

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 1 октября 2024 г. № 62

РЕШЕНИЕ № 544/49-2024

1 октября 2024 г.
9 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-З) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) заявления общества с ограниченной ответственностью «Сущево-Агро» (далее, если не указано иное, – ООО «Сущево-Агро», Заявитель) от 26.05.2023 о нарушении антимонопольного законодательства Витебским областным исполнительным комитетом (далее, если не указано иное, соответственно – Витебский облисполком, заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Сущево-Агро» зарегистрировано 13.10.2005 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 390379895, юридический адрес: Витебская область, Лиозненский район, гп. Лиозно, ул. Добромыслянская, дом 32. Деятельность по производству сельскохозяйственной продукции ООО «Сущево-Агро» осуществляет по адресу: Витебская область, Витебский район, северо-восточнее деревни Сущево.

Заявитель указал, что действия Витебского облисполкома (зарегистрирован в ЕГР 11.01.1995 за № 300294561, место нахождения: г. Витебск, ул. Гоголя, 6), выразившиеся в определении в распоряжении от

14.10.2022 № 241р (далее – Распоряжение) сельскохозяйственных организаций, в том числе ООО «Сушево-Агро», которые должны осуществлять поставку скота в адрес конкретного перерабатывающего предприятия области, ограничивают свободную реализацию скота, самостоятельность хозяйствующих субъектов при выборе каналов сбыта продукции и круга ее покупателей, что приводит к ограничению конкуренции на рынке реализации сельскохозяйственной продукции и нарушает запрет, установленный статьей 23 Закона № 94-3.

Заявитель сообщил, что основным источником поступления денежных средств на расчетный счет ООО «Сушево-Агро» – выручка от реализации крупного рогатого скота (далее – КРС). Предприятие выбирает наиболее выгодные условия сбыта продукции и заключает договоры на поставку КРС с разными мясоперерабатывающими организациями Витебской области.

Вместе с тем осуществить поставку на более выгодных экономических условиях Заявитель не имеет возможности по причине отказа государственного лечебно-профилактического учреждения «Витебская районная ветеринарная станция» (далее – ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция») в выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция» ссылается на письмо комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского облисполкома (далее – Комитет) от 28.10.2022 № 2086-21/81 (далее – Письмо), в котором указано, что выдача ветеринарных сопроводительных документов производится в строгом соответствии с Распоряжением, согласно которому все сельскохозяйственные организации Витебского района должны осуществлять поставку скота открытому акционерному обществу «Витебский мясокомбинат» (далее – ОАО «Витебский мясокомбинат»).

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что Распоряжение было издано на основании пункта 1 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон № 108-3) и содержало пункты следующего содержания:

«1. Рекомендовать руководителям молоко- и мясоперерабатывающих организаций обеспечить осуществление закупок на основании договоров контрактации молока и скота у сельскохозяйственных организаций согласно приложениям 1 и 2.

2. Председателям районных исполнительных комитетов обеспечить заключение договоров контрактации, указанных в пункте 1 настоящего распоряжения, в установленном законодательством порядке.».

В приложениях 1 и 2 к Распоряжению были определены перечни сельскохозяйственных предприятий Витебской области, осуществляющих поставку молока и скота на перерабатывающие организации, указанные в этих приложениях.

ООО «Сущево-Агро», осуществляющее деятельность на территории Витебского района, согласно приложению 2 к Распоряжению было закреплено по поставке скота за ОАО «Витебский мясокомбинат».

Справочно:

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Закона № 108-3 для оперативного решения вопросов, не требующих коллегиального рассмотрения и принятия нормативных правовых актов, председатель исполнительного комитета (глава местной администрации) в пределах своей компетенции издает распоряжения.

Частью первой пункта 2 указанной статьи определено, что распоряжения председателя исполнительного комитета, принимаемые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения работниками соответствующего исполнительного комитета, нижестоящими исполнительными и распорядительными органами, расположенными на соответствующей территории организациями, их должностными лицами и иными гражданами, которым они адресованы.

После издания Распоряжения в адрес главных государственных ветеринарных врачей всех районов Витебской области Комитет направил Письмо о том, что «в связи с жестким контролем со стороны Комитета государственного контроля Витебской области и Витебской областной прокуратуры за исполнением распоряжения Правительства Республики Беларусь о недопущении реализации скота на мясоперерабатывающие предприятия, имеющие низкую степень переработки, выдачу ветеринарных сопроводительных документов производить в строгом соответствии с Распоряжением.».

Справочно:

В соответствии с Положением о комитете по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского областного исполнительного комитета, утвержденным решением Витебского областного исполнительного комитета от 25 марта 2019 № 147, Комитет является структурным подразделением Витебского облисполкома, подчиняется облисполкому, осуществляет управление в области сельского хозяйства и общее руководство агропромышленным комплексом Витебской области.

Установлено, что ООО «Сущево-Агро» для реализации скота обществу с ограниченной ответственностью «Мясокомбинат «МПК-Союзный» (далее – ООО «Мясокомбинат МПК-Союзный») обратилось в ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция» с ходатайством от 03.01.2023 № 04-29/2 о выдаче ветеринарных сопроводительных документов, предусмотренных Положением о порядке проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарно-санитарного осмотра продуктов животного происхождения, а также продуктов растительного

происхождения при их реализации физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, на рынках, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2017 г. № 319.

ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция» отказало ООО «Сушево-Агро» в выдаче ветеринарных сопроводительных документов, указав в ответе от 10.01.2023 № 01-29/23, что на основании Письма выдача ветеринарных сопроводительных документов производится в строгом соответствии с Распоряжением, согласно которому все сельскохозяйственные организации Витебского района должны осуществлять поставку скота на ОАО «Витебский мясокомбинат». На обращения ООО «Сушево-Агро» от 10.05.2023 № 04-29/46, от 25.05.2023 № 04-29/56, от 25.05.2023 № 04-29/57, от 27.07.2023 № 90, от 23.10.2023 б/н, от 26.10.2023 б/н, от 15.11.2023 б/н за получением ветеринарных сопроводительных документов для сдачи КРС обществу с ограниченной ответственностью «Мясокомбинат Поставский», ООО «Мясокомбинат МПК-Союзный», частному торговому унитарному предприятию «Пашот», обществу с ограниченной ответственностью «Межево СТАРТ» ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция» отказало Заявителю в их выдаче, ссылаясь на Распоряжение.

В целях получения информации о распоряжениях Правительства Республики Беларусь, на которые ссылается Комитет в Письме, МАРТ проанализировало содержание предоставленных им копий поручений Совета Министров Республики Беларусь (от 23.04.2021 № 06/102-157/3906р, от 21.06.2021 № 06/102-222/5865р, от 12.11.2021 № 06/102-416/1169р).

Установлено, что поступившие Витебскому облисполкому поручения Совета Министров Республики Беларусь не содержали указаний о недопущении реализации скота на мясоперерабатывающие предприятия, имеющие низкую степень переработки, равно как и указаний на закрепление всех сельскохозяйственных предприятий области за соответствующими перерабатывающими предприятиями для сдачи молока и скота именно на эти предприятия, отсутствовали аналогичные решения Президента Республики Беларусь.

Таким образом, полученными в ходе рассмотрения заявления о нарушении доказательствами не подтверждается, что направление Комитетом Письма о выдаче ветеринарных сопроводительных документов в строгом соответствии с Распоряжением было обусловлено необходимостью выполнения распоряжений Правительства Республики Беларусь.

МАРТ также проанализировало перечень сельскохозяйственных предприятий, включенных в сырьевые зоны Витебской области, созданные в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. № 70 «О развитии агропромышленного комплекса Витебской области» (далее – Указ № 70).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 70 Витебскому облисполкому предоставлено право по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь формировать на территории Витебской области сырьевые зоны.

Сырьевые зоны являются способом взаимодействия организаций, осуществляющих деятельность по производству, переработке сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг по обслуживанию сельского хозяйства, торговле сельскохозяйственной продукцией и продуктами ее переработки, на основании договора, заключаемого этими организациями.

Указом № 70 также установлено, что перечень организаций, заключающих договоры об агропромышленном объединении, до 1 марта 2020 г. должен быть определен Витебским облисполкомом по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь.

Организациями, заключающими договоры об агропромышленном объединении, для целей Указа № 70 являются организации, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности, в которых Республика Беларусь или ее административно-территориальные единицы обладают акциями (долями в уставных фондах) в размере не менее 50 процентов, унитарные предприятия, учредителями которых являются юридические лица с долей республиканской или коммунальной собственности в уставных фондах не менее 50 процентов.

Витебским облисполкомом было принято решение от 26 февраля 2020 г. № 105 «О перечне организаций» (далее – решение № 105), которым определен перечень организаций Витебской области, осуществляющих деятельность по производству, переработке сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг по обслуживанию сельского хозяйства, торговле сельскохозяйственной продукцией и продуктами ее переработки, заключающих договоры об агропромышленном объединении. ООО «Сущево-Агро» в указанный перечень не включено.

На основании части первой подпункта 1.1 пункта 1 Указа № 70 Витебским облисполкомом принято решение от 19 марта 2020 г. № 159 «О формировании сырьевых зон» (далее – решение № 159), в рамках которого на территории Витебской области сформированы сырьевые зоны из организаций, указанных в приложении к решению № 105.

Таким образом, полномочия Витебского облисполкома, предоставленные Указом № 70, реализованы путем принятия решения № 105, определившего организации, заключающие договоры об агропромышленном объединении, и решения № 159, которым на территории Витебской области сформированы сырьевые зоны путем закрепления за перерабатывающими организациями области – открытым акционерным обществом «Верхнедвинский маслосырзавод» (далее – ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод»), ОАО «Витебский мясокомбинат», открытым акционерным обществом «Полоцкий молочный комбинат» (далее – ОАО «Полоцкий молочный комбинат»), открытым акционерным обществом «Поставский молочный завод» (далее – ОАО «Поставский молочный завод»), открытым акционерным обществом «Глубокский молочноконсервный комбинат» и открытым акционерным обществом «Оршанский мясоконсервный комбинат» сельскохозяйственных организаций, поставляющих в их адрес произведенную мясомолочную продукцию.

В целях установления признаков наличия (отсутствия) ограничения конкуренции на товарном рынке реализации сельскохозяйственной продукции Витебской области и оценки последствий реализации Распоряжения МАРТ изучило и проанализировало информацию ряда сельскохозяйственных организаций, которые не включены в сырьевые зоны в соответствии с Указом № 70, но определены в Распоряжении.

Открытое акционерное общество «Новые Горяны» сообщило, что Распоряжение доводилось управлением по сельскому хозяйству и продовольствию Полоцкого районного исполнительного комитета. При осуществлении деятельности предприятие руководствуется указанным Распоряжением, оно является обязательным для исполнения.

В открытое акционерное общество «Прудинки» Распоряжение поступило от Верхнедвинского районного исполнительного комитета. Поставка молока и скота производится согласно Распоряжению ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод» и производственному унитарному предприятию «Миорский мясокомбинат». Контроль за исполнением Распоряжения осуществляется директором предприятия, в случае его неисполнения могут быть применены меры дисциплинарного воздействия. В период действия Распоряжения также осуществлялась поставка продукции в адрес Верхнедвинского филиала Витебского областного потребительского общества и унитарного производственного предприятия «Глубокский мясокомбинат», расчеты за продукцию проводились своевременно.

Иностранное частное унитарное сельскохозяйственное производственное предприятие «Детскосельский-Городок» сообщило, что Распоряжение доведено письмом Городокского районного

исполнительного комитета, который рекомендовал предприятию обеспечить заключение договоров контрактации на поставку молока с ОАО «Полоцкий молочный комбинат», на поставку скота – с ОАО «Витебский мясокомбинат». Предприятие имеет возможность осуществлять поставку молока в адрес перерабатывающих предприятий, не указанных в Распоряжении, скот поставляется только по указанию Комитета либо районной ветеринарной станции, иным предприятиям поставлять скот возможности не имеется. Отсутствие возможности свободного выбора перерабатывающего предприятия для сдачи скота является проблемой.

В открытое акционерное общество «Шайтерово» Распоряжение направлено Верхнедвинским районным исполнительным комитетом, предприятие при осуществлении деятельности им руководствуется. Поставка молока и скота осуществляется на перерабатывающие предприятия, указанные в Распоряжении.

Филиал «Тепличный» Витебского республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Витебскэнерго» при осуществлении деятельности учитывает положения Распоряжения, обязательным для исполнения оно не является. Поставка молока и скота иным предприятиям, не указанным в Распоряжении, осуществлялась.

Согласно информации открытого акционерного общества «Витебский маслоэкстракционный завод» (далее – ОАО «Витебский МЭЗ») лечебным-профилактическим учреждением «Лиозненская районная ветеринарная станция» (далее – ЛПУ «Лиозненская районная ветеринарная станция») в выдаче ветеринарного свидетельства для осуществления поставок молока на ОАО «Поставский молочный завод» было отказано, так как согласно Распоряжению ОАО «Витебский МЭЗ» входит в зону поставок ОАО «Полоцкий молочный комбинат». Аналогичный отказ был получен и при обращении за выдачей ветеринарного свидетельства для поставки молока открытому акционерному обществу «Рогачевский молочноконсервный комбинат». Завод лишен возможности поставлять продукцию в адрес платежеспособных предприятий, что крайне отрицательно сказывается на его финансовом состоянии.

На основании сведений, полученных в ходе рассмотрения заявления о нарушении, установлено, что Распоряжение было доведено соответствующими районными исполнительными комитетами для исполнения сельскохозяйственным организациям-производителям, в том числе не определенным в Указе № 70. Ряд субъектов указали на отсутствие возможности поставлять сельскохозяйственную продукцию по экономически выгодным ценам на иные перерабатывающие предприятия, не указанные в Распоряжении.

МАРТ приходит к выводу, что основанием для направления Письма послужило издание Витебским облисполкомом Распоряжения. В целях его исполнения и обеспечения поставок скота и молока на перерабатывающие предприятия, указанные в Распоряжении, Комитет направил в адрес главных ветеринарных врачей районов Витебской области указание о выдаче ветеринарных сопроводительных документов в строгом соответствии с Распоряжением, что привело к отказу ГЛПУ «Витебская районная ветеринарная станция» и ЛПУ «Лиозненская районная ветеринарная станция» в выдаче таких документов в случаях, когда ООО «Сушево-Агро» и ОАО «Витебский МЭЗ» соответственно планировали реализацию скота и молока на иные перерабатывающие предприятия, не указанные в Распоряжении.

Согласно подпункту 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-З) государственным органам запрещается, если иное не установлено решениями Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе устанавливая запреты или вводя ограничения в отношении свободного перемещения товаров на территории Республики Беларусь, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение товаров и их обмен.

С учетом анализа полученных в ходе рассмотрения заявления о нарушении сведений и доказательств МАРТ пришло к выводу, что рассматриваемые действия Витебского облисполкома могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке реализации сельскохозяйственной продукции в Витебской области, признаки которой предусмотрены статьей 7 Закона № 94-З.

Действия Витебского облисполкома по изданию Распоряжения могли оказать воздействие на общие условия свободной реализации сельскохозяйственными организациями Витебской области скота и молока, привести к созданию преимущественных условий для государственных перерабатывающих предприятий и дискриминационных – для предприятий частной формы собственности, ограничить самостоятельность хозяйствующих субъектов и свободу выбора каналов реализации сельскохозяйственной продукции и круга ее покупателей.

Руководствуясь статьей 43 Закона № 94-З, в связи с тем, что в действиях Витебского облисполкома, выразившихся в издании Распоряжения в соответствии с которым в приложениях 1 и 2 к нему

определены сельскохозяйственные организации Витебской области, не входящие в сырьевые зоны Витебской области, сформированные в соответствии с Указом № 70, и направлении Письма о необходимости выдачи ветеринарных сопроводительных документов в строгом соответствии с Распоряжением, установлены признаки нарушения подпункта 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3, МАРТ направило предупреждение Витебскому облисполкому от 07.12.2023 № 22-01-05/1168к (далее – Предупреждение) о необходимости совершения следующих действий: привести приложения 1 и 2 к Распоряжению в соответствии с требованиями законодательства (внести изменения либо отменить), отозвать Письмо и проинформировать заинтересованных. Срок выполнения Предупреждения МАРТ был установлен до 20.12.2023.

Витебский облисполком в ответе от 19.12.2023 № 2/439-24/1 проинформировал об отзыве Письма.

Вместе с тем Распоряжение в соответствии с требованиями законодательства в установленный МАРТ срок приведено не было. Только 23.08.2024 Витебским облисполкомом было издано распоряжение № 194р «О признании утратившими силу распоряжений председателя Витебского областного исполнительного комитета от 14 октября 2022 г. № 241р, от 6 февраля 2024 г. № 32р» и проинформированы заинтересованные.

Абзацем первым пункта 3 статьи 43 Закона № 94-3 установлено, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, в отношении которого оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По ходатайству лица, в отношении которого выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 5 статьи 43 Закона № 94-3 при выполнении всех условий предупреждения рассмотрение заявления о нарушении, отдельного факта нарушения прекращается в связи с устранением такого нарушения. Учитывая, что в срок, установленный МАРТ для выполнения Предупреждения, оно было исполнено не в полном объеме, и Витебский облисполком не ходатайствовал о продлении такого срока, основание для прекращения рассмотрения заявления о нарушении отсутствовало.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3,

в действиях Витебского областного исполнительного комитета по изданию Распоряжения.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Витебского областного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец