

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 10.01.2023 № 1

## **РЕШЕНИЕ № 428/3-2023**

10 января 2023 г. (14 час. 30 мин.)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3) заявления общества с ограниченной ответственностью «Контакт АРТ» (далее – ООО «Контакт АРТ», Заявитель) от 5 апреля 2021 г. № 95 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – заявление о нарушении) открытым акционерным обществом «Ольса» (далее, если не указано иное, – ОАО «Ольса», общество, заказчик) при проведении процедуры закупки полуавтоматического трубогибочного станка бездорновой гибки

### **УСТАНОВИЛО:**

из заявления о нарушении ООО «Контакт АРТ» (УНП 790484258, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 28 января 2008 г., место нахождения: г. Минск, ул. Бирюзова, д. 4, пом. 5, офис 2036) следует, что Заявитель принял участие в процедуре закупки полуавтоматического трубогибочного станка бездорновой гибки, проводимой ОАО «Ольса» на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (далее – РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен») в форме электронного аукциона № auc0000190140 (далее – электронный аукцион, процедура закупки).

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии заказчика от 22.02.2021 № 5 (далее – протокол № 5) предложение ООО «Контакт АРТ» было отклонено по причине несовпадения его юридического адреса, указанного в уставе и аукционных документах, электронный аукцион признан несостоявшимся.

После обращения Заявителя к председателю конкурсной комиссии заказчика ОАО «Ольса» признало протокол № 5 недействительным и выбрало ООО «Контакт АРТ» победителем электронного аукциона. Позднее ОАО «Ольса» отменило данное решение в связи с невозможностью замены на ЭТП протокола с результатами процедуры закупки.

ООО «Контакт АРТ» полагает, что наличие технических препятствий для внесения изменений в ранее размещенный протокол не может являться основанием для нарушения его прав, а отмена процедуры закупки могла иметь целью ограничение его права на поставку товара. По мнению Заявителя, в данной ситуации может иметь место нарушение пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З.

**Справочно:**

*Согласно части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.*

ОАО «Ольса» (УНП 700049597, зарегистрировано в ЕГР 14 ноября 2011 г.; место нахождения: г. Могилев, ул. Гришина, д. 96) подтвердило информацию, указанную ООО «Контакт АРТ» в заявлении о нарушении, а также пояснило, что при проведении последующей процедуры закупки из одного источника обществом было установлено, что изначально предложение ООО «Контакт АРТ» не соответствовало заявленным техническим характеристикам и, как следствие, подлежало отклонению еще при рассмотрении первых разделов предложений участников, поступивших на электронный аукцион.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что ОАО «Ольса» 25 января 2021 г. разместило в открытом доступе на ЭТП РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (<http://old.goszakupki.by/>) приглашение на участие в процедуре закупки – электронный аукцион № auc0000190140.

Предметом данной закупки являлся полуавтоматический трубогибочный станок бездорновой гибки в количестве 2 ед. (далее – станок). Источник финансирования – собственные средства общества.

**Справочно:**

*В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229)*

республиканские унитарные предприятия, государственные органы, государственные объединения, иные юридические лица, имущество которых находится в республиканской собственности, либо хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением операторов сотовой подвижной электросвязи, осуществляют закупки, за исключением государственных закупок, товаров (работ, услуг) (закупки за счет собственных средств) в соответствии с постановлением № 229, если иное не установлено законодательными актами.

При этом организации, поименованные в подпункте 1.1 пункта 1 постановления № 229, осуществляют закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника.

Виды таких процедур, а также условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением организацией закупок за счет собственных средств, определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств с учетом требований, содержащихся в подпунктах 2.2-2.19 пункта 2 постановления № 229, а также иных требований, установленных законодательными актами или Советом Министров Республики Беларусь в отношении осуществления закупок за счет собственных средств отдельных видов товаров (работ, услуг) (части первая, вторая подпункта 2.1 пункта 2 постановления № 229).

Порядок проведения закупок за счет собственных средств в обществе регламентирован Положением о порядке осуществления закупок за счет собственных средств, утвержденным решением наблюдательного совета общества (протокол от 13.01.2021 № 1, далее – Положение о порядке закупок).

Для участия в электронном аукционе № аус0000190140 поступило три предложения. Участникам на ЭТП были присвоены регистрационные номера: № 58831 (ООО «Контакт АРТ), № 63423 (общество с ограниченной ответственностью «Евростанком», далее – ООО «Евростанком») и № 92008 (общество с ограниченной ответственностью «Промышленно-инвестиционная группа Эксперт», далее – ООО «Промышленно-инвестиционная группа Эксперт»).

В целях уточнения характеристик предлагаемого к закупке оборудования комиссия заказчика 11 февраля 2021 г. в адрес всех участников направила соответствующие запросы. При этом участникам № 58831 и № 63423 были направлены запросы одинакового содержания о количестве программ в памяти НС контроллера и наличии системы управления производством, доступной через глобальную компьютерную сеть Интернет (далее – сеть Интернет).

Согласно ответу ООО «Контакт АРТ», размещенному на ЭТП 12.02.2021, предлагаемое им оборудование обладало 99 программами

в памяти NC контроллера, система управления производством, доступная через сеть Интернет, отсутствовала.

При этом техническим заданием на закупку станка были установлены следующие требования:

**количество программ в памяти NC контроллера (ЧПУ) не менее 150;**  
**наличие системы управления производством, доступной через сеть Интернет.**

**Справочно:**

*Согласно части четвертой пункта 116 Положения о порядке закупок комиссия отклоняет предложение участника в том числе если его первый раздел не отвечает требованиям аукционных документов.*

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии ОАО «Ольса» от 12.02.2021 № 3 по результатам рассмотрения первых разделов предложений, поступивших на электронный аукцион, предложение участника № 63423 было отклонено по причине несоответствия характеристик оборудования техническому заданию, участники №№ 58831 и 92008 допущены к торгам.

Как следует из объяснений ответственного исполнителя по указанной процедуре закупки, предложение Заявителя было допущено к последующему участию в электронном аукционе по причине того, что ответы, размещенные на ЭТП участниками № 58831 (ООО «Контакт АРТ») и № 63423 (ООО «Евростанком»), были им перепутаны.

В ходе торгов ООО «Контакт АРТ» была сделана единственная ставка в размере 319 200 руб., ООО «Промышленно-инвестиционная группа Эксперт» не торговалось.

По итогам рассмотрения вторых разделов предложений участников (протокол № 5) конкурсная комиссия заказчика отклонила предложение ООО «Контакт АРТ» по причине несоответствия его юридического адреса, указанного в аукционных документах (г. Минск, ул. Бирюзова, д. 4/5, оф. 5009) и уставе (г. Могилев, пр-т Мира, д. 14, к. 5), и признала электронный аукцион № auc0000190140 несостоявшимся.

**Справочно:**

*Согласно аукционным документам заказчика к участникам процедуры закупки предъявлялось требование об указании в конкурсном предложении сведений о его месте нахождения. Представление устава организации не требовалось.*

После признания электронного аукциона несостоявшимся Заявитель письмом от 25.02.2021 № 22 обратился в конкурсную комиссию ОАО «Ольса» с требованием пересмотреть решение комиссии по выбору победителя данной процедуры закупки, указав, что в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» (далее – Декрет № 1)

коммерческая организация не обязана вносить изменения в устав при смене своего места нахождения.

**Справочно:**

*Согласно части второй пункта 22 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом № 1, в случае изменения местонахождения коммерческой, некоммерческой организации такая организация в течение десяти рабочих дней со дня изменения местонахождения **обязана направить в регистрирующий орган уведомление по форме, установленной Министерством юстиции.***

*Требование о внесении изменений в устав организации в связи с изменением ее юридического адреса не установлено.*

На основании представленных ООО «Контакт АРТ» копий документов, подтверждающих изменение юридического адреса, комиссия заказчика протоколом от 03.03.2021 № 6 признала недействительным протокол № 5, а ООО «Контакт АРТ» – победителем электронного аукциона, о чем Заявитель был уведомлен письмом от 09.03.2021 № 13-13/777.

С учетом принятого решения председатель конкурсной комиссии ОАО «Ольса» письмом от 03.03.2021 № 13-13/658 обратился в РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» с просьбой заменить размещенный на ЭТП протокол № 5.

РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» письмом от 09.03.2021 № 10-16/507 сообщило, что данный протокол размещен на ЭТП в форме электронного документа с использованием электронной цифровой подписи, которая является аналогом собственноручной подписи или оттиска печати и гарантирует подлинность и достоверность размещенных сведений, в связи с чем внесение изменений не представляется возможным.

Получив данное разъяснение, заказчик письмом от 17.03.2021 № 13-13/903 уведомил ООО «Контакт АРТ» о невозможности заключить с ним как с победителем процедуры закупки договор поставки ввиду невозможности внесения каких-либо изменений в протокол конкурсной комиссии, указав при этом, что письмо от 09.03.2021 № 13-13/777 о признании его победителем аукциона следует считать недействительным.

Изучив материалы и представленные документы, а также иные доказательства, полученные в ходе рассмотрения заявления о нарушении, МАРТ считает несостоятельными доводы Заявителя о нарушении заказчиком его прав при проведении электронного аукциона №аис0000190140, поскольку предложение ООО «Контакт АРТ» подлежало отклонению еще при рассмотрении первых разделов предложений участников по причине его несоответствия техническим требованиям к предмету закупки.

Исходя из изложенного, МАРТ приходит к выводу, что действия ОАО «Ольса» при проведении электронного аукциона не привели (не могли привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении данной процедуры закупки.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях ОАО «Ольса», выразившихся в отклонении предложения ООО «Контакт АРТ» при рассмотрении вторых разделов предложений участников электронного аукциона № auc0000190140.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

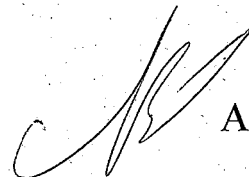
#### РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Ольса».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



А.М.Картун