

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23.01.2023 № 3

РЕШЕНИЕ № 431/6-2023

23 января 2023 г. (14 час. 30 мин.)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон) заявления общества с ограниченной ответственностью «Белтермиз» (далее – ООО «Белтермиз», Заявитель) от 13 января 2021 г. № 6-01-2021/7 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – заявление о нарушении) государственным объединением «Жилищно-коммунальное хозяйство Могилевской области» (далее – ГО «ЖКХ Могилевской области», объединение) при проведении подрядных торгов

УСТАНОВИЛО:

из заявления о нарушении ООО «Белтермиз» (УНП 590366616, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 15 мая 2006 г., место нахождения: Гродненская обл., г. Дятлово, ул. Новогрудская, 6Г) следует, что ГО «ЖКХ Могилевской области» организованы подрядные торги на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) на укладку труб стальных и оцинкованных предварительно термоизолированных (далее – трубы ПТИ) и фасонных изделий с обязательством поставки в 2021 году для замены изношенных тепловых сетей.

Пунктом 7 конкурсной документации предварительного квалификационного отбора (далее – документация предквалификационного отбора) предусмотрено обязательное требование к претенденту быть юридическим лицом и являться одновременно проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и изготовителем большей части изделий предмета заказа.

По имеющейся у Заявителя информации, в Республике Беларусь производством труб ПТИ и фасонных изделий занимается 7-8 предприятий, при этом собственное проектное подразделение имеет только закрытое акционерное общество «Завод полимерных труб» (далее – ЗАО «Завод полимерных труб»).

По мнению Заявителя, наличие такого обязательного требования к претенденту изначально лишает остальных производителей труб ПТИ и фасонных изделий возможности участвовать в конкурсе на справедливых, равных, конкурентных условиях и автоматически определяет победителем ЗАО «Завод полимерных труб».

Также ООО «Белтермиз» отметило, что при проведении объединением в 2020 году аналогичного конкурса, участниками которого являлись ЗАО «Завод полимерных труб» и общество с ограниченной ответственностью «Изоком» (далее – ООО «Изоком»), у последнего не имелось проектного подразделения, тем более с опытом работы не менее 5 лет, в связи с чем Заявитель полагает, что конкурс был проведен формально.

С целью обеспечения равных возможностей среди производителей труб ПТИ и фасонных изделий ООО «Белтермиз» обратилось в МАРТ с просьбой пресечь нарушения антимонопольного законодательства и вынести ГО «ЖКХ Могилевской области» предписание об изменении обязательных требований конкурсной документации в части исключения условия одновременно являться проектной организацией и производителем.

ГО «ЖКХ Могилевской области» (УНП 791097190, зарегистрировано в ЕГР 30 августа 2017 г., место нахождения: г. Могилев, ул. Дзержинского, 7-1) пояснило, что решение о проведении подрядных торгов между организациями, имеющими в своем составе проектные подразделения, было принято в целях исключения дополнительных расходов на корректировку ПСД, сокращения сроков проектирования, прохождения государственной экспертизы проектов и поставки ПТИ продукции для замены изношенных тепловых сетей. Совмещение в одном лице поставщика товара и разработчика ПСД, по мнению объединения, позволяет обеспечить экономию средств. В связи с этим в документации предквалификационного отбора и было установлено требование к претендентам на выполнение функций подрядчика являться

одновременно проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что организатором подрядных торгов – ГО «ЖКХ Могилевской области» 30 декабря 2020 г. в открытом доступе на электронной торговой площадке <https://icetrade.by> (далее – ЭТП) размещена информация о проведении подрядных торгов в форме открытого конкурса под № 2020-863058 (далее – подрядные торги № 2020-863058).

Предметом данной закупки являлось выполнение работ по разработке ПСД на укладку труб стальных и оцинкованных ПТИ и фасонных изделий с обязательством поставки в 2021 году для замены изношенных тепловых сетей. Источник финансирования – средства местного бюджета и собственные средства предприятий.

Справочно:

Для организации и проведения централизованной закупки по выбору подрядной организации для выполнения проектных работ с последующей поставкой в 2021 году ПТИ продукции для замены изношенных тепловых сетей приказом объединения от 28.12.2020 № 171-од-ГОЖКХ создана комиссия и утверждено Положение о конкурсной комиссии ГО «ЖКХ Могилевской области» по организации и проведению централизованной закупки товаров (работ, услуг) при строительстве. Срок проведения процедуры закупки – до 15 февраля 2021 г.

В период осуществления данной закупки подрядные торги проводились в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» (действовал до 1 июля 2021 г.) и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» (далее – постановление № 88).

Подрядные торги – это форма размещения заказов на строительство объектов, выполнение работ, оказание услуг при строительстве объектов, предусматривающая выбор подрядчика или исполнителя на основе конкурса (абзац шестнадцатый пункта 2 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением № 88 (далее – Положение).

Согласно пункту 17 Положения при размещении заказов на подрядных торгах процедура предварительного квалификационного отбора участников является обязательной.

Положением установлены показатели, учитываемые в ходе предварительного квалификационного отбора участников, в том числе показатели, учитываемые при размещении заказов на выполнение предпроектных, проектных и изыскательских работ (пункт 19) и показатели, учитываемые при размещении заказов на закупку товаров при строительстве объектов (пункт 21). При этом данные перечни показателей являются закрытыми.

В документации предквалификационного отбора, утвержденной 29 декабря 2020 г., помимо квалификационных требований к претендентам, также были установлены и обязательные требования, одним из которых являлось (цитата): *«...быть юридическим лицом, являться одновременно проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа»*.

По информации Заявителя, указанной в письме от 13.08.2021 № 88-08-2021/155, ООО «Белтермиз», имея намерения участвовать в подрядных торгах, проводимых ГО «ЖКХ Могилевской области», и зная, что в документации установлено требование одновременно являться проектной организацией и быть изготовителем большей части предмета заказа, обратилось к организатору (по телефону) с указанием на нарушение норм законодательства.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по внесению изменений в конкурсную документацию предквалификационного отбора от 12 января 2021 г. конкурсная комиссия после указанного телефонного звонка приняла решение внести изменение в абзац первый пункта 7 «Обязательные требования к претендентам», исключив из него слова: *«одновременно являться проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение)»*.

Также обязательное требование к претендентам было дополнено абзацем следующего содержания (цитата): *«претендент для участия в торгах на поставку предварительно теплоизолированной продукции принимает на себя обязательства за свой счет обеспечить разработку проектно-сметной документации для замены трубопроводов изношенных тепловых сетей согласно заявки заказчиков»*. При этом в документации предквалификационного отбора не было установлено, каким документом данное требование должно быть подтверждено.

Изменение в приглашение к участию в подрядных торгах размещено на ЭТП 14 января 2021 г. в 9 час. 52 мин., процедура вскрытия конвертов назначена на 10 час. 00 мин. 19 января 2021 г.

Вместе с тем ООО «Белтермиз», сославшись на то, что период времени от момента размещения изменений в приглашение до даты вскрытия конвертов оказался недостаточным для проведения переговоров с проектной организацией по вопросу заключения договора на разработку ПСД и подготовки конкурсного предложения, участие в данных подрядных торгах не принимало.

Согласно журналу (лист) регистрации конкурсных предложений, по состоянию на 19 января 2021 г. на предварительный квалификационный отбор к открытому конкурсу поступили предложения только ЗАО «Завод полимерных труб» и ООО «Изоком».

При этом в подтверждение соответствия вновь установленным обязательным требованиям ООО «Изоком» представлено письмо общества с ограниченной ответственностью «Инженерно-производственный центр «Белэнергоинжпроект» (далее – ООО «Белэнергоинжпроект») от 14.01.2021 № 39 о готовности заключения договора подряда на выполнение работ по разработке ПСД в случае победы ООО «Изоком» в подрядных торгах.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с квалификационными документами от 19 января 2021 г. представленные участниками квалификационные документы признаны соответствующими требованиям документации предквалификационного отбора и приняты к рассмотрению.

Согласно протоколу конкурсной комиссии о результатах проведения предварительного квалификационного отбора участников от 19 января 2021 г. ООО «Изоком» и ЗАО «Завод полимерных труб» были допущены к участию в подрядных торгах.

Протоколом заседания конкурсной комиссии по выбору победителя подрядных торгов от 28 января 2021 г. ЗАО «Завод полимерных труб» признано победителем подрядных торгов № 2020-863058 с ценой предложения 13 678 161,60 руб.

Справочно:

Аналогичное требование являться одновременно проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа было установлено ГО «ЖКХ Могилевской области» в документации предквалификационного отбора при проведении подрядных торгов в 2020 году (№ 2020-773452). Победителем указанных подрядных торгов также было признано ЗАО «Завод полимерных труб».

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что производство труб ПТИ в Республике Беларусь осуществляют 9 организаций: ЗАО «Завод полимерных труб», ООО «Белтермиз», ООО «Изоком», открытое акционерное общество «Теплоэнергетик, г. Витебск» (далее – ОАО «Теплоэнергетик, г. Витебск»), открытое акционерное общество «Гродногазстройизоляция», открытое акционерное общество «Завод Модуль», общество с ограниченной ответственностью «Сарматия-Норд», общество с ограниченной ответственностью «ИнТеплоПром», общество с ограниченной ответственностью «ПолимерТеплоЭнерго».

По результатам опроса указанных производителей установлено, что собственные проектные подразделения имеют только ЗАО «Завод полимерных труб» и ОАО «Теплоэнергетик, г. Витебск».

При этом ОАО «Теплоэнергетик, г. Витебск» указало, что рассматривало возможность участия в объявленных ГО «ЖКХ

Могилевской области» подрядных торгах на проектирование и поставку труб ПТИ, но в связи с загруженностью производственного персонала выполнением иных заказов в данной процедуре закупки не участвовало.

Остальные производители сообщили, что не могли принять участие в проводимых объединением подрядных торгах в связи с отсутствием у них собственного проектного подразделения. При этом ООО «Изоком» отметило, что установление в конкурсной документации обязательного требования одновременно являться проектной организацией и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа значительно уменьшает число участников данной процедуры закупки, рассчитано на определенных поставщиков и создает неравные условия для участия в данной процедуре закупки иных производителей.

Также, по мнению ОАО «Теплоэнергетик, г. Витебск», имеющего собственное проектное подразделение, практика проведения закупок по выбору организации на проектирование и поставку продукции может иметь место, но только в условиях недостаточного бюджетного финансирования. При этом более логично в такой ситуации проводить торги на строительство объектов «под ключ» с учетом выполнения строительно-монтажных работ.

Оценив в совокупности представленные документы и собранные доказательства, МАРТ пришло к следующему выводу.

Первоначально установленное в документации предквалификационного отбора подрядных торгов № 2020-863058 обязательное требование являться одновременно проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа потенциально могло ограничить круг участников данной процедуры закупки и создать преимущественные условия участнику, имеющему собственное проектное подразделение (ЗАО «Завод полимерных труб»).

Справочно:

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Закупка товаров – приобретение товаров на конкурентной основе, в котором принимают или могут принять участие два и более участника, в том числе приобретение товаров при осуществлении государственных закупок (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок за счет собственных средств (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок при строительстве (абзац шестой статьи 1 Закона).

Поскольку установленное в документации предквалификационного отбора обязательное требование к претендентам подрядных торгов № 2020-863058 было изменено путем исключения из него слов: *«одновременно являться проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение)»* до проведения предварительного квалификационного отбора, оценке МАРТ также подлежало скорректированное требование к участникам данной закупки.

Изменение ГО «ЖКХ Могилевской области» обязательного требования к претендентам подрядных торгов № 2020-863058 одновременно являться проектной организацией (иметь собственное проектное подразделение) и быть изготовителем большей части изделий предмета заказа до проведения предварительного квалификационного отбора позволило производителям труб ПТИ и фасонных изделий, не имеющим собственного проектного подразделения, наравне с ЗАО «Завод полимерных труб» принять участие в данной процедуре закупки.

Данное обстоятельство подтверждается тем, что по результатам рассмотрения квалификационных документов ООО «Изоком», представленных на предварительный квалификационный отбор для участия в подрядных торгах № 2020-863058, данный участник, не имеющий собственного проектного подразделения и представивший письмо ООО «Белэнергоинжпроект» о готовности заключения договора подряда на выполнение работ по разработке ПСД в случае победы ООО «Изоком» в подрядных торгах, конкурсной комиссией организатора был допущен к участию в подрядных торгах.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях ГО «ЖКХ Могилевской области», выразившихся в установлении в документации предквалификационного отбора обязательных требований к участникам при проведении подрядных торгов № 2020-863058.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях ГО «ЖКХ Могилевской области».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



А.М.Картун