

Конкуренция и антимонопольное регулирование в Евразийском экономическом союзе

Нормативная правовая база

Джумабаева А.М.
Директор Департамента конкурентной политики
и политики в области государственных закупок

- **Полномочия Комиссии:**
пресечение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (на территориях двух и более государств-членов), за исключением финансовых рынков
- **Полномочия национальных уполномоченных органов:**
пресечение нарушений общих правил конкуренции на территориях государств-членов
- **Взаимодействие Комиссии и государств-членов между собой при реализации своих полномочий**



еЭК Евразийская
Экономическая
Комиссия

Пресечение злоупотребления
доминирующим положением

Пресечение
недобросовестной
конкуренции

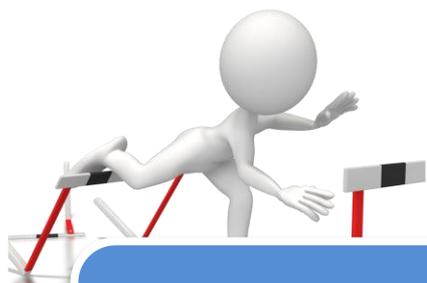
Пресечение
антиконкурентных соглашений

Пресечение координации
экономической
деятельности

Принятие решения о
необходимости отмены
государственного ценового
регулирования



Положение хозяйствующего субъекта либо нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту либо таким хозяйствующим субъектам
ВОЗМОЖНОСТЬ:



оказывать
**решающее
влияние** на общие
условия обращения
товара на
соответствующем
товарном рынке,



и (или) **устранять** с
этого товарного
рынка других
хозяйствующих
субъектов
(субъектов рынка),



и (или) **затруднять
доступ** на этот
товарный рынок
другим
хозяйствующим
субъектам
(субъектам рынка).

Действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться **недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц**, в том числе:



1) установление, поддержание **монопольно высокой или монопольно низкой** цены товара;

2) **изъятие товара** из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) **навязывание** контрагенту экономически или технологически не обоснованных **условий договора**, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

4) экономически или технологически не обоснованные **сокращение или прекращение производства** товара;

5) экономически или технологически не обоснованные **отказ либо уклонение от заключения договора** с отдельными покупателями (заказчиками);

6) экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление **различных цен (тарифов)** на один и тот же товар, создание **дискриминационных условий**;

7) создание **препятствий доступу на товарный рынок** или **выходу** из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.



Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме



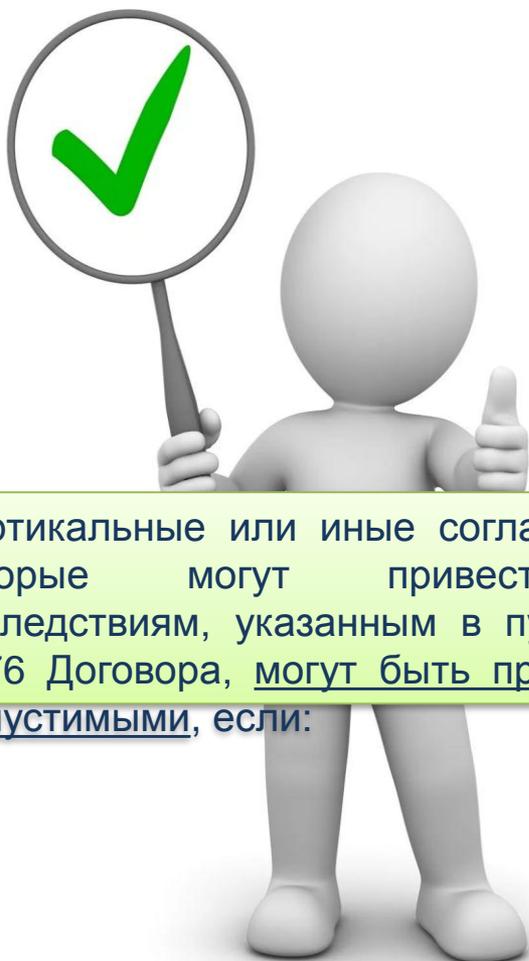
Горизонтальное соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке



Вертикальное соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар или является его потенциальным приобретателем, а другой предоставляет товар или является его потенциальным продавцом



Иные соглашения между хозяйствующими субъектами, за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми



Вертикальные или иные соглашения, которые могут привести к последствиям, указанным в пункте 3 ст.76 Договора, могут быть признаны допустимыми, если:

В СОВОКУПНОСТИ

Они не накладывают на хозяйствующие субъекты ограничения, не являющиеся необходимыми для достижения целей этих соглашений,

Не создают возможность для устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке

Если хозяйствующие субъекты докажут, что такие соглашения имеют или могут иметь своим результатом:

- 1) совершенствование производства (реализации) товаров или стимулирование технического (экономического) прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров производства государств-членов на мировом товарном рынке;
- 2) получение потребителями соразмерной части преимуществ (выгод), которые приобретаются соответствующими лицами от совершения таких действий.

Допускаются вертикальные соглашения, если:

1) такие соглашения являются
**договорами коммерческой
концессии;**

2) доля каждого хозяйствующего
субъекта, участника соглашения, на
товарном рынке товара, являющегося
предметом вертикального соглашения,
не превышает **20 процентов.**

Вертикальные соглашения (за исключением вертикальных соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии с критериями допустимости) в случае если:



1) такие соглашения приводят или могут привести к **установлению цены перепродажи товара**, за исключением случая, когда продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;



2) такими соглашениями предусмотрено **обязательство покупателя не продавать товар конкурента-продавца** (за исключением соглашения об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя).



3) **Иные соглашения** в случае, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Горизонтальные соглашения, которые приводят или могут привести к:



1) установлению
или
поддержанию
цен (тарифов),
скидок, надбавок
(доплат), наценок;



2) повышению,
снижению или
поддержанию
цен на торгах;



3) разделу товарного
рынка по
территориальному
принципу, объему
продажи или покупки
товаров,
ассортименту
реализуемых товаров
либо составу
продавцов или
покупателей
(заказчиков);



4) сокращению
или
прекращению
производства
товаров;



5) отказу от
заключения
договоров с
определенными
продавцами либо
покупателями
(заказчиками).

Согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на том товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов.



Запрещается осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация **приводит или может привести** к любому из указанных в пунктах 3 и 4 статьи 76 Договора последствий, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии с критериями допустимости.



Любые направленные на **приобретение преимуществ** в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые

- противоречат законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости
- и
- причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

- 1) **распространение ложных, неточных или искаженных сведений**, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;
- 2) **введение в заблуждение** в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;
- 3) **некорректное сравнение** хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами.



**За злоупотребление
доминирующим
положением и заключение
запрещенных соглашений:**

на юридических
лиц:

на должностных лиц
и индивидуальных
предпринимателей:

минимальный штраф – 0.3 %
от суммы выручки (но не
менее 100 000 рос.руб.)

максимальный штраф –
15 %
от суммы выручки

от 20 000 до
150 000 рос. руб.

**За координацию
экономической
деятельности:**

на юридических лиц:
от 200 000 до 5 000 000
рос. руб.,

на физических лиц:
от 20 000 до
75 000 рос. руб.,

на должностных лиц и
индивидуальных
предпринимателей:
от 20 000 до 150 000 рос.руб.

**За недобросовестную
конкуренцию:**

на юридических лиц:
от 100 000 до
1 000 000 рос. руб.

на должностных лиц и
индивидуальных
предпринимателей:
от 20 000 до 110 000
рос.руб.

Штраф за непредставление или несвоевременное представление в Комиссию сведений (информации), предусмотренных разделом XVIII Договора и Приложением №19 к Договору

Хозяйствующие субъекты
могут обращаться в Суд
ЕАЭС

об оспаривании
действия (бездействия)
Комиссии

о соответствии решения
Комиссии праву Союза

Принятие Судом ЕАЭС заявления об
обжаловании решения Комиссии по
делу о нарушении общих правил
конкуренции на трансграничных
рынках

Действие решения Комиссии
приостанавливается до дня
вступления решения Суда ЕАЭС
в законную силу

Суд ЕАЭС принимает к рассмотрению заявление об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках **без предварительного** обращения заявителя в Комиссию для **урегулирования** вопроса в досудебном порядке.





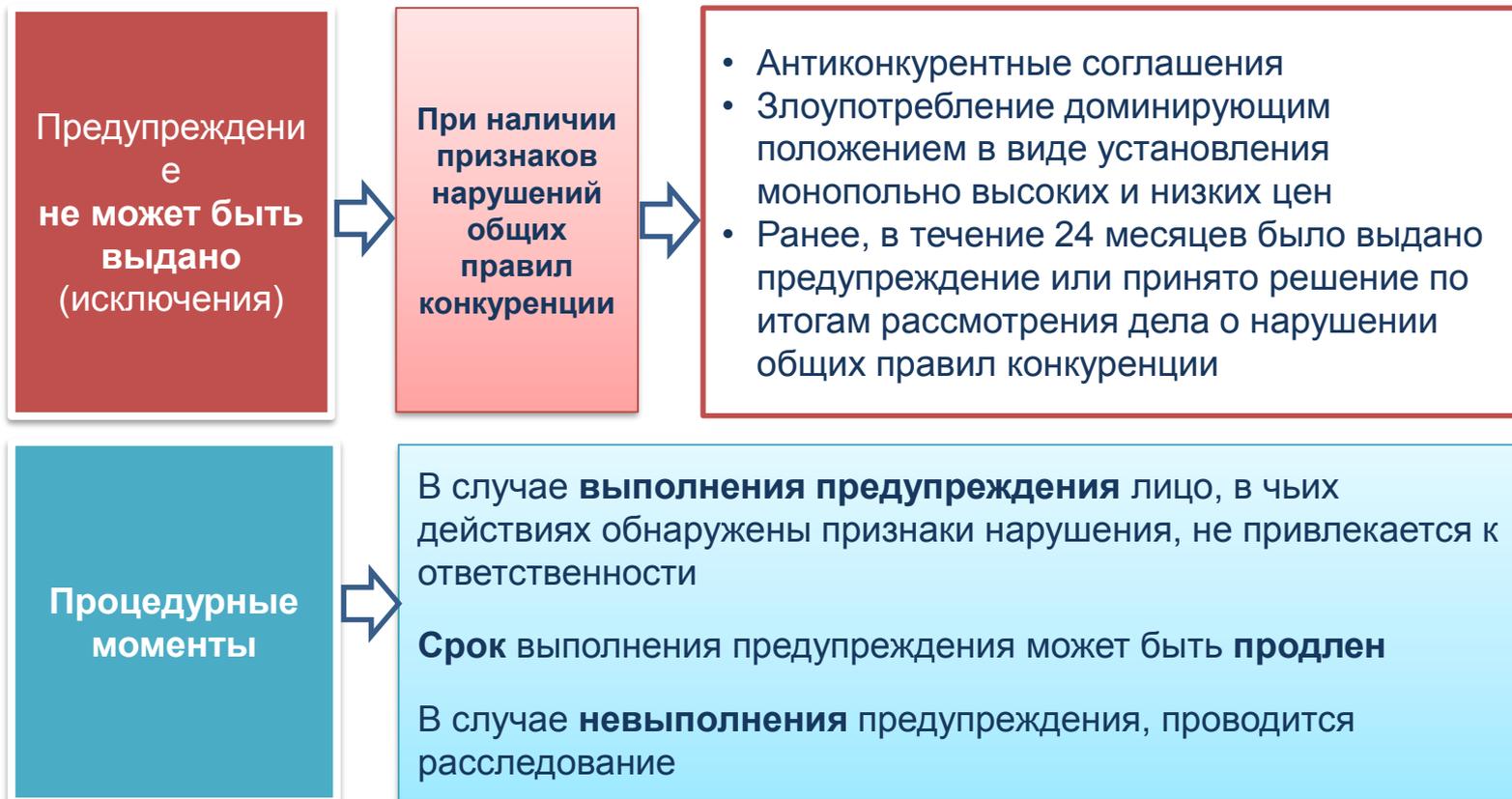
Внесение изменений в Договор в части внедрения института предупреждений

Предупреждение выдается в рамках рассмотрения заявления о нарушении общих правил конкуренции

При наличии признаков нарушений общих правил конкуренции

- Недобросовестная конкуренция
- Злоупотребление доминирующим положением, за исключением установления монопольно высоких или низких цен

Внесение изменений в Договор в части внедрения института предупреждений





Внесение изменений в Договор в части внедрения института предостережений

Предостережения выносятся

В целях предотвращения нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Основание для вынесения предостережения

Публичное заявление должностного лица хозяйствующего субъекта или физического лица о планируемом поведении на трансграничном рынке (намерение), если такое поведение может привести к нарушению общих правил конкуренции, и при этом отсутствуют основания для вынесения определения о начале проведения расследования

1

Очень высокая степень готовности

Поправки включены в проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе

2

Высокая степень готовности

Вопросы, рассматриваемые на уровне ЭПГ СРГ и СРГ

3

В процессе обсуждения

Вопросы, подлежащие дополнительному обсуждению (ОС)

1

Согласовали:
Высокая степень
готовности

Включены в проект
Протокола о
внесении
изменений в
Договор о Союзе
Завершили ВГС

«1 пакет поправок»

- изменение понятия «конфиденциальная информация»
- разработка «Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора, а равно участие в нем»
- разработка «Порядка подготовки отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них»
- разработка «Порядка вынесения предостережения»
- внедрение механизма предупреждений о прекращении действий, которые содержат признаки нарушений общих правил конкуренции, предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции
- изменение уровня рассмотрения Отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках

«2 пакет поправок»

- корректировка понятий «монопольно высокая цена» и «монопольно низкая цена»
- корректировка понятия «недобросовестная конкуренция»
- осуществление мониторинга антимонопольного законодательства государств-членов Союза
- корректировка перечня сведений, указываемых уполномоченным органом государства-члена Союза при передаче заявления о нарушении общих правил конкуренции на рассмотрение Комиссии, корректировка перечня сведений, указываемых Комиссией при передаче заявлений (материалов) на рассмотрение уполномоченным органом государства-члена Союза

2

Вопросы,
рассматриваемые
на уровне
ЭПГ СРГ и СРГ

- внедрение штрафных санкции за неисполнение решений Комиссии, обязывающих нарушителя совершить определенные действия
(согласовано на заседании СРГ 27.03.2019)
- передача материалов по подведомственности на любой стадии рассмотрения заявлений (материалов)
(согласовано на заседании СРГ 27.03.2019)
- рассмотрение обращений о введении и продлении введенного государственного ценового регулирования
(согласовано на заседании СРГ 27.03.2019)

3

В процессе
обсуждения
на отраслевых
совещаниях

- предложения Департамента защиты внутреннего рынка Комиссии в части внесения изменений в пункт 221 Приложения № 8 к Договору о Союзе
- доступ ДАР к конфиденциальной информации Департамента защиты внутреннего рынка (внесение изменений в пункт 258 Приложения № 8 к Договору о Союзе)
- внедрение штрафных санкций за непредставление информации по запросу ДАР в рамках рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции
- изъятия по государственному ценовому регулированию: продукция для обороны и безопасности страны и дополнение торговых надбавок к минимальной цене алкогольной продукции крепостью свыше 28 %
- контроль сделок, иных действий, осуществление которых оказывает влияние на состояние конкуренции на трансграничных рынках (экономическая концентрация)
- применение правил конкуренции в отношении антиконкурентных действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) третьих стран (с одновременным установлением правил уплаты штрафов), а также рассмотрение заявлений иностранных заявителей
- проведение оценки состояния конкуренции на товарных рынках для выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции на трансграничных рынках

Спасибо за внимание!

www.eurasiancommission.org



@antimonopolyEEC



Periscope

@EEC_competition

