

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 21 декабря 2020 г. № 118

## РЕШЕНИЕ № 318/65-2020

21 декабря 2020 г.  
15 часов 20 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства в действиях Витебского городского исполнительного комитета (далее – Витебский горисполком) по направлению писем хозяйствующим субъектам о размещении контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3),

### УСТАНОВИЛО:

В ходе рассмотрения обращения общества с ограниченной ответственностью «Арена-пицца» (далее – ООО «Арена-пицца») от 02.04.2019 № 335 о нарушении антимонопольного законодательства дочерним коммунальным автотранспортным унитарным предприятием «Спецавтобаза г.Витебска» (далее – государственное предприятие «Спецавтобаза г.Витебска») было установлено, что Витебский горисполком на обращения хозяйствующих субъектов ООО «Арена-пицца» от 18.01.2019, 05.04.2019, 04.06.2019 и общества с ограниченной ответственностью «Крыльев Дом» (далее – ООО «Крыльев Дом») от 02.05.2019 по вопросу размещения контейнеров для сбора ТКО

информировал, что устройство новых контейнерных площадок по адресам, указанным в обращениях, не целесообразно и рекомендовал заключить договоры на оказание услуг по использованию контейнерных площадок с обслуживающей организацией – государственным предприятием «Спецавтобаза г.Витебска».

Учитывая изложенное, а также то, что в соответствии со статьей 41 Закона Республики Беларусь от 4 октября 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении» (далее – Закон № 108-3) исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, организуют работу по благоустройству, обеспечению надлежащего санитарного состояния, озеленению территорий населенных пунктов, было принято решение об отдельном рассмотрении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении Витебского горисполкома (приказ Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 ноября 2019 г. № 324).

Витебский горисполком в соответствии с полномочиями, предоставленными статьей 41 Закона № 108-3, передал в хозяйственное ведение государственному предприятию «Спецавтобаза г.Витебска» контейнерные площадки, предназначенные для установки контейнеров для сбора ТКО.

В ответах в адрес ООО «Арена-пицца» от 30.01.2019 № 12-01-02-23, от 12.04.2019 № 12-01-02-23, от 10.06.2019 № 21-23/25 Витебский горисполком рекомендовал «заключить договор на оказание услуг по использованию существующих контейнерных площадок с обслуживающей организацией», в адрес ООО «Крыльев Дом» от 31.05.2019 № 21-23/22 – «заключить договор с обслуживающей организацией для размещения контейнеров на существующей площадке».

Согласно подпунктам 7.1 и 7.2 пункта 7 Инструкции о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Витебска, утвержденной решением Витебского городского Совета депутатов от 29 октября 2019 г. № 97 (далее – Инструкция), по решению руководителей коммунальных юридических лиц, в отношении закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления недвижимого имущества, по согласованию с горисполкомом осуществляется в том числе сдача в аренду (согласование предоставления в субаренду), предоставление в соответствии с законодательными актами в безвозмездное пользование капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, иного недвижимого имущества (за исключением незавершенных законсервированных капитальных строений), машин, оборудования, транспортных средств.

Таким образом, руководителю государственного предприятия «Спецавтобаза г.Витебска» в порядке, установленном законодательством, предоставлено право распоряжаться переданным в хозяйственное ведение имуществом, в том числе сдавать в аренду контейнерные площадки (их части) по согласованию с Витебским горисполкомом.

Контейнерные площадки, находящиеся вблизи объектов общественного питания ООО «Арена-пицца» и ООО «Крыльев Дом», закреплены на праве хозяйственного ведения за государственным предприятием «Спецавтобаза г.Витебска» и заключение с иным хозяйствующим субъектом договора их аренды либо безвозмездного пользования неправомерно.

Витебский горисполком, рекомендуя ООО «Арена-пицца» и ООО «Крыльев Дом» заключить договоры по использованию контейнерных площадок с государственным предприятием «Спецавтобаза г.Витебска», действовал в рамках полномочий по управлению и распоряжению коммунальной собственностью, предоставленных Законом № 108-3 и в соответствии с положениями Инструкции.

Установлено, что после получения ответов Витебского горисполкома ООО «Арена-пицца» и ООО «Крыльев Дом» за заключением указанных договоров к государственному предприятию «Спецавтобаза г.Витебска» не обращалось, договоры аренды контейнерных площадок не заключались.

Учитывая, что государственное предприятие «Спецавтобаза г.Витебска» занимает доминирующее положение на товарном рынке города Витебска по сбору и вывозу коммунальных отходов, в ходе рассмотрения материалов проанализированы условия договоров на оказание услуг по сбору и вывозу ТКО на наличие (отсутствие) в них положений, предусматривающих оказание этих услуг в зависимости от заключенных (незаключенных договоров) на использование контейнерных площадок.

Установлено, что в договорах на оказание услуг по сбору и вывозу ТКО положения, предусматривающие размещение контейнеров на контейнерных площадках и условия использования таких площадок, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Закона № 108-3 исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета.

Согласно определению государственного органа, приведенному в абзаце четвертом статьи 1 Закона № 94-3, для целей указанного Закона Витебский горисполком является государственным органом.

Пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-3 закреплено, что государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Таким образом, обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие в действиях Витебского горисполкома по направлению в адрес ООО «Арена-пицца» писем от 30.01.2019 № 12-01-02-23, от 12.04.2019 № 12-01-02-23, от 10.06.2019 № 21-23/25, в адрес ООО «Крыльев Дом» письма от 31.05.2019 № 21-23/22, содержащих рекомендации «заключить договор на оказание услуг по использованию существующих контейнерных площадок с обслуживающей организацией», «заключить договор с обслуживающей организацией для размещения контейнеров на существующей площадке» соответственно, нарушения запрета, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-3.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

#### РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Витебского городского исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец