

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 05.02.2025 № 6

## РЕШЕНИЕ № 568/6-2025

5 февраля 2025 г.  
15 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон) заявления о нарушении открытого акционерного общества «Химчистка и стирка белья» (далее – ОАО «Химчистка и стирка белья», заявитель) от 29.02.2024 № 11-04/504 (далее – заявление о нарушении) в части совершения учреждением здравоохранения «Солигорская центральная районная больница» (далее, если не указано иное, – Солигорская ЦРБ, заказчик) согласованных действий, недобросовестной конкуренции путем некорректного сравнения, создания преимущественных условий для участника закупки товаров

### УСТАНОВИЛО:

#### **сведения о заявителе.**

Администрацией Ленинского района г. Могилева 25.10.2010 в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) внесена запись о государственной регистрации ОАО «Химчистка и стирка белья» с регистрационным номером 700033806.

Место нахождения: г. Могилев, ул. Гришина, д. 90.

Основным видом деятельности является стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий (код 96010 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 (далее – ОКЭД).

Географические границы деятельности – Могилевская область.

**Сведения о лице, в отношении которого подано заявление о нарушении.**

Солигорский районный исполнительный комитет решением от 07.02.2007 № 153 зарегистрировал Солигорскую ЦРБ в ЕГР за номером 600122797.

Место нахождения: Минская область, г. Солигорск, ул. В.З.Коржа, д. 1.

Основными видами деятельности, согласно ОКЭД, являются:

86 – здравоохранение:

86101 – деятельность организаций, оказывающих стационарную медицинскую помощь;

86104 – деятельность организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь;

862 – медицинская, в том числе стоматологическая, практика;

8621 – общая врачебная практика;

8622 – специализированная врачебная практика;

8623 – стоматологическая деятельность;

86902 – деятельность служб скорой (неотложной) медицинской помощи;

86909 – прочая деятельность по охране здоровья, не включенная в другие группировки.

Географические границы деятельности – г. Солигорск и Солигорский район.

**Сведения, указанные в заявлении о нарушении.**

ОАО «Химчистка и стирка белья» в заявлении о нарушении указало, что оно обжалует действия заказчика при установлении требований к участникам электронного аукциона № auc0001625401, так как заказчиком в пункте 1.2 «Технико-экономического задания на закупку Услуги по стирке и обработке белья учреждении здравоохранения «Солигорской районной больницы» на 2024 год» (далее – технико-экономическое задание) аукционных документов на закупку: Услуг по стирке белья (далее – аукционные документы) процедуры закупки – электронный аукцион № auc0001625401 указано, что «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км».

Заявитель обращает внимание, что пункт 16 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-3) устанавливает исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к участникам государственных закупок, внесение дополнительных требований допускается только на основании решений Совета Министров Республики Беларусь, а также ссылается на статью 27 Закона, которой запрещается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром.

ОАО «Химчистка и стирка белья» считает, что указанное условие нарушает права и законные интересы заявителя в связи с тем, что Солигорская ЦРБ вводит необоснованные преференции к участникам, которые географически близки к заказчику, поэтому многие из потенциальных поставщиков не участвовали в процедуре государственной закупки.

Кроме того, заявитель усматривает согласованные действия заказчика и предприятий, подходящих под указанный критерий, по установлению недобросовестной конкуренции и разделу товарного рынка по территориальному принципу, что запрещается подпунктами 1.2, 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона.

На основании изложенного ОАО «Химчистка и стирка белья» просит признать процедуру закупки № аус0001625401 недействительной и вынести в отношении Солигорской ЦРБ предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию согласованных действий хозяйствующих субъектов, совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции, восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, а также привлечь Солигорскую ЦРБ к административной ответственности.

#### **Сущность вопроса в изложении Солигорской ЦРБ.**

Солигорская ЦРБ пояснила, что указание в пункте 1.2 технико-экономического задания аукционных документов условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» указано в целях оперативного оказания услуг по стирке белья и предотвращения вероятности срыва сроков стирки, так как Солигорская ЦРБ является крупным медицинским учреждением и межрайонным центром по оказанию медицинской помощи, осуществляет свою деятельность непрерывно и нуждается в оперативном оказании услуг по стирке белья в рамках соблюдения санитарных норм и правил.

Заказчик считает, что, учитывая специфику работы Солигорской ЦРБ и условий проведения аукциона, спорная ситуация возникнуть фактически не может, так как участник-победитель выбирается по наименьшей

предложенной цене. Следовательно, указание в технико-экономическом задании условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» не может ограничить участие в аукционе предполагаемых участников и не является требованием к участнику аукциона.

Указание в подпункте 3.2 пункта 3 технико-экономического задания сроков оказания услуг: «обычная стирка – не более 1 рабочего дня, срочная стирка – в течении 4 часов» связано с выполнением большого количества оперативных вмешательств, большим потоком поступления и выписки пациентов, ежедневной сменой санитарной одежды, микробиологическим контролем качества обработки белья, так как долговременное хранение грязного белья приводит к размножению условно-патогенной и патогенной микрофлоры, появлению запаха (жирных аминов), высыханию первичных загрязнений, при этом заказчик руководствовался Инструкцией 2.1.3./3.5.5.10-22-1-2005 «Технология обработки белья в лечебно-профилактических организациях», утвержденной постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 24 января 2005 г. № 3.

На базе Солигорской ЦРБ располагаются десять хирургических отделений: ангиографический кабинет, операционный блок, хирургия, гнойная хирургия, гинекология, родильный дом, травматология, оториноларингологическое отделение, офтальмологическое отделение, урологическое отделение, помощь в которых оказывается круглосуточно.

Учитывая, что Солигорская ЦРБ является межрайонным центром по острым коронарным синдромам и острым нарушениям мозгового кровообращения, увеличилось количество экстренных пациентов и возникла необходимость в дополнительном количестве белья, что повлекло за собой необходимость срочной стирки белья (в течение 4 часов).

По факту указания заказчиком в подпункте 5.1 пункта 5 технико-экономического задания аукционных документов условия: «Белье должно быть доставлено со стирки и на стирку транспортом Исполнителя (либо заказчика) в удобное для Заказчика время», а в подпункте 3.1 пункта 3 проекта договора подряда на оказание услуг по стирке и обработке белья аукционных документов (далее – проект договора) условия: «Доставка белья в стирку и обратно осуществляется силами и за счет Заказчика», Солигорская ЦРБ сообщила, что при разработке технико-экономического задания изначально рассматривалась альтернатива доставки белья по согласованию с исполнителем – силами заказчика и (или) исполнителя. Вместе с тем при разработке проекта договора аукционных документов, определена доставка белья в стирку и обратно силами заказчика, учитывая то, что планирование доставки белья будет осуществляться Солигорской ЦРБ в удобное для нее время.

## **Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.**

1. При изучении информации и документов, размещенных на электронной торговой площадке информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» <http://goszakupki.by> (далее – ЭТП) установлено, что условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» указывается Солигорской ЦРБ в технико-экономических заданиях аукционных документов на закупку услуг по стирке белья ежегодно, начиная с 2020 года, за исключением электронного аукциона № auc0000639394, в котором указанное условие исключено из технико-экономического задания:

электронный аукцион № auc0000052249 проведен 26.02.2020, допущены к участию: открытое акционерное общество «Дари», г. Минск, открытое акционерное общество «Слуцкая фабрика пошива одежды» (далее – ОАО «Слуцкая фабрика пошива одежды», фабрика), г. Слуцк, открытое акционерное общество «Фабэкс» (далее – ОАО «Фабэкс»), г. Минск, коммунальное унитарное предприятие «Солигорский районный комбинат бытового обслуживания» (далее, если не указано иное, – КУП «Солигорский РКБО»), г. Солигорск. Начальная цена установлена в размере 537391,30 руб. Ставка сделана только КУП «Солигорский РКБО» в размере 536853,91 руб., которое признано победителем;

электронный аукцион № auc0000240638 проведен 18.02.2021, допущены к участию: ОАО «Химчистка и стирка белья», ОАО «Фабэкс», частное унитарное предприятие по оказанию услуг «Аквоблеск» (преобразовано в общество с ограниченной ответственностью Аквоблеск», далее – ООО «Аквоблеск»), КУП «Солигорский РКБО», ОАО «Слуцкая фабрика пошива одежды». Начальная цена установлена в размере 543478,26 руб. Ставка сделана только КУП «Солигорский РКБО» в размере 542934,78 руб., которое признано победителем;

электронные аукционы № auc0000616776 и № auc0000625468 отменены 10.02.2022 и 18.02.2022 в связи с необходимостью внесения изменений и (или) дополнений в предмет закупки и требования к предмету государственной закупки, требования к участнику;

электронные аукционы № auc0001055549, № auc0001083476, № auc0001526242 признаны несостоявшимися (протоколы оператора ЭТП о признании электронного аукциона несостоявшимся от 08.02.2023, 21.02.2023 и 18.12.2023), так как поступило одно предложение КУП «Солигорский РКБО»;

приглашение к участию в процедуре закупки из одного источника № auc0001106648 размещено на ЭТП 22.02.2023, предложение

представлено только КУП «Солигорский РКБО», с которым заключен договор от 16.03.2023 № 03-08/23-44;

электронный аукцион № аус0001625401 проведен 21.02.2024, допущены к участию: КУП «Солигорский РКБО», коммунальное унитарное предприятие «Дзержинский районный комбинат бытового обслуживания» (далее – КУП «Дзержинский РКБО»), г. Дзержинск. Начальная цена установлена в размере 733000,00 руб. Ставка сделана только КУП «Солигорский РКБО» в размере 732267,00 руб., которое признано победителем;

электронный аукцион № аус0000639394 проведен 15.03.2022 (время начала торгов – 11:15:00 час., время окончания торгов – 13:29:39 час.), допущены к участию: ООО «Акваблеск», аг. Острошицкий городок Минского района, КУП «Солигорский РКБО», ОАО «Химчистка и стирка белья». Начальная цена установлена в размере 413043,48 руб. ОАО «Химчистка и стирка белья» сделана последняя ставка в сумме 368847,83 руб. в 12:29:58 на 107 шаге электронного аукциона. ООО «Акваблеск» сделана предпоследняя ставка в сумме 360173,91 руб. в 13:19:03 на 128 шаге электронного аукциона. Победителем признано КУП «Солигорский РКБО», сделавшее последнюю ставку в сумме 359760,87 в 13:19:39 на 129 шаге электронного аукциона. При этом в технико-экономическом задании исключено условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км».

Солигорская ЦРБ пояснила, что причиной отмены электронного аукциона в 2022 году являлось изменение объемов белья, а не исключение в технико-экономическом задании условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», которое было ошибочно удалено при изменении таблицы с количеством белья.

2. Государственное учреждение «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» и государственное учреждение «Солигорский зональный центр гигиены и эпидемиологии» по вопросу обоснованности включения Солигорской ЦРБ в технико-экономическое задание ограничения «50 км» и времени на выполнение срочной стирки – 4 часа пояснили, что законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения указанные вопросы не регламентированы.

При этом по вопросам подготовки, сбора, хранения, транспортирования, дезинфекционной обработки, передаче в стирку/получения из стирки белья Солигорской ЦРБ необходимо руководствоваться:

общими санитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденными Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7;

специфическими санитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию и эксплуатации организаций здравоохранения, иных организаций и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют медицинскую, фармацевтическую деятельность, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2020 г. № 130;

санитарными нормами и правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов по оказанию бытовых услуг», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 февраля 2023 г. № 33;

Санитарными нормами и правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, оказывающим медицинскую помощь, в том числе к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний в этих организациях», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 июля 2017 г. № 73;

Рекомендациями о порядке обращения белья в организациях здравоохранения, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 8 ноября 2023 г. № 1613.

**При принятии решения представляется необходимым учесть следующее.**

1. ОАО «Химчистка и стирка белья» в заявлении о нарушении усматриваются согласованные действия Солигорской ЦРБ и предприятий, расположенных в радиусе 50 км от местонахождения заказчика.

Заявитель пояснил, что, учитывая условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой месторасположение оказания услуг в радиусе 50 км», указанное заказчиком в пункте 1.2 технико-экономического задания, подобной организацией может быть только КУП «Солигорский РКБО», которое территориально выполняет указанные условия Солигорской ЦРБ. При этом остальные участники товарного рынка, в том числе ОАО «Химчистка и стирка белья», не могут выполнить указанные в технико-экономическом задании условия.

ОАО «Химчистка и стирка белья» считает, что согласованные действия Солигорской ЦРБ и КУП «Солигорский РКБО» заключаются в недопущении конкурентов на товарный рынок путем установления заказчиком условий в документации по закупке, вводящих необоснованные

преференции КУП «Солигорский РКБО» на основании территориального расположения указанной организации.

Согласно подпунктам 1.2, 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к:

разделу товарного рынка по территориальному принципу, видам, объемам сделок, видам, объемам, ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

навязыванию продавцу или потребителю условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересован, и другие требования).

В соответствии со статьей 12 Закона согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если выполняются в совокупности следующие условия:

результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;

действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых цен (тарифов), цен на сырье и материалы, используемые для изготовления (производства) товара, цен (тарифов) на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее одного года или, если такой срок составляет менее одного года, в течение срока существования соответствующего товарного рынка.

**1) Результат действий заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов.**

Указание в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» вызвано непрерывным циклом работы Солигорской ЦРБ, которая является крупным межрайонным медицинским учреждением и нуждается в оперативном

оказании услуг по стирке и обработке белья с соблюдением санитарных норм и правил.

Кроме того, в подпункте 3.1 пункта 3 проекта договора Солигорской ЦРБ определено условие: «Доставка белья в стирку и обратно осуществляется силами и за счет Заказчика», которое предусматривает дополнительные затраты по доставке белья в стирку и обратно, в случае нахождения участника-победителя на большом расстоянии от заказчика.

Также в подпункте 3.6 пункта 3 проекта договора определено условие, что «...В экстренных случаях по требованию Заказчика должна быть проведена срочная стирка белья. В этом случае срок выполнения заказа исчисляется с часа приема заказа, указанного в квитанции, и составляет 4 часа...», которое связано с особенностями деятельности Солигорской ЦРБ.

При этом объект оказания услуг по стирке белья КУП «Солигорский РКБО» расположен в г. Солигорске, а пункт приема белья находится на территории Солигорской ЦРБ.

Следовательно, результат действий заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов.

**2) Действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий.**

Согласно пункту 1 статьи 38 Закона № 419-З электронный аукцион – вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки на электронной торговой площадке, при которой победителем признается участник, предложивший наименьшую цену по результатам торгов и соответствующий требованиям аукционных документов.

При этом заказчик (организатор) размещает аукционные документы на электронной торговой площадке не позднее одного рабочего дня, следующего за днем их утверждения (пункт 2 статьи 39 Закона № 419-З).

То есть потенциальным участникам становится известно о проведении заказчиком электронного аукциона только после размещения аукционных документов на электронной торговой площадке.

В свою очередь, информация об участниках электронного аукциона становится известна заказчику только по результатам торгов и открытия вторых разделов предложений участников.

Солигорская ЦРБ указала, что переписка между заказчиком и КУП «Солигорский РКБО» по процедурам закупок услуги по стирке и обработке белья на 2020-2024 годы осуществлялась «исключительно в рамках договорной работы». Разработкой технико-экономического задания занималась главная медицинская сестра Солигорской ЦРБ, при этом КУП «Солигорский РКБО» не принимало участие в разработке технико-экономического задания.

КУП «Солигорский РКБО» пояснило, что не принимало участие в разработке технико-экономического задания и не предлагало включить в него условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», переписка между КУП «Солигорский РКБО» и заказчиком по указанному условию не осуществлялась.

Кроме того, КУП «Солигорский РКБО» принимало участие в 2022 году в электронном аукционе № аус0000639394, в технико-экономическом задании аукционных документов которого отсутствовало условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», и было признано победителем.

Таким образом, заявителем не представлено и в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено доказательств, свидетельствующих о том, что действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ заранее были известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов.

**3) Действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ, вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых цен (тарифов), цен на сырье и материалы, используемые для изготовления (производства) товара, цен (тарифов) на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее одного года или, если такой срок составляет менее одного года, в течение срока существования соответствующего товарного рынка.**

На товарном рынке услуг по стирке белья Солигорская ЦРБ является заказчиком (потребителем) услуг, а КУП «Солигорский РКБО» – участником (исполнителем). Аукционные документы сформированы заказчиком исходя из его потребности в закупке услуг по стирке белья, при этом указание в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при

спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» вызвано производственной необходимостью и спецификой работы Солигорской ЦРБ.

Договор подряда на оказание услуг по стирке и обработке белья от 04.03.2024 № 03-08/24-47 (далее – договор) заключен Солигорской ЦРБ с КУП «Солигорский РКБО» по результатам проведения электронного аукциона № auc0001625401, при этом заказчик в проекте договора аукционных документов, размещенных на ЭТП, предложил всем потенциальным участникам указанного электронного аукциона одинаковые условия исполнения обязательств по договору на государственную закупку.

Следовательно, действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ не вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке, а вызваны потребностью Солигорской ЦРБ в приобретении услуг по стирке белья.

Таким образом, не установлено совокупности условий, предусмотренных статьей 12 Закона, позволяющей квалифицировать действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ как согласованные.

Кроме того, нарушение подпункта 1.2 пункта 1 статьи 21 Закона, указанного в заявлении о нарушении, не находит своего подтверждения ввиду того, что действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ и заключенный между ними договор не влияют на раздел товарного рынка услуг по стирке белья по территориальному принципу и не подпадают под запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, которые содержатся в антимонопольном законодательстве.

Также не установлено навязывание Солигорской ЦРБ участникам электронного аукциона № auc0001625401 условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых продавец или потребитель не заинтересованы, и другие требования), то есть нарушение подпункта 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона, поскольку любой потенциальный участник мог ознакомиться с условиями договора при изучении аукционных документов, размещенных заказчиком в свободном доступе на электронной

торговой площадке.

Таким образом, заявителем не представлено и в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено наличие согласованных действий Солигорской ЦРБ и КУП «Солигорский РКБО», указанных в статье 12 Закона, при этом действия заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ не подпадают под запреты, установленные подпунктами 1.2 и 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона и не приводят (не могут привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. ОАО «Химчистка и стирка белья» считает, что указание Солигорской ЦРБ в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» нарушает права и законные интересы заявителя в связи с тем, что Солигорская ЦРБ вводит «необоснованные преференции к участникам, которые географически близки к организатору закупки».

Действия Солигорской ЦРБ по указанию в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» оценены на предмет нарушения запрета, установленного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона 94-З.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника закупки товаров, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Оценив в совокупности представленные документы и собранные доказательства, МАРТ пришло к следующему выводу.

Указание Солигорской ЦРБ в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» потенциально не могло ограничить круг участников электронного аукциона № auc0001625401 и создать преимущественные условия участнику, территориально подходящему под указанное условие, на основании следующего:

исходя из определения электронного аукциона, победителем электронного аукциона признается участник, предложивший наименьшую цену по результатам торгов и соответствующий требованиям аукционных документов (пункт 1 статьи 38 Закона № 419-З), соответственно спорных ситуаций возникнуть не могло;

хозяйствующие субъекты, как потенциальные участники, изначально находятся в равных условиях. Условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» наступает только для участников, принявших участие в электронном аукционе, и при возникновении спорной ситуации. Однако, при проведении заказчиком аналогичных электронных аукционов в 2020-2023 годах, спорная ситуация ни разу не возникла, и указанное условие ни разу не применялось;

победителем указанного электронного аукциона мог быть признан любой участник, предложивший по результатам торгов наименьшую цену и соответствующий установленным аукционными документами требованиям, в том числе ОАО «Химчистка и стирка белья», если бы оно приняло участие в процедуре закупки;

заявитель находился в равных условиях с КУП «Дзержинский РКБО», объект оказания услуги которого расположен на расстоянии 132 км (у заявителя – на расстоянии 134 км в г. Бобруйске);

для участия в электронных аукционах № аус0000052249, № аус0000240638, № аус0001625401 были допущены хозяйствующие субъекты, объекты по оказанию услуг по стирке белья которых находятся на расстоянии более 50 км (г. Минск, Минский район, г. Дзержинск);

в электронных аукционах 2020-2021 годов также принимало участие ОАО «Слуцкая фабрика пошива одежды», объект оказания услуг которой находится на расстоянии менее 50 км;

даже при условии исключения из технико-экономического задания аукционных документов электронного аукциона № аус0000639394, проведенного 15.03.2022, условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», заявитель прекратил участие в торгах за 50 минут до их окончания, то есть дальнейшее снижение цены стало ему не выгодно.

В результате опроса 4 участников электронных аукционов, проведенных в 2020-2024 годах, установлено следующее:

причинами, по которым не были сделаны ставки в электронных аукционах 2020, 2021 и 2024 годов, указаны: ОАО «Слуцкая фабрика пошива одежды» – низкая стоимость стирки 1 кг белья, а также годовой объем стирки белья Солигорской ЦРБ превышал имеющиеся мощности; ОАО «Фабэкс» – на момент проведения аукционов оно было обеспечено объемами белья, необходимыми для бесперебойной работы предприятия; ООО «Акваблеск» – затрудняется ответить «по истечению многих лет»; КУП «Дзержинский РКБО» – несоответствие материально-технической базы предъявляемым к закупке объемам стирки;

только 1 участник электронных аукционов (ООО «Акваблеск») высказал мнение, что указанное Солигорской ЦРБ в технико-

экономических заданиях условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» существенно влияет на недопущение к закупке и устранение конкуренции, приводит к сокращению участников. При этом на запрос МАРТ относительно причин, по которым не принималось участие в процедурах закупок услуги по стирке белья на 2023 – 2024 годы, и повлияло ли указанное условие на решение не принимать участие в указанных закупках, ООО «Акваблеск» сообщило следующие причины: «объем закупки очень большой и территориально мы находимся далеко от Солигорской ЦРБ. На период проведения закупки Солигорской ЦРБ наша организация набрала объем по другим закупкам и частным договорам в пределах Минского района», а также указало, что условие «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км» от части повлияло на принятие решения не принимать участие.

Заявитель пояснил, что ОАО «Химчистка и стирка белья» в настоящий момент не оказывает услуги по стирке белья в рамках срочной стирки в течение 4 часов с момента получения заявки заказчика, однако в случае объявления победителем закупки готово осуществить услугу в указанный срок.

Пункты оказания услуг заявителя имеются в г. Бобруйске (134 км до Солигорской ЦРБ) и г. Могилеве (два пункта на расстоянии 252 км и 255 км до Солигорской ЦРБ), однако в случае признания победителем по закупкам ОАО «Химчистка и стирка белья» готово открыть приемный пункт в г. Солигорске для быстрой сдачи и приемки белья. Также на предприятии осуществляется работа мобильного приемного пункта белья, способного в кратчайшие сроки осуществить приемку и выдачу белья.

При этом заявитель может рассмотреть вопрос об обработке белья в рамках срочной потребности (в течение 4-х часов) на арендованных площадях производственных помещений в г. Солигорске, в том числе открыть филиал предприятия в г. Солигорске, в случае заключения договора Солигорской ЦРБ с ОАО «Химчистка и стирка белья».

Также ОАО «Химчистка и стирка белья» считает, что условие о срочной стирке в течение 4 часов включено Солигорской ЦРБ в проект договора к закупке исключительно в целях ограничения потенциальных участников закупки и разделения рынка по территориальному принципу. В случае отсутствия в документации на закупку дискриминационного условия о преимуществе организаций, находящихся в 50 километрах от заказчика, указанное условие было бы изменено путем размещения заявителем уведомления с возражениями на проект договора в соответствии с правилами, установленными частью четвертой пункта 4 статьи 24 Закона № 419-З.

Вместе с тем из пояснений Солигорской ЦРБ следует, что в случае, если бы победителем был признан участник, объекты которого расположены на расстоянии более 50 км от Солигорской ЦРБ, доставка белья в стирку и обратно осуществлялась бы силами и за счет заказчика, то есть в соответствии с условиями, указанными в проекте договора.

Учитывая изложенное, действия Солигорской ЦРБ по указанию в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», а также в технико-экономическом задании и проекте договора аукционных документов условия, касающегося осуществления срочной стирки белья в течение 4 часов, не привели (не могли привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях Солигорской ЦРБ, выразившихся в указании в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», а также в технико-экономическом задании и проекте договора аукционных документов условия, касающегося осуществления срочной стирки белья в течение 4 часов.

3. Заявитель усматривает недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром.

По мнению ОАО «Химчистка и стирка белья», некорректность сравнения предложений со стороны Солигорской ЦРБ выражена в условии, указанном заказчиком в пункте 1.2 технико-экономического задания, которым определено, что «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, у которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км».

Заявитель отметил, что указанное условие является некорректным в связи с тем, что заказчик «выносит предпочтение организациям по территориальному признаку, при этом не характеризуя понятие «спорной ситуации», что позволяет осуществлять согласованные действия хозяйствующих субъектов по недопущению организаций с иной территориальной принадлежностью к осуществлению услуг на указанной территории путем отказа в выборе предложений по территориальному признаку».

На вопросы МАРТ, кто является конкурентом Солигорской ЦРБ и какой товар имеет в виду ОАО «Химчистка и стирка белья», исходя из определения запрета, указанного в статье 27 Закона, заявитель сообщил,

что не имеет возможности указать, кто является конкурентом Солигорской ЦРБ, «в связи с некорректностью поставленного вопроса». В заявлении о нарушении ОАО «Химчистка и стирка белья» рассматривает вопрос о закупке со стороны Солигорская ЦРБ услуг по стирке белья среди предприятий, оказывающих подобные услуги. Заявитель считает, что исходя из условий, указанных в технико-экономическом задании, имеются в виду организации, расположенные в радиусе 50 километров от Солигорской ЦРБ, при этом ему известна единственная организация, подходящая под данный критерий – КУП «Солигорский РКБО».

В заявлении о нарушении под термином «товар» ОАО «Химчистка и стирка белья» подразумевает предмет закупки электронного аукциона № auc0001625401 – услуги по стирке белья.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестной конкуренцией являются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Таким образом, для установления в действиях лиц факта недобросовестной конкуренции необходимо, чтобы указанные действия содержали все необходимые признаки недобросовестной конкуренции, а именно:

наличие конкурентных отношений на товарном рынке между Солигорской ЦРБ и заявителем;

направленность действий Солигорской ЦРБ на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности;

противоречие действий Солигорской ЦРБ Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

причинение (возможность причинения) такими действиями Солигорской ЦРБ убытков заявителю либо нанесение (возможность нанесения) вреда его деловой репутации.

**1) Наличие конкурентных отношений на товарном рынке между Солигорской ЦРБ и заявителем.**

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами признаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

Товарный рынок – сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами (абзац пятнадцатый статьи 1 Закона).

Согласно абзацу семнадцатому статьи 1 Закона к хозяйствующему субъекту относится коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую ему доход, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию.

Установлено, что заявитель и Солигорская ЦРБ являются хозяйствующими субъектами, что подтверждается копиями свидетельств о государственной регистрации, иными представленными документами.

При этом Солигорская ЦРБ оказывает услуги здравоохранения на территории г. Солигорска и Солигорского района, тогда как заявитель оказывает услуги стирки, химической чистки и окрашивания текстильных и меховых изделий на территории Могилевской области и, следовательно, Солигорская ЦРБ и ОАО «Химчистка и стирка белья» не являются конкурентами.

**2) Направленность действий Солигорской ЦРБ на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.**

Учитывая, что Солигорская ЦРБ является заказчиком при проведении электронного аукциона по закупке услуги по стирке белья, отсутствует направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности в действиях Солигорской ЦРБ по указанию в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км».

**3) Противоречие действий Солигорской ЦРБ Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.**

Согласно статье 27 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром.

При этом некорректное сравнение – неправильное или неточное сравнение с использованием корректных данных (сведений). Некорректное

сравнение может осуществляться в виде позитивной оценки производимого или реализуемого конкурентом товара с одновременным утверждением, что свой товар не уступает товару конкурента либо в виде критикующих товар конкурента утверждений.

Учитывая, что Солигорская ЦРБ не осуществляла действий по некорректному сравнению заявителя и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром, а также факт отсутствия конкурентных отношений между Солигорской ЦРБ и ОАО «Химчистка и стирка белья», не установлено доказательств, свидетельствующих о совершении Солигорской ЦРБ действий, которые противоречат статье 27 Закона, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

**4) Причинение (возможность причинения) действиями Солигорской ЦРБ убытков заявителю либо нанесение (возможность нанесения) вреда его деловой репутации.**

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено фактов некорректного сравнения, которое могло привести к перераспределению потребительского спроса, и не установлено фактов причинения (возможности причинения) убытков заявителю, а также нанесения (возможности нанесения) вреда деловой репутации ОАО «Химчистка и стирка белья» действиями Солигорской ЦРБ.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных

подпунктами 1.2 и 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона, в действиях заказчика и участника процедуры закупки по предоставлению КУП «Солигорский РКБО» права оказывать услуги по стирке белья Солигорской ЦРБ;

абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях Солигорской ЦРБ по указанию в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км», а также в технико-экономическом задании и проекте договора

аукционных документов условия, касающегося осуществления срочной стирки белья в течение 4 часов;

статьей 27 Закона, в действиях Солигорской ЦРБ по указанию в пункте 1.2 технико-экономического задания условия «при спорной ситуации предпочтение отдается организации, которой место расположения оказания услуг в радиусе 50 км».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

### **РЕШИЛО:**

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.2 и 1.5 пункта 1 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях учреждения здравоохранения «Солигорская центральная районная больница» и коммунального унитарного предприятия «Солигорский районный комбинат бытового обслуживания».

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 и статьей 27 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях учреждения здравоохранения «Солигорская центральная районная больница».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец