

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли  
Республики Беларусь по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 03.01.2020 № 67

## **РЕШЕНИЕ № 258/5-2020**

03.01.2020

г. Минск

14 часов 30 минут

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления научно-технического закрытого акционерного общества «Аларм» (далее – НТ ЗАО «Аларм») от 16.05.2019 № 249/19 о нарушении антимонопольного законодательства закрытым акционерным обществом «Новатех Системы Безопасности» (далее – ЗАО «Новатех Системы Безопасности»)

### **УСТАНОВИЛО:**

НТ ЗАО «Аларм» является разработчиком и производителем приборов приемно-контрольных охранных (далее – ППКО), работающих в составе системы передачи извещений «АСОС Алеся» (далее – СПИ «АСОС Алеся»), включенных в Перечень технических средств и систем охраны, разрешенных к применению на объектах, охраняемых подразделениями Департамента охраны\* Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденный приказом Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 31 января 2019 г. № 35 (далее – Перечень ТСО).

На дату подачи заявления ППКО производства ЗАО «Новотех Системы Безопасности» включены в Перечень ТСО как работающие в

радиоканальной системе передачи извещений «Новатех РДО» (далее – РСПИ «Новатех РДО»).

На основании пунктов 5 и 7 Инструкции о порядке формирования и ведения Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 27 декабря 2017 г. № 62, приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25 марта 2019 г. № 78 НТ ЗАО «Аларм» и ЗАО «Новатех Системы Безопасности» включены в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, по товарной позиции «приборы приемно-контрольные охранные».

НТ ЗАО «Аларм» и ЗАО «Новатех Системы Безопасности» являются конкурентами по реализации ППКО на одном и том же товарном рынке.

Подразделения Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент охраны) являются основными покупателям ППКО.

Товарный рынок разделен на сегменты по потребности подразделений Департамента охраны в объектовом оборудовании, работающем в составе РСПИ «Новатех РДО» и (или) работающем в составе СПИ «АСОС Алеся».

Кроме того, на товарном рынке с сентября 2018 года реализуются ППКО производства ООО «РовалэнтИнвестГрупп», которые также включены в Перечень ТСО, и работают в протоколе обмена данными СПИ «АСОС Алеся».

Приобретение ППКО подразделениями Департамента охраны осуществляется посредством проведения процедур закупок.

Положение о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств Департаментом охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь и его подразделениями, утверждено приказом Департамента охраны от 14 марта 2019 г. № 74 (далее – Положение).

Согласно пунктам 98-112 Положения процедура переговоров по снижению стоимости конкурсных предложений участников (далее – процедура переговоров) проводится при наличии хотя бы двух участников, чьи предложения допущены к данной процедуре, и происходит следующим образом.

Приглашение участников к проведению процедуры переговоров производится посредством их уведомления о дате и времени проведения переговоров любым видом связи (способом).

Для участия в процедуре переговоров участники должны направить своих представителей с копиями доверенностей (которые прилагаются к материалам процедуры закупки), из содержания которых усматривается, что данные представители уполномочены на представление интересов участника в процедурах закупок, в том числе на участие в переговорах по снижению цены.

Участники вправе в ответ на предложение о принятии участия в процедуре переговоров вместо направления представителя направить любыми способами связи письмо с указанием окончательной стоимости своего предложения. Данное письмо должно быть представлено заказчику (организатору) до назначенного времени проведения процедуры переговоров, а его содержание доведено до сведения других участников процедуры закупки, участвующих в переговорах, и конкурсной комиссии.

Переговоры по снижению стоимости предложений участников проводятся на заседании конкурсной комиссии. Во время проведения данного заседания конкурсной комиссии представители участников вправе неоднократно заявлять об уменьшении стоимости своих предложений.

Информация о снижении стоимости предложения участника, поступившая после окончания процедуры переговоров, к рассмотрению не принимается.

В протоколе заседания конкурсной комиссии фиксируется окончательная стоимость, предложенная участниками. Данный протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и представителями участников.

В случае если не все участники выразили согласие на участие в процедуре переговоров по снижению стоимости представленных ими предложений, оценка представленных ими предложений производится по стоимости, зафиксированной в протоколе вскрытия конвертов.

Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется участник, предложивший по результатам переговоров наименьшую стоимость своего предложения.

Если в результате переговоров два или более участника предложили одинаковую стоимость своих предложений, то при наличии технической возможности разделения предмета закупки на части его количество (объем) пропорционально распределяется между данными участниками, а при отсутствии такой возможности поставщиком (подрядчиком, исполнителем) признается участник, первым указавший стоимость своего предложения.

НТ ЗАО «Аларм» полагает, что ЗАО «Новатех Системы Безопасности» для победы в процедурах закупок ППКО, проводимых подразделениями Департамента охраны, устанавливает монопольно низкую цену при переговорах по снижению цены.

Такой вывод НТ ЗАО «Аларм» сделан на основе того, что ППКО, производимые ЗАО «Новотех Системы Безопасности» и НТ ЗАО «Аларм», по всем тактико-техническим характеристикам идентичны и реализованы с применением аналогичных комплектующих изделий и конечная цена ЗАО «Новатех Системы Безопасности» при реализации ППКО ниже себестоимости ППКО, производимых НТ ЗАО «Аларм».

Таким образом, по мнению НТ ЗАО «Аларм», применением монопольно низких цен ЗАО «Новатех Системы Безопасности» добивается вытеснения с рынка ППКО других производителей, что приведет к полной монополизации рынка.

Согласно подпункту 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены (тарифа), установление монопсонически низкой цены (тарифа).

В соответствии Инструкцией о порядке определения монопольно высоких, монопольно низких цен (тарифов) и монопсонически низких цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 июня 2018 г. № 53, в рамках выявления признаков, указывающих на установление ЗАО «Новатех Системы Безопасности» монопольно низкой цены, МАРТ установило следующее.

Основными покупателями ППКО являются подразделения Департамента охраны, основными продавцами – НТ ЗАО «Аларм»; ЗАО «Новатех Системы Безопасности»; ООО «Ровалэнт Система Безопасности»; ООО «РовалэнтИнвестГрупп».

В течение 2018-2019 гг. подразделениями Департамента охраны закупались следующие виды ППКО.

Вид	ЗАО «Новатех Системы Безопасности»	НТ ЗАО «Аларм»	ООО «Ровалэнт ИнвестГрупп»	ООО «Ровалэнт Система Безопасности»
Прибор 4-х	ПКО-4 3G	АЛАРМ-		А6-04

шлейфный работающий по каналам связи GPRS/UMTS		12 исп. А		
Прибор 6 шлейфный работающий по каналам связи GPRS/UMTS	ПКО-6 3G	АЛАРМ-12 исп. Б		А6-06
Прибор 8-х шлейфный работающий по каналам связи GPRS/UMTS	ПКО-8 3G	АЛАРМ-12 исп. Б		
Прибор 4-х шлейфный работающий по каналам связи GSM 3G и Ethernet	ПКО-8/4E	АЛАРМ-14/4	А8-04 GE	А8-04 GE
Прибор 6 шлейфный работающий по каналам связи GSM 3G и Ethernet	ПКО-8/6E	АЛАРМ-14/6	А8-06 GE	А8-06 GE
Прибор 8 шлейфный работающий по каналам связи GSM 3G и Ethernet	ПКО-8E	АЛАРМ-14	А8-08 GE	А8-08 GE

При этом в связи с тем, что в подразделениях Департамента охраны не всегда имеется равная возможность подключения ПКО, работающего как в СПИ АСОС «Алеся», так и в СПИ «Новатех РДО», процедура закупки ПКО, как правило, осуществлялась по двум лотам:

1) в одном лоте устанавливается требование о возможности работы ППКО в составе СПИ АСОС «Алеся» и/или СПИ «Новатех – РДО» (далее – «первый лот»);

2) в другом – о возможности работы в составе только СПИ АСОС «Алеся» (далее – «второй лот»).

За 2018 и 1 квартал 2019 гг. у подразделений Департамента охраны состоялись закупки ППКО по 84 лотам (в 2018 г. – 31, 1 кв. 2019 г. – 53) на сумму – 5 256 874,25 рублей (в 2018 г. – 2 449 154 рублей, в 1 кв. 2019 г. – 2 807 720,25 рублей) из них в 53 лотах (63,1% всех лотов) осуществлялась закупка ППКО, работающих в составе СПИ АСОС «Алеся» и (или) СПИ «Новатех» РДО, всего на сумму 1 973 876, (в 2018 г. – 25 лотов на сумму 1 384 018 рублей, 1 кв. 2019 г. – 28 лотов на сумму 719 836 рублей).

Победителями в лотах при закупках ППКО, работающих в составе СПИ АСОС «Алеся» и (или) РСПИ «Новатех РДО», в 2018 г. в 92% случаев стало ЗАО «Новатех Системы Безопасности» (23 из 25 лотов), на сумму 1 210 743 рублей, что составляет 96,5% в стоимостном выражении, ООО «Ровалэнт Системы Безопасности» и НТ ЗАО «Аларм» победили в 4% случаев (1 из 25 лотов).

Победителями в лотах при закупках ППКО, работающих в составе СПИ АСОС «Алеся» и (или) РСПИ «Новатех РДО», в 1 кв. 2019 г. в 78,6% случаев стало ЗАО «Новатех Системы Безопасности» (22 из 28 лотов), на сумму 477 833 рублей, что составляет 87,5%, ООО «Ровалэнт Системы Безопасности» в 10,7% случае (3 из 28 лотов), НТ ЗАО «Аларм» в 7,1% случаев (2 из 28 лотов), ООО «РовалэнтИнвестГрупп» в 3,6 % случае (1 из 28 лотов).

В стоимостном выражении, относительно всех лотов\*:

год	ЗАО «Новатех Системы Безопасности	НТ ЗАО «Аларм»	ООО «Ровалэнт Системы Безопасности»	ООО «РовалэнтИнвест Групп»
2018	1 210 743/ 49,4%	777 523/ 31,7%	131093,88/ 5,3%	329794,38/ 13,5%
1 кв. 2019	477 833,19/ 17%	843792,49/ 30%	226083,92/ 8%	1260010,6/ 45%

В количественном выражении, относительно всех лотов\*:

год	ЗАО «Новатех	НТ ЗАО «Аларм»	ООО «Ровалэнт Системы	ООО «РовалэнтИнвест

\* Согласно сведениям, размещенным на сайте <http://www.icetrade.by/> и представленным подразделениями Департамента охраны.

	Системы Безопасности		Безопасности»	Групп»
2018	7 369/50%	5096/34,8%	730/5%	1455/9,9%
1 кв. 2019	3 996/30,7%	4093/31,5%	1770/13,6%	3136/24,1%

Конечная цена реализации ППКО ЗАО «Новатех Системы Безопасности» при участии в процедурах закупок в большинстве случаев ниже средней цены ППКО, устанавливаемой иными участниками данного рынка.

Вместе с тем конечная цена на ППКО складывается с учетом конкурентной борьбы в процессе процедуры переговоров. Количество шагов, сделанных ЗАО «Новатех Системы Безопасности» в процессе таких переговоров, может превышать 20.

С учетом того, что основными покупателями ППКО являются подразделения Департамента охраны, а ППКО производства ЗАО «Новатех Системы Безопасности» до ноября 2019 г. не были совместимы с СПИ «АСОС Алеся», соответственно, в закупках по лоту ППКО, совместимых лишь с СПИ «АСОС Алеся», ЗАО «Новатех Системы Безопасности» не могло принимать участие, можно сделать вывод, что у производителя данных ППКО отсутствовала иная возможность реализации данного товара, кроме как реализация его по наименьшей цене с учетом предложений иных участников процедур закупок в лотах, по которым объявлялись закупки ППКО, работающего в составе СПИ «АСОС Алеся» и (или) РСПИ «Новатех РДО».

Согласно подпункту 2.2 пункта 2 статьи 10 Закона не признается монопольно низкой цена (тариф) в случае, если установление цены (тарифа) продавцом не привело или не может привести к ограничению конкуренции в связи с сокращением числа хозяйствующих субъектов, не входящих с продавцами или потребителями в одну группу лиц, на соответствующем товарном рынке.

Действия ЗАО «Новатех Системы Безопасности» не привели к уходу хозяйствующих субъектов с рынка реализации ППКО. При этом количество ППКО, реализованных за анализируемый период ЗАО «Новатех Системы Безопасности» в рамках участия в процедурах закупок Департамента охраны, составило менее половины от ППКО, в целом приобретенных Департаментом охраны посредством проведенных процедур закупок.

Одновременно, действия ЗАО «Новатех Системы Безопасности» по реализации ППКО по ценам, сформированным в условиях конкуренции, при участии в процедурах закупок, в которых предусмотрен этап переговоров по снижению цены, не могли привести

к уходу субъектов хозяйствования с рынка, так как данный субъект до ноября 2019 г. не мог участвовать в закупках по лотам, где было установлено требование о возможности работы в составе только СПИ АСОС «Алеся», соответственно, на значительную часть рынка он фактически не мог оказывать влияние.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым, статьи 14 Закона, МАРТ

**РЕШИЛО:**

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях закрытого акционерного общества «Новатех Системы Безопасности».

Основания для вынесения предписания об устранении и (или) предотвращении нарушения антимонопольного законодательства, начала административного процесса, совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец