

МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ВЫПИСКА

из решения комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 10.04.2026 № 613/5-2026

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), на основании приказа Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 3 октября 2025 г. № 360 «О подготовке материалов к рассмотрению», материалов в отношении совместного общества с ограниченной ответственностью «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» (далее, если не указано иное, соответственно, – СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», общество, материалы)

УСТАНОВИЛО:

СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» (зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 4 апреля 2002 г. за № 800013732, место нахождения: 220012, г. Минск, пр-т Независимости, д. 95, пом. 4) осуществляет деятельность в области беспроводной связи, в том числе оказывает услуги сотовой подвижной электросвязи.

30 мая 2025 г. на официальном сайте в сети Интернет СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» проинформировало абонентов услуг сотовой подвижной электросвязи о закрытии с 10 июня 2025 г. архивных тарифных планов «Безлимитище», «Безлимитище+»,

«Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0». Абонентам данных тарифных планов предлагалось до указанной даты самостоятельно перейти на любые актуальные предложения общества. Если абонент до указанной даты самостоятельно не сменит тарифный план, то его переведут на актуальный тарифный план «#Безлимитище» по следующей схеме:

Условия тарифного плана до 09.06.2025 (включительно)			Условия тарифного плана с 10.06.2025 по 31.12.2025		
Наименование тарифного плана	Абонентская плата, руб. с НДС	Включено в абонентскую плату	Наименование тарифного плана	Абонентская плата с учетом скидки, руб. с НДС	Включено в абонентскую плату
Безлимитище	19,32	400 мин. во все сети, безлимит интернета	#Безлимитище	24,9	700 мин. во все сети, безлимит интернета
Безлимитище2.0	32,7	400 мин. во все сети, безлимит интернета	#Безлимитище	36,9	
Безлимитище+	26,96	400 мин. во все сети, безлимит интернета	#Безлимитище	30,9	
БезлимитищеХ	29,9	600 мин. во все сети, безлимит интернета	#Безлимитище	32,9	

При этом полная стоимость тарифного плана «#Безлимитище» составляла 39,9 руб. с НДС.

Общество пояснило, что в условиях внедрения новых телекоммуникационных технологий и сервисов, увеличения объемов потребляемого трафика, изменения структуры потребностей абонентов, а также учитывая конкурентную ситуацию на рынке, СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» для того, чтобы максимально полно соответствовать потребностям абонентов, ежегодно модернизирует тарифные предложения, вводит новые услуги, сервисы и тарифные планы, а также периодически переводит в архив и закрывает тарифные планы, потерявшие свою актуальность.

Как показывает факторный анализ, проведенный обществом, основными причинами ухудшения эффективности оказания услуг на тарифном плане «Безлимитище» в 2025 году по сравнению с 2022 годом (рост себестоимости за 5 месяцев 2025 г. составил <...>* процента к уровню аналогичного периода 2022 года) является рост потребления услуг телефонной связи (увеличение себестоимости на <...> процента), услуг передачи данных (увеличение себестоимости на <...> процента).

В соответствии с пунктами 4.3.8 Договора об оказании услуг сотовой подвижной электросвязи СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ»

* Конфиденциально

(далее – договор), размещенного на официальном интернет-сайте общества, оператор электросвязи вправе приостанавливать (прекращать) применение существующих тарифных планов, отдельных услуг, а также переводить абонентов с одного тарифного плана на другой в порядке, предусмотренном договором или законодательством.

Вместе с тем установлено, что СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» принятое решение о закрытии тарифных планов не было реализовано, в связи с чем принудительный перевод абонентов на действующий тарифный план «#Безлимитище» не производился.

Общество отметило, что не изымало из обращения у действующих абонентов услуги по тарифным планам «Безлимитище», «Безлимитище 2.0», «Безлимитище+» и «Безлимитище X», а введение ограничений на новые подключения на указанные тарифные планы (перевод в архив) относится к компетенции оператора сотовой связи. Стоимость единицы тарификации голосовых услуг по архивным тарифным планам и в действующем тарифном плане «#Безлимитище» одинакова. Факт увеличения стоимости единицы тарификации услуги отсутствует.

Общество подчеркнуло, что существующие условия тарифного регулирования услуг сотовой связи, ограничивающие ежегодную индексацию стоимости тарифов при фактическом росте объемов потребления, определяют динамику падения экономической эффективности услуг сотовой подвижной электросвязи вплоть до убыточности.

В результате рассмотрения полученных материалов установлено следующее.

СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский уровень), по товарной позиции «услуги сотовой подвижной электросвязи» (приказ от 12 октября 2005 г. № 12-2005).

Статьей 18 Закона установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. В частности, согласно подпункту 1.3 пункта 1 статьи 18 Закона хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещается изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены (тарифа).

В соответствии с пунктом 39 Правил оказания услуг электросвязи, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 1055 (далее – Правила), тарифы на услуги электросвязи устанавливаются оператором электросвязи, поставщиком услуг электросвязи самостоятельно, за исключением услуг электросвязи, тарифы на которые регулируются в соответствии с законодательством о

ценообразовании. Оператором электросвязи, поставщиком услуг электросвязи может устанавливаться совокупность тарифов и иных условий, на которых оказывается одна или несколько услуг электросвязи (далее – тарифный план).

В соответствии с пунктом 40 Правил тарифы (тарифные планы) на услуги электросвязи могут быть установлены отдельно для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Тарифным планом могут устанавливаться дифференцированные тарифы по времени суток, дням недели, выходным и нерабочим праздничным дням, а также по набору и объему оказываемых услуг электросвязи. Тарифы (тарифные планы) на услуги электросвязи могут дифференцироваться по иным основаниям, устанавливаемым оператором электросвязи, поставщиком услуг электросвязи. Минимальный срок действия тарифного плана на услуги сотовой подвижной электросвязи составляет два года со дня его установления.

Оператор электросвязи, поставщик услуг электросвязи вправе осуществлять смену тарифного плана с предварительного согласия абонента. Допускается осуществление смены тарифного плана без согласия абонента в случае закрытия тарифного плана с предварительным уведомлением оператором электросвязи, поставщиком услуг электросвязи абонента и предоставлением абоненту права самостоятельного выбора тарифного плана взамен закрытого способами и в порядке, указанными в договоре, за исключением случая, когда у абонента имеются обязательства по пользованию тарифным планом, предусмотренные договором. В случае отсутствия волеизъявления со стороны абонента на самостоятельный выбор тарифного плана взамен закрытого в течение 10 календарных дней с момента уведомления оператор электросвязи, поставщик услуг электросвязи имеют право осуществить смену тарифного плана, предусмотренного договором, на тарифный план, наиболее близкий по условиям к действующему.

Таким образом под тарифным планом понимается совокупность тарифов и иных условий, на которых оказывается одна или несколько услуг электросвязи. То есть тарифный план сам по себе не является «товаром», это лишь набор условий и тарифов, по которым товар «услуга сотовой подвижной электросвязи» реализуется потребителю.

Когда оператор электросвязи закрывает тарифный план, он прекращает оказывать услугу на определенных условиях, но сама услуга сотовой подвижной электросвязи не изымается из обращения в целом. Фактически оператор электросвязи предлагает своим потребителям перейти на другие условия оказания услуги – актуальные тарифные планы. То есть происходит изменение условия оказания услуги, а не изымается сам «товар» из обращения. Потребители, которые пользовались

этим тарифным планом, продолжают получать услуги сотовой подвижной электросвязи, просто в рамках другого предложения.

Таким образом, закрытие тарифного плана влечет за собой изменение условий предоставления услуг сотовой подвижной электросвязи для потребителя, а не изъятие товара из рыночного оборота.

Вместе с тем сокращение вариантов условий предоставления услуги сотовой подвижной электросвязи (тарифных планов) можно считать сокращением предложения данной услуги.

Согласно подпункту 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещается экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение изготовления (производства) товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного изготовления (производства).

Так, СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» приняло решение о закрытии архивных тарифных планов «Безлимитище», «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» с 10 июня 2025 г., а, соответственно, о прекращении оказания услуги сотовой подвижной электросвязи на условиях, предусмотренных указанными тарифными планами, и, как следствие, сокращении изготовления (производства) товара «услуги сотовой подвижной электросвязи» в целом.

Справочно:

В частности, принимая решение о закрытии тарифных планов «Безлимитище», «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» приняло решение сократить для потребителей предложение услуг сотовой подвижной электросвязи, предусматривающих неограниченный объем интернет-трафика, тем самым ограничив выбор своих абонентов на услуги сотовой подвижной электросвязи.

По информации общества, данные действия СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» являлись ответными действиями на закрытие тарифных планов «Без Лимита» и «Без Лимита 2.0» оператора унитарного предприятия по оказанию услуг электросвязи «А1» (далее – УП «А1»), реализованное с 1 июня 2025 г.

По состоянию на 30 мая 2025 г. количество абонентов архивных тарифных планов «Безлимитище», «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» составило <...> человек, <...> человек, <...> человек, <...> человек соответственно, что свидетельствует о наличии спроса на услуги сотовой подвижной электросвязи, оказываемые СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» на условиях, предусмотренных указанными тарифными планами.

Рентабельность оказания услуг сотовой подвижной электросвязи СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» за январь-май 2025 г. составила <...> процента, в том числе регулируемых – <...> процента.

Необходимо отметить, что, по информации общества, по результатам первых 5 месяцев 2025 года оценка фактической себестоимости наиболее популярного архивного безлимитного тарифного плана «Безлимитище» с учетом пакета безлимитного интернета показала <...> рентабельность услуг в размере <...> процента, в январе 2025 года – <...> процента. Вместе с тем фактическая рентабельность оказания услуг на тарифных планах «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» за январь-май 2025 г. составила <...> процента, <...> процента и <...> процента соответственно.

Справочно:

По информации СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», рентабельность услуг на тарифном плане «Безлимитище» без учета действующих скидок и акционных предложений и с учетом фактически сложившегося объема потребления услуг за январь-май 2025 г. составила:

<i>Рентабельность реализованных услуг, %</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>Итого за 5 месяцев 2025 г.</i>
<i>Безлимитище</i>	<i><...></i>	<i><...></i>	<i><...></i>	<i><...></i>	<i><...></i>	<i><...></i>

Общество отмечает, что в феврале 2025 г. из-за количества календарных дней наблюдается снижение потребления, что обуславливает меньшую себестоимость услуг по сравнению с другими периодами.

По информации СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», уровень рентабельности оказываемых услуг по тарифным планам «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» хоть и остается <...>, но имеет стойкую тенденцию к снижению. Кроме того, СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», как участник конкурентного рынка, в своих действиях также руководствовался изменением рыночной конъюнктуры и необходимостью реагирования на действия других участников рынка, в частности:

в течение 2022-2023 годов мобильный оператор закрытое акционерное общество «Белорусская сеть телекоммуникаций» (далее – ЗАО «БеСТ», компания) регулярно повышал тарифы на оказываемые услуги (в ноябре 2022 года, в феврале 2023 года, в августе 2023 года);

с мая 2022 г. существенно увеличились расходы общества в пользу инфраструктурного оператора общества с ограниченной ответственностью «Белорусские облачные технологии» (далее – БОТ) за пользование ресурсами единой сети за счет изменения БОТ порядка тарификации его услуг в диапазоне 800 МГц.

Общество также сообщило, что основным видом услуг сотовой подвижной электросвязи, формирующим сегодняшний профиль потребления, является мобильная передача данных. За последние пять лет средний объем её потребления вырос на <...> процентов. По мнению СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», сохраняющийся тренд роста удельного потребления мобильного трафика передачи данных требует соответствующего увеличения пропускной способности сети, для чего необходимо увеличение объемов закупки оборудования и ресурсов (объем гарантированной полосы пропускания, количество арендуемых каналов, количество ресурсов LTE, приобретаемых у инфраструктурного оператора). В этом контексте актуализация тарифной линейки является действием, направленным на приведение условий предоставления услуг в соответствие с потребностями рынка, и изыскания для этого технологических и материальных возможностей компании.

Таким образом, действия СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» по принятию решения о закрытии архивного тарифного плана «Безлимитище» и переводе абонентов на тарифный план «#Безлимитище» с более высокой абонентской платой были обусловлены объективными экономическими причинами.

То есть решение общества о закрытии архивного тарифного плана «Безлимитище», а, соответственно, и о сокращении оказания услуги сотовой подвижной электросвязи можно считать экономически обоснованным, в то время, как решение о закрытии рентабельных архивных тарифных планов «Безлимитище+», «Безлимитище X», «Безлимитище 2.0» не является экономически обоснованным.

Действия хозяйствующего субъекта могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением в случае, если среди прочего такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Согласно абзацу восьмому статьи 1 Закона конкуренция – состязательность хозяйствующих субъектов, при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции установлены статьей 7 Закона. Так, одним из признаков ограничения конкуренции являются повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

В связи с принятием решения о закрытии СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» архивных тарифных планов «Безлимитище»,

«Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» для абонентов наиболее близким по набору и объему услуг альтернативным тарифным планом среди действующих остался «#Безлимитище», где стоимость услуг сотовой подвижной электросвязи для абонентов выше на 10-28,9 процента с учетом предоставленной скидки до 31 декабря 2025 г. и на 22-106,5 процента без учета скидки (после 31 декабря 2025 г.).

Таким образом, для абонентов, которые могли быть переведены на тарифный план «#Безлимитище» произошло бы повышение тарифов на услуги сотовой подвижной электросвязи, не связанное с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Справочно:

Полагаем необходимым принять во внимание, что ЗАО «БеСТ» отметило <...>.

Вместе с тем установлено, что принятое СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» решение о закрытии тарифных планов не было реализовано, в связи с чем принудительный перевод абонентов на действующий тарифный план «#Безлимитище» не производился, соответственно, отсутствует сам факт совершения действий, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, который в соответствии с Законом необходим для квалификации злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктами 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона, в действиях СООО «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ», выразившихся в принятии решения о закрытии с 10 июня 2025 г. архивных тарифных планов «Безлимитище», «Безлимитище+», «Безлимитище Х», «Безлимитище 2.0» и переводе с них абонентов на действующий тарифный план «#Безлимитище» с более высокой стоимостью.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О

противодействию монополистической деятельности и развитию конкуренции», в действиях совместного общества с ограниченной ответственностью «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ».

Признать наличие оснований для направления Министерству связи и информатизации предложения о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



Н.В.Василевская