

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли  
Республики Беларусь по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 22.05.2023 № 43

## **РЕШЕНИЕ № 469/44-2023**

22.05.2023 14:30

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства» в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «АйСнаб» от 12.12.2022 № 307 о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Стройтрест № 3 Ордена Октябрьской революции» (далее соответственно – ООО «АйСнаб», Заявитель; ОАО «Стройтрест № 3», заказчик; заявление о нарушении),

### **УСТАНОВИЛО:**

#### **информация о Заявителе.**

ООО «АйСнаб» зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 21.05.2021 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 193549384.

Место нахождения: г. Минск, ул. Киреенко К.Т., д.7, пом. 158-3.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

Основной вид деятельности: торговля оборудованием, которое выполняет функции: отопления, вентиляции и кондиционирования.

#### **Информация о лице, в отношении которого подано заявление.**

ОАО «Стройтрест № 3» зарегистрировано Минским областным исполнительным комитетом 18.04.2008 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 600122771.

Место нахождения: Минская область, г. Солигорск, ул. Козлова, д.37.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь, Российская Федерация.

Основные виды деятельности: общее строительство зданий (41200), строительство автомобильных дорог (42110), строительство трубопроводов (42210), земляные работы (43121), электромонтажные работы (43210), санитарно-технические работы (43220), изоляционные работы (43291), малярные и стекольные работы (43340), кровельные работы (43910), аренда строительного оборудования (43992), прочие строительные работы, требующие специальных профессий (43999).

#### **Существо вопроса в изложении Заявителя.**

На электронной торговой площадке icetrade.by 28.11.2022 было размещено приглашение на участие в процедуре закупки «Переговоры» № 2022-1023352 на поставку приточно-вытяжных установок для объекта «Реконструкция производственной базы Солигорского РЭС, расположенной по ул. Строителей в г. Солигорске», заказчиком которой выступал ОАО «Стройтрест № 3» (далее, если не указано иное, – процедура закупки № 2022-1023352, переговоры).

ОАО «АйСнаб» является сбытовой организацией (официальным торговым представителем) общества с ограниченной ответственностью «Климатическое оборудование» на территории Республики Беларусь и, осуществляя поставку оборудования вентиляции, отопления и кондиционирования, намеревалось принять участие в указанной процедуре закупки.

Однако в абзаце втором пункта 6 Документации к переговорам указано: «Право на участие в переговорах распространяется на производителей», что, по мнению Заявителя, в соответствии с законодательством, является незаконным и противоречащим нормам:

пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – Постановление № 229);

Положения о порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств ОАО «Стройтрест № 3» от 07.06.2022, утвержденного Генеральным директором и разработанного в соответствии с Постановлением № 229 с изменениями и дополнениями, а также нарушает право Заявителя на участие в проводимой процедуре закупки на равных условиях и в конкурентной борьбе;

статьи 24 Закона.

В соответствии с подпунктом 3.4 пункта 3 указанного Положения не допускается не предусмотренное законодательством ограничение доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре

закупки. Участником конкурентной процедуры закупки может быть любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которое соответствует требованиям, установленным в документации о закупке в соответствии с данным положением закупок за счет собственных средств, за исключением юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, а также в случаях, установленных в части второй данного подпункта, в целях соблюдения приоритетности закупок у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей).

При рассмотрении предложений отклоняется предложение участника процедуры закупки, не являющегося производителем или его сбытовой организацией (официальным торговым представителем), в случае, если в конкурентной процедуре закупки участвуют не менее двух производителей и (или) сбытовых организаций (официальных торговых представителей) и цена предложения такого участника не ниже цены хотя бы одного участвующего в процедуре закупки производителя и (или) его сбытовой организации (официального торгового представителя).

По мнению Заявителя, указанное заказчиком условие проведения переговоров нарушает антимонопольное законодательство, поскольку данным условием созданы преимущественные условия для участников, которые являются производителями. Права сбытовых организаций (официальных торговых представителей), участников, не являющихся производителями или их сбытовыми организациями (официальными торговыми представителями), нарушаются.

В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства направить руководителю ОАО «Стройтрест № 3» предостережение в письменной форме о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, Заявитель просит, в случае установления факта наличия нарушения антимонопольного законодательства вынести предписание антимонопольного органа.

Заявителем усматриваются нарушение абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона.

Солигорским межрайонным комитетом государственного контроля Республики Беларусь при проведении мониторинга по вопросам деятельности ОАО «Стройтрест № 3» за 2019-2021 годы, текущий период 2022 г., установлены нарушения (недостатки).

Так, в рекомендациях по устранению выявленных в ходе мониторинга нарушений (недостатков) Солигорского межрайонного

комитета государственного контроля Республики Беларусь от 26.09.2022 № 19/5/1-377 (далее – рекомендации № 19/5/1-377) в части соблюдения законодательства при организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств указано, что ОАО «Стройтрест № 3» решение о заключении договоров на закупку товарно-материальных ценностей с посредниками ничем не обусловлено и приводит к неэффективной работе на предприятии.

Таким образом, Солигорским межрайонным комитетом государственного контроля Республики Беларусь рекомендовано устранить нарушения, а именно разработать четкий механизм анализа и контроля за эффективной работой по проведению закупок, вменив в обязанности ответственному за закупку лицу отражение в экономическом обосновании мотивированного (с документальным подтверждением) заключение о целесообразности договора не с производителем продукции (товаров) и обязательным наличием результатов по изучению возможностей поставки производителями закупаемой продукции (товаров). Принимать исчерпывающие меры по минимизации закупок у посреднических структур и при установлении фактов необоснованности заключения таких договоров, предусмотреть в должностных обязанностях и принимать меры ответственности к виновным, в том числе и по возмещению причиненного такими действиями (бездействием) вреда.

В связи с направлением в адрес ОАО «Стройтрест № 3» рекомендаций № 19/5/1-377, а также с целью налаживания удовлетворительных финансово-экономических результатов, заказчиком было принято решение предоставить право на участие в переговорах производителям, отметив это в документации к переговорам на закупку.

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

При рассмотрении заявления о нарушении установлено, что Минское республиканское унитарное предприятие электроэнергетики «МИНСКЭНЕРГО» (далее – РУП «МИНСКЭНЕРГО») заключило договор с ОАО «Стройтрест № 3» на выполнение работ по реконструкции производственных заданий на объекте: «Реконструкция производственной базы Солигорского РЭС, расположенной по ул. Строителей в г. Солигорске».

***Справочно:***

*Между РУП «МИНСКЭНЕРГО» и ОАО «Стройтрест № 3» заключен договор строительного подряда от 22.06.2022 № 12 на выполнение работ по реконструкции производственного здания на объект «Реконструкция производственной базы Солигорского РЭС, расположенной по ул. Строителей в г. Солигорске».*

28 ноября 2022 г. на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (сайт <http://www.icetrade.by>) размещено приглашение к участию в процедуре закупки № 2022-1023352 с проведением процедуры снижения цены заказа, без предварительного квалификационного отбора участников. Наименование объекта строительства, его место нахождения – реконструкция производственной базы Солигорского РЭС, расположенной по ул. Строителей в г. Солигорске; наименование предмета закупки – изготовление и поставка приточно-вытяжных установок в комплекте с автоматикой в количестве согласно спецификации, соответствующего требованиям проектной документации 2232/1-2-062-38-ОВ, 2232/1-2-062-38-АОВ, 2232/1-1-450-38-ОВ, 2232/1-1-450-38-АОВ.

Заказчик – ОАО «Стройтрест № 3»; источник финансирования предмета закупки – собственные средства.

В документации к переговорам указано, что примененное в проекте оборудование взято по аналогу ООО «Аэросвет» и AEROSTAR и не исключает применения оборудования других производителей при равноценных показателях при условии согласования с РУП «МИНСКЭНЕРГО», проектной организацией.

***Справочно:***

*При организации процедуры закупки № 2022-1023352 ОАО «Стройтрест № 3» руководствовался проектной документацией, которая разработана научно-исследовательским и проектно-испытательским республиканским унитарным предприятием «БЕЛЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ».*

Участие приняли: иностранное производственное унитарное предприятие «Вега-Г», общество с ограниченной ответственностью «БЕЛТЕХКОМ», общество с ограниченной ответственностью «ВентЭир Групп», общество с ограниченной ответственностью «Аэросвет» (далее соответственно – УП «Вега-Г», ООО «БЕЛТЕХКОМ», ООО «ВентЭир Групп», ООО «Аэросвет»).

Предложение общества с ограниченной ответственностью «Макс Аэро-Инжиниринг» (официальный представитель Mandik (Чехия) было отклонено по причине предоставления документации позже срока, указанного в требованиях.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по проведению переговоров от 06.12.2022 предложения ООО «ВентЭир Групп» и ООО «Аэросвет» отклонены по причине несоответствия документации

к переговорам, а именно пункту 6 – «Право на участие распространяется на производителей».

В связи с тем, что закупка предусматривала процедуру улучшения предложений заказчиком, оставшимся участникам (УП «Веза-Г» и ООО «БЕЛТЕХКОМ») было предложено предоставить свое улучшенное предложение (стартовая стоимость – 73 000,00 руб. с НДС).

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению переговоров от 08.12.2022 следует, что предложения УП «Веза-Г» и ООО «БЕЛТЕХКОМ» отклонены по причине превышения стартовой цены. Закупку провести силами РУП «МИНСКЭНЕРГО».

Предложение на участие в процедуре закупки № 2022-1023352 находилось в открытом доступе, в связи с чем приглашения в адрес потенциальных участников не направлялись.

В ходе исследования рынка в сфере производства и реализации приточно-вытяжных установок установлены и другие белорусские производители данного оборудования, а именно общество с ограниченной ответственностью «Баир Вест» и общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие Орион-ВК», которые также при желании могли бы принять участие в процедуре закупки № 2022-1023352.

При этом в отношении товара приточно-вытяжных установок в комплекте с автоматикой в количестве, согласно спецификации, имелась возможность поставки, в том числе непосредственно как производителями, так и лицами, не производящими данный товар, в том числе лицами, являющимися официальными представителями.

В абзаце пятом части первой пункта 1 статьи 24 Закона возможность установить преимущественное условие предусмотрена законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. При этом рекомендации № 19/5/1-377 к таковым не относятся. Кроме того, Солигорский межрайонный комитет государственного контроля Республики Беларусь не указал, что рекомендации № 19/5/1-377 носят обязательный характер.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлены законодательные акты и постановления Совета Министров Республики Беларусь, содержащие положения, позволяющие заказчику в документации к переговорам установить условия об участии в процедуре закупки № 2022-1023352 только производителей.

Указание в документации к переговорам условия об участии в процедуре закупки № 2022-1023352 только производителей свидетельствует о создании ОАО «Стройтрест № 3» преимущественных условий для производителей товаров, что привело к ограничению конкуренции, так как в указанной процедуре закупки не могли принять

участие хозяйствующие субъекты, не являющие производителями, но имеющие возможность поставки указанного оборудования, что свидетельствует о возможности ОАО «Стройтрест № 3» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами по процедуре закупки № 2022-1023352, подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях ОАО «Стройтрест № 3» в части указания в документации к переговорам условия «Право на участие в переговорах распространяется на производителей».

По результатам рассмотрения заявления ООО «Айснаб», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

#### **РЕШИЛО:**

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Стройтрест № 3 Ордена Октябрьской революции».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец