

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 15 февраля 2019 года № 7

РЕШЕНИЕ № 165/16-2019

15 февраля 2019 года

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) в лице Комиссии МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, по результатам рассмотрения заявления от 2 октября 2018 г. общества с ограниченной ответственностью «Бонком» (далее – ООО «Бонком», заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Химремонт» (далее – ОАО «Химремонт»),

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе.

ООО «Бонком» зарегистрировано 14.07.1992 Минским горисполкомом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 100045404.

Место нахождения: 220073, г. Минск, ул. Харьковская, д. 58, п.м. № 4.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация.

Основным видом экономической деятельности ООО «Бонком» согласно ОКРБ 005-2011 является оптовая торговля прочими машинами и оборудованием, не включенным в другие группировки (код 46690).

Информация о лице, в отношении которого подано заявление.

ОАО «Химремонт» зарегистрировано 20.02.2003 Минским горисполкомом в ЕГР за № 100219709.

Место нахождения: 220024, г. Минск, ул. Асаналиева, д. 84, каб. 205.

Географические границы деятельности ОАО «Химремонт» - Республика Беларусь.

Основными видами деятельности ОАО «Химремонт» согласно ОКРБ 005-2011 являются: общее строительство зданий (код 45211), строительство инженерных сооружений (код 45212), устройство покрытий зданий и сооружений (код 45220), прочие строительные работы, требующие специальных профессий (код 45252), электромонтажные работы (код 45310), изоляционные работы (код 45320), санитарно-технические работы (код 45330), штукатурные работы (код 45410), столярные и плотницкие работы (код 45420).

Существо вопроса в изложении Заявителя.

26.09.2018 года организатором переговоров - филиалом ОАО «Химремонт» Ремонтно - монтажно - наладочное управление г. Гомель (далее - филиал ОАО «Химремонт») на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет <http://www.icetrade.by> опубликовано приглашение принять участие в процедуре закупки № 2018 - 615792 (переговоры без предварительного квалификационного отбора с процедурой улучшения конкурсных предложений) кабеля АВБШв нГ(А) 3х120мс-6кВ в количестве 10078 м. на объект «Ремонт кабельных трасс на территории ОАО «Гомельский химический завод» (далее - закупка № 2018- 615792; закупка).

Источник финансирования закупки - собственные средства заказчика. Просмотр закупки на официальном сайте производился по адресу <http://www.icetrade.by/tenders/all/view/615792>.

В пункте 1.7 документации для переговоров, утвержденной организатором переговоров 26.09.2018 года, указано: «Продукция должна быть изготовлена в Республике Беларусь».

Заявитель (ООО «Бонком»), предлагая товар, происходящий из Российской Федерации, считает, что указанное условие проведения переговоров нарушает антимонопольное законодательство, поскольку данным условием созданы преимущественные условия для участников, которые предлагают к закупке товар, изготовленный исключительно в Республике Беларусь. Права участников, предлагающих к закупке товары, происходящие не из Республики Беларусь, нарушаются.

При этом создание преимущественных условий или ограничений для таких участников не предусмотрено законодательными актами и (или) постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

Таким образом, условие проведения переговоров, изложенное в пункте 1.7 утвержденной организатором документации для переговоров: «Продукция должна быть изготовлена в Республике Беларусь» является необоснованным и незаконным, нарушает антимонопольные требования к закупкам товаров, поскольку, по мнению заявителя, приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции посредством создания преимущественных условий для участников,

которые предлагают к закупке товары, изготовленные исключительно в Республике Беларусь, без установленных законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь законных преимущественных условий или ограничений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами законодательства, ООО «Бонком» просит:

- в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства направить руководителю ОАО «Химремонт» предостережение в письменной форме о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства;

- рассмотреть настоящее заявление о нарушении и вынести решение об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства при проведении процедуры закупки № 2018-615792;

- уведомить о принятом решении, об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства заявителя и лицо, в отношении которого подано заявление о нарушении;

- в случае установления факта наличия нарушения антимонопольного законодательства вынести предписание антимонопольного органа.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

В соответствии с пунктом 3 приложения 1 к постановлению № 229 на закупки товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, в том числе их ремонте, реконструкции, реставрации и благоустройстве, действие постановления № 229 не распространяется.

При этом в соответствии с абзацем тридцать пятым подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 года № 7 «О развитии предпринимательства» необходимость проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве сохраняется лишь при проведении данных закупок за счет бюджетных средств и приравненных к ним. При проведении закупок при строительстве объектов из иных источников финансирования порядок проведения процедур закупок при строительстве специальным законодательством не регламентирован и определяется на основании локальных нормативных правовых актов организаций.

Справочно.

Локальным нормативным актом ОАО «Химремонт» (филиала ОАО «Химремонт»), регламентирующим и определяющим проведение закупок при строительстве объектов из иных (кроме бюджетных и приравненных к ним средств) источников финансирования, является «Положение о порядке проведения организациями, входящими в состав концерна «Белнефтехим», процедур закупок товаров (работ, услуг)

при строительстве объектов за счет собственных средств», утвержденное постановлением совета концерна «Белнефтехим» 06.03.2018 № 3.

Из представленных материалов, информации, полученной на запросы МАРТ, а также содержащейся в сети Интернет на официальном сайте по государственным закупкам <http://www.icetrade.by/> (далее - официальный сайт), следует, что согласно протоколу заседания технической комиссии филиала от 21.09.2018 №1 было принято решение для выполнения работ на объекте «Ремонт кабельных трасс на территории ОАО «Гомельский химический завод» использовать кабельную продукцию, выпускаемую в Республике Беларусь, так как указанная продукция, исходя из приобретенного опыта, является высококачественной и соответствующей всем требованиям ГОСТ - информация о производителях Республики Беларусь.

Процедура закупки № 2018-615792 не состоялась ввиду принятого на заседании конкурсной комиссии 05.10.2018 решения об ее отмене в связи с выявлением при организации и проведении данной процедуры закупки действий, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и возможным нарушениям Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

Справочно.

Письмом филиала ОАО «Химремонт» от 05.10.2018 № 07/2061 «Об отмене процедуры переговоров» подтверждена информация об отмене указанной процедуры (протокол заседания комиссии об отмене процедуры переговоров на закупку кабеля №1 от 05.10.2018) до окончания времени приема предложений и вскрытия конвертов с предложениями.

Приглашение на переговоры по процедуре закупки размещены на официальном сайте 26.09.2018; дата и время начала приема предложений: 26.09.2018; 17:36. Дата и время окончания приема предложений 05.10.2018; 13:00.

Таким образом, процедура закупки кабеля была отменена решением конкурсной комиссии в связи с возможным созданием для отдельных участников преимущественных условий, что также является доказательством признания ОАО «Химремонт» осуществления процедуры закупки с нарушением антимонопольного законодательства.

Выводы о наличии (отсутствии) факта нарушения антимонопольного законодательства.

Материалами по заявлению ООО «Бонком» подтверждается совершение ОАО «Химремонт» при организации и проведении процедуры закупки № 2018-615792 действий по включению в конкурсную

документацию условия, включающего пункт 1.7 следующего содержания: «Продукция должна быть изготовлена в Республике Беларусь», которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе с учетом факта принятия решения об отмене данной процедуры закупки.

Учитывая изложенное, по результатам рассмотрения заявления ООО «Бонком», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

1. Признать факт наличия в действиях ОАО «Химремонт» нарушения, предусмотренного абзацем пятым статьи 24 Закона, выразившегося в создании преимущественных условий для участников при организации и проведении процедуры закупки.

2. Признать отсутствие оснований для вынесения предписания в связи с устранением нарушения ОАО «Химремонт».

3. Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович