

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
28 августа 2017 г. № 17

РЕШЕНИЕ № 56-2017

28 августа 2017 г.

г.Минск

Комиссия Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, рассмотрев материалы совместной проверки ГУ МАРТ по Гродненской области и КГК по Гродненской области о нарушении антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением УП «Гроднооблгаз»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о хозяйствующем субъекте, в отношении которого проводилась проверка.

Производственное республиканское унитарное предприятие «Гроднооблгаз» (далее – УП «Гроднооблгаз»). Юридический адрес: 220003, г.Гродно, пр. Космонавтов, 60/1.

Зарегистрировано Гродненским городским исполнительным комитетом 30.06.2000 в ЕГР за № 500036445.

Предприятие имеет 5 филиалов, не являющихся юридическими лицами.

УП «Гроднооблгаз» входит в состав государственного производственного объединения по топливу и газификации «Белтопгаз».

Обстоятельства, установленные в ходе проведения проверки.

Материалами совместной проверки ГУ МАРТ по Гродненской области и КГК по Гродненской области установлено доминирующее положение УП «Гроднооблгаз» на товарных рынках:

установка бытовых (индивидуальных) приборов учета расхода газа (далее – ИПУРГ) в газифицированных жилых домах;

техническое обслуживание ИПУРГ в газифицированных жилых домах;

верно пуск газа в газоиспользующее оборудование.

Начальник управления контроля
и информационного обеспечения
В.И.Милевский

18.09.2017

УП «Гроднооблгаз» оказывает услуги по установке, наладке, ремонту и обслуживанию газового оборудования, в том числе ИПУРГ, и внутридомовых газопроводов как юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, так и физическим лицам (далее - население).

Стоимость услуг определяется на основании прейскурантов, утверждаемых генеральным директором УП «Гроднооблгаз», а услуг по установке ИПУРГ – на основании прейскурантов и актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ.

Прейскуранты составляются на основании плановых калькуляций тарифа на услуги без учета транспортных расходов (проезд к месту проведения работ) и стоимости используемых материалов, которые оплачиваются заказчиком отдельно.

Тарифы в прейскурантах устанавливаются на единицу услуги без НДС, отдельно, для населения и для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При этом, УП «Гроднооблгаз» были сформированы различные размеры тарифов на одни и те же услуги для населения и для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Так, приказом УП «Гроднооблгаз» от 23.12.2016 № 553 утверждены прейскуранты:

№ 2.1.3, которым введены тарифы на установку ИПУРГ согласно п. 132 в размере 7,32 руб. и 7,69 руб.; п. 133 – 9,76 руб. и 10,23 руб.; п. 134 – 5,34 руб. и 5,60 руб.; п. 135 – 7,79 руб. и 8,20 руб. соответственно для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

№ 2.2.9, которым введены тарифы:

на первичный пуск газа в газоиспользующее оборудование жилого дома согласно п. 168 в зависимости от вида прибора и его количества (например, при количестве газовых плит на одном стояке до 5 шт, в размере 13,18 руб. и 18,56 руб. соответственно для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

на повторный пуск газа в газоиспользующее оборудование жилого дома согласно п. 169 в зависимости от количества приборов (например, при количестве приборов на одном стояке до 5 шт, в размере 13,84 руб. и 19,51 руб. соответственно для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

При этом, размер плановой себестоимости по каждой услуге одинаковый для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а различный размер тарифов по каждой услуге для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей достигается за счет применения разного уровня плановой рентабельности.

Так, при формировании тарифов применялась плановая рентабельность в следующих размерах:

ВЕРНО
Начальник управления контроля
и информационного обеспечения
В.И.Милевский

18.09.2017

прейскурант № 2.1.3 п. 132 – 44,5% и 51,9%; п. 133 – 44,8% и 51,8%; п. 134 – 43,2% и 50,1%; п. 135 – 44,1% и 51,7% соответственно для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

прейскурант № 2.2.9 п. 168 (для 5 газовых плит на одном стояке) – 5,7% и 48,8%; п. 169 (для 5 приборов на одном стояке) – 5,6% и 48,9% соответственно для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

УП «Гроднооблгаз» не представлено обоснование применения разного уровня плановой рентабельности при формировании тарифа на одну услугу для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Применение УП «Гроднооблгаз» разных способов определения стоимости услуг по установке ИПУРГ обусловлено тем, что данные услуги относятся к виду деятельности (код ОКРБ 005-2011) 43220 «Санитарно-технические работы» и являются работами в области строительства.

Стоимость работ по установке ИПУРГ отечественного производства (ОАО «Новогрудский завод газовой аппаратуры») определяется по ресурсно-сметным нормам и оформляется актом сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ.

В то же время, в связи с увеличением количества устанавливаемых малогабаритных ИПУРГ российского производства (СГМ, Гранд) УП «Научная организация труда» ГПО «Белтопгаз» были разработаны нормы времени на их установку. На основании данных норм времени приказом УП «Гроднооблгаз» от 08.08.2016 № 343 был утвержден прейскурант тарифов на установку малогабаритных ИПУРГ российского производства (СГМ и Гранд).

Однако установлено, что филиалом УП «Гроднооблгаз» ПУ «Волковыскгаз» стоимость услуг по установке ИПУРГ Гранд определялась на основании ресурсно-сметных норм, остальными филиалами – на основании утвержденного УП «Гроднооблгаз» прейскуранта.

То есть, УП «Гроднооблгаз» не был обеспечен равный подход ко всем потребителям при оказании одной и той же услуги.

Таким образом, установленный УП «Гроднооблгаз» различный размер тарифов на одни и те же услуги для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не представляется экономически, технологически или иным образом обоснованным.

В этой связи, УП «Гроднооблгаз» был нарушен установленный статьей 12 Закона Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии

ВЕРНО

Начальник управления контроля
и информационного обеспечения
В.И.Милевский



18.09.2017

конкуренции» (далее – Закон) запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением путем экономически, технологически или иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной Постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, комиссия Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Признать факт наличия нарушения УП «Гроднооблгаз» антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением по признакам, предусмотренным абзацем 7 статьи 12 Закона.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович

ВЕРНО
Начальник управления контроля
и информационного обеспечения
В.И.Милевский



18.09.2017