

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
12.08.2019 № 41

РЕШЕНИЕ № 227/78-2019

12 августа 2019 г. 16:30

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения общества с ограниченной ответственностью «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» (далее – Заявитель, ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера») от 08.04.2019 № 212 о нарушении антимонопольных требований к закупкам товаров со стороны Гомельского республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Гомельэнерго» (далее – РУП «Гомельэнерго»), иностранного частного производственно-торгового унитарного предприятия «МИРТЕК-инжиниринг» (далее – ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг»), общества с ограниченной ответственностью торговый дом «МИРТЕК» (далее – ООО «ТД «МИРТЕК»))

УСТАНОВИЛО:

В своем обращении Заявитель указывал, что на протяжении последних лет ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» сталкивается с проявлениями ограничения доступа к участию в процедурах закупок и нарушениями антимонопольного законодательства со стороны РУП «Гомельэнерго», ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» и ООО «ТД «МИРТЕК». Филиал РУП «Гомельэнерго» «Инженерный центр» периодически проводит закупки на поставку комплектующих частей для производства электросчетчиков. В рамках данных закупок конкурсная документация формируется под

определенных производителей и содержит требования о соответствии закупаемых товаров техническим условиям ВУ 490985821/010-2012; ВУ 490985821/030-2012, которые являются собственностью ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» и не могут быть получены из общедоступных источников, что и ограничивает конкуренцию.

Учитывая изложенное, Заявитель просил рассмотреть указанную ситуацию на предмет наличия в действиях должностных лиц РУП «Гомельэнерго», ООО «ТД «МИРТЕК», ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» нарушений действующего законодательства о закупках и монополистической деятельности, а также принять меры, направленные на недопущение случаев ограничения добросовестной конкуренции белорусских производителей в сфере закупок электросчетчиков и комплектующих к ним.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения обращения.

Технические условия на производство электронных электросчетчиков ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» были переданы филиалам РУП «Гомельэнерго» в рамках исполнения договоров о техническом сотрудничестве на безвозмездной основе для осуществления производства указанных счетчиков.

РУП «Гомельэнерго» в январе текущего года в информационной системе «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» в открытом доступе разместило приглашение (далее – приглашение) о проведении открытого конкурса по закупке комплектующих частей для производства электронных электросчетчиков.

Согласно приглашению участником процедуры открытого конкурса может быть любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, независимо от организационно-правовой формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которое соответствует требованиям, установленным в документации по процедуре открытого конкурса: производители, их сбытовые организации (официальные торговые представители) и иные лица: резиденты и нерезиденты Республики Беларусь, предлагающие товары как отечественного, так и иностранного происхождения.

Согласно приглашению конкурсная документация по процедуре открытого конкурса предоставляется в течение 1-2 рабочих дней после получения запроса на предоставление документации по процедуре открытого конкурса: по электронной почте (с дальнейшим

подтверждением о получении), лично представителю участника (при наличии доверенности).

Согласно информации филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» для участия в открытом конкурсе были посланы приглашения по электронной почте 8 субъектам хозяйствования (в том числе субъектам хозяйствования Российской Федерации, Украины).

Из указанных 8 субъектов хозяйствования только 4 направили запросы РУП «Гомельэнерго» на получение пакета конкурсной документации.

Кроме того, 5 субъектов хозяйствования, которым не были отосланы приглашения, также направили запросы РУП «Гомельэнерго» на получение пакета конкурсной документации (в том числе один субъект хозяйствования Литвы).

Согласно конкурсным документам по открытому конкурсу на приобретение комплектующих частей для производства электронных электросчетчиков (далее – конкурсные документы) **открытый конкурс проводился в соответствии с Инструкцией о порядке выбора поставщика при осуществлении закупок товаров за счет собственных средств РУП «Гомельэнерго», утвержденной приказом РУП «Гомельэнерго» от 30.12.2014 № 1099.**

Согласно конкурсным документам предметом закупки являлись комплектующие части для производства электронных электросчетчиков в количестве 24 разновидных комплектов с указанием конкретных моделей счетчиков, наименований и марок комплектующих. В названии второй графы таблицы, в которой перечислены закупаемые комплектующие, указано «**Наименование товара (либо аналог)**».

Одним из обязательных условий, указанных в конкурсных документах (подпункт 2.1.3 пункта 2), являлось то, что предлагаемые комплектующие части **должны соответствовать техническим условиям ВУ 490985821.010-2012, ВУ 490985821.030-2012** электронных счетчиков.

Справочно:

Согласно титульному листу технические условия ВУ 490985821.010-2012 на счетчики электрической энергии однофазные многофункциональные зарегистрированы Государственным комитетом стандартизации Республики Беларусь под № 036690.

Аналогично согласно титульному листу технические условия ВУ 490985821.030-2012 на счетчики электрической энергии трехфазные зарегистрированы Государственным комитетом стандартизации Республики Беларусь под № 036691.

Согласно вышеизложенному указанные технические условия являются интеллектуальной собственностью ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг».

Согласно информации ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» от 12.06.2019 № 310 действия технических условий ВУ 490985821.010-2012 и ВУ 490985821.030-2012 распространяются на комплектующие части счетчиков. В технических условиях однозначно определена последовательность кадров индикации на ЖК-дисплее прибора и вид ЖК-дисплея. Также комплектующие корпусных деталей счетчиков должны соответствовать техническим условиям.

Кроме различных технических параметров в технических условиях ВУ 490985821.010-2012 в приложении Б (обязательное) отображены чертежи и размеры корпусов счетчиков, размеры модуля отображения информации МИРТ – 830, в приложении В (обязательное) – схемы включения счетчиков и т.п.

Аналогичные приложения содержатся и в технических условиях ВУ 490985821.030-2012.

Также ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» сообщило, что право использования указанных технических условий предоставлено 5 субъектам хозяйствования Республики Беларусь, 1 – Российской Федерации.

Кроме того, ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» сообщило, что в их адрес поступило письмо от ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» с предложением о передаче им вышеуказанных технических условий, на которое был дан ответ о предоставлении безвозмездно технических условий с заключением договора (соглашения) о конфиденциальности. Ответ от ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» не поступал.

Согласно пункту 5 конкурсных документов участнику было дано **право обратиться к организатору (заказчику) с запросом о разъяснении конкурсных документов не позднее, чем за 10 календарных дней до истечения окончательного срока представления предложений.**

Согласно пункту 6 протокола от 24.01.2019 № 5/1 заседания постоянной комиссии филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» по проведению процедур закупок товаров (работ, услуг) до истечения окончательного срока представления предложений (12 ч. 00 мин. 24.01.2019) поступило и зарегистрировано было **только 3 предложения**, в том числе от ООО «ТД «МИРТЕК», ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг», ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера». Согласно данному протоколу комиссией было решено провести очередное заседание комиссии после проведения технической оценки конкурсных предложений участников на предмет соответствия поставляемой продукции техническим требованиям филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго».

Согласно техническому заключению от 06.02.2019 филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» представленные

комплектующие ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» и ООО «ТД «МИРТЕК» соответствовали техническим требованиям конкурсных документов, ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» - **не соответствовали по 23 из 24 разновидностей комплектов.**

Так, согласно указанному заключению (позиция 1 таблицы № 3, подпункт 3.6.1 пункта 3 заключения) комплектующие для сборки счетчика W2-F1-230-5-60A-S-RS485-LOQ1V3 представленные ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» **не соответствовали техническим требованиям конкурсных документов в связи с тем, что:**

- внешний вид, габаритные и установочные размеры образца не соответствовали приложению Б ТУ ВУ 490985821.010-2012;
- условное обозначение образца не соответствовало структуре условного обозначения согласно рис. 1 ТУ ВУ 490985821.010-2012;
- маркировка схем включения образца не соответствовала приложению В ТУ ВУ 490985821.010-2012.

Аналогичные заключения были сделаны по остальным 22 разновидностям комплектов электронных электросчетчиков с приложением фотографий установленных несоответствий техническим условиям.

Согласно протоколу от 06.02.2019 № 5-2 заседания комиссии по проведению технической оценки предложений участников по процедуре открытого конкурса на приобретение комплектующих частей для производства электронных электросчётчиков филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» комиссией было решено предложения ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» и ООО «ТД «МИРТЕК» признать соответствующими техническим требованиям филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго», ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» - **не соответствующим** техническим требованиям филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго».

Согласно протоколу от 08.02.2019 № 5-3 заседания постоянной комиссии филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» по проведению процедур закупок товаров (работ, услуг) комиссией было решено признать конкурсное предложение ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» не соответствующим техническим требованиям филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» и в соответствии с абзацами седьмым и восьмым подпункта 18.1 конкурсных документов отклонить от дальнейшего участия в процедуре закупки.

В соответствии с принятым решением филиал «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» письмом от 11.02.2019 № 06-09/356 информировал ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» о несоответствии его конкурсного предложения техническим требованиям филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» и, в соответствии с абзацами седьмым и восьмым подпункта 18.1 конкурсных документов общество отклонено от дальнейшего участия в процедуре закупки.

После проведения переговоров с ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» и ООО «ТД «МИРТЕК» по снижению цены договора и оценки предложений комиссией филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» было решено определить поставщиком комплектующих частей для производства электронных электросчетчиков ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг».

В рассматриваемом случае ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» имело возможность получения до проведения открытого конкурса:

от филиала «Инженерный центр» РУП «Гомельэнерго» - информации о соответствии поставляемых комплектующих техническим условиям;

от ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг» - возможности получения технических условий.

Учитывая вышеизложенное, в ходе рассмотрения обращения ООО «Фанипольский завод измерительных приборов «Энергомера» не установлено нарушений антимонопольных требований к закупкам товаров, определенных пунктом 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), в части осуществления действий со стороны РУП «Гомельэнерго» и его филиала «Инженерный центр», ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг», ООО «ТД «МИРТЕК», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях РУП «Гомельэнерго», ИЧПТУП «МИРТЕК-инжиниринг», ООО «ТД «МИРТЕК», а именно антимонопольных требований к закупкам товаров по признакам, предусмотренным пунктом 1 статьи 24 Закона.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместите председателя Комиссии,
заместитель Министра



И.В.Вежновец