

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23.04.2024 № 24

РЕШЕНИЕ № 509/14-2024

23.04.2024

14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З), заявления открытого акционерного общества «Могилевский завод лифтового машиностроения» (далее – ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения», Заявитель) от 17.01.2024 № 23/296 о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Гомельский домостроительный комбинат» (далее, если не указано иное, соответственно – ОАО «Гомельский ДСК», заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» зарегистрировано государственным учреждением «Администрация свободной экономической зоны «Могилев» от 4 сентября 2000 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 700008856.

Местонахождение: г. Могилев, пр-т Мира, д. 42.

Осуществляемые виды деятельности: производство лифтов.

Географические границы деятельности ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» – Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Армения.

ОАО «Гомельский ДСК» зарегистрировано решением Гомельского городского исполнительного комитета в ЕГР 28 марта 1995 г. за № 400071166.

Местонахождение: г. Гомель, ул. Лазурная, д. 17.

Осуществляемые виды деятельности: общее строительство зданий.

Географические границы деятельности ОАО «Гомельский ДСК» в настоящее время ограничены территорией Республики Беларусь и Российской Федерации.

В заявлении о нарушении ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» сообщает о нарушении антимонопольного законодательства, а именно о создании преимущественных условий для участников при проведении процедуры переговоров № 2023-1113132.

Так, в январе 2024 г. ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» принимало участие в процедуре переговоров № 2023-1113132, размещенной на электронной торговой площадке <https://icetrade.by>, по выбору организации на поставку лифтового оборудования для объекта строительства «Группа жилых домов в районе ул. Телегина-Кирова в г. Гомеле. Жилой дом (по позиции № 1 по генплану)».

Исходя из технического задания № 1-КР предметом закупки являлся лифт пассажирский г/п 630 кг, $V=1,0$ м/с, высота подъема 23,490 м, количество остановок 10, количество этажей 9.

Заказчиком (ОАО «Гомельский ДСК») было дополнительно направлено извещение о проведении переговоров по электронной почте потенциальным участникам: ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения», открытому акционерному обществу «МИНСКИЙ ЗАВОД «КАЛИБР», закрытому акционерному обществу «Гомельлифт», обществу с ограниченной ответственностью «Гомельский лифтовый завод» (далее – ООО «Гомельский лифтовый завод») и открытому акционерному обществу «Беллифт».

В установленный срок для предоставления конкурсных предложений в адрес ОАО «Гомельский ДСК» поступили предложения от двух участников: ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» и ООО «Гомельский лифтовый завод». Конкурсные предложения ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» и ООО «Гомельский лифтовый завод» приняты к рассмотрению конкурсной комиссией ОАО «Гомельский ДСК».

В процессе рассмотрения конкурсных предложений участников конкурсная комиссия пришла к выводу, что сроки поставки лифтового оборудования, предлагаемые участником ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» (75 календарных дней), неприемлемы для ОАО «Гомельский ДСК», так как это может привести к срыву сроков строительно-монтажных работ на объекте и, соответственно, к срыву сроков ввода объекта в эксплуатацию. Срок поставки лифтового оборудования, предлагаемый участником ООО «Гомельский лифтовый завод» (25 календарных дней), является более предпочтительным.

Согласно подпункту 9.1 пункта 9 раздела II конкурсной документации для переговоров в процедуре переговоров № 2023-1113132 применялся единственный критерий – **цена предложения**. При этом конкурсная комиссия может определить победителя переговоров по минимальной фактической стоимости предложения, при условии, что предлагаемая к поставке продукция полностью будет соответствовать проектному решению.

В уведомлении ОАО «Гомельский ДСК» сообщалось о том, что победителем в процедуре переговоров № 2023-1113132 признано ООО «Гомельский лифтовый завод» со сроком изготовления пассажирского лифта в течение 25 календарных дней.

В адрес ОАО «Гомельский ДСК» ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» направило письмо об обжаловании результатов процедуры переговоров № 2023-1113132 по основанию, что единственный критерий оценки – цена, а ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» предложило наименьшую цену относительно победителя процедуры переговоров.

Конкурсной комиссией ОАО «Гомельский ДСК» дополнительно были изучены материалы конкурсного предложения ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения», в ходе которого было установлено отсутствие технической документации согласно проекту (АКМ 9.23-1 КР), на основании которой можно сделать техническое заключение о соответствии предполагаемого к поставке лифтового оборудования требованиям технического задания и проектному решению. Кроме того, установлено, что размер кабины не соответствовал размерам, указанным в проекте (АКМ 9.23-1 КР). Учитывая, что согласование технической документации с заказчиком требует дополнительных временных затрат, а также ввиду отсутствия полной технической документации и длительного срока поставки (75 календарных дней) решение конкурсной комиссии оставлено без изменений.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, Заявитель просил установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Гомельский ДСК» при выборе победителя процедуры переговоров № 2023-1113132.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлены следующие обстоятельства.

Подпунктом 1.1 пункта 1 решения Гомельского областного Совета депутатов от 20 декабря 2012 г. № 226 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – решение Гомельского областного Совета депутатов № 226) коммунальные унитарные предприятия, государственные объединения, иные юридические лица, имущество которых находится в собственности Гомельской области, либо хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Гомельской области и (или) организациям, имущество которых находится в собственности Гомельской области (далее – организации), осуществляют закупки, за исключением государственных закупок, товаров (работ, услуг) (закупки за счет собственных средств) в соответствии с настоящим решением, если иное не установлено законодательными актами.

Кроме того, приложение к решению Гомельского областного Совета депутатов № 226 содержит перечень товаров (работ, услуг), на закупки которых за счет собственных средств не распространяется действие указанного решения. Так, согласно пункту 3 приложения к решению Гомельского областного Совета депутатов № 226 оно не распространяет свое действие на закупки товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, в том числе их ремонте, реконструкции, реставрации и благоустройстве, за исключением закупок товаров (работ, услуг) при строительстве с привлечением полностью или частично средств внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

Абзацем тридцать четвертым подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) установлено, что субъекты

хозяйствования (юридические лица и индивидуальные предприниматели) при осуществлении экономической деятельности **в сфере строительства не применяют установленные законодательством требования о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в случае осуществления закупок** без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, а также при осуществлении аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений).

Таким образом, ОАО «Гомельский ДСК» при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) при строительстве за счет собственных средств не руководствовалось требованиями решения Гомельского областного Совета депутатов № 226.

В целях эффективного использования собственных денежных средств, повышения экономической безопасности, предотвращения коррупционных проявлений при осуществлении и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг), в том числе при строительстве, ОАО «Гомельский ДСК» руководствовался собственным положением о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) при строительстве за счет собственных средств ОАО «Гомельский ДСК» (далее – Положение при строительстве за счет собственных средств), основанного на нормах Декрета № 7 и иных законодательных актах Республики Беларусь.

Вместе с тем осуществляемые субъектами хозяйствования на территории Республики Беларусь закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств должны отвечать требованиям антимонопольного законодательства, поскольку под закупкой товаров, на которую распространяет свое действие Закон № 94-3, понимается приобретение товаров на конкурентной основе, в которой принимают или могут принять участие два и более участника, в том числе приобретение товаров при осуществлении государственных закупок (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок за счет собственных средств (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок при строительстве (абзац шестой части первой статьи 1 Закона № 94-3). Таким образом, нормы Закона № 94-3 регулируют осуществление закупок любыми субъектами хозяйствования, независимо от наличия либо отсутствия доли государства в уставном фонде в случае, если в таких закупках принимают участие или потенциально могут принять участие два и более субъекта.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Указанная в заявлении о нарушении ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» процедура переговоров № 2023-1113132 осуществлялась по объекту строительства «Группа жилых домов в районе ул. Телегина-Кирова в г. Гомель. Жилой дом (позиция № 1 по генплану)».

В обращении ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» указывалось, что он (Заявитель) не был признан победителем ввиду того, что сроки поставки лифтового оборудования, предлагаемые участником ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» (75 календарных дней), неприемлемы для ОАО «Гомельский ДСК», так как это может привести к срыву сроков строительно-монтажных работ на объекте и соответственно к срыву сроков ввода объекта в эксплуатацию.

Справочно:

Срок поставки лифтового оборудования январь 2024 г. установлен исходя из графика производства строительно-монтажных работ на объекте строительства.

Конкурсная комиссия ОАО «Гомельский ДСК» по лоту № 1 «Лифтовое оборудование» признало победителем процедуры переговоров № 2023-1113132 по объекту строительства «Группа жилых домов в районе ул. Телегина-Кирова в г. Гомель. Жилой дом (позиция № 1 по генплану)» ООО «Гомельский лифтовый завод» с наиболее высокой ценой конкурсного предложения по сравнению с ценой предложения ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» на 5,6%.

В соответствии с подпунктом 4.2.3 пункта 4.2 главы 4 Положения при строительстве за счет собственных средств в случае выбора победителем участника, цена товаров (работ, услуг) которого отличается от минимально предложенной цены на переговорах, такой выбор должен сопровождаться соответствующими обоснованиями.

В обосновании выбора победителем ООО «Гомельский лифтовый завод» ОАО «Гомельский ДСК» указал следующее: ввиду срочной производственной необходимости, ограниченных сроков для поставки лифтового оборудования и необходимости выполнения ОАО «Гомельский ДСК» обязательств по договору строительного подряда от 27.09.2023 № 3025/23 с коммунальным унитарным дочерним

предприятием «Управление капитального строительства города Гомеля» (далее – государственное предприятие «УКС города Гомеля»). Конкурсной комиссией ОАО «Гомельский ДСК» по процедуре переговоров № 2023-1113132 с учетом соответствия всем условиям конкурсной документации победителем был выбран ООО «Гомельский лифтовый завод» с условием изготовления пассажирского лифта в течение 25 календарных дней с момента поступления аванса.

Следует отметить, что при проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) в большинстве случаев ОАО «Гомельский ДСК» указывал один единственный критерий оценки – это цена предложения. При этом условия оплаты, сроки поставки, технические характеристики, минимальные сроки гарантии были установлены в закупочной документации и являлись ограничительными (закреплены в проектно-сметных документах), а не оценочными.

На основании вышеизложенного, решение о признании ООО «Гомельский лифтовый завод» победителем по вышеуказанной процедуре переговоров № 2023-1113132 было обоснованным. Принятое конкурсной комиссией заказчика (ОАО «Гомельский ДСК») решение было основано на нормах Декрета № 7 и не противоречит изданным локальным правовым актам ОАО «Гомельский ДСК».

Таким образом, принимая во внимание факт, что ООО «Гомельский лифтовый завод» соответствовал техническим требованиям документации к переговорам, а также имел возможность к поставке лифтового оборудования в сроки, согласованные в документации к переговорам (январь 2024 г.), и на основании представленной информации в части подтверждения возможности изготовления пассажирского лифта в короткие сроки (25 дней) с указанием этапов развития и формирования производства пассажирского лифта, МАРТ приходит к выводам об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Гомельский ДСК».

А именно, в ходе рассмотрения заявления о нарушении в действиях ОАО «Гомельский ДСК» не установлено признаков нарушения абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в том числе исходя из следующего:

заказчик самостоятельно разрабатывает и утверждает локальные нормативные акты, регулирующие организацию и проведение закупок товаров (работ, услуг) в строительстве за счет собственных средств, а также конкурсную документацию (документацию для переговоров), критерии и методику оценки и может по своему усмотрению устанавливать любые не противоречащие нормативным правовым актам и

техническим нормативным правовым актам Республики Беларусь требования к предмету заказа, участникам, содержанию и оформлению документации, а также закреплять вышеуказанные требования в конкурсной документации (документации для переговоров);

срок изготовления в 25 календарных дней пассажирского лифта ООО «Гомельский лифтовый завод» соответствует исполнению принятых обязательств ОАО «Гомельский ДСК» по договору с государственным предприятием «УКС города Гомеля» о сдаче объекта в эксплуатацию. При этом срок изготовления пассажирского лифта в течение 25 календарных дней был исполнен.

Таким образом, признаков создания для ООО «Гомельский лифтовый завод» преимущественных условий, а также условий, при которых ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» или иные потенциальные участники процедуры переговоров № 2023-1113132 поставлены в неравное положение по сравнению с ООО «Гомельский лифтовый завод», не выявлено. Действия ОАО «Гомельский ДСК» при рассмотрении предложений участников и выборе победителя процедуры закупки (переговоры) № 2023-1113132 не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях ОАО «Гомельский ДСК», выразившихся в признании участника ООО «Гомельский лифтовый завод» победителем по процедуре переговоров № 2023-1113132.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Гомельский домостроительный комбинат».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



Н.В.Василевская