

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 6 сентября 2019 г. № 43

РЕШЕНИЕ № 231/83-2019

6 сентября 2019 г.
16 часов 20 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее - МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления общества с дополнительной ответственностью «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» (далее – ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», Заявитель) от 15 января 2019 г. о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «МАПИД» (далее – ОАО «МАПИД», Заказчик),

УСТАНОВИЛО:

ОАО «МАПИД» являлось организатором и заказчиком процедуры закупки № 2018-645170 - запрос ценовых предложений по закупке комплекса услуг по обращению с отходами (<http://www.icetrade.by/tenders/all/view/645170>) (далее – закупка № 2018-645170) за счет собственных средств.

Процедура закупки комплекса услуг по вывозу и передаче на переработку (использование) была разделена Заказчиком на 14 лотов.

В качестве подтверждения квалификационных данных участнику в числе прочих необходимо было предоставить Заказчику:

- информацию о материально-технической базе предприятия, в том числе: предоставить необходимую информацию и документы, подтверждающие наличие на балансе предприятия-участника основных средств - копию карточки учета основных средств (автомобильные весы в количестве не менее 2 единиц; грузовой автомобильный транспорт в количестве не менее 80 единиц; погрузчики; экскаваторы; самоходная

дробильная установка для минеральных отходов; самоходная сортировочная установка для вторичного щебня с возможностью сортировки; самоходная роторная дробильная установка для древесных отходов), далее - информация о материально-технической базе предприятия;

- копии ТУ, паспортов качества, протоколов испытаний на продукцию, которая образуется в результате переработки отходов (для щепы - предоставить сертификат собственного производства), далее - копии технических условий (ТУ), паспортов качества, протоколов испытаний на продукцию;

Заказчик определил общие квалификационные требования к потенциальным участникам по всем 14 лотам.

Заявитель полагает, что общие квалификационные требования к потенциальным участникам по всем 14 лотам (*обязанность подтверждения, участником наличия на балансе предприятия основных средств, предоставления участником копий ТУ, паспортов качества, протоколов испытаний на продукцию*) необоснованы и завышены, а указанные действия Заказчика, связанные с их включением в документацию по процедуре закупки № 2018-645170, являются действиями, способными привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции.

ОАО «МАПИД» является крупным застройщиком города Минска и как результат, крупным поставщиком строительных отходов, в данной связи предквалификационные требования процедуры закупки № 2018-645170 были сформированы на основании положений Политики ОАО «МАПИД» в области охраны окружающей среды.

Согласно Инструкции по обращению с отходами ОАО «МАПИД», утвержденной Генеральным директором ОАО «МАПИД» от 15.12.2017 (далее – Инструкция по обращению с отходами производства ОАО «МАПИД»), отходы, передаваемые поставщику услуг по обращению с отходами, подлежат утилизации, переработке либо захоронению в специальных местах в зависимости от вида отходов и класса их опасности.

Предквалификационные требования, перечень критериев, используемых для оценки конкурсных предложений, а также методика их оценки по процедуре закупки № 2018-645170 были разработаны и утверждены конкурсной комиссией ОАО «МАПИД».

В ходе проведения процедуры закупки в ответ на жалобу ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», комиссией ОАО «МАПИД» письменно разъяснено, что требования в документации о закупке пропорциональны объему отходов, передаваемых на переработку по всем лотам, и относятся к тем видам отходов (лотам), которые подлежат последующей переработке.

Так, например, допущенный к процедуре улучшения предложений участник ООО _____ предоставило коммерческое предложение по 3 из 14 лотов, указав в справке о материально-технической базе только дробильное оборудование для переработки древесных отходов.

При рассмотрении и оценке предквалификационных данных комиссией допускалось участие в процедуре закупки участников, владеющих необходимым оборудованием и механизмами на основании права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, по договору аренды (участники владеющие оборудованием на основании права хозяйственного ведения, оперативного управления, договора аренды ООО _____, ООО _____).

В соответствии с письмом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – Минстройархитектуры) от 26 марта 2018 г. № 04-3-01/3918 после вступления в силу Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» необходимость проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, а следовательно, применения Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 380 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» сохраняется лишь при проведении данных закупок за счет бюджетных средств. При проведении закупок при строительстве объектов из иных источников порядок проведения процедур закупок не регламентирован.

На основании вышеизложенного, Минстройархитектуры полагает, что закупка товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, финансируемых за счет собственных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется на основании локальных нормативных правовых актов, утвержденных руководителями данных субъектов хозяйствования.

Справочно:

Локальным правовым актом ОАО «МАПИД», регламентирующим и определяющим проведение закупок товаров (работ, услуг) при строительстве, в том числе за счет собственных средств и иных источников, а также для целей, не связанных со строительством, является Положение о порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счёт собственных средств, утвержденное ОАО «МАПИД» от 22.12.2016 № 463-од.

В документации по процедуре закупки предметом закупки является «закупка услуг по вывозу и передаче на переработку (использование)», в то же время термин переработка отходов в Законе Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее – Закон об обращении с отходами) отсутствует.

С целью правильного толкования, в части высказанных ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» замечаний по определению понятий

«использование отходов» и «переработка отходов», МАРТ от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) была получена информация относительно требований к использованию отходов в качестве вторичного сырья, которые регламентированы статьей 28 Закона об обращении с отходами, согласно пункту 1 которой отходы в качестве вторичного сырья должны использоваться в соответствии с техническими нормативными правовыми актами (ТНПА), норма об использовании отходов только на объектах по использованию исключена.

Справочно:

ТНПА Республики Беларусь, например ТУ, может быть разработан в процессе стандартизации продукции и утвержден юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Предприятию можно воспользоваться учтенной копией ТУ, утвержденных другой организацией, поименованных в перечне ТУ. (пункт 8 Правил разработки, утверждения, государственной регистрации, изменения и отмены технических условий, утвержденных постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10.07.2017 № 57).

В этой связи, требование ОАО «МАПИД» об обязательности предоставления в рамках процедуры закупки копий ТУ, паспортов качества, протоколов испытаний на продукцию, которая образуется в результате переработки отходов, относится к тем видам отходов, которые в соответствии с ТНПА подлежат переработке.

Вместе с тем обозначенные отходы могут быть использованы непосредственно потенциальным участником при выполнении работ (оказании услуг) не только на объектах по использованию отходов.

В соответствии с протоколом открытия предложений от 11.01.2019 в комиссию поступило 5 предложений (УП «
», СООО «
», ООО «
», ООО «
», ОДО «
»).

Протоколом оценки квалификационных данных участников и предложений от 04.02.2019 отмечено, что из 5 поступивших предложений запросу ценовых предложений соответствовали 3 (УП «
», ООО «
», ООО «
»).

УП «
» при представлении документов подтверждающих квалификационные данные участника в числе прочего представлены: копия договора аренды транспортных средств без экипажа, копия договора с КУП «
», ООО «
» представлены копии договоров с ИП-перевозчиками, договора аренды (услуг) спецтехники.

В процессе проведения процедуры закупки № 2018-645170 от участников УП «
», СООО «
», ООО «
», ООО «
» вопросов (жалоб), в том числе указанных в заявлении ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», не поступало.

Справочно:

В соответствии с перечнем, представленным главным статистическим управлением г.Минска (запрос от 19.07.2019 №), в 2019 году на территории г.Минска сбор неопасных отходов (код по ОКЭД – 38110), сбор опасных отходов (код 38120), переработку отходов и лома черных металлов (код 38321), переработку отходов и лома цветных металлов (код 38322), обработку неметаллических отходов (код 38323) осуществляли 18 субъектов хозяйствования (без учета юридических лиц – субъектов малого предпринимательства, представление статистической информации которыми осуществляется по итогам года).

Следует отметить, что из 18 субъектов хозяйствования 11 осуществляют указанные виды деятельности, напрямую не связанные с предметом рассматриваемой закупки, или данная деятельность не является основным видом, 7 субъектов хозяйствования осуществляют виды деятельности, аналогичные видам предприятий, участвовавших в закупке № 2018-645170

Согласно Инструкции по обращению с отходами производства ОАО «МАПИД» отходы, передаваемые поставщику услуг по обращению с отходами, подлежат утилизации, переработке либо захоронению в специальных местах в зависимости от вида отходов и класса их опасности. В целях соблюдения законодательства о защите и охране окружающей среды Республики Беларусь, политики ОАО «МАПИД» в области охраны окружающей среды и требований Инструкции по обращению с отходами производства ОАО «МАПИД», конкурсной комиссией было принято решение о проведении проверки технической готовности и объективной способности к обращению с отходами соответствующим образом. В качестве критериев, позволяющих оценить способность участника к утилизации отходов надлежащим образом, комиссией было принято решение проверить наличие необходимой материально-технической базы и технической документации на продукты переработки.

При рассмотрении и оценке предквалификационных данных комиссия допускала к участию в процедуре закупки участников, владеющих необходимым оборудованием и механизмами на основании права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, по договору аренды.

Конкурсная комиссия предоставила возможность всем участникам дополнительно предоставить уточняющую информацию, подтверждающую их квалификационные данные. Так, в адрес

ОДО «Экология города» 30.01.2019 было направлено письмо о необходимости предоставления дополнительной информации, подтверждающей наличие необходимой материально-технической базы, а также технической документации на продукты переработки.

К дальнейшему участию в процедуре закупки были допущены 3 участника, предоставившие полный комплект документов, подтверждающий наличие необходимой материально-технической базы. Участниками ООО «_____», ООО «_____» и УП «_____».

_____» были предоставлены документы, подтверждающие наличие на балансе предприятия основных средств (автотранспортных средств, оборудования, машин, механизмов), или документы, подтверждающие возможность использования указанного оборудования на правах хозяйственного ведения, оперативного управления, а также на основании договора аренды.

Участниками проводимых ранее процедур закупок комплекса услуг по обращению с отходами являлись следующие организации, оказывающие данный вид услуг: СООО «_____», ОДО «_____», ПУП «_____», ООО «_____», ООО «_____», ООО «_____».

В действиях ОАО «МАПИД» как организатора и заказчика процедуры закупки № 2018-645170, не выявлены нарушения установленных запретов антимонопольного законодательства исходя из следующего.

Согласно нормативным правовым актам в области обращения с отходами, информации (разъяснений) Минприроды, Минстройархитектуры, субъектов хозяйствования осуществляющих деятельность по обращению с отходами (участников), возможности участия в процедуре закупки различных субъектов хозяйствования (в том числе по отдельным лотам), осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, указания ОАО «МАПИД» в технических заданиях и иных связанных с ними документах предъявляемые к предмету закупки, не являются действиями, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При рассмотрении указанной процедуры закупки ОАО «МАПИД» преимущественных условий для участников не создавалось, ко всем потенциальным участникам предъявлялись равные требования.

На основании изложенного, квалификационные требования, указанные в документации о закупке, а именно предоставление подтверждения наличия материально-технической базы, копий ТУ, паспортов качества, протоколов испытаний на продукцию являются обоснованными.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) для установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства необходимо наличие факта осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В данном случае под такими действиями рассматривались действия ОАО «МАПИД» по установлению квалификационных требований к участникам процедуры закупки № 2018-645170.

Материалами по заявлению ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» при организации и проведении ОАО «МАПИД» процедуры закупки № 2018-645170 (запрос ценовых предложений по закупке комплекса услуг по обращению с отходами) не установлены действия, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, на которые в соответствии со статьей 24 Закона установлен запрет. Процедура запроса ценовых предложений представляет собой конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), победителем которого признан участник, предложивший наиболее выгодные условия, при равных требованиях ко всем участникам.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

1. Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона, в действиях ОАО «МАПИД» при организации и проведении процедуры закупки № 2018-645170.

2. Признать отсутствие оснований для вынесения предписания.

3. Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии


А.М.Картун