

**О требованиях к заявлениям (материалам)
о нарушении общих правил конкуренции
на трансграничных рынках Союза
и
антимонопольные расследования,
формирующие правоприменительную
практику**

**Бирич Жанна Эдуардовна
Заместитель директора Департамента
антимонопольного регулирования
Евразийской экономической комиссии**



Евразийская экономическая комиссия осуществляет контроль за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках:

- пресечение антиконкурентных соглашений
- пресечение злоупотребления доминирующим положением
- пресечение недобросовестной конкуренции
- пресечение антиконкурентной координации экономической деятельности

Реализация полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках осуществляется посредством:



Рассмотрения заявлений (материалов)



Проведения расследования



Возбуждения и рассмотрения дел



Выдачи Предложений по восстановлению равных условий конкуренции



Принятия решения Коллегии ЕЭК о наличии либо отсутствии факта нарушения, предписания нарушителям совершить определенные в решении действия; наказания нарушителей

Порядок рассмотрения заявления (30 рабочих дней)



подача заявления в ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по
конкуренции и антимонопольному
регулированию

в течение 3-х рабочих дней

Департамент антимонопольного регулирования

в течение 5-ти рабочих дней

Уведомляет о принятии заявления
к рассмотрению

в течение 2-х рабочих дней

Направляет копии заявления и
прилагаемых к нему документов

Уполномоченные
органы

Заявителя

Уполномоченным органам

Направляют имеющиеся
документы и материалы и
кандидатуры сотрудников

Члену Коллегии (Министру) по
энергетике и инфраструктуре*

Направляет заключение о
необходимости учета
особенностей, предусмотренных
Договором

в течение 15 рабочих дней

в течение 10 рабочих дней

*в случае если заявление подано в отношении субъекта естественных монополий

Обращение в ЕЭК о признаках нарушения общих правил конкуренции

Юридические
и (или) физические лица

Уполномоченные органы

Заявление



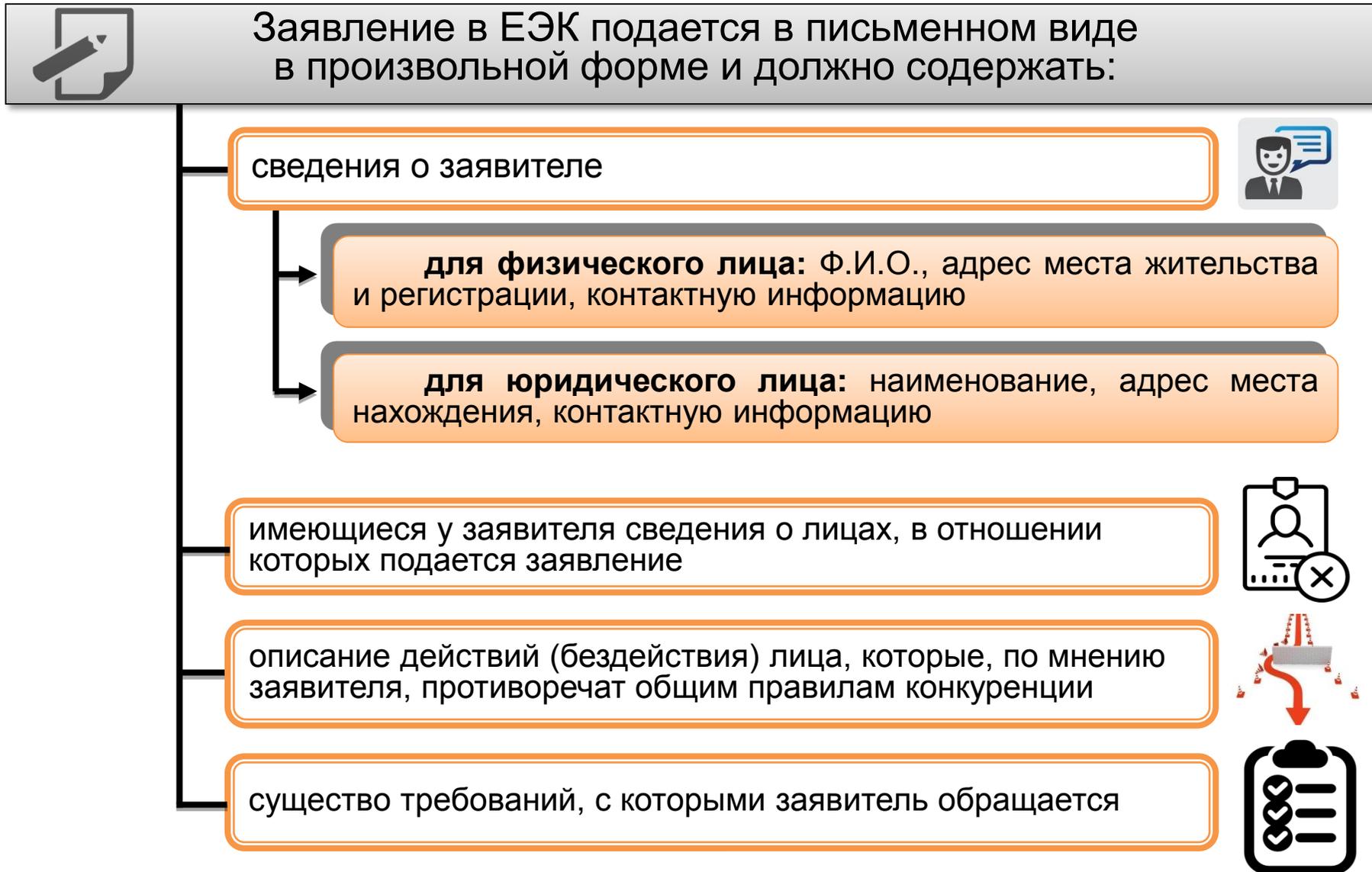
Материалы



Евразийская экономическая комиссия



Комиссия рассматривает заявление (материалы) в срок,
не превышающий 30 рабочих дней со дня регистрации



* Пункт 5 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97

К заявлению должны быть приложены*



для физического лица

копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность



для юридического лица

копия свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления



документы, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления



в случае отсутствия
указываются



Причины невозможности
представления документов

Предполагаемые лица и (или)
органы государственной власти, у
которых документы могут быть
получены



* Пункт 6 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97

Материалы должны содержать*



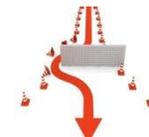
Наименование уполномоченного органа, направившего материалы



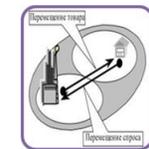
Наименование хозяйствующего субъекта, в действиях которого содержатся признаки нарушения



Описание действий (бездействия), содержащих признаки нарушения



Границы товарного рынка, на котором выявлены признаки нарушения



Положения статьи 76 Договора, которые, по мнению уполномоченного органа, нарушены



Сведения о должностных лицах и сотрудниках уполномоченного органа, ответственных за взаимодействие с Комиссией при проведении ею расследования



* Пункт 7 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97



К заявлению прилагается опись всех представленных документов

Представляемое заявление и прилагаемые к нему документы **должны быть**



прошиты и пронумерованы, а также

при подаче заявления физическим лицом

заверены подписью
физического лица



при подаче заявления юридическим лицом

заверены подписью
руководителя
(уполномоченного лица)



скреплены печатью
юридического лица



RU

Заявление (материалы), а также прилагаемые к нему документы и сведения представляются на русском языке.

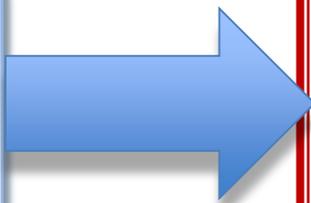
В случае если документы и сведения составлены на иностранном языке, к ним прилагается заверенный в установленном порядке перевод на русский язык.



Конфиденциальная информация, содержащаяся в документах и сведениях, не может служить основанием для отказа в их представлении в ЕЭК

В заявлении (материалах) указывается исчерпывающий перечень документов и сведений, содержащих конфиденциальную информацию

Порядок защиты представленной в ЕЭК конфиденциальной информации и ответственность членов Коллегии ЕЭК, должностных лиц сотрудников ЕЭК за ее разглашение устанавливается



СОГЛАШЕНИЕМ

о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года



Заявление (материалы) и прилагаемые к нему документы, содержащие конфиденциальную информацию, направляются в ЕЭК в запечатанном конверте (пакете) с проставленной на нем пометкой (штампом), свидетельствующей об отнесении содержащихся в нем документов к документам ограниченного распространения ("Конфиденциально", "Коммерческая тайна", "Для служебного пользования").

* Пункт 9 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97



Заявление (материалов) не подлежат рассмотрению по существу и возвращаются в случае отсутствия:

в заявлении

- Для физического лица: Ф.И.О., адрес места жительства и регистрации, контактные данные, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;
- Для юридического лица: наименование, адрес места нахождения, контактная информация, копия свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления;
- Описание действий (бездействия) лиц, которые, по мнению заявителя, противоречат общим правилам конкуренции;
- Документы, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления или причины невозможности их представления, а также предполагаемые лица и (или) органы государственной власти, у которых документы могут быть получены;
- Документы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью (для юр. лица);
- Опись представленных документов.

в материалах

- Наименование уполномоченного органа;
- Наименование хозяйствующего субъекта (субъекты рынка), в действиях (бездействии) которого содержатся признаки нарушения с описанием таких действий (бездействия);
- Границы товарного рынка, на котором выявлены признаки нарушения;
- Положения статьи 76 Договора о ЕАЭС, которые, по мнению уполномоченного органа, нарушены;
- Сведения о должностных лицах и сотрудниках уполномоченного органа, ответственных за взаимодействие с ЕЭК при проведении его расследования;
- Опись представленных документов.

Заявление (материалы) возвращается в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты их получения уполномоченным структурным подразделением ЕЭК



С приложением всех представленных документов



С указанием оснований оставления заявления (материалов) без рассмотрения

* Пункт 12 Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97

Информация о возвращенных заявлениях (материалах) в 2018 году



В 2018 году ЕЭК **возвращено 12** заявлений (материалов) в связи с их несоответствиям требованиям Порядка рассмотрения заявлений (Решение Совета № 97)

Типичные «ошибки» по причине которых заявления (материалы) были возвращены



отсутствуют сведения о потенциальных нарушителях



отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица на подписание



отсутствует информация, позволяющая определить наличие возможного доминирующего положения потенциального нарушителя



не приложена опись документов, документы не прошиты



Competence

Компетенция Комиссии не распространяется на случаи:

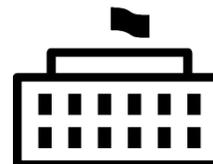
Поступления обращений (писем) от органов государственной власти государств-членов, в компетенцию которых не входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики



Поступления заявлений (материалов) по вопросам нарушения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) иностранных государств общих принципов и правил конкуренции



Поступления заявлений (материалов) по вопросам нарушения органами государственной власти государств-членов общих принципов и правил конкуренции



* Пункты 9 и 57 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

Результаты рассмотрения заявления (материалов)

Департамент антимонопольного регулирования
по результатам рассмотрения
подготавливает одно из следующих **Определений**:

о проведении
расследования

о передаче заявления
(материалов) по
подведомственности в
уполномоченные органы
государств-членов ЕАЭС

об отсутствии
оснований для
проведения
расследования

о прекращении
рассмотрения
заявления
(материалов) и его
возвращении в
связи с отзывом

Определение подписывается членом Коллегии (Министром) по конкуренции
и антимонопольному регулированию



Копии определения направляются
(в течение 3-х раб. дн.)



Уполномоченные органы



Заявителю



Члену Коллегии (Министру)
по энергетике и
инфраструктуре*

* в случае если определение подготовлено по результатам рассмотрения заявления (материалов), поданного в отношении хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), являющегося субъектом естественных монополий

В 2018 году ЕЭК рассмотрено **27** заявлений (материалов)

11 заявлений (материалов) по признакам **злоупотребления доминирующим положением**

12 заявлений (материалов) по признакам **недобросовестной конкуренции**

3 заявления (материалов) по признакам **антиконкурентных соглашений**

1 заявление в отношении действий **органов власти**

В том числе:

5 заявлений (материалов) от Республики Армения

4 заявления (материалов) от Республики Беларусь

8 заявлений (материалов) от Республики Казахстан

1 заявление (материалы) от Кыргызской Республики

9 заявлений (материалов) от Российской Федерации

По результатам рассмотрения:

Назначено расследование:
по **7** заявлениям



Передано по подведомственности:
2 заявления



Выданы Предложения:
по **6** заявлениям



Возврат в связи с несоответствием требованиям:
по **12** заявлениям



Условия выдачи Предложения

В случае выявления в ходе рассмотрения заявления (материалов) возможных признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, ЕЭК разрабатывает **проект предложения** о совершении действий, направленных на устранение таких признаков и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках

В течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления в ЕЭК

Предложение направляется:

- в уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС;
- заявителю (при наличии);
- в порядке информирования лицу, в действиях (бездействии) которого усматриваются возможные признаки нарушения;
- органам государственной власти государств-членов ЕАЭС, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК.

Предложение не разрабатывается в случае:

- выявления признаков запрещенных соглашений между хозяйствующими субъектами государств-членов;
- выявления признаков злоупотребления доминирующим положением хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) в части установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- выявления признаков нарушения общих правил конкуренции, по которым в течение предшествующих 24 месяцев было принято решение по итогам рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

В случае реализации лицом, в действиях (бездействии) которого усматриваются возможные признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, мер, предусмотренных предложением, в порядке и сроки, установленные в нем, член Коллегии ЕЭК, курирующий вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, выносит определение о прекращении рассмотрения заявления (материалов) и его возвращении

* Пункты 13¹ - 13¹¹ Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97

Схема процедуры разработки, согласования и выдачи предложения

Выявление в ходе рассмотрения заявления возможных признаков нарушения общих правил конкуренции - действие (бездействие) лица

В течение 10 раб. дней со дня подачи заявления

Разработка и направление на согласование проекта предложения о совершении потенциальным нарушителем действий, направленных на устранение признаков нарушения и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках

Заявитель (при наличии)

ЕЭК ЕВРАЗИЙСКАЯ
экономическая
комиссия

Антимонопольные органы государств-членов ЕАЭС

направление проекта предложения и получение ответов

Потенциальный нарушитель

Первое совещание проводится в течение 10 рабочих дней с даты окончания сроков представления ответа последним из получивших предложение адресатов

В случае, если проект предложения не согласован участниками первого совещания, не позднее 10 рабочих дней со дня проведения первого совещания проводится повторное совещание

Проведение совещаний по согласованию проекта предложения с участием: представителей Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК и антимонопольных органов; заявителя (при наличии); потенциального нарушителя и иных лиц (при необходимости)

по итогам проведенных совещаний выносятся следующие определения:

В случае реализации потенциальным нарушителем мер, предусмотренных предложением: **Определение о прекращении рассмотрения заявления (материалов) и о его возвращении**

В случае не согласования проекта предложения: **Определение о проведении расследования**

По итогам проведенного расследования и рассмотрения дела **выносятся**

1. Расследование не проводится, дело не возбуждается
2. Штрафные санкции не налагаются

Определение о прекращении рассмотрения дела в случае отсутствия нарушения

Определение о наложении штрафа в случае наличия нарушения



В 2018 году ЕЭК выдано **6 предложений**
о добровольном восстановлении конкуренции

По признакам недобросовестной конкуренции

1. Выдано Предложение ООО «КрастИнвестГрупп» (РБ) на рынке услуг кальян-баров по заявлению ООО «Миловидов» (РФ)
Меры, предусмотренные Предложением исполнены. Вынесено Определение о прекращении рассмотрения заявления (материалов) и о его возвращении в связи с отзывом

2. Разработан проект Предложения для ОАО «ЛМЗ Универсал» (РБ) на рынке станков шарошечного бурения для взрывных работ по заявлению ООО РК «Рудгормаш» (РФ)
Предложение не согласовано. Вынесено Определение о начале расследования

3. Разработан проект Предложения для ООО «Настоящее» (РФ) на рынке масла сладко-сливочного массовой долей жира 72,5% по заявлению ОАО «Милкавита» (РБ)
Предложение не согласовано в виду отсутствия нарушителя. Вынесено Определение о начале расследования

По признакам злоупотребления доминирующим положением

4. Выдано Предложение группе компаний НЛМК (РФ) на рынке анизотропной стали
Предложение согласовано и передано нарушителю для исполнения мер, предусмотренных Предложением

5. Разработан проект Предложения для ТОО «Восход Трейдинг» (РК) на рынке хромовой руды по заявлению АО «Новотроицкий завод хромовых соединений» (РФ)
В ходе проведения совещаний по согласованию Предложения было установлено отсутствие признаков нарушения. Рассмотрение прекращено

6. Разработан проект Предложения ООО «Болл Беверидж Пэкеджинг Наро-Фоминск» (РФ) на рынке алюминиевых банок по материалам, переданным в ЕЭК от Миннацэкономики РК по заявлению АО «Caspian Beverage Holding» (РК)
Предложение согласовано и передано нарушителю для исполнения мер, предусмотренных Предложением

В 2018 году ЕЭК проведено **9 расследований**
(в т.ч. 2 переходящих с 2017 г.)

Наименование рынка на котором усмотрены признаки нарушения

Результаты расследования



1. Рынок услуг по калибровке медицинского оборудования



2. Рынок систем кохлеарной имплантации, речевых процессоров, а также расходных материалов



3. Рынок сотовых телефонов и смартфонов «Philips»
(переходящее с 2017 г.)



4. Рынок услуг по предоставлению фитинговых платформ для перевозки грузов (переходящее с 2017 г.)



5. Рынок дизайнерских услуг



6. Рынок теплоизоляционных материалов



7. Рынок кондитерских изделий



8. Рынок маргарина



9. Рынок взрывчатых материалов и средств инициирования

Возбуждено дело

Передано по подведомственности
в антимонопольный орган

Ввиду отсутствия признаков
нарушения, в возбуждении дела
отказано

Расследование не завершено

В течение первого полугодия 2019 года Комиссией проводилось **6 расследований** (в т.ч. 3 переходящих с 2018 г.)

Наименование рынка
на котором усмотрены признаки нарушения

Результаты расследования



1. Рынок переносных машин для газокислородной резки стальных труб «ОРБИТА»



2. Рынок станков шарошечного бурения для взрывных работ



3. Рынок сладко-сливочного масла жирностью 72,5%



4. Рынок кондитерских изделий
(переходящее с 2018 г.)



4. Рынок маргарина
(переходящее с 2018 г.)



6. Рынок взрывчатых материалов и средств инициирования (переходящее с 2018 г.)

Расследования не завершены

Ввиду отсутствия признаков нарушения, в возбуждении дела отказано

Расследование завершено
Возбуждается дело

В 2018 году в ЕЭК на рассмотрении находилось **5 дел** (в т.ч. переходящие с 2016-2017 гг.)

| № п/п | Наименование рынка | Наименование потенциального нарушителя | Признаки нарушения | Результат |
|-------|--|---|---|---|
| 1 | Рынок перевозок пассажиров воздушным транспортом | ПАО «Аэрофлот-российские авиалинии» (РФ), АО «Авиакомпания Россия» (РФ), АО «Донавиа» (РФ), ПАО «Авиакомпания «Сибирь» (РФ), ОАО «Уральские авиалинии» (РФ) | Злоупотребление доминирующим положением, в части установления монопольно высоких цен на авиабилеты (дата возбуждения: 16.03.2017г.) | Рассмотрение дела завершено Осуществляется подготовка проекта решения Коллегии ЕЭК по рассмотренному делу |
| 2 | Рынок цельнокатаных колес | ООО «Евраз Холдинг» (РФ), АО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат» (РФ) | Злоупотребление доминирующим положением, в части не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар (дата возбуждения: 27.11.2017г.) | Рассмотрение дела продолжается в связи с необходимостью проведения экспертизы производство по делу приостанавливалось на период с 18.12.2017 г. по 19.11.2018 г. |

| № п/п | Наименование рынка | Наименование потенциального нарушителя | Признаки нарушения | Результат |
|-------|---|--|--|---|
| 3 | Рынок шин для легковых автомобилей | ООО «Торговый дом «Кама» (РФ) | Координация экономической деятельности, в части раздела рынка по территориальному признаку (дата возбуждения: 16.03.2017г.) | Дело приостановлено с 03.04.2018 г. Получено заключение Суда ЕАЭС в котором разъяснены полномочия ЕЭК по делам об экономической координации |
| 4 | Рынок услуг по калибровке медицинского оборудования | Группа лиц «Дельрус» (РФ), ТОО «Дельрус РК» (РК) | Злоупотребление доминирующим положением, антиконкурентные соглашения (дата возбуждения: 30.07.2018г.) | Дело в процессе рассмотрения |
| 5 | Рынок предоставления услуг по производству и монтажу металлоконструкций различных модификаций | ООО «Уральская станкопромышленная компания» (РФ) | Недобросовестная конкуренция, в части размещения недостоверной информации (дата возбуждения: 27.11.2017г.) | Рассмотрение дела прекращено в связи с отсутствием признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничном рынке (Решение Коллегии ЕЭК от 09.07.2018г. № 109) |

Информация о делах ЕЭК в первом полугодии 2019 года

В первом полугодии 2019 года в ЕЭК на рассмотрении находилось **5 дел**
(в т.ч. переходящие с 2017 - 2018 гг.)

| № п/п | Наименование рынка | Наименование потенциального нарушителя | Признаки нарушения | Результат |
|-------|--|---|---|--|
| 1 | Рынок перевозок пассажиров воздушным транспортом | ПАО «Аэрофлот-российские авиалинии» (РФ), АО «Авиакомпания Россия» (РФ), АО «Донавиа» (РФ), ПАО «Авиакомпания «Сибирь» (РФ), ОАО «Уральские авиалинии» (РФ) | Злоупотребление доминирующим положением, в части установления монопольно высоких цен на авиабилеты (дата возбуждения: 16.03.2017г.) | Решение Коллегии ЕЭК от 04.02.2019г. № 23 о прекращении рассмотрения дела в связи с отсутствием признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничном рынке |
| 2 | Рынок цельнокатаных колес | ООО «Евраз Холдинг» (РФ), АО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат» (РФ) | Злоупотребление доминирующим положением, в части не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар (дата возбуждения: 27.11.2017г.) | Рассмотрение дела завершено Проект решения вынесен на рассмотрение Коллегии ЕЭК |

Информация о делах ЕЭК в первом полугодии 2019 года

| № п/п | Наименование рынка | Наименование потенциального нарушителя | Признаки нарушения | Результат |
|-------|--|---|--|--|
| 3 | Рынок шин для легковых автомобилей | ООО «Торговый дом «Кама» (РФ) | Координация экономической деятельности, в части раздела рынка по территориальному признаку (дата возбуждения: 16.03.2017г.) | Дело приостановлено с 03.04.2018 г. Получено заключение Суда ЕАЭС в котором разъяснены полномочия ЕЭК по делам об экономической координации |
| 4 | Рынок услуг по калибровке медицинского оборудования | Группа лиц «Дельрус» (РФ), ТОО «Дельрус РК» (РК) | Злоупотребление доминирующим положением, антиконкурентные соглашения (дата возбуждения: 30.07.2018г.) | Рассмотрение дела завершено Проект решения вынесен на рассмотрение Коллегии ЕЭК |
| 5 | Рынок оптовой реализации речевых процессоров производства компании Cochlear LTD. | ООО «Еромакс» (РФ) ТОО «Farmexpress» (РК) ТОО «СПП «ВЕК» (РК) ООО «АССО МЕДИКА» (РБ) | По признакам нарушения пп.2 п.4 и п.5 ст. 76 Договора, антиконкурентные соглашения (дата возбуждения: 05.03.2019) | Дело в процессе рассмотрения |

Спасибо за внимание!

www.eurasiancommission.org



@antimonopolyEEC



Periscope

@EEC_competition

