

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
17 апреля 2019 г. № 14

РЕШЕНИЕ № 179/30-2019

17 апреля 2019 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) в лице комиссии Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», по результатам рассмотрения заявления общества с ограниченной ответственностью «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» от 24 мая 2018 г. № 12-11128 о нарушении антимонопольного законодательства Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь,

УСТАНОВИЛА:

Информация о Заявителе.

Общество с ограниченной ответственностью «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» (далее – ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС»)) зарегистрировано администрацией Октябрьского района г.Минска 3 ноября 1994 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 100823427.

Местонахождение: 220024, г.Минск, ул.Бабушкина, 33.

Основным видом экономической деятельности ООО «ТЭП БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» является деятельность автомобильного грузового транспорта (код ОКЭД – 60240).

Информация о хозяйствующем субъекте, в отношении которого подано заявление.

Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс).

Согласно Положению о Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 985, Минтранс осуществляет в соответствии с законодательством государственное регулирование и управление в области автомобильного транспорта, дорожной деятельности, деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих: перевозочную и транспортно-экспедиционную деятельность; работы (услуги), связанные с обслуживанием пассажиров, грузов, транспортных средств, ремонтом транспортных средств и технологического оборудования.

Местонахождение: 220029, г. Минск, ул. Чичерина, 21.

Существо вопроса в изложении Заявителя.

По информации Заявителя, Советом Министров Республики Беларусь поручено Минтрансу распределять между перевозчиками бланки разрешений на проезд по территории иностранных государств, выделяемых Республике Беларусь иностранными государствами во исполнение двусторонних международных соглашений.

Выделение разовых разрешений осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств, утвержденной постановлением Минтранса от 15 декабря 2004 г. № 56 (далее – Инструкция № 56).

В соответствии с Инструкцией № 56 распределение разрешений производилось пропорционально количеству полученных перевозчиком соответствующих разрешений в прошлом периоде.

В связи с закрытостью информации о результатах распределения (каждый перевозчик в личном кабинете видел только распределенные ему разрешения), отсутствием контроля со стороны Минтранса за предоставленными перевозчиками сведениями в отчетах 4-тр (международные) (Минтранс), на основании которых производилось распределение разрешений (отдельные перевозчики предоставляли недостоверные сведения), а также в связи с доказанными фактами коррупции при распределении резервов разрешений, достигавших 5% от распределяемой квоты, проводившееся распределение разрешений привело к катастрофическим последствиям:

закрыт доступ на рынок международных автомобильных перевозок новых перевозчиков;

закрыт доступ на рынок для перевозчиков, ранее не получавших разрешений определенного типа,

монополизации рынка и к необоснованным преференциям отдельным перевозчикам;

ограничению развития и роста парка подвижного состава в стране;

уходу с рынка Республики Беларусь перевозчиков и регистрации ими компаний в сопредельных государствах с переводом туда подвижного состава. По оценкам ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС», все это привело к непоступлению в Республику Беларусь валютной выручки в размере до 0,5 млрд. долларов в год.

Существующая система распределения за много лет ее применения привела к перекосам в уровне обеспеченности разовыми разрешениями между перевозчиками. По данным Ассоциации БАМАП, в отрасли сегодня сложилась ситуация, когда 7% международных автомобильных перевозчиков получают 40% разрешений Российской Федерации. В настоящее время диспропорции достигают значений – от 0,2 разрешений на одно автотранспортное средство в квартал у одних перевозчиков, до 10 разрешений на одно автотранспортное средство в квартал у других, то есть обеспеченность различается в 50 раз.

Ссылки Минтранса на то, что формула учитывает эффективность каждого перевозчика, и квоты росли у более эффективных, по мнению Заявителя, не состоятельны. За показатель эффективности в соответствии с Инструкцией № 56 принимают относительный показатель выручки от международных перевозок грузов на 1 автотранспортное средство (далее – АТС), которая вполне сопоставима у всех перевозчиков. При этом показатели выручки и количества транспортных средств, используемые для расчета эффективности, определялись на основании статистической отчетности 4-тр (международные) (Минтранс), данные которой с 2004 года никогда и никем не проверялись.

ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» совместно с другими перевозчиками предложило как один из вариантов использовать для распределения разовых разрешений формулу распределения разрешений ЕКМТ (глава 4 Инструкции № 56), применяющуюся много лет и не имеющую явных недостатков и претензий со стороны перевозчиков. Распределение разрешений по этой формуле производится пропорционально количеству транспортных средств. Минтранс проигнорировал данное предложение.

13 мая 2018 г. на общественное обсуждение вынесен новый проект Инструкции. Минтранс изменил формулу с учетом предложения

перевозчиков производить распределение дефицитных разовых разрешений пропорционально парку транспортных средств перевозчика. Однако, по мнению ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС», принцип распределения на основании квот, полученных перевозчиками в прошлые годы, сохранился.

На основании изложенного, ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» ходатайствует о вынесении решения МАРТ об установлении факта наличия нарушения антимонопольного законодательства в связи с применением с 2004 года по настоящее время норм главы 3 (пункты 9-12) Инструкции № 56 и об установлении факта наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в проходящем общественное обсуждение проекте изменений в Инструкцию № 56; об отмене Инструкции № 56.

Существо вопроса в изложении субъекта, в отношении которого подано заявление.

Распределение разрешений осуществляется среди перевозчиков на основании решений комиссии Минтранса по распределению разрешений и контролю за их использованием (далее – комиссия Минтранса) в соответствии с главой 3 Инструкции № 56 и утверждается приказом Минтранса.

На основании решений комиссии Минтранса распределению среди перевозчиков подлежат только разрешения Российской Федерации на международные перевозки грузов автомобильным транспортом «в/из третьих стран» (далее – разрешения Российской Федерации) категорий «кроме перевозок в/из Италии» (далее – 1 категория), «кроме перевозок в/из Италии, Германии» (далее – 2-я категория).

Количество разрешений Российской Федерации, подлежащих распределению субъектам хозяйствования, производится отдельно по каждой категории по формуле, определенной Инструкцией № 56.

Остальные виды разрешений на международные перевозки грузов автомобильным транспортом выдаются независимо, получали ли их ранее перевозчики или нет. Комиссией Минтранса устанавливаются общие условия их выдачи, в зависимости от количества автомобильных транспортных средств, используемых для осуществления международных перевозок грузов, количества не возвращенных разрешений соответствующего вида, наличия международной товарно-транспортной накладной «CMR» и др.

На основании Инструкции № 56, если за 6 месяцев, предшествующих распределению, подлежащие распределению разрешения конкретным перевозчиком не получались, то исходя из

действующей формулы соответствующие перевозчики в распределении не участвуют. Виды разрешений, не подлежащие распределению, выдаются независимо, получали ли их ранее перевозчики или нет, в соответствии с общими условиями их выдачи.

На основании проекта постановления, вынесенного на общественное обсуждение, в случае, если в течение двенадцати (шести – при распределении на квартал) календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором производится распределение разрешений, автомобильному перевозчику не выдавались разрешения распределяемого вида, автомобильный перевозчик принимает участие в распределении разрешений при наличии письменного обращения о выдаче разрешений данного вида в структурное подразделение Транспортной инспекции в течение календарного месяца, предшествующего месяцу, в котором комиссией будет принято решение о распределении разрешений.

У Минтранса отсутствуют полномочия на проведение контроля за достоверностью информации, представляемой перевозчиками в формах государственной статистической отчетности 4-тр (международные). Проектом инструкции, вынесенным на общественное обсуждение, такие полномочия предусматриваются.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

В ходе рассмотрения материалов установлено следующее.

В соответствии с абзацем восьмым статьи 10 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» Минтранс в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок устанавливает порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок.

В соответствии с пунктом 350-1 главы 38-1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970 «Об утверждении правил автомобильных перевозок грузов» порядок распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов устанавливается Минтрансом.

Постановлением Минтранса от 15 декабря 2004 г. № 56 утверждена Инструкция о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств, которая определяет порядок

распределения разрешений, полученных от иностранных государств, выдачи (возврата, изъятия) их национальным субъектам хозяйствования для осуществления международных перевозок грузов, а также порядок использования упомянутых разрешений.

В случае если потребность белорусских перевозчиков в разрешениях отдельных видов превышает количество, полученное от иностранных государств на очередной календарный год, то распределение таких разрешений между перевозчиками производится соответственно полученной ими выручки от деятельности по международной перевозке грузов (согласно статистической отчетности), при этом первоочередное право на получение соответствующих разрешений предоставляется перевозчикам, получившим наибольшую выручку из расчета на одно грузовое транспортное средство.

Для рассмотрения вопросов распределения разрешений среди перевозчиков и контроля за их использованием Минтрансом создается в установленном порядке комиссия по распределению разрешений и контролю за их использованием (далее – комиссия Минтранса).

Количество разрешений Российской Федерации, подлежащих распределению субъектам хозяйствования, производится отдельно по каждой категории по следующей формуле:

$$K_i = k \times (N / n) \times (e / E) \times j,$$

где k – количество разрешений, полученных перевозчиком за шесть месяцев, предшествующих распределению, шт.;

N – количество распределяемых разрешений на период;

n – количество разрешений, полученных всеми перевозчиками за шесть месяцев, предшествующих распределению, шт.;

e – объем выручки конкретного перевозчика от деятельности по международной перевозке грузов (далее – выручка) в расчете на одно автомобильное транспортное средство (далее – АТС), используемое для выполнения международной перевозки грузов, за период, предшествующий распределению, тыс. руб.;

E – средний объем выручки всех перевозчиков в расчете на одно АТС, используемое для выполнения международной перевозки грузов, за период, предшествующий распределению, тыс. руб.;

j – единый поправочный коэффициент, вводимый с целью соблюдения условия распределения имеющегося количества разрешений:

$$N = \sum_{i=1}^m K_i,$$

где m – количество перевозчиков, участвующих в распределении.

Согласно информации Минтранса, по данным формы государственной статистической отчетности 4-тр (международные) (Минтранс) «Отчет о международных автомобильных перевозках» за 2017 год белорусскими перевозчиками выполнено **895 598** перевозок в международном автомобильном сообщении. Из данного количества **422 398** или **47%** перевозок выполнено **на безразрешительной основе** в соответствии с договоренностями Республики Беларусь с другими

странами – это в том числе двусторонние перевозки между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Армения и перевозки между этими странами.

Для выполнения перевозок, требующих **наличия разрешения** на проезд по территории иностранного государства (в частности в 2017 году – **473 200 перевозок или 53%** от общего количества), Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь ежегодно получает от компетентных органов иностранных государств порядка 700 000 разрешений.

В соответствии с частью второй пункта 2 Инструкции № 56, **распределению**, являющемуся, по сути, конкурсным отбором, **подлежат** не все полученные разрешения на проезд грузовых автотранспортных средств по территории иностранных государств, а только **наиболее востребованные их виды, спрос на которые со стороны перевозчиков превышает количество таких разрешений, выделяемых Республике Беларусь.**

В соответствии с данным положением Инструкции № 56 распределению подлежат только 37 600 или **5,3%** разрешений для перевозок грузов, к которым относятся к тому же разрешения не для выполнения перевозок в/из Республики Беларусь, а **разрешения для выполнения перевозок грузов в/из третьих стран на территорию Российской Федерации.**

Таким образом, белорусские перевозчики, в том числе и вновь созданные, имеют возможность получения 94,7% разрешений, которые передаются компетентными органами иностранных государств для Республики Беларусь, в свободном доступе на равных условиях и без предъявления требования о наличии выручки от осуществления международных автомобильных перевозок. Кроме того, 47% всех международных автомобильных перевозок выполняется белорусскими перевозчиками в принципе на безразрешительной основе.

Справочно.

По состоянию на 01.10.2018 г. получено 724 593 иностранных разрешения для выполнения международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров, в том числе 706 600 разрешений для перевозок грузов.

Наиболее востребованными, а потому и дефицитными видами разрешений на перевозки грузов являются разрешения Российской Федерации «в/из третьих стран» 1 категории (с ограничением по Италии) и 2 категории (с ограничением по Италии и Германии). Например, на 2018 г. от российской стороны для белорусских перевозчиков, в числе которых, по состоянию на 01.01.2018, 8962 юридических лица и 5768 индивидуальных предпринимателей, получено 13600 российских разрешений «в/из третьих стран» первой категории и 24000 второй категории. Суммарная доля таких разрешений составляет

5,3 %, от 706 600 разрешений для перевозки грузов, всего полученных от иностранных государств на 2018 г.

В этой связи, при распределении **дефицитных** разрешений по формуле, установленной Инструкцией № 56, исключается возможность получения разрешений перевозчиками, ранее не получавшими данные разрешения и не имеющих ранее полученной выручки.

В соответствии с формулой, на количество выдаваемых перевозчику разрешений, в первую очередь, влияет количество разрешений, полученных в предыдущем периоде, и показатель выручки на 1 АТС (механизма контроля за достоверностью которой не имеется).

Действующий порядок распределения разрешений, спрос на которые превышает количество выдаваемых Республике Беларусь разрешений, в совокупности с иными факторами (ограниченность распределяемого ресурса, отсутствие реального контроля за предоставляемыми сведениями о результатах деятельности перевозчиков, низкая степень прозрачности процесса принятия решений о распределении и другие) приводит к ситуации существенной разницы в распределенных разрешениях и в обеспеченности разрешениями перевозчиков, что может свидетельствовать о признаках недопущения, ограничения или устранения конкуренции и (или) причинения вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

На основании изложенного, усматриваются признаки бездействия государственного органа (Минтранса) по изменению подходов по распределению дефицитных разрешений на проезд по территории иностранных государств, которые, среди прочих факторов, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

19 сентября 2018 г. Минтрансу направлено предупреждение о внесении в срок до 15 ноября 2018 г. изменений в Инструкцию № 56 в части разработки и утверждения в установленном порядке после согласования с МАРТ нового порядка (формулы) распределения разрешений на проезд грузовых автомобильных транспортных средств по территории иностранных государств, исключающего дискриминационные условия распределения и выдачи разрешений с обеспечением возможности получения разрешений всеми автомобильными перевозчиками, осуществляющими деятельность по международной перевозке грузов или намеревающимися ее осуществлять.

Проект постановления Минтранса «Об утверждении Инструкции о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных

автомобильных перевозок» (далее – проект новой редакции Инструкции) согласован МАРТ.

В соответствии с проектом новой Инструкции распределение разрешений, решение о распределении которых принимается комиссией Минтранса на очередной календарный год (иной период календарного года), будет производиться по каждому виду распределяемых разрешений по следующей формуле:

$$K = N \times (e / E) \times ((k / n) \times 0,5 + (п / П) \times 0,5) \times j,$$

где K – количество разрешений, подлежащих распределению автомобильному перевозчику в отчетном периоде;

N – количество распределяемых разрешений на отчетный период;

k – количество разрешений, выданных автомобильному перевозчику, участвующему в распределении разрешений, за двенадцать (шесть – при распределении на квартал (полугодие)) календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором производится распределение разрешений;

n – количество разрешений, выданных автомобильным перевозчикам, участвующим в распределении разрешений, за двенадцать (шесть – при распределении на квартал (полугодие)) календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором производится распределение разрешений;

e – объем выручки автомобильного перевозчика, участвующего в распределении разрешений, от деятельности по выполнению международных автомобильных перевозок грузов в расчете на одно грузовое автомобильное транспортное средство, используемое для выполнения международных автомобильных перевозок грузов, за отчетный период, предшествующий периоду распределения разрешений;

E – средний объем выручки автомобильных перевозчиков, участвующих в распределении разрешений, от деятельности по выполнению международных автомобильных перевозок грузов за отчетный период, предшествующий периоду распределения разрешений, в расчете на одно грузовое автомобильное транспортное средство, используемое для выполнения международных автомобильных перевозок грузов в указанном отчетном периоде;

п – количество грузовых автомобильных транспортных средств автомобильного перевозчика, используемых для выполнения международных автомобильных перевозок грузов, на конец отчетного периода, предшествующего периоду распределения разрешений;

П – количество грузовых автомобильных транспортных средств автомобильных перевозчиков, участвующих в распределении разрешений и используемых для выполнения международных автомобильных перевозок грузов, на конец отчетного периода, предшествующего периоду распределения разрешений;

j – единый поправочный коэффициент, подбираемый с целью соблюдения следующего условия распределения:

$$N = \sum_{i=1}^m K_i,$$

где m – количество автомобильных перевозчиков, участвующих в распределении, K – количество разрешений, подлежащих распределению автомобильному перевозчику.

9 ноября 2018 г. Минтранс направил в адрес МАРТ ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения, в связи с затянувшимся процессом согласования нормативного правового акта по независимым от Минтранса причинам.

МАРТ внесено изменение в предупреждение в части переноса срока его исполнения до 17 декабря 2018 г.

18 декабря 2018 г. в адрес МАРТ поступило ходатайство Минтранса, о продлении срока выполнения предупреждения в связи с затянувшейся

процедурой прохождения обязательной юридической экспертизы нового нормативного правового акта.

Справочно.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона антимонопольный орган должен быть уведомлен в письменной форме о выполнении предупреждения в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В связи с непредставлением Минтрансом информации о выполнении предупреждения, в том числе ходатайства о продлении выполнения предупреждения **в установленный срок**, МАРТ на основании пункта 6 статьи 43 Закона, возобновлено антимонопольное расследование.

С 2 февраля 2019 г. вступило в силу постановление Минтранса от 30 ноября 2018 г. № 28 «Об утверждении инструкции о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок» (далее – Инструкция № 28).

Справочно.

По информации Минтранса, принимая во внимание предупреждение МАРТ, а также тот факт, что проект новой Инструкции к концу 2018 года не был утвержден, на первый квартал 2019 г. комиссией Минтранса было принято решение о применении единого подхода в отношении всех категорий разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран», т.е. их распределение не проводилось, а были определены критерии выдачи разрешений белорусским перевозчикам.

Распределение разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран» на второй квартал 2019 г. произведено в соответствии с положениями Инструкции № 28.

По итогам распределения разрешений Российской Федерации на 2 квартал 2019 года отмечено, что получили разрешения 50,8% перевозчиков, подавших заявки.

Справочно.

На основании представленной Минтрансом информации установлено, что на 2 квартал 2018 г. из перевозчиков, подавших заявку на получение разрешений, 30,4% заявителей получили данные разрешения.

Кроме того, установлено, что ряд новых перевозчиков, которые ранее не получали данные разрешения и которые соответствовали необходимым критериям, во 2 квартале 2019 г. получили разрешения Российской Федерации.

Управлением на основании представленных Минтрансом сведений о распределенных между автомобильными перевозчиками во 2 квартале 2019 г. разрешениях и критериях их распределения проведен

анализ распределения разрешений по новой и старой формулам, анализ обеспеченности перевозчиков разрешениями.

По информации Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП», эффект применения новой формулы для различных групп предприятий (микро, малых, средних, крупных) различается. Менее обеспеченные разрешениями предприятия (микро и малый бизнес) удовлетворены новым распределением; ранее высоко обеспеченные разрешениями предприятия (средний и крупный бизнес) считают новые подходы неэффективными.

Справочно.

Что касается ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС», по информации Минтранса, данной организации регулярно распределялись разрешения Российской Федерации исходя из выручки, формируемой на основе формы государственной статистической отчетности 4-тр (международные), а также количества разрешений, полученных предприятием за предыдущий отчетный период:

<i>Распределено разрешений Российской Федерации «в/из третьих стран»</i>	<i>2013 г.</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2016 г.</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>
<i>1 категория</i>	<i>513</i>	<i>483</i>	<i>406</i>	<i>260</i>	<i>190</i>	<i>144</i>
<i>2 категория</i>	<i>171</i>	<i>184</i>	<i>188</i>	<i>165</i>	<i>157</i>	<i>150</i>

Основное снижение количества распределяемых разрешений Российской Федерации для ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» произошло по 1 категории и связано, в первую очередь, со снижением выручки на одно транспортное средство. То есть, даже при наличии критерия при распределении «предыдущие разрешения» произошло существенное снижение количества выданных разрешений за счет снижения выручки на 1 АТС.

При этом количество разрешений 1 категории, распределенных ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» снизилось с 3,7% в 2013 году от всех разрешений, полученных Республикой Беларусь, до 1,1% в 2018 году.

По итогам анализа установлено, что с введением нового порядка распределения разрешений:

устранены барьеры доступа новых перевозчиков к получению дефицитных разрешений;

произошла балансировка между перевозчиками количества полученных разрешений, в значительной степени снизилась разница в распределенных разрешениях и обеспеченности разрешениями между перевозчиками;

предусмотрен механизм контроля достоверности предоставляемых перевозчиками сведений о результатах их деятельности.

При этом разработка и дальнейшее совершенствование критериев, весовых значений распределения дефицитных разрешений, работа с иными факторами внешней и внутренней среды, влияющих на результаты

и эффективность развития рынка международных грузовых перевозок, относятся к компетенции органа регулирования Минтранса.

Согласно информации Минтранса, в соответствии с Планом проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ Минтранса на 2019 год запланированы мероприятия, направленные на совершенствование порядка распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов.

Для проведения дальнейшей работы по совершенствованию порядка распределения разрешений Минтрансом будут проанализированы результаты распределения разрешений в 2019 году, в том числе эффективность использования данных разрешений перевозчиками.

Кроме того, МАРТ был направлен запрос Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП», как представителю интересов международных перевозчиков, с просьбой высказать позицию с точки зрения эффективности развития рынка международных перевозок грузов в Республике Беларусь о **справедливости и эффективности для всех перевозчиков** в международном грузовом сообщении существующего порядка распределения разрешений Российской Федерации по формуле, определенной Инструкцией № 28, и о **целесообразности наличия** при распределении разрешений **критерия количества разрешений, выданных** автомобильному перевозчику **в предыдущем периоде**.

В свою очередь, Ассоциация международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» (далее – БАМАП) информировала, что основная проблема, по их мнению, состоит не в порядке распределения разрешений, а в нехватке имеющейся в Республике Беларусь квоты разрешений, в частности разрешений Российской Федерации. При этом формула, определенная Инструкцией № 28, предоставляет возможность допуска новых перевозчиков к системе распределения разрешений и расширяет количество перевозчиков. Вопрос справедливости распределения разрешений заключается в прозрачности их распределения и в достоверности данных, указанных перевозчиками и используемых в формуле.

Позиция о целесообразности (нецелесообразности) использования при распределении разрешений в формуле критерия «выданные ранее разрешения» с точки зрения эффективности развития рынка международных перевозок грузов отсутствует.

Доводы Заявителя о недостоверности статистической информации, представляемой перевозчиками по форме 4-тр (международные), МАРТ расценены как несостоятельные по причине отсутствия подтвержденных фактов представления недостоверной информации, а также по причине того, что в соответствии со статьей 23 Закона Республики Беларусь от 28 ноября 2004 года «О государственной статистике» (далее – Закон № 345-3) должностные лица и иные уполномоченные лица, индивидуальные предприниматели за несвоевременное представление, непредставление и искажение данных государственной статистической отчетности несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Справочно.

В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 статьи 12 Закона № 345-3 респонденты обязаны представлять достоверные первичные статистические данные в объеме, сроки и адреса, указанные в формах государственных статистических наблюдений, за подписями лиц, ответственных за составление и представление этих данных, если подписание предусмотрено формой государственного статистического наблюдения.

Доводы Заявителя о случаях доказанной коррупции при распределении разрешений, и, следовательно, неверности распределенных ранее разрешений также расценены МАРТ как несостоятельные, так как в распоряжении МАРТ отсутствует информация о доказанных фактах неверного и несправедливого распределения разрешений. Основания для признания присутствующего в формуле критерия «выданные ранее разрешения» нецелесообразным и (или) нарушающим конкуренцию не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в бездействии Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь по изменению подходов по распределению дефицитных разрешений на проезд по территории иностранных государств, которые, среди прочих факторов, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц по признакам, установленным пунктом 2 статьи 23 Закона (пунктом 2 статьи 15 Закона в редакции от 12.12.2013).

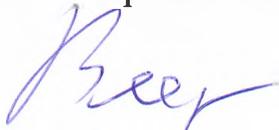
Признать отсутствие оснований для вынесения предписания в связи с устранением нарушения.

Направить в Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь предложение о представлении в январе 2020 года информации о проведенных мероприятиях, направленных на совершенствование порядка распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов; об анализе результатов распределения разрешений в 2019 году.

Информировать в установленном порядке о принятом решении ООО «ТЭП «БЕЛГРУЗАВТОТРАНС» и Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра



И.В.Вежновец