

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 10.06.2024 № 36

## **РЕШЕНИЕ № 515/20-2024**

10 июня 2024 г.  
11 часов 40 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон) информации управления по борьбе с экономическими преступлениями управления внутренних дел Гомельского областного исполнительного комитета (далее – УВД) от 18.01.2024 № 53/3/2065 о признаках нарушения антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» (далее – информация о нарушении)

### **УСТАНОВИЛО:**

в информации о нарушении УВД сообщило, что в ходе осуществления оперативно-служебной деятельности получены сведения о том, что должностные лица комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Гомельского областного исполнительного комитета (далее – Комитет) и ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» (далее, если не указано иное, – ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект», организатор закупки) в нарушение требований законодательства, регламентирующего порядок проведения государственных закупок, организовали проведение

централизованной закупки за счет собственных средств для сельскохозяйственных организаций Гомельской области семян люцерны в количестве 500 тонн на общую сумму 12 000 000 рублей (процедура закупки № 2023-1100255 от 31.10.2023 (далее, если не указано иное, – процедура закупки № 2023-1100255), оплата за которые фактически произведена за счет бюджетных средств.

По результатам проведения закупки определены три победителя по первому и второму лоту на общий объем 400 тонн: общество с ограниченной ответственностью «ЛАКРУА» (далее – ООО «ЛАКРУА») с ценой предложения 29 040 рублей за 1 тонну семян люцерны, общество с ограниченной ответственностью «Миратино Агро» (далее – ООО «Миратино Агро») с ценой предложения 28 800 рублей за тонну и совместное общество с ограниченной ответственностью «Белросагросервис» (далее – СООО «Белросагросервис») с ценой предложения 28 780 рублей за тонну (цены указаны с учетом НДС 20%).

Вместе с тем, к участию в процедуре закупки № 2023-1100255 организатором со ссылкой на критерии и способ оценки и сравнения, указанные в документации на закупку, не допущены четыре субъекта хозяйствования, которыми предложены семена люцерны посевной и изменчивой сортов Плато, Эзелина и Вега 87 по цене от 15 600 рублей до 26 000 рублей за одну 1 тонну с учетом НДС. При этом, по сведениям УВД, цена семян люцерны посевной (импортного производства) в ноябре 2023 года по биржевым ставкам формировалась до 23 460 рублей за 1 тонну с учетом НДС.

Основанием для отклонения предложений указанных субъектов хозяйствования послужило несоответствие их предложений установленным организатором закупки в документации на закупку требованиям по минимальной партии поставки в размере 50 тонн и к сорту семян люцерны посевной. При этом фактическая заявленная потребность сельскохозяйственных организаций Гомельской области в семенах люцерны составляла от 0,4 до 10 тонн.

По мнению УВД, лоты вышеуказанной закупки сформированы таким образом, чтобы победителем по ним стали определенные участники, в том числе ООО «ЛАКРУА» и ООО «Миратино Агро» (83% долей в уставном фонде которого принадлежит ООО «ЛАКРУА»), предлагающие товар импортного производства (семена люцерны посевной сорта Диметра, производства Италии) по максимальной цене, а совместное участие двух указанных аффилированных коммерческих структур в закупке создало условия для того, чтобы она состоялась.

По результатам проведения закупки № 2023-1100255 и в соответствии с письмом Комитета от 24.11.2023 № 01-15/4769 сельскохозяйственными организациями Гомельской области заключены соответствующие

договоры на поставку семян люцерны с ООО «ЛАКРУА», ООО «Миратино Агро» и СООО «Белросагросервис», в которые затем по инициативе Комитета в связи с выделением бюджетных средств внесены изменения в части источника финансирования закупки с собственных средств покупателя на средства областного бюджета.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению УВД, могут свидетельствовать о создании условий, которые привели к недопущению (ограничению) или устранению конкуренции при проведении процедуры закупки № 2023-1100255 ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект», в том числе посредством создания преимущественных условий для участника (ООО «ЛАКРУА»), а также о нарушениях порядка расходования бюджетных средств при фактическом проведении государственной закупки семян люцерны.

По результатам рассмотрения указанной информации был издан приказ Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 января 2024 г. № 33 о начале антимонопольного расследования в отношении ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект».

ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» зарегистрировано Гомельским районным исполнительным комитетом 27 сентября 2019 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за номером 491521647.

Место нахождения ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект»: 247016, Гомельская область, Гомельский район, аг. Еремино, ул. Сурганова, 14.

Основным видом деятельности ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» является оптовая торговля техникой и оборудованием для сельского и лесного хозяйства.

Доля государства в уставном фонде ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» составляет 99,4452%.

В результате рассмотрения полученных материалов и информации, установлено следующее.

Приказом Комитета от 31 декабря 2020 г. № 221 «Об определении организатора при централизации закупок» организатором проведения централизованных закупок семян люцерны посевной было определено ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект».

Письмом Комитета от 30.10.2023 № 0115/4391 было поручено ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» в качестве организатора провести процедуру закупки семян люцерны посевной в количестве 500 тонн для сельскохозяйственных и иных организаций Гомельской области, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции под сев 2024 года, в установленном законодательством порядке.

Организатором закупки – ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» в открытом доступе на сайте «icetrade.by» 31.10.2023 было размещено приглашение к участию в открытом конкурсе по закупке семян люцерны посевной (номер закупки на сайте «icetrade.by» 2023-1100255).

Согласно приглашению, заказчиком закупки являлись сельскохозяйственные организации Гомельской области, источник финансирования – собственные средства, требования к составу участников, квалификационные требования, иные сведения – согласно заданию на закупку.

Так, согласно заданию на закупку семян люцерны посевной для сельскохозяйственных организаций Гомельской области (далее – задание на закупку), закупке подлежали семена люцерны посевной в количестве 500 тонн ориентировочной стоимостью 12 000 000 руб. (с НДС по ставке 20%), в том числе: лот № 1 – 300 тонн, лот № 2 – 100 тонн, лот № 3 – 100 тонн.

Согласно заданию на закупку в конкурсе на равных условиях принимают участие поставщики, предложившие на конкурс объем семян меньше, чем указано в задании, но не менее 50 (пятидесяти) тонн. Недостающий объем семян будет дополнительно закуплен у следующего претендента на поставку, занявшего второе место.

Согласно пункту 14 задания на закупку к качеству семян предъявлялись требования, в том числе – не ниже 3 репродукции включенных в Государственный реестр сортов, разрешенных для возделывания на территории Гомельской области.

**Справочно:**

*В Государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений включено 43 сорта люцерны посевной, прошедших государственное испытание и допущенных для производства, реализации и использования на территории Республики Беларусь, в том числе 20 сортов люцерны посевной допущены для производства, реализации и использования на территории Гомельской области (официальный сайт ГУ «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений» – <http://sorttest.by/registry.php>).*

По итогам проведенной процедуры закупки № 2023-1100255 предложения 4 участников закупки из 7 были отклонены из-за несоответствия их предложений заданию на закупку, в том числе:

общества с ограниченной ответственностью «Витебские семена трав» и общества с ограниченной ответственностью «Агрикультура Техно» (лот № 1 – 300 тонн семян люцерны посевной), предложивших поставить сорта семян люцерны посевной, не предусмотренные заданием на закупку (не ниже 3 репродукции включенных в Государственный реестр сортов, разрешенных для возделывания на территории Гомельской области);

закрытого акционерного общества «АГРОСЕРВИС» (далее – ЗАО «АГРОСЕРВИС»)) (лот № 2 – 100 тонн семян люцерны посевной), предложившего поставить семена люцерны посевной в феврале 2024 г., а не до 25.12.2023, как было определено заданием на закупку;

производственно-торгового унитарного предприятия «Агриматко-96» (лот № 1 – 300 тонн семян люцерны посевной), предложившее поставить 12,575 тонн семян люцерны посевной при установленном заданием на закупку минимальном объеме поставки 50 тонн.

По лоту № 1 победителем конкурса признано ООО «Белросагросервис», участником, занявшим второе место по лоту № 1 – ООО «ЛАКРУА», по лоту № 2 – ООО «Миратино Агро».

Процедура закупки по лоту № 3 признана несостоявшейся в связи с тем, что на участие в процедуре закупки по данному лоту поступило менее двух предложений.

Учитывая, что закупка семян люцерны посевной № 2023-1100255 по лоту № 3 (100 тонн семян люцерны посевной) не состоялась, организатором закупки была проведена повторная процедура закупки (открытый конкурс № 2023-1102961) по закупке семян люцерны посевной в указанном количестве, приглашение к которой было размещено 14.11.2023 в открытом доступе на сайте «icetrade.by».

В соответствии с заданием на закупку в конкурсе на равных условиях принимают участие поставщики, предложившие на конкурс объем семян меньше, чем указано в задании, но не менее 50 (пятидесяти) тонн. Недостающий объем семян будет дополнительно закуплен у следующего претендента на поставку, занявшего второе место.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по вопросу открытия предложений, поступивших на открытый конкурс № 2023-1102961 по закупке семян люцерны посевной в срок, установленный как окончательный для представления предложений, поступило всего 2 предложения от ООО «ЛАКРУА» и ЗАО «АГРОСЕРВИС».

Конкурсная комиссия решила признать процедуру закупки несостоявшейся в связи с тем, что в результате отклонения предложений участников таких предложений осталось менее двух (предложение ЗАО «АГРОСЕРВИС» отклонено как несоответствующее требованиям задания на закупку по сроку поставки товара).

Положение о порядке проведения централизованных закупок семян сельскохозяйственных культур и средств защиты растений за счет собственных средств сельскохозяйственных организаций Гомельской области, имущество которых находится в коммунальной собственности, и (или) акции (доли) в уставных фондах которых находятся в коммунальной собственности, проводимых комитетом по сельскому хозяйству и

продовольствию Гомельского облисполкома (далее – положение о порядке проведения централизованных закупок), в соответствии с которым осуществлялась процедура закупки № 2023-1100255, разработано на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) и решения Гомельского областного Совета депутатов от 20 декабря 2012 г. № 226 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – решение № 226).

Согласно абзацу второму части второй подпункта 2.8 пункта 2 постановления № 229 документацией о закупке может быть предусмотрено, в том числе право участников процедуры закупки подать предложение на часть объема (количества) предмета процедуры закупки либо его части (лота) (кроме случаев проведения электронного аукциона).

Аналогичные права предусмотрены абзацем вторым части второй подпункта 2.8 пункта 2 решения № 226 и подпунктом 3.5 пункта 3 положения о порядке проведения централизованных закупок.

Учитывая изложенное, установление организатором в документации о закупке условия о возможности участия в процедуре закупки участников, предложивших объем семян меньше, чем указано в задании на закупку, но не менее 50 (пятидесяти) тонн, является правом организатора и не свидетельствует об ограничении им доступа поставщиков к участию в процедуре закупки, так как предоставляет потенциальным участникам, не способным поставить товар в объеме заявленного лота, возможность подать предложение на его часть.

Указанное требование не является неисполнимым, так как субъекты, намеревающиеся принять участие в процедуре закупки, имели возможность дозакупить недостающий объем предмета закупки. Кроме того в ходе проведения процедуры закупки к организатору не поступали обращения о снижении минимального объема поставки семян люцерны посевной, а также об увеличении срока их поставки. Обстоятельств, свидетельствующих о том, что субъектный состав участников процедуры закупки установлением требования к минимального объему предложения был сокращен, не установлено.

В ходе рассмотрения информации о нарушении также не установлено доказательств, свидетельствующих о том, что установление минимального объема поставки семян люцерны посевной было вызвано наличием у организатора информации о возможности поставки такого объема исключительно определенными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в действиях ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» как организатора закупки не усматриваются

признаки недопущения, ограничения или устранения конкуренции при проведении закупки семян люцерны посевной путем допуска к участию в закупке только поставщиков, которые могли поставить указанные семена в количестве не менее 50 тонн по следующим причинам:

1) законодательством, регулирующим закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, заказчику (организатору) закупки не запрещается установление минимального объема закупаемого товара (работ, услуг);

2) условие, указанное в заданиях на закупку о том, что в конкурсе учувствуют только поставщики, предложившие объем семян люцерны посевной не менее 50 (пятидесяти) тонн, не противоречит законодательству о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, в соответствии с которым организатор процедур закупок – ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект» проводило открытые конкурсы по закупке семян люцерны посевной для сельскохозяйственных организаций Гомельской области;

3) наличие потенциальной возможности у хозяйствующих субъектов участия в закупках с предложением поставки не менее 50 тонн семян люцерны посевной, что также подтверждается предложениями СООО «Белросагросервис» (признан победителем по лоту № 1), ЗАО «АГРОСЕМСЕРВИС» (предложение отклонено как несоответствующее требованиям задания на закупку по сроку поставки товара).

Согласно пункту 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении информации о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 Закона, в действиях ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект», выразившихся в установлении допуска к участию в закупке поставщиков, которые могли поставить указанные семена в количестве не менее 50 тонн.

По результатам рассмотрения информации о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

### **РЕШИЛО:**

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 Закона

Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,

заместитель председателя комиссии



Н.В.Василевская