

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 17.07.2019 № 38

РЕШЕНИЕ № 224/75-2019

17 июля 2019 г.
15 часов 00 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления республиканского унитарного предприятия «Белорусское торговое объединение «Глобус»» (далее – РУП «Глобус») от 1 июня 2018 г. о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Минскторгавтотранс» (далее – ОАО «Минскторгавтотранс») и унитарным предприятием «Санвилия» (далее – УП «Санвилия»),

УСТАНОВИЛО:

ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия» входили в одну группу лиц с 1 июня 2017 г. по 31 марта 2018 г. в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) (абзац четвертый подпункта 1.6 пункта 1 статьи 1 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.).

Справочно:

Дорохов С.В. является директором ОАО «Минскторгавтотранс» и одновременно с 1 июня 2017 г. по 31 марта 2018 г. являлся управляющим УП «Санвилия», согласно уставу которого имел полномочия директора и давал обязательные для исполнения указания.

8 февраля 2018 г. Научно-методическим учреждением «Национальный институт образования» Министерства образования Республики Беларусь организован электронный аукцион

№ аус0000133043 на закупку услуг по комплектованию и доставке учебной литературы в учреждения образования Республики Беларусь в 2018 г.

В соответствии с требованиями к квалификационным данным участника в приложенных аукционных документах, участник обязан был представить следующие документы и сведения:

- свидетельство о государственной регистрации;
- сведения о финансовом состоянии и платежеспособности;
- бухгалтерский баланс за предыдущий год;
- наличие в штате квалифицированных специалистов;
- наличие складских помещений, пригодных для хранения книжной продукции общей площадью не менее 3500 м² и собственных транспортных средств пригодных для перевозки книжной продукции;
- наличие опыта работы по данному виду услуг не менее 3 лет;
- сведения о задолженности по налогам.

28 февраля 2018 г. ОАО «Минскторгавтотранс» была подана жалоба в МАРТ о наличии ряда нарушений в аукционной документации.

На основании протокола № 8 от 15 марта 2018 г. комиссией по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта при осуществлении государственных закупок, жалоба ОАО «Минскторгавтотранс» была признана частично обоснованной. Заказчику было указано внести изменения в аукционные документы в части описания предмета закупки, конкретизации параметров приемки товара.

Согласно протокола № 17 от 18 апреля 2018 г. для участия в электронном аукционе подали предложения 6 участников. По результатам рассмотрения к торгам было допущено 5 участников, 1 участник не допущен (предложение содержит сведения идентифицирующие участника).

В торгах, проведенных 24 апреля 2018 г. приняли участие следующие участники: НПРУП «Актив БГУ», РУП «Глобус», ОАО «Белкнига», УП «Санвилия», ОАО «Минскторгавтотранс».

Участниками на торгах было сделано всего 742 ставки. УП «Санвилия» сделало последнюю ставку на 44 шаге торгов. Последняя ставка ОАО «Белкнига» была сделана на 222 шаге на сумму 1 209485,6 рублей. Дальнейшие ставки делались РУП «Глобус» и ОАО «Минскторгавтотранс». Торги были выиграны РУП «Глобус» на 742 шагу на сумму 401 091,26 рублей.

Справочно:

Согласно пояснениям РУП «Глобус», для того чтобы сохранить около 60 рабочих мест с высокопрофессиональными работниками организация вынуждена была идти на снижение цены на торгах с 1 553 053,2 до 401 091,26 рублей. Это необходимо еще и для того, чтобы

предприятие могло принимать участие в других аукционах по поставке оборудования, средств обучения, комплектованию школ-новостроек.

Цена 401 091,26 рублей экономически не выгодна для организации, но доставка сопутствующих товаров частично покрывает убытки.

Реальная цена аукциона на оказание услуги в 2018 году по комплектации и доставке более 5 000 000 экземпляров учебников, по мнению РУП «Глобус», должна составлять 1 200 000 – 1 250 000 рублей.

В соответствии с протоколом № 18 от 3 мая 2018 г. на рассмотрение были представлены вторые разделы участников, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки – РУП «Глобус» и ОАО «Минскторгавтотранс».

По результатам рассмотрения победителем аукциона было признано РУП «Глобус», а предложение ОАО «Минскторгавтотранс» было признано не соответствующим требованиям аукционных документов (не представлены сведения о количестве и площади складских помещений пригодных для хранения книжной продукции, о специалистах осуществляющих складирование и комплектование, транспортных средств пригодных для перевозки книжной продукции).

Электронный аукцион был признан состоявшимся.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона (пункт 1 статьи 13 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.) запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к:

1.1. установлению, поддержанию, повышению или снижению цен (тарифов);

1.2. разделу товарного рынка по территориальному принципу, видам, объемам сделок, видам, объемам, ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

1.3. сокращению или прекращению изготовления (производства) товаров;

1.4. отказу от заключения договоров с определенными продавцами или потребителями, если такой отказ не предусмотрен законодательными актами;

1.5. навязыванию продавцу или потребителю условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересованы, и другие требования);

1.6. экономически, технологически или иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

1.7. созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона, нормы данной статьи не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль или если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

Вместе с тем, нарушения антимонопольного законодательства группой лиц в составе ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия» путем согласованных действий с целью недопущения, ограничения или устранения конкуренции не установлено, поскольку электронные торги проводились 24 апреля 2018 г., а в группу лиц указанные субъекты хозяйствования входили до 31 марта 2018 г.

Также основанием отсутствия нарушений могут быть признаны следующие обстоятельства:

1. победителем в электронных торгах признано РУП «Глобус»;
2. в ходе проведения торгов субъекты были обезличены и не могли знать участников, с которыми они ведут торги;
3. РУП «Глобус» в любой момент могло отказаться от торгов, чтобы избежать возможных убытков при исполнении заключенного в последующем договора.

Также было установлено, что группа лиц в составе ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия» принимала участие в электронном аукционе на закупку услуги по комплектации кабинетов химии и физики учреждений общего среднего образования оборудованием, средствами обучения, организованным 7 июля 2017 г. тем же заказчиком.

Вместе с тем, по результатам изучения представленных документов нарушения антимонопольного законодательства также не было установлено.

Справочно:

Согласно протоколу торгов от 4 августа 2017 г. в торгах участвовали 3 участника: УП «Санвилия», ОАО «Минскторгавтотранс», РУП «Глобус». Начало торгов в 10.00, окончание в 12.05. Каждым из участников было сделано только по одной ставке. В 11.53 РУП «Глобус» сделана ставка в 102 402,51 рублей, в 11.54 ОАО «Минскторгавтотранс» сделана ставка в 101 504,25 рублей, в 11.55 УП «Санвилия» сделана ставка в 100 605, 99 рублей. Большие ставок участниками торгов сделано не было.

Согласно протоколу от 14 августа 2017 г. № 56 на рассмотрении были представлены предложения участников, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки – ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия».

По итогам рассмотрения вторых разделов комиссией было принято решение о признании не соответствующим предложение ОАО «Минскторгавтотранс» (не представлены справки из ИМНС и из банка) и о признании победителем УП «Санвилия».

С УП «Санвилия» 15 сентября 2017 г. был заключен договор № 171-з/17 на оказание услуг по комплектованию оборудованием, средствами обучения кабинетов химии и физики учреждений общего и среднего образования Республики Беларусь.

По результатам рассмотрения обращения РУП «Глобус» о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 статьи 21 Закона (пункта 1 статьи 13 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.) в действиях ОАО «Минскторгавтотранс» и УП «Санвилия».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец