

Обоснование необходимости принятия

Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении указов
Президента Республики Беларусь“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь“ (далее – проект Указа) подготовлен в целях совершенствования порядка отчуждения транспортных средств и расчетов, производимых между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами за отчуждаемые транспортные средства, в том числе при осуществлении комиссионной торговли, а также обеспечения защиты прав продавцов и добросовестных приобретателей транспортных средств в соответствии с поручениями Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2017 г. № 32/105-148/2621р, от 6 апреля 2017 г. №32/221-151/3879р, от 5 мая 2017 г. № 32/22-173/5054р, от 9 ноября 2017 г. № 32/221-514/13035р, от 29 ноября 2017 г. № 32/221-539/13959р, от 4 января 2018 г. № 32/221-3/127р, от 8 февраля 2018 г. № 32/221-3/127р, от 24 сентября 2020 г. № 10/226-250/9852р, от 4 ноября 2020 г. № 32/221-533/1154р и от 21 декабря 2020 г. № 32/221-618/1288р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются отношения, возникающие между юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при отчуждении транспортных средств.

Проектом вносятся изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 504 "О некоторых мерах по упорядочению сделок по отчуждению транспортных средств" (далее – Указ № 504), которые предусматривают следующее:

3.1. сделки по отчуждению транспортных средств, подлежащих государственной регистрации и государственному учету в соответствии с законодательством, заключаемые **между физическими лицами или с участием физических лиц**, совершаются в **письменной форме** путем составления договоров;

3.2. договоры купли-продажи, мены, дарения транспортных средств (далее – договоры), заключаемые **между физическими лицами**, составляются в трех экземплярах, **подлежат регистрации в регистрационных или регистрационно-экзаменационных подразделениях** Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел (далее – регистрационные подразделения) или в **государственных инспекциях** по надзору за техническим состоянием машин и оборудования Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее – инспекции гостехнадзора) и вступают в силу с момента их регистрации.

В целях **упрощения порядка регистрации договоров**, заключаемых между физическими лицами, **исключается норма о необходимости регистрации таких договоров по месту государственной регистрации транспортного средства** (часть пятая подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 504) и предусматривается, что эти договоры могут регистрироваться в регистрационных подразделениях или в инспекциях гостехнадзора при осуществлении **государственной регистрации указанных в них транспортных средств или снятия их с учета.**

Справочно:

*Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 октября 2018 г. № 747 "О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1849" в Положение о порядке государственной регистрации и государственного учета транспортных средств, снятия с учета и внесения изменений в документы, связанные с регистрацией транспортных средств, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1849, внесены изменения, согласно которым с **21 января 2019 г.** транспортные средства **регистрируются** за физическими лицами, зарегистрированными в установленном порядке на территории Республики Беларусь, в регистрационных подразделениях, **на территории обслуживания которых физическое лицо***

зарегистрировано, а снятие с учета транспортного средства осуществляется в любом регистрационном подразделении.

С введением данной нормы устраняется необходимость отдельного посещения гражданами регистрационных подразделений и инспекций гостехнадзора для регистрации договоров, что будет способствовать уменьшению очередей и повышению качества обслуживания при осуществлении административных процедур. Также сохраняется возможность по желанию владельца осуществить снятие с учета транспортного средства без регистрации договора отчуждения.

В целях создания дополнительных удобств гражданам вместо государственной регистрации договоров **допускается нотариальное удостоверение договоров.** При этом для защиты прав и законных интересов участников сделки по отчуждению транспортных средств **сведения о наличии ограничений** (обременений), запретов на совершение сделки с транспортным средством, не являющиеся основанием для отказа в нотариальном удостоверении такой сделки, а также об их **отсутствии указываются в договоре.** Нотариально удостоверенные договоры вступают в силу **со дня их нотариального удостоверения.**

При этом следует отметить, что согласно пунктам 15.11 и 15.30 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, и пунктам 5.9 и 5.15 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, заинтересованные лица для государственной регистрации транспортных средств предоставляют в регистрационные подразделения, инспекции гостехнадзора документы, подтверждающие законность приобретения (получения) транспортного средства.

Частью второй пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур" установлено, что если в перечнях документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами, не указано, подлежит ли представлению оригинал документа либо его копия, считается, что подлежит представлению оригинал документа либо его нотариально засвидетельствованная копия.

Таким образом, владелец транспортного средства вправе представить в регистрационное подразделение, инспекцию гостехнадзора для совершения регистрационных действий в отношении транспортного

средства оригинал или нотариально засвидетельствованную копию договора.

Наличие такого договора в документах, послуживших основанием для осуществления административной процедуры, связанной со снятием или постановкой транспортного средства на регистрационный учет, позволяет сохранить договор для последующего предоставления его или его копии по запросу компетентного органа, в том числе суда при рассмотрении гражданского дела. При этом у собственника транспортного средства имеется возможность получить копии документов, послуживших основанием для осуществления административной процедуры, в том числе подтверждающих законность приобретения (получения) транспортного средства.

Таким образом, вопрос предоставления договоров или их нотариально засвидетельствованных копий в полной мере определен законодательством, что не ущемляет права граждан. При этом, в случае возникновения гражданско-правовых споров, имеется возможность получить засвидетельствованную копию или оригинал договора;

3.3. определяются обязательные условия, необходимые для договоров купли-продажи, мены, дарения транспортных средств. Одновременно учитывая, что в соответствии с положениями Инструкции о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 63, для совершения нотариальных действий необходима явка лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, а также согласие (отказ) прочих лиц, в случае нотариального удостоверения сделок по отчуждению транспортных средств, совершаемых между физическими лицами, предусмотрена возможность отчуждения транспортных средств, находящихся в залоге либо обремененных правами третьих лиц с учетом положений, предусмотренных статьями 327 и 430 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК).

Справочно:

Залогодатель вправе отчуждать предмет залога, передавать его в аренду или безвозмездное пользование другому лицу либо иным образом распоряжаться им с согласия залогодержателя (пункт 2 статьи 327 ГК).

Продавец обязан передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, за исключением случая, когда покупатель согласился принять товар, обремененный правами третьих лиц (часть первая пункта 2 статьи 430 ГК);

Кроме того, с учетом норм Положения о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденного Указом Президента

Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 (далее – Положение), в отношении транспортных средств, изъятых, арестованных, а также конфискованных по приговору (постановлению) суда либо обращенных в доход государства иным способом, транспортных средств, на которые обращается взыскание в счет неисполненного налогового обязательства, неуплаченных пеней, и транспортных средств, освобожденных от ареста органом, ведущим уголовный процесс, транспортных средств, задержанных таможенными органами, и транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства, предусматривается, что сведения о марке, модели, годе выпуска и идентификационном номере транспортного средства, а также серии, номере и даты выдачи свидетельства о регистрации (технического паспорта) транспортного средства, наименовании органа, выдавшего свидетельство о регистрации транспортного средства), и об отсутствии на момент заключения договора ограничений и запретов на совершение сделок с транспортными средствами указываются при их наличии.

Указанное исключение обусловлено необходимостью дальнейшей реализации указанных транспортных средств, а также следующими нормами Положения.

В настоящее время Положение распространяется на имущество (включая транспортные средства), изъятое, арестованное, а также конфискованное по приговору (постановлению) суда либо обращенное в доход государства иным способом, имущество, на которое обращается взыскание в счет неисполненного налогового обязательства, неуплаченных пеней, и имущество, освобожденное от ареста органом, ведущим уголовный процесс (далее – имущество).

Согласно главе 2 Положения уполномоченные органы ведут учет имущества, в том числе признанного вещественным доказательством по уголовному делу, в соответствии с Положением на основании решения (акта, протокола, постановления) уполномоченного органа об изъятии и (или) аресте имущества и описи имущества (других документов уполномоченного органа, составление которых предусмотрено законодательством).

Справочно:

Уполномоченные органы — это органы, осуществляющие изъятие, арест имущества в соответствии с законодательными актами и (или) ведущие учет имущества (пункт 2 Положения).

Составление уполномоченным органом в отношении имущества, в том числе транспортных средств, предусмотренных законодательством первичных документов, осуществляется исходя из информации, имеющейся на момент их составления.

Уполномоченным органом для постановки имущества на последующий учет в подразделение Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – подразделения Департамента) передаются документы, перечень которых установлен пунктом 16 Положения.

В рамках норм, установленных Положением, отсутствует возможность установления уполномоченным органом, подразделением Департамента, или реализующей организацией в отношении транспортных средств сведений об отсутствии на момент заключения договора ограничений и запретов на совершение сделок с транспортными средствами.

Кроме того, в отношении изымаемых уполномоченным органом транспортных средств может отсутствовать информация об их регистрации на территории Республики Беларусь, транспортные средства могут быть обнаружены и признаны в установленном порядке бесхозными (могут отсутствовать регистрационные знаки), у транспортных средств может быть поврежден идентификационный номер кузова (рамы, шасси), транспортные средства могут быть зарегистрированы на территории иностранных государств, а также находиться в розыске по линии Интерпола.

Таким образом, при отсутствии у уполномоченных органов, подразделения Департамента, или реализующей организации возможности установления указанных сведений в договоре купли-продажи будет производиться соответствующая запись, свидетельствующая об отсутствии указанных сведений;

3.4. в целях исключения случаев отчуждения транспортных средств, имеющих обременения, и обеспечения прав и законных интересов участников гражданского оборота предусматривается организация **межведомственного информационного взаимодействия.**

Порядок и объем получения нотариусами сведений, необходимых для удостоверения сделки, из автоматизированных информационных систем Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел и Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее – АИС) посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы, а также предоставление сведений в АИС о нотариально удостоверенном договоре, будут определены Соглашениями об информационном взаимодействии, заключаемыми Белорусской нотариальной палатой с Министерством внутренних дел и Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Справочно:

Статьей 74 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З "О нотариате и нотариальной деятельности" (с учетом

внесенных изменений, вступающих в силу с 3 января 2021 г.) (далее – Закон о нотариате) предусмотрено, что при нотариальном удостоверении сделки нотариус выявляет волеизъявление участников сделки и соответствие ему заключаемой сделки, а также проводит правовую оценку сделки и проверяет:

соответствие содержания проекта сделки требованиям законодательства;

принадлежность имущества, являющегося предметом сделки, и факт государственной регистрации или иной регистрации права, сделки или имущества в случаях, предусмотренных законодательством;

наличие или отсутствие ограничений (обременений) прав на имущество, препятствующих совершению сделки;

наличие согласия лиц (разрешения органа), отказа лиц, если такие согласие, отказ в соответствии с законодательством необходимы для совершения сделки;

иные обстоятельства, имеющие значение для удостоверения сделки.

Согласно статье 24 Закона о нотариате **нотариус наделен полномочиями на истребование и получение от государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов, в том числе из государственных информационных ресурсов (систем) в установленном законодательными актами порядке, сведений и (или) документов, необходимых для совершения нотариальных действий (за исключением сведений и (или) документов, для выдачи которых требуется вынесение судебного постановления).**

Кроме того, в статье 25 Закона о нотариате определено, что нотариус обязан проверять действительность представляемых гражданами и юридическими лицами для совершения нотариальных действий сведений и (или) документов посредством получения информации из информационных ресурсов (систем) государственных органов и иных организаций, к которым нотариус имеет доступ в соответствии с законодательством и (или) на основании соглашений, заключенных Белорусской нотариальной палатой с собственниками (владельцами) информационных ресурсов (систем).

При этом, в соответствии с пунктом 51 статьи 9 Закона о нотариате нотариусы обязаны соблюдать нотариальную тайну. **Не являются разглашением нотариальной тайны выдача сведений, составляющих нотариальную тайну, и содержащих их документов в случаях, предусмотренных указанно статьей, а также предоставление указанных сведений и (или) документов в случаях, предусмотренных Законом о нотариате и иными законодательными актами;**

3.5. договоры, заключаемые между физическими лицами и юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, составляются в трех экземплярах и вступают в силу с момента их заключения, если иное не установлено договором. Третий экземпляр предусмотрен для последующего предоставления в регистрационное подразделение, инспекцию гостехнадзора в целях осуществления государственной регистрации и учета транспортного средства. Одновременно **исключаются нормы о необходимости регистрации**

таких договоров в регистрационных подразделениях, инспекциях гостехнадзора, поскольку осуществление расчетов в безналичной форме обеспечит прозрачность таких сделок (подпункты 1.1 и 1.3 пункта 1 Указа № 504);

3.6. для субъектов торговли отменяется необходимость приобретения, оформления и выдачи **счет-справок** (подпункт 1.4 пункта 1 Указа № 504);

3.7. проведение **расчетов** между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, в том числе **по договору комиссии**, за отчуждаемые транспортные средства осуществляется только **в безналичной форме**. Одновременно **сохраняется право выбора формы расчета** при заключении сделок по отчуждению транспортных средств **между физическими лицами**.

Справочно:

*Согласно статьям 231 и 232 Банковского кодекса Республики Беларусь под **расчетами в безналичной форме** понимаются расчеты между физическими и юридическими лицами либо с их участием, проводимые через **банк или небанковскую кредитно-финансовую организацию, его (ее) филиал в безналичном порядке**.*

*Расчеты в безналичной форме между физическими и юридическими лицами, а также с их участием, проводимые через банк, осуществляются в виде **банковского перевода, а также денежного перевода**.*

Расчеты в безналичной форме в виде банковского перевода проводятся на основании платежных инструкций посредством:

представления расчетных документов (платежного поручения, платежного требования, платежного ордера);

использования платежных инструментов (банковской платежной карточки и других инструментов) и средств платежа при осуществлении соответствующих операций;

представления и использования иных документов и инструментов в случаях, предусмотренных Национальным банком.

*Особенности осуществления расчетов в безналичной форме в виде **банковского перевода** посредством **представления расчетных документов**, в том числе требования к их реквизитам, порядку передачи указанных документов в банк регламентированы Инструкцией о банковском переводе, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 29 марта 2001 г. № 66 (далее – Инструкция № 66). Согласно нормам Инструкции № 66 физические лица могут осуществлять перевод денежных средств с открытием и без открытия текущего (расчетного) банковского счета, в том числе путем внесения наличных денежных средств непосредственно в кассы банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и платежных агентов для зачисления на банковские счета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.*

*Особенности расчетов в безналичной форме в виде **банковского перевода** посредством использования **банковской***

платежной карточки определены Инструкцией о порядке совершения операций с банковскими платежными карточками, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2013 г. № 34.

Также одним из способов осуществления безналичных расчетов с участием физических лиц является оплата товаров (в том числе приобретаемых транспортных средств), работ, услуг посредством автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства (АИС "Расчет"). Безналичные расчеты посредством АИС "Расчет" могут осуществляться через системы дистанционного банковского обслуживания (банкомат, инфокиоск, интернет-банкинг, мобильный банкинг) и объекты программно-технической инфраструктуры банков и РУП почтовой связи "Белпочта".

По вопросу взимания банками платы при осуществлении расчетов с участием физических лиц необходимо отметить следующее.

Статьей 203 Банковского кодекса Республики Беларусь определено, что владелец счета оплачивает услуги банка по осуществлению операций с денежными средствами, находящимися на его текущем (расчетном) банковском счете, на условиях, определенных договором текущего (расчетного) банковского счета. Вознаграждение (плата) за оказываемые услуги взимается банком из денежных средств владельца счета ежемесячно, если иное не предусмотрено договором текущего (расчетного) банковского счета.

При приеме платежей посредством АИС "Расчет" оплата вознаграждения за обслуживание производителей услуг осуществляется производителем услуг, в пользу которого принимаются платежи, в размерах, определенных Сборником вознаграждений за операции, осуществляемые ОАО "НКФО "ЕРИП" и другими участниками ЕРИП путем удержания расчетным (платежным) агентом суммы вознаграждения из суммы платежа. При этом для производителей услуг, осуществляющих продажу автомобилей, в АИС "Расчет" установлено отраслевое вознаграждение за организацию приема платежей в пользу производителей услуг, осуществляющих продажу автомобилей в размере 0,5% от суммы совершенных платежей, но не более 3 БВ.

Одновременно следует отметить, что для **индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих торговлю транспортными средствами, в том числе лизинговых организаций, осуществляющих деятельность по отчуждению транспортных средств, приобретенных лизинговой организацией на основании договоров с физическими лицами, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, сохраняется право отчуждать приобретенные транспортные средства без их государственной регистрации.**

Предусматривается, что Указ ступит в силу через шесть месяцев после его официального опубликования, за исключением положений,

касающихся организации межведомственного взаимодействия, которые вступят в силу с 1 января 2023 года ввиду необходимости доработки и модернизации существующих АИС.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок отчуждения транспортных средств, являются:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Указ № 504;

Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744 "Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами и внесении изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2004 г. № 384" (далее – Правила комиссионной торговли);

Правила продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2004 г. № 703.

Таким образом, существующий порядок отчуждения транспортных средств, в том числе принятых по договору комиссии, достаточно урегулирован. Вместе с тем по информации Министерства внутренних дел, анализ преступлений в сфере криминального автобизнеса свидетельствует о том, что в последнее время в Республике Беларусь участились случаи сбыта транспортных средств с поддельными регистрационными документами, измененными идентификационными номерами, а также находящихся в розыске.

По результатам оценки обстоятельств сбыта и приобретения транспортных средств указанной категории дел органами внутренних дел, как правило, констатируется, что транспортное средство фактически было продано покупателю неустановленным лицом, которое предложило выкупить автомобиль за наличные денежные средства без лишнего документооборота.

В дальнейшем, в целях придания сделке купли-продажи легального вида, ее оформления и получения покупателем правоустанавливающего документа, участники сделки обращаются к определенным субъектам хозяйствования, которые за материальное вознаграждение подтверждают состоявшуюся между неизвестным лицом и покупателем сделку купли-продажи путем оформления и выдачи последнему счета-справки. Впоследствии во время регистрации приобретенного транспортного

средства в регистрационных подразделениях выясняется, что это транспортное средство было похищено, а документы на него поддельные.

Подобная практика позволяет таким "псевдо-продавцам" оставаться в "тени", порождает неучтенные и необлагаемые налогами доходы таких лиц, а также причиняет вред добросовестным покупателям транспортных средств.

Кроме того, отдельными субъектами торговли (комиссионерами) совершаются недобросовестные действия в отношении комитентов при продаже транспортных средств, когда денежные средства за проданные транспортные средства комиссионером комитенту не передаются вовсе либо передается лишь часть суммы.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В законодательстве Российской Федерации, Казахстана и иных стран ближнего зарубежья механизм выдачи счетов-справок при отчуждении транспортных средств не предусмотрен. Особенности розничной торговли транспортными средствами урегулированы в правилах продажи отдельных видов товаров, утвержденных правительствами этих государств.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеются.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь» – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект подготовлен на основании практики применения Указа № 504, публикаций в СМИ, обращений граждан и субъектов хозяйствования.

Справочно:

В частности, в 2018 г. МАРТ из Администрации Президента Республики Беларусь на рассмотрение было направлено коллективное обращение Трешаловой Г.В. и других граждан (30 заявителей), в котором содержалась информация о незаконных схемах работы отдельных комиссионных магазинов (по принципу финансовой пирамиды): сотрудники комиссионных магазинов принимали у граждан автомобили и продавали их третьим лицам. Владельцам денежные средства не передавались вовсе, либо они получали лишь часть суммы. По данным случаям возбуждены уголовные дела в отношении сотрудников комиссионных магазинов по части 4 статьи 209 Уголовного кодекса Республики Беларусь – мошенничество, совершенное группой лиц в особо крупном размере.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Действие Указа будет распространяться на физических лиц и субъектов хозяйствования, осуществляющих сделки по отчуждению транспортных средств.

Проект Указа не предусматривает:

введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Издание Указа не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию, а также развитие конкуренции, создание и эффективное развитие товарных рынков, поскольку устанавливает

равные требования ко всем участникам рынка розничной торговли транспортными средствами.

Предлагаемые меры также позволят обеспечить прозрачность расчетов при продаже транспортных средств и защитить законные права продавцов и покупателей, а также предотвратить факты сбыта (легализации) транспортных средств, имеющих криминальное прошлое и исключить предпосылки для возникновения споров о праве собственности между гражданами.

При осуществлении комиссионной торговли зачисление безналичных денежных средств на счет комиссионера не гарантирует их своевременного перечисления комитенту, но позволит четко зафиксировать факт исполнения комиссионером поручения по договору комиссии, что в свою очередь даст дополнительные гарантии в случае необходимости защиты законных прав и интересов комитента. Обязательства комиссионера по своевременной выплате комитенту денежных средств, а также возврату принятых на комиссию, но непроданных товаров предусмотрены Правилами комиссионной торговли, за нарушение которых частью 1 статьи 12.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до десяти базовых величин.

Кроме того, предлагаемые меры послужат импульсом для дальнейшего развития безналичных расчетов и сокращения масштабов теневой экономики.

7.2. Оценка финансово-экономических последствий.

Издание Указа не повлечет изменение величины доходов (или источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, так как уменьшение доходов республиканского бюджета за счет отмены счет-справки будет компенсировано сокращением расходов республиканского бюджета на их изготовление, а также поступлением дополнительных налоговых платежей за счет легализации сделок по отчуждению транспортных средств.

Вместе с тем для организации предусмотренного в проекте Указа межведомственного информационного взаимодействия посредством ОАИС потребуется модернизация АИС ГАИ (владелец Министерство внутренних дел) и АИС «Гостехнадзор» (владелец Министерство сельского хозяйства и продовольствия).

Финансирование расходов по доработке АИС ГАИ и АИС «Гостехнадзор» будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского бюджета, выделяемых Министерству внутренних дел и Министерству сельского хозяйства и продовольствия на содержание.

Справочно:

В 2017-2020 годах по инициативе Министерства внутренних дел разработана автоматизированная информационная система Государственной автомобильной инспекции (далее – АИС ГАИ) взамен существующей АИС «ГАИ-Центр», ввод в промышленную эксплуатацию которой запланирован в 2021 году. Техническим заданием для АИС ГАИ реализация функционала для обмена сведениями между Белорусской нотариальной палатой и МВД не предусматривалась по причине отсутствия соответствующих норм законодательства и Соглашения об информационном взаимодействии. В связи с этим, издание Указа потребует соответствующей доработки АИС ГАИ и создания сервисов обмена информацией.

По инициативе Министерства сельского хозяйства и продовольствия в 2010-2013 гг. УКПП «Информационно-вычислительный центр облсельхозпрода» разработано программное обеспечение рабочего места инспектора гостехнадзора для автоматизации выполнения административных процедур, в 2012-2015 гг. разработан информационный ресурс АИС «Гостехнадзор» и создана республиканская база «ГТН-Центр», организовано информационное взаимодействие с рабочими местами инспекторов гостехнадзора. В 2015-2020 гг. за счет совершенствования АИС «Гостехнадзор» организовано его взаимодействие с информационными системами иных государственных органов путем предоставления доступа к информации из базы данных «ГТН-Центр». Издание Указа потребует соответствующей доработки АИС «Гостехнадзор» и создания сервисов обмена информацией с Белорусской нотариальной палатой.

По предварительной оценке Министерства внутренних дел и Министерства сельского хозяйства и продовольствия, для разработки программного обеспечения и проведения модернизации АИС ГАИ и АИС «Гостехнадзор» потребуется финансирование в размере 250 – 300 тыс. рублей и не менее 120 тыс. рублей соответственно.

Финансирование расходов НЦЭУ по оказанию электронных услуг с использованием межведомственных информационных систем на безвозмездной основе будет осуществляться в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в республиканском бюджете Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь.

Справочно:

По информации Министерства юстиции в 2020 году, нотариусами нотариально удостоверено договоров об отчуждении транспортных средств.

Стоимость одной транзакции при предоставлении РУП «НЦЭУ» составляет 42 коп. с НДС.

Отмена счет-справки упростит условия ведения бизнеса для добросовестных субъектов хозяйствования, осуществляющих выкуп

транспортных средств у физических лиц, а также торговлю этими средствами, в том числе за счет уменьшения расходов на приобретение счет-справок.

Справочно:

В соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 20 августа 2013 г. № 57 "Об установлении образца и стоимости бланка счета-справки и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов" стоимость бланка счета-справки составляет 8,7 белорусских рублей.

По информации Министерства финансов, субъектам хозяйствования реализовано бланков счетов-справок в 2019 году - 236 957 штук, за 9 месяцев 2020 г. - 157 337 штук.

7.3. Оценка социальных последствий.

Проект Указа не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности. Издание Указа позволит повысить уровень защиты прав добросовестных приобретателей транспортных средств;

7.4. Оценка экологических последствий.

Проект Указа не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект Указа в 2018 году был рассмотрен и одобрен членами общественно-консультативного (экспертного) совета при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, а также Белорусской автомобильной организацией автомобилистов "БАА", а также прошел общественное обсуждение, в том числе был размещен на официальном сайте МАРТ.

В ходе общественного обсуждения поступило 12 обращений от граждан и субъектов хозяйствования, которые не содержали проблемных вопросов, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Поступившие в ходе обсуждения предложения были рассмотрены, на письменные – даны ответы.

По результатам согласования с заинтересованными республиканскими органами государственного управления доработанный проект Указа будет вынесен на повторное общественное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Издание рассматриваемого Указа повлечет необходимость внесения изменений и корректировки в:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, ассортиментного перечня продукции общественного питания";

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744 "Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами и внесении изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2004 г. № 384";

постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 12 августа 2011 г. № 33/77/17 "Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, учета, хранения, использования и возврата бланков документов с определенной степенью защиты, включенных в перечень бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции, информация о которых подлежит включению в электронный банк данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции";

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 26 июня 2007 г. № 100 "Об утверждении Инструкции о порядке финансирования полиграфической продукции, изготавливаемой государственными организациями, подчиненными Министерству финансов Республики Беларусь и осуществляющими деятельность, за которую уполномочен отвечать Департамент государственных знаков Министерства финансов Республики Беларусь, за счет средств республиканского бюджета";

постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь от 1 ноября 2007 г. № 284/74 "Об утверждении типовых форм договоров купли-продажи, мены,

дарения механического транспортного средства, прицепа к нему (за исключением колесного трактора и прицепа к нему)“;

постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь от 25 июня 2008 г. № 63/33 ”Об утверждении типовых форм договоров купли-продажи, мены, дарения колесного трактора, прицепа к нему, самоходной машины“.

Потребуется признать утратившим силу:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 ноября 2007 г. № 1459 ”О порядке регистрации договоров купли-продажи, мены, дарения колесных механических транспортных средств, прицепов к ним и самоходных машин“;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 20 августа 2013 г. № 57 ”Об установлении образца и стоимости бланка счета-справки и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов“.

Министр антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

В.В.Колтович

январь 2021 г.