

Приложение к протоколу
заседания комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 6 ноября 2024 г. № 67

РЕШЕНИЕ № 548/53-2024

6 ноября 2024 г. (14 час. 30 мин.)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 20 августа 2024 г. № 236 «О проведении отдельного рассмотрения факта нарушения и прекращении рассмотрения заявления», материалов по отдельному факту нарушения антимонопольного законодательства в отношении коммунального производственного унитарного предприятия «Могилевский мусороперерабатывающий завод» (далее, если не указано иное, – КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод», предприятие) и Могилевского городского коммунального унитарного специализированного автопредприятия (далее, если не указано иное, – МГКУ САП),

УСТАНОВИЛО:

при рассмотрении заявления общества с ограниченной ответственностью «Датком Столица» (далее, если не указано иное, – ООО «Датком Столица», общество, зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 15 августа 2017 г. за № 192955209, место нахождения: г. Минск,

ул. Казинца, д. 92/1, пом. 5) от 12.02.2024 № 129 о нарушении антимонопольного законодательства КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП (далее – заявление), выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, достаточные для их отдельного рассмотрения.

В своем заявлении общество указало, что ООО «Датком Столица» оказывает услуги хозяйствующим субъектам по сбору и вывозу отходов на территории г. Могилева. При этом с 1 января 2024 г. его хозяйственная деятельность затруднена в связи с расторжением договоров, предусматривающих захоронение отходов на полигоне твердых коммунальных отходов в д. Милеевка Могилевского района (далее – полигон ТКО), по инициативе КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод». При этом МГКУ САП продолжает беспрепятственно осуществлять свою деятельность и захоранивать отходы на указанном полигоне.

По мнению ООО «Датком Столица», в действиях КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП усматриваются признаки ограничивающих конкуренцию согласованных действий и признаки недобросовестной конкуренции.

Справочно:

МАРТ, установив в действиях предприятия признаки нарушения подпункта 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона в части создания для общества по сравнению с МГКУ САП дискриминационных условий, выдало КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» соответствующее предупреждение, которое было выполнено им в полном объеме и в установленный срок.

КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» (зарегистрировано государственным учреждением «Администрация свободной экономической зоны «Могилев» 1 марта 2017 г. в ЕГР за № 812005568, место нахождения: г. Могилев, пр-т Шмидта, д. 116) осуществляет деятельность по обработке, удалению и захоронению неопасных отходов на полигоне ТКО, сортировке отходов и переработке вторичных материальных ресурсов на территории г. Могилева и Могилевского района.

МГКУ САП (зарегистрировано администрацией Октябрьского района г. Могилева 16 декабря 1993 г. в ЕГР за № 700226462, место нахождения: г. Могилев, Гомельское шоссе, д. 58а) оказывает услуги по вывозу отходов населения и юридических лиц на территории г. Могилева и Могилевского района.

При рассмотрении отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства установлено следующее.

ООО «Датком Столица» с целью оказания услуг по сбору и вывозу отходов на территории г. Могилева заключило с КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 14 декабря 2020 г. № 11 и договор самовывоза для захоронения отходов на полигоне от 1 декабря 2022 г. № 3 (далее, если не указано иное, – договоры).

Письмом от 29.11.2023 № 1-04/1244 КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» уведомило ООО «Датком Столица» о расторжении указанных договоров с 1 января 2024 г. без объяснения причин. На предложение общества заключить договоры на 2024 год предприятие ответило отказом.

По информации КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод», причиной прекращения договорных отношений с заявителем явилась необходимость уменьшения объемов захоронения отходов в связи с превышением проектной мощности полигона ТКО более чем в 5 раз.

МГКУ САП в 2024 году продолжило захоранивать отходы на полигоне ТКО.

Оценив указанные действия предприятия на предмет согласованных с МГКУ САП действий, МАРТ установило следующее.

Согласно уставам КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП их учредителем выступает Могилевский городской исполнительный комитет, органом, уполномоченным управлять предприятиями, – Могилевское городское коммунальное унитарное предприятие «Управление коммунальных предприятий». Предприятия обязаны руководствоваться в своей деятельности требованиями, установленными учредителем и уполномоченным органом. В силу чего КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП входят в одну группу лиц по подпункту 1.7 пункта 1 статьи 8 Закона.

Запрет на ограничивающие конкуренцию согласованные действия хозяйствующих субъектов установлен пунктом 1 статьи 21 Закона. При этом в силу пункта 3 статьи 21 Закона нормы статьи 21 Закона не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль или если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

Таким образом, нормы статьи 21 Закона не распространяются на согласованные действия предприятия и МГКУ САП.

В части недобросовестной конкуренции КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП по отношению к ООО «Датком Столица» установлено следующее.

С целью сохранения клиентской базы и выполнения взятых на себя обязательств после отказа предприятия заключить договоры на 2024 год, ООО «Датком Столица» продолжило оказывать услуги хозяйствующим субъектам по сбору и вывозу отходов, образующихся на территории г. Могилева. Собранные неопасные отходы общество вывозило для сортировки специализированным организациям другой области. В этой связи, по информации общества, его дополнительные расходы по транспортировке неопасных отходов, образовавшихся на территории г. Могилева, в другую область в 2024 году составят не менее 28 770 руб.

Также ООО «Датком Столица» указало, что прекращение договорных обязательств с предприятием явилось причиной расторжения договоров на оказание услуг по обращению с отходами, заключенных с обществом с дополнительной ответственностью «Автэра» (далее – ОДО «Автэра»), обществом с ограниченной ответственностью «Шафаг 88» (далее – ООО «Шафаг 88»), государственным учреждением образования «Могилевская городская гимназия № 1» (далее – гимназия). В результате чего оно понесло убытки в виде упущенной выгоды в размере 9 391,62 руб.

Вместе с тем гимназия указала, что договор на оказание услуг по обращению с отходами от 3 января 2024 г. № 7204км/К с ООО «Датком Столица» расторгнут в целях экономии бюджетных средств. Тариф согласно указанному договору составлял 21,6 руб. (с НДС) за 1 м.куб. Проанализировав расходы на услугу при таком тарифе, было принято решение о проведении новой процедуры государственной закупки, по результатам которой договор на 2024 год заключен с МГКУ САП с тарифом 12,6 руб. (с НДС) за 1 м.куб.

ОДО «Автэра» также отметило, что стоимость услуг, оказываемых МГКУ САП, ниже стоимости аналогичных услуг ООО «Датком Столица». В связи с этим, заключенный с обществом договор от 23 августа 2018 г. № 1221 км/П расторгнут по соглашению сторон 29 февраля 2024 г.

ООО «Шафаг 88» указало, что при выборе поставщика услуг по вывозу отходов отдало предпочтение предприятию государственной формы собственности (МГКУ САП).

Таким образом, утверждение ООО «Датком Столица», что причиной утраты деловых связей с указанными организациями послужил отказ КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» в заключении договоров на 2024 год, не подтвердилось.

При этом несмотря на то, что МГКУ САП заключило договоры на оказание услуг с контрагентами ООО «Датком Столица», в результате чего произошло перераспределение выручки от оказания услуги в его пользу, прямой взаимосвязи между отказом КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» в заключении договоров с обществом и таким перераспределением не установлено.

Прекращение договорных отношений между ООО «Датком Столица» и КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» привело к уменьшению полученной предприятием выручки от реализации услуг по захоронению отходов и разделению отходов по видам в связи с тем, что общество продолжило оказывать услуги хозяйствующим субъектам по сбору и вывозу отходов, образующихся на территории г. Могилева.

Справочно:

Согласно договору самовывоза для захоронения отходов на полигоне от 1 декабря 2022 г. № 3 объем отходов, принимаемых предприятием на захоронение от ООО «Датком Столица» в 2023 году, составлял 47,7 т в квартал при установленном тарифе 12,05 руб. за 1 т; согласно договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 14 декабря 2020 г. № 11 объем отходов, принимаемых на разделение по видам с последующим захоронением не сортируемых фракций, – 300 т в квартал при установленном тарифе 70,38 руб. за 1 т.

В случае же прекращения деятельности ООО «Датком Столица» на территории г. Могилева и перехода его контрагентов на обслуживание к МГКУ САП перераспределение выручки от оказания услуг в сторону последнего также не привело бы к увеличению доходов КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод».

При принятии решения по данному делу МАРТ учтены следующие обстоятельства, установленные по результатам рассмотрения отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства.

Недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации (абзац десятый статьи 1 Закона).

Из определения следует, что факт наличия нарушения антимонопольного законодательства может быть установлен только при наличии совокупности признаков недобросовестной конкуренции.

1. ООО «Датком Столица» и МГКУ САП оказывают услуги по сбору и вывозу отходов хозяйствующих субъектов и являются конкурентами на товарном рынке по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов в границах г. Могилева и Могилевского района.

КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» не осуществляет деятельность по вывозу отходов, вследствие чего конкурентные отношения между ним и ООО «Датком Столица»

на товарном рынке по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов отсутствуют.

Справочно:

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

2. Прекращение договорных отношений между ООО «Датком Столица» и КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» привело к уменьшению полученной предприятием выручки от реализации услуг по захоронению отходов и разделению отходов по видам в связи с тем, что общество продолжило оказывать услуги хозяйствующим субъектам на территории г. Могилева, и не могло привести к ее увеличению в случае прекращения такой деятельности обществом и переходом его контрагентов на обслуживание МГКУ САП. С учетом этого направленность действий предприятия на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности не установлена.

Также не установлена такая направленность в действиях МГКУ САП, выразившихся в том, что данное предприятие продолжило вывозить и захоранивать отходы на полигоне ТКО после прекращения договорных отношений между предприятием и обществом, в связи с отсутствием прямой взаимосвязи между отказом КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» в заключении договоров с ООО «Датком Столица» на 2024 год и перераспределением выручки от оказания услуг в результате заключения договоров с контрагентами общества в пользу МГКУ САП.

3. В связи с тем, что прекращение договорных отношений между КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и ООО «Датком Столица» было направлено на уменьшение количества захораниваемых на полигоне ТКО отходов по причине превышения его проектной мощности, противоречия действий предприятия актам антимонопольного законодательства, требованиям добросовестности и разумности не установлено. Также не установлено таких противоречий и в указанных выше действиях МГКУ САП.

4. Прекращение договорных отношений между предприятием и ООО «Датком Столица» привело к причинению убытков обществу в виде дополнительных расходов по транспортировке неопасных отходов, образовавшихся на территории г. Могилева, в другую область.

При этом возможность причинения убытков конкуренту либо нанесения вреда его деловой репутации действиями МГКУ САП не установлена.

Учитывая изложенное, совокупность признаков недобросовестной конкуренции в действиях предприятия, выразившихся в отказе в заключении договоров с ООО «Датком Столица» на 2024 год, и в действиях МГКУ САП по захоронению отходов на полигоне ТКО после прекращения договорных отношений между КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и обществом, не установлена.

Совокупность признаков недобросовестной конкуренции в отношении группы лиц в составе КПУП «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и МГКУ САП не устанавливалась в связи с отсутствием фактов, подтверждающих, что рассматриваемые лица действовали в рамках единого экономического интереса и у каждого из них имелась какая-либо выгода.

Таким образом, установленными при рассмотрении отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства обстоятельствами и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 21 и 25-31 Закона, в действиях коммунального производственного унитарного предприятия «Могилевский мусороперерабатывающий завод», выразившихся в отказе в заключении договоров с ООО «Датком Столица» на 2024 год, и в действиях Могилевского городского коммунального унитарного специализированного автопредприятия по захоронению отходов на полигоне ТКО после прекращения договорных отношений между предприятием и ООО «Датком Столица».

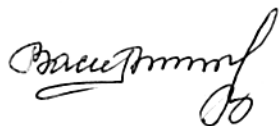
На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 21 и 25-31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального производственного унитарного предприятия «Могилевский мусороперерабатывающий завод» и Могилевского городского коммунального унитарного специализированного автопредприятия.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии  Н.В.Василевская