

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 14 февраля 2020 г. № 73

РЕШЕНИЕ № 263/10-2020

14 февраля 2020 г. (14.00)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления открытого акционерного общества «Минский завод игристых вин» (далее – ОАО «Минский завод игристых вин») от 25 января 2017 г. № 11/1-229 о некоторых вопросах выдачи ветеринарных документов

УСТАНОВИЛО:

В заявлении от 25 января 2017 г. № 11/1-229 ОАО «Минский завод игристых вин» просит согласовать возможность реализации продуктов животного происхождения (крупный рогатый скот, молоко) организациям, в том числе с частной формой собственности, на условиях свободной конкуренции.

Одновременно в заявлении было сообщено о сложившейся практике некорректного применения некоторых норм законодательства при выдаче ветеринарных документов, которая препятствует раскрытию деловой инициативы и формированию благоприятных условий для ведения бизнеса, в частности согласно пункту 17 Правил выдачи ветеринарных документов на грузы, подконтрольные государственному ветеринарному надзору, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 февраля 2004 г. № 7 (далее – Правила), ветеринарными документами при перевозках животных, продуктов животного происхождения и кормов за пределы района (города) внутри республики или в страны Содружества Независимых Государств

являются ветеринарные свидетельства, выданные по формам согласно приложениям 1 - 3 к настоящим Правилам.

В соответствии с пунктом 19 Правил при перевозках животных, продуктов животного происхождения из одних районов в другие районы той же области при наличии в области особо опасных заразных болезней животных ветеринарные свидетельства выдаются главным ветеринарным врачом района (города) с разрешения управления ветеринарии комитета по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома.

При межобластных перевозках в указанных случаях ветеринарные свидетельства выдаются главным ветеринарным врачом района (города) с разрешения Главного управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. В таких случаях в ветеринарном свидетельстве в графе «Особые отметки» делается запись, кем дано разрешение на отправку груза, номер и дата разрешения.

Контроль за соблюдением правил выдачи ветеринарных справок, ветеринарных свидетельств и ветеринарных сертификатов возложен на государственных ветеринарных инспекторов ветеринарных органов и учреждений.

Справочно:

Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 февраля 2004 г. № 7 «Об утверждении перечней подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов и Правил выдачи ветеринарных документов на грузы, подконтрольные государственному ветеринарному надзору» признано утратившим силу в связи с принятием постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 мая 2017 г. № 32 «Об установлении форм ветеринарных документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

Однако в процессе осуществления хозяйственной деятельности при получении ветеринарных документов, в особенности при межобластных перевозках животных и (или) продуктов животного происхождения, возникают существенные затруднения в получении таких документов, что препятствует реализации производимой ОАО «Минский завод игристых вин» сельскохозяйственный филиал «Красный май» (далее – СХФ «Красный май») продукции и приводит к недополучению прибыли, а соответственно, и налоговых отчислений в бюджет.

Принимая во внимание отсутствие в области особо опасных заразных болезней животных, а также каких-либо иных законных оснований, позволяющих не осуществлять своевременное согласование и выдачу ветеринарных документов, усматривается нарушение антимонопольного законодательства, в частности одного из основных принципов, установленных статьей 3 Закона Республики Беларусь

от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) (в редакции от 12 декабря 2013 г.) – принципа запрета на не допускающие, ограничивающие или устраняющие конкуренцию акты и действия (бездействие) государственных органов и их должностных лиц (принцип недопустимости антиконкурентных действий государственных органов).

Исходя из изложенного, ОАО «Минский завод игристых вин» с целью раскрепощения деловой инициативы и формирования благоприятных условий для ведения бизнеса просит предпринять все необходимые законные действия для урегулирования вопросов, возникающих при выдаче ветеринарных документов.

В качестве возможных подтверждающих документов ОАО «Минский завод игристых вин» представлена переписка за 2016 г. с ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» и Пуховичским районным исполнительным комитетом.

Из указанных писем следует, что ОАО «Минский завод игристых вин» обращалось в ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» и Пуховичский районный исполнительный комитет с просьбой делегировать СХФ «Красный май» право выдачи ветеринарных свидетельств для сопровождения молока сырого.

При этом на запросы антимонопольного органа о том, имели ли место отказы со стороны ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» в выдаче ветеринарных справок (свидетельств) на молоко коровье, ОАО «Минский завод игристых вин» было сообщено: *«Принимая во внимание тот факт, что молоко относится к скоропортящемуся продовольственному сырью, а также отсутствие необходимости совершения запроса о выдаче ветеринарных справок (свидетельств) в письменной форме, с целью оперативного разрешения вопроса получения ветеринарных справок (свидетельств) и своевременной реализации продукции, такие запросы многократно совершались в адрес ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» в устной форме. В ответ на такие запросы ОАО «Минский завод игристых вин» СХФ «Красный май» получало отказ в выдаче ветеринарных справок (свидетельств) с указанием такой причины отказа, как запрет на реализацию молока за пределы Минской области. Предоставить отказ в письменной форме представители ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» отказываются.»*

А также *«Филиал, в соответствии с Правилами выдачи ветеринарных документов на грузы, подконтрольные государственному ветеринарному надзору, утвержденными Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 04.02.2004 N 7 (далее — Правила) во исполнение своих обязательств, возникающих из заключенного между Филиалом и ПУП «Бобруйскмолоко» договора №118м от 28.12.2016 г., ежедневно обращается в ГУ «Пуховичская райветстанция» за получением ветеринарных документов. В ответ на устные запросы по вопросу выдачи ветеринарных документов начальник ГУ «Пуховичская райветстанция» Халецкий А. Л. отказывает в выдаче*

ветеринарных документов для возможности поставки молока в адрес ПУП «Бобруйскмолоко» ссылаясь на «запрет председателя Пуховичского исполкома» в выдаче таких документов.

Вместе с тем, без дополнительных требований выдаются ветеринарные документы в адрес ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат», которое принимает молоко по ценам более, чем на 15% ниже, чем ПУП «Бобруйскмолоко».

Обстоятельства, установленные антимонопольным органом в ходе рассмотрения заявления.

1. Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь письмом от 26 мая 2017 г. № 05/1545 информировал МАРТ по вопросам применения постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 февраля 2004 г. № 7 «Об утверждении перечней подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов и Правил выдачи ветеринарных документов на грузы, подконтрольные государственному ветеринарному надзору».

Так, было сообщено, что районная (городская) ветеринарная станция выдает сельскохозяйственному предприятию на молоко коровье сырое для отправки его на молокоперерабатывающее предприятие в пределах района (города) ветеринарную справку по форме 4 а, а за пределы района одной области и в другую область – ветеринарное свидетельство по форме 2.

Ветеринарная справка формы 4 а действительна 1 месяц, ветеринарное свидетельство формы 2 – до конца транспортировки и сроков реализации продукции, на которую оно выдано.

Ветеринарные документы (ветеринарная справка и ветеринарное свидетельство) выдаются ветеринарными врачами на основании обращений юридических и физических лиц и документа, подтверждающего внесение платы.

Выдача ветеринарной справки по форме 4 а не является административной процедурой, предусмотренной пунктами 7.2 и 7.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Одновременно было сообщено о вступлении в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2017 г. № 319 «О некоторых вопросах ветеринарной деятельности», которым утверждено Положение о порядке и условиях выдачи ветеринарных документов (далее – Положение).

Справочно:

Согласно пункту 3 Положения к ветеринарным документам относятся: ветеринарный сертификат, ветеринарное свидетельство, ветеринарный паспорт животного, ветеринарно-санитарный паспорт пасеки.

На основании подпункта 11.1 пункта 11 указанного Положения ветеринарное свидетельство выдается при перемещении в пределах территории Республики Беларусь подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров - организациями государственной ветеринарной службы.

При перемещении в пределах территории Республики Беларусь подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров - организациями государственной ветеринарной службы в соответствии с подпунктом 7.3.1 пункта 7.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, по формам, утверждаемым Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

2. В качестве документов, подтверждающих получение отказов в выдаче ветеринарных документов, ОАО «Минский завод игристых вин» письмом от 12 июня 2017 г. № 11-1/1578 представлены уведомления об отказе в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарных документов, выданные ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция». При этом причинами отказа в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарных документов являлись несоответствия качеству подлежащих ветеринарному контролю продукции.

Справочно:

Согласно «Уведомлению об отказе в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарного свидетельства от 7 июня 2017 г. № 187» (и «Дополнению к уведомлению № 187 от 07.06.2017 г. об отказе в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарного свидетельства от 7 июня 2017 г. № 189»), «Уведомлению об отказе в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарного свидетельства от 7 июня 2017 г. № 190», «Уведомлению об отказе в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарного свидетельства от 8 июня 2017 г. № 191», выданных ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция», ОАО «Минский завод игристых вин» отказано в осуществлении административных процедур по выдаче ветеринарных свидетельств в связи с несоответствием подлежащих ветеринарному контролю качества продукции и несоответствием подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям (Ветеринарно-санитарным правилам для молочно-

товарных ферм организаций, осуществляющих деятельность по производству молока, утвержденным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 17 марта 2005 г. № 16 «Об утверждении ветеринарно-санитарных правил для молочно-товарных ферм организаций, осуществляющих деятельность по производству молока»).

Одновременно ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» на основании приказа от 7 июня 2017 г. № 45 «О проведении мониторинга ОАО «Минский завод игристых вин» СХФ «Красный май» был проведен мониторинг ОАО «Минский завод игристых вин», по результатам которого выданы рекомендации от 8 июня 2017 г. об устранении выявленных нарушений законодательства и выполнении ветеринарно-санитарных правил при производстве молока.

3. В целях полного и всестороннего рассмотрения заявления антимонопольным органом направлены запросы в адрес сельскохозяйственных предприятий, расположенных на территории Пуховичского района, с просьбой представить информацию о проблемных вопросах, возникающих у предприятий по вопросу поставок молока в адрес перерабатывающих предприятий.

Так, на запросы антимонопольного органа хозяйствующими субъектами (ОАО «Зазерка», ОАО «Ветеревичи», ПСУ «Руденское», ОАО «Голоцк», ОАО «Агросимвол», ОАО «Шацк», ОАО «Рождественское-Агро», ОАО «Агро-Оберег», СУП «Дукора-агро», РУП «Экспериментальная база «Зазерье», ОАО «Племенной завод «Индустрия» и СХФ «Светлая Нива» ОАО «Управляющая компания холдинга «Минский моторный завод») представлена информация о том, что в 2017-2018 гг. указания (рекомендации) со стороны государственных органов, физических или юридических лиц в письменной либо устной форме по вопросу первоочередного сотрудничества с определенными молокоперерабатывающими предприятиями не поступали, факты отказа в выдаче ветеринарными станциями ветеринарных документов отсутствуют.

Таким образом, материалами по обращению ОАО «Минский завод игристых вин» объективно не подтверждается наличие признаков нарушения запретов, предусмотренных статьей 23 Закона (статья 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.) в действиях Пуховичского районного исполнительного комитета и ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

1. Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Пуховичского районного исполнительного комитета и ГУ «Пуховичская районная ветеринарная станция» по признакам, предусмотренным статьей 23 Закона (статья 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.).

2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец