразившихся в:

направлении в адрес ООО «АКВАСТОП» писем № 1567 и № 1589 и в ограничении объема отгружаемого ему концентрата минерального – галита марки А (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона);

сокращении объема отгрузки концентрата минерального – галита марки А по в ноябре 2024 г. по сравнению с объемами отгрузки указанного товара в октябре и декабре 2024 г. (подпункт 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона);

запросе дополнительной информации у ООО «АКВАСТОП» при заключении гражданско-правового договора на поставку товара, в том числе в целях проверки надежности контрагента, правомерности использования поставляемого товара (подпункт 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона);

направлении в адрес заявителя писем № 1567 и № 1568, а также

письма от 29.10.2024 № 1589, в которых в том числе заявителю предлагалось наладить сотрудничество по поставке производимого ОАО «Беларуськалий» противогололедного материала ПГМ Ха-к (подпункт 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона).

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.4, 1.5 и 1.7 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Беларуськалий».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Начальник юридического управления,
заместитель председателя комиссии



Е.А.Диско