

Приложение к протоколу
заседания комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 26 ноября 2024 г. № 73

РЕШЕНИЕ № 555/60-2024

26 ноября 2024 г. (16 час. 00 мин.)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З) заявлений общества с дополнительной ответственностью «СЭЙСИМЕД» (далее, если не указано иное, – ОДО «СЭЙСИМЕД», общество, Заявитель) от 8 января 2024 г. № 6 и от 13 февраля 2024 г. № 35 о нарушении республиканским дочерним торговым унитарным предприятием «Медтехника» (далее, если не указано иное, – РУП «Медтехника», предприятие) антимонопольного законодательства в части создания преимущественных условий для участника закупки товаров (далее – заявления о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ОДО «СЭЙСИМЕД» (зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 6 ноября 2003 г. за № 190495628, место нахождения и почтовый адрес: 220076, г. Минск, ул. Петра Мстиславца, д. 18, пом. 376) в заявлениях о нарушении сообщило, что общество принимало участие в процедурах государственных закупок глюкометров АУ20231009287023 и АУ20240202296100, проведенных РУП «Медтехника» (организатор) в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке

(далее – ЭТП) Белорусской универсальной товарной биржи zakupki.butb.by (далее – ЭТП zakupki.butb.by).

Организатором в аукционных документах было установлено требование о необходимости представления в первом разделе предложения участника обязательства предоставить не позднее даты ввода закупаемого товара в эксплуатацию свидетельства о проведении первичной поверки средств измерений.

Заявитель, ссылаясь на письмо Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт) от 08.08.2017 № 03-19/1587, отмечает, что измерения, выполняемые гражданами с применением глюкометров в домашних (бытовых) условиях, осуществляются вне сферы законодательной метрологии. Следовательно, включение в аукционные документы условия о поверке глюкометров, поставляемых с целью обеспечения граждан в рамках исполнения приказа Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 июля 2023 г. № 1091 «Об обеспечении медицинскими изделиями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях» (далее – приказ № 1091), не является обязательным.

В связи с тем, что первичная поверка глюкометров в Республике Беларусь признана только в отношении глюкометров, производимых обществом с ограниченной ответственностью «Компания «ЭЛТА», г. Москва, Российская Федерация» (далее – ООО «Компания «ЭЛТА»»), Заявитель полагает, что действия РУП «Медтехника» направлены на создание преимущественных условий именно для этого участника процедур закупок товаров и противоречат требованиям пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З.

РУП «Медтехника» (зарегистрировано администрацией Октябрьского района г. Могилева в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 26 декабря 1991 г. за № 700052446, место нахождения и почтовый адрес: 212003, г. Могилев, ул. Челюскинцев, д. 59а) сослалось на информацию главного внештатного метролога Министерства здравоохранения от 29.09.2023 № 1-8/1618, согласно которой устройства для контроля уровня глюкозы в крови (глюкометры), закупаемые для учреждений здравоохранения, будут применяться при измерениях в сфере законодательной метрологии. В связи с чем их поставка учреждениям здравоохранения без прохождения поверки, по мнению предприятия, будет противоречить требованиям подпункта 1.5 пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон № 3848-XII).

Также предприятие отметило, что ООО «Компания «ЭЛТА» – не единственный поставщик глюкометров с признанной поверкой в Республике Беларусь. Открытое акционерное общество «МИНСКИЙ НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ» (далее – НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ) предлагает отечественные глюкометры «ИРМА ПЛЮС». В этой связи утверждение ОДО «СЭЙСИМЕД» о лоббировании интересов одного из участников процедуры государственной закупки не соответствует действительности.

При рассмотрении заявлений о нарушении установлено следующее.

РУП «Медтехника» разместило в открытом доступе на ЭТП zakurki.butb.by 9 октября 2023 г. информацию о проведении процедуры государственной закупки (электронный аукцион AU20231009287023) глюкометров в количестве 13 093 шт. с ориентировочной стоимостью 248 770 руб.

Согласно пункту 13.8 аукционных документов, первый раздел предложения участника должен содержать обязательство представить, в том числе **свидетельство о проведении первичной метрологической поверки средств измерений** в срок не позднее даты их ввода в эксплуатацию либо **решение, выданное Госстандартом**, содержащее информацию, что товар не относится к средствам измерений и (или) не подлежит метрологическому контролю на территории Республики Беларусь (приложение 14 к аукционным документам).

ОДО «СЭЙСИМЕД» 11 октября 2023 г. через ЭТП обратилось к организатору с просьбой об исключении пункта 13.8 из аукционных документов в связи с тем, что измерения, выполняемые гражданами в домашних (бытовых) условиях, осуществляются вне сферы законодательной метрологии и глюкометры, поставляемые для обеспечения граждан в соответствии с приказом № 1091, не требуют свидетельства о поверке.

На данное предложение организатор ответил отказом, указав, что глюкометры относятся к средствам измерений, которые указаны в Государственный реестр средств измерений и стандартных образцов Республики Беларусь (далее – Государственный реестр), и, соответственно, подлежат государственной поверке до их реализации.

Согласно протоколу оператора о признании процедуры закупки несостоявшейся, размещенному на ЭТП 2 февраля 2024 г., в рамках указанного электронного аукциона предложение поступило только от одного участника – ОДО «СЭЙСИМЕД», в связи с чем на основании пункта 6 статьи 42 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-З) процедура закупки AU20231009287023 признана несостоявшейся.

Справочно:

В случае, если до истечения срока для подготовки и подачи предложений не представлено ни одного предложения либо подано только одно предложение, электронный аукцион признается несостоявшимся (пункт 6 статьи 42 Закона № 419-3).

Информация о повторной процедуре государственной закупки глюкометров в количестве 13093 шт. размещена организатором на ЭТП zakupki.butb.by 2 февраля 2024 г. (электронный аукцион AU20240202296100). В аукционных документах установлено аналогичное требование о необходимости представления в первом разделе предложения участника соответствующего обязательства.

Заявитель также 6 февраля 2024 г. посредством ЭТП обратился к организатору с аналогичной просьбой, на которую тот, сославшись на письмо главного внештатного метролога Министерства здравоохранения от 29.09.2023 № 1-8/1618, ответил отказом, указав при этом, что глюкометры закупаются для учреждений здравоохранения и будут применяться при измерениях в сфере законодательной метрологии, в связи с чем их реализация учреждению здравоохранения без поверки нарушает требования подпункта 1.5 пункта 1 статьи 16 Закона № 3848-ХІІ.

Согласно размещенному на ЭТП 14 февраля 2024 г. протоколу оператора о признании процедуры закупки несостоявшейся, в рамках указанного электронного аукциона предложение поступило только от одного участника – ОДО «СЭЙСИМЕД». Процедура закупки AU20240202296100 на основании пункта 6 статьи 42 Закона № 419-3 признана несостоявшейся.

ООО «Компания ЭЛТА» и организация, уполномоченная на реализацию ее продукции на территории Республики Беларусь – общество с ограниченной ответственностью «Медиор» (далее – ООО «Медиор»), участие в указанных процедурах закупок не принимали.

Справочно:

ООО «Компания «ЭЛТА» сообщило о безусловной возможности поставки на рынок Республики Беларусь требуемого количества глюкометров моделей «Сателлит», «Сателлит Плюс» и «Сателлит Экспресс».

Вместе с тем ООО «Медиор» участие в указанных процедурах закупок не принимало в связи с их экономической нецелесообразностью. При этом отпускная цена измерителя концентрации глюкозы в крови ПКГ-03 «Сателлит экспресс» – 400 рос.руб., что по курсу Национального банка Республики Беларусь по состоянию на 2 февраля 2024 г. составляло 14,19 бел.руб. (цена единицы закупаемого РУП «Медтехника» глюкометра – 19 руб.).

В соответствии с аукционными документами закупка глюкометров осуществлялась организатором в интересах учреждений здравоохранения и исправительных учреждений Могилевской области на основании

поданных ими заявок. При этом ни в одной из направленных учреждениями здравоохранения в адрес организатора заявок на приобретение глюкометров **требование о подтверждении их первичной метрологической поверки не содержалось.**

Справочно:

*В соответствии с частью второй пункта 1 статьи 13 Закона № 419-З (в редакции от 03.01.2023) в случае привлечения организатора для организации и проведения процедур государственных закупок **определение потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных показателей (характеристик) предмета государственной закупки, требований к участникам, существенных условий договора и его заключение осуществляются заказчиком (заказчиками - при централизации государственных закупок).***

Порядок взаимодействия организатора и заказчиков при осуществлении государственных закупок устанавливается государственным органом (организацией), в подчинении (составе, системе) которого находится этот организатор либо которому переданы в управление его акции (доли в уставном фонде), находящиеся в государственной собственности, и в том числе должен включать перечень товаров (работ, услуг), процедуры государственных закупок которых организует и проводит данный организатор (пункт 3 Закона № 419-З (в редакции от 03.01.2023)).

Порядок взаимодействия организатора и заказчиков при осуществлении государственных закупок медицинских изделий определен Инструкцией о порядке взаимодействия организатора и заказчиков при осуществлении государственных закупок медицинских изделий, запасных частей к ним, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 июня 2021 г. № 78 (далее – Инструкция № 78).

Согласно подпункту 6.1.3 пункта 6 Инструкции № 78 заказчик для организации и проведения процедур государственных закупок на очередной финансовый год ежегодно направляет организатору заявки на закупку медицинских изделий - до 1 декабря текущего года.

Заявка на закупку медицинских изделий разрабатывается по форме согласно приложению к Инструкции № 78 и направляется организатору сопроводительным письмом заказчика (часть вторая подпункта 6.1 пункта 6 Инструкции № 78).

*Приложением к Инструкции № 78 установлена форма заявки на закупку медицинских изделий, в которой должны быть указаны **предмет государственной закупки (наименование товара) и описание его потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных показателей (характеристик).***

По информации РУП «Медтехника» от 26.02.2024 № 01-07/2414, **требование о подтверждении первичной метрологической поверки глюкометров при проведении указанных процедур государственных закупок установлено организатором.**

Согласно представленной учреждениями здравоохранения информации, из 13 093 закупаемых организатором глюкометров лишь 330 закупалось в целях использования при оказании медицинской помощи в учреждениях здравоохранения в амбулаторных условиях и формирования сумок-укладок в целях оказания скорой (экстренной неотложной) помощи. Остальные средства измерений приобретались для обеспечения ими граждан за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

Справочно:

В соответствии с частью четвертой статьи 38 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» при заболеваниях, которые включены в перечень, устанавливаемый Министерством здравоохранения, граждане Республики Беларусь при оказании им в государственных организациях здравоохранения медицинской помощи в амбулаторных условиях обеспечиваются за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов медицинскими изделиями, перечень которых устанавливается Министерством здравоохранения, в пределах Республиканского формуляра медицинских изделий.

Перечень медицинских изделий и заболеваний, дающих право гражданам Республики Беларусь на обеспечение этими медицинскими изделиями за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов при оказании им в государственных организациях здравоохранения медицинской помощи установлен постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 мая 2021 г. № 71 «Об установлении перечня медицинских изделий и заболеваний, дающих право на обеспечение этими медицинскими изделиями» (далее – Перечень).

Согласно пунктам 5 и 6 Перечня граждане Республики Беларусь при заболевании сахарным диабетом, сахарным диабетом при беременности, а также при других формах гипогликемии (гиперинсулизме) имеют право на обеспечение глюкометрами за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов с периодичностью 1 раз в 5 лет.

Министерство здравоохранения (далее – Минздрав) в письме от 31.01.2024 № 15-18/2515 указало, что глюкометры, применяемые при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и в условиях стационара, подлежат первичной государственной поверке. При этом по вопросу поверки глюкометров, приобретаемых учреждениями здравоохранения с целью обеспечения ими граждан, Минздрав рекомендовал обратиться в Госстандарт.

Согласно разъяснению Госстандарта от 08.10.2024 № 04-06/1274, **измерения, выполняемые гражданами в домашних условиях с использованием принадлежащих им на праве собственности средств измерений, исходя из норм, установленных в подпунктах 1.4, 1.38 статьи 1, статье 5 Закона № 3848-XII, не относятся к сфере законодательной метрологии.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона № 3848-ХІІ средства измерений, применяемые вне сферы законодательной метрологии, **могут подвергаться поверке** и (или) калибровке либо метрологической экспертизе, или в отношении их могут осуществляться иные действия в целях обеспечения единства измерений, определенные юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или иным физическим лицом, применяющими эти средства измерений.

Государственная поверка средств измерений, применяемых вне сферы законодательной метрологии, не является обязательной. Соответственно, **для средств измерений, используемых гражданами для измерений в домашних условиях, государственная поверка не обязательна.**

Справочно:

По информации главного управления по здравоохранению Могилевского областного исполнительного комитета от 30.07.2024 № 3202 ГУпоЗ, нормативно-правовыми актами не определена процедура возврата гражданами глюкометров в выдавшую их организацию, в связи с чем у граждан возникает право собственности на данное медицинское изделие.

На вопросы МАРТ: «Устанавливалось ли Минздравом требование, что глюкометры, которыми обеспечиваются граждане Республики Беларусь за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях в соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 мая 2021 г. № 71 «Об установлении перечня медицинских изделий и заболеваний, дающих право на обеспечение этими медицинскими изделиями», подлежат первичной государственной поверке?» и «Если такое требование было установлено, каким образом оно доводилось до учреждений здравоохранения, осуществляющих обеспечение глюкометрами граждан в соответствии с указанным постановлением?» Минздрав в письме от 13.11.2024 № 4-14/23101 ответил, что закупки глюкометров осуществляются за счет средств местных бюджетов организациями здравоохранения самостоятельно либо с привлечением организатора в соответствии с законодательством о государственных закупках. **Требования к предмету закупки устанавливаются заказчиком процедуры государственной закупки.** Минздравом требования не устанавливались.

Таким образом, установлено, что государственная поверка средств измерений, применяемых вне сферы законодательной метрологии, не является обязательной, но такие средства могут подвергаться поверке. При проведении указанных процедур государственных закупок требование о подтверждении первичной метрологической поверки глюкометров было установлено организатором – РУП «Медтехника».

Учреждения здравоохранения, по заявкам которых приобретались глюкометры, такое требование **не устанавливали**.

Анализ процедур государственных закупок глюкометров, проведенных учреждениями здравоохранения в 2023-2024 гг. на ЭТП информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» goszakupki.by, показал, что при закупке глюкометров, за редким исключением (например, с целью комплектования медицинских сумок укладок), требование о подтверждении участниками первичной метрологической поверки глюкометров заказчиками не устанавливалось.

Примеры таких процедур государственных закупок:

auc0001716373 (закупка 200 глюкометров в комплекте с тест-полосками учреждением здравоохранения «8-я городская поликлиника»);

auc0001751768 (закупка 130 комплектов глюкометров с тест-полосками учреждением здравоохранения «26-я городская поликлиника»);

auc0001807165 (закупка 300 глюкометров государственным учреждением здравоохранения «Гомельская городская клиническая поликлиника № 2»);

auc0001352351 (закупка 150 глюкометров и 13 глюкометров с набором тест-полосок учреждением здравоохранения «Ветковская центральная районная больница»);

auc0001411714 (закупка 400 глюкометров учреждением здравоохранения «Житковичская центральная районная больница»).

При проведении анализа процедур государственных закупок глюкометров, размещенных на ЭТП zakupki.butb.by, установлено, что требования о подтверждении участниками первичной метрологической поверки глюкометров также устанавливались производственно-торговым республиканским унитарным предприятием «Белмедтехника» (далее – РУП «Белмедтехника») и его дочерними предприятиями.

Так, **РУП «Белмедтехника»** с 21 марта 2024 г. проводилась государственная закупка 21 300 комплектов глюкометров с тест-полосками (электронные аукционы AU20240321300856, AU20240508305662, AU20240619309009). Согласно протоколам оператора, размещенным на ЭТП 8 апреля, 25 мая и 8 июля текущего года соответственно, указанные процедуры закупок признаны несостоявшимися по причине непредставления ни одного либо представления одного предложения.

27 сентября 2024 г. РУП «Белмедтехника» вновь объявило электронный аукцион AU20240927317326 на закупку указанной партии глюкометров. Согласно размещенному на ЭТП протоколу заседания комиссии по государственным закупкам РУП «Белмедтехника»

от 21 ноября 2024 г. № 56-1159/24 участником-победителем с ценой договора 2 755 836,6 руб. выбрано ОДО «СЭЙСИМЕД».

Справочно:

Цена одного глюкометра в комплекте с тест-полосками в количестве 300 шт. составила 129,38 руб. (без НДС).

Республиканское дочернее торговое унитарное предприятие «Медтехника» г. Витебск (далее – РУП «Медтехника» г. Витебск) с 24 января 2024 г. осуществляло закупку 24 960 глюкометров. Электронные аукционы AU20240124295086 и AU20240216297485 признаны несостоявшимися 5 февраля и 4 марта 2024 г. соответственно по причине представления только одного предложения.

Справочно:

После перехода к процедуре закупки из одного источника договор от 02.05.2024 № 222 на поставку 24 960 комплектов глюкометров на сумму 274 560 руб. РУП «Медтехника» г. Витебск заключило с ОДО «СЭЙСИМЕД». Цена одного глюкометра в комплекте с тест-полосками в количестве 25 шт. составила 10,0 руб. (без НДС).

Республиканское дочернее торговое унитарное предприятие «Медтехника» г. Гродно с 21 мая 2024 г. проводило закупку 1940 глюкометров. Электронный аукцион AU20240521306417 3 июня 2024 г. признан несостоявшимся (подано одно предложение), по результатам электронного аукциона AU20240822314063 договор на поставку глюкометров заключен с ОДО «СЭЙСИМЕД» (от 5 ноября 2024 г. № 3/52-4/24).

Справочно:

Цена одного глюкометра в комплекте с тест-полосками в количестве 25 шт. составила 0,19 руб. (без НДС).

РУП «Медтехника» в связи с признанием электронных аукционов AU20231009287023 и AU20240202296100 несостоявшимися провело процедуру закупки из одного источника. Договор от 02.05.2024 № 555 на поставку 13 093 шт. глюкометров на сумму 158 425,3 руб. заключен с ОДО «СЭЙСИМЕД».

Справочно:

Цена одного глюкометра в комплекте с тест-полосками в количестве 25 шт. составила 11 руб. (без НДС).

По информации республиканского унитарного предприятия «Медтехноцентр» (метрологическая служба Минздрава, далее – РУП «Медтехноцентр») от 07.02.2024 № 3-55/180, в Государственный реестр включены следующие средства измерений, имеющие действующий сертификат об утверждении средства измерения:

системы мониторинга уровня глюкозы в крови Finetest Auto-coding Premium, изготовитель OSANG Healthcare Co. Ltd, Республика Корея;

глюкометры «ИРМА ПЛЮС», НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ, г. Минск, Республика Беларусь;

системы контроля уровня глюкозы крови Акку-Чек® (Accu-Chek®), Roche Diabetes Care GmbH, Германия;

измерители концентрации глюкозы в крови портативные с полоской электрохимической однократного применения ПКГ-03 «Сателлит Экспресс», ПКГ-03 «Сателлит Экспресс Мини», ООО «Компания «ЭЛТА», Российская Федерация;

системы контроля уровня глюкозы в крови BIONIME RIGHTEST, PROLIFE, Bionime Corporation, Китай;

устройства для контроля уровня глюкозы в крови DiaCheck Pro, Dialab Produktion und Vertrieb von chemisch-technischen Produkten und Laborinstrumenten GmbH, Австрия (срок окончания сертификата об утверждении средства измерений 30.05.2024).

Из всех вышеперечисленных средств измерений первичная государственная поверка в Республике Беларусь признана только в отношении измерителей концентрации глюкозы в крови портативных с полоской электрохимической однократного применения ПКГ-03 «Сателлит Экспресс», ПКГ-03 «Сателлит Экспресс мини» производства ООО «Компания «ЭЛТА».

Справочно:

По информации Госстандарта (письмо от 30.01.2024 № 04-07/143), признание поверки осуществляется в отношении глюкометров, произведенных в государствах-участниках, подписавших Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, подписанное в г. Москва 13 марта 1992 г.

Странами-участниками данного Соглашения являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Республика Молдова (последняя до 04.09.2024).

Согласно информации НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ от 23.02.2024 № 108-08-19/157, глюкометры «ИРМА ПЛЮС» проходят первичную поверку при их выпуске с производства. Подтверждение первичной поверки осуществляется путем нанесения поверочного клейма на средство измерения.

Таким образом, подтвердить первичную метрологическую поверку реализуемых на территории республики глюкометров без дополнительных временных и материальных затрат имеют возможность только ООО «Медиор» и НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ.

По результатам анализа информации, размещенной на сайте Государственного информационного фонда по обеспечению единства измерений www.oei.by, в целях изучения возможности подтверждения

первичной поверки глюкометров иными участниками рынка, в адрес юридических лиц, уполномоченных на проведение государственной поверки анализаторов состава и свойств биологических сред, к которым относят глюкометры, были направлены соответствующие запросы.

По информации **республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии»** (далее – БелГИМ), стоимость проведения государственной поверки одного глюкометра при предоставлении тест-полосок и контрольного материала заявителем составляет 48,23 руб. (без НДС), с применением тест-полосок и контрольного материала исполнителя – 68,86 руб. (без НДС). В связи с тем, что максимальное количество поверенных за последние годы глюкометров составляет не более 20 шт., вопрос о пропорциональном снижении цены (в зависимости от поверяемого количества глюкометров) не рассматривался. Срок выполнения работ по государственной поверке глюкометра составляет 30 календарных дней.

Республиканское унитарное предприятие «Могилевский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее – РУП «Могилевский ЦСМ») проводит первичную поверку глюкометров. Стоимость поверки одного глюкометра (системы мониторинга уровня глюкозы в крови Finetest Auto-coding Premium) без тест-полоски и контрольных материалов составляет 13,89 руб. (без НДС). Срок выполнения работ – от 1 до 30 календарных дней с даты выписки квитанции-счета при условии сдачи одновременно в поверку не более 1 000 шт., при условии сдачи в поверку свыше 1 000 шт. (одновременно) сроки увеличиваются пропорционально. Ориентировочный срок поверки одновременно 10 000 шт. – 100 рабочих дней.

Согласно Положению о скидках на работы, утвержденному приказом от 27.05.2024 № 103, РУП «Могилевский ЦСМ» предоставляет скидки на поверку глюкометра: при одновременно сданных в поверку 10 шт. и более – 15%, 50 шт. и более – 20%.

Республиканским унитарным предприятием «Бобруйский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее – РУП «Бобруйский ЦСМ») стоимость услуги по поверке (первичной и последующей) системы мониторинга уровня глюкозы в крови Finetest Auto-coding Premium с применением тест-полосок исполнителя составляет 16,17 руб. (без НДС), с применением тест-полосок заявителя – 11,69 руб. (без НДС); системы мониторинга уровня глюкозы в крови PROLIFE – 15,85 и 11,69 руб. (без НДС) соответственно.

Срок проведения поверки одного глюкометра – 0,31 чел/час: минимальный срок проведения поверки силами одного поверителя партии 100 шт. – 31 час., 1 000 шт. – 310 час., 5 000 шт. – 1 550 час., 10 000 шт. – 3 100 час.

Республиканское унитарное предприятие «Витебский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее – РУП «Витебский ЦСМ») проводит первичную государственную поверку систем контроля уровня глюкозы в крови Prolife PM 200 при условии предоставления заказчиком тест-полосок. Стоимость поверки одной системы составляет 8,25 руб. (без НДС). Максимальное количество поверяемых систем – 100 шт. в день (зависит от количества инженеров, осуществляющих поверку).

РУП «Медтехника» г. Витебск в письме от 13.11.2024 № 01-17/4398 сообщило, что с 23 августа 2024 г. лаборатория предприятия уполномочена на проведение государственной поверки анализаторов состава и свойств биологических сред, в том числе и приборов для определения концентрации глюкозы в крови.

Стоимость поверки одного глюкометра составляет 11,2 руб. (без НДС) и зависит от типа средства измерения, объема методики поверки и документов, оформляемых при поверке, а также от объема поверяемой партии. Стоимость первичной поверки партии до 1 000 шт. составляет от 7,17 до 7,9 руб. (без НДС) за ед., свыше 1 000 шт. – от 7,05 до 7,2 руб. (без НДС) за ед. За один рабочий день возможна поверка 130 ед. глюкометров.

РУП «Медтехноцентр», РУП «Медтехника», республиканские унитарные предприятия «Барановичский центр стандартизации, метрологии и сертификации», «Борисовский центр стандартизации, метрологии и сертификации», «Оршанский центр стандартизации, метрологии и сертификации», «Молодеченский центр стандартизации, метрологии и сертификации» государственную поверку глюкометров не осуществляют и в краткосрочной перспективе это делать не планируют.

Информация о стоимости и сроках проведения уполномоченными организациями государственной поверки приведена в таблице.

Таблица

Информация о стоимости и сроках проведения уполномоченными организациями государственной поверки глюкометров

Наименование уполномоченной организации	Стоимость поверки (без НДС), руб.	Срок проведения поверки
БелГИМ	48,23 - 68,86	30 календарных дней
РУП «Бобруйский ЦСМ»	11,69 - 16,17 (Finetest), тест-полосок заявителя; 11,69 - 15,85 (Prolife),	100 шт. – 31 ч., 1 000 шт. – 310 ч., 5000 шт. – 1550 ч., 10 000 шт. -3100 ч.
РУП «Витебский ЦСМ»	8,25 (Prolife)	100 шт. в день
РУП «Могилевский ЦСМ»	13,89 (Finetest), более 50 шт. – 11,11	1 000 шт. - до 30 календарных дней, 10 000 шт. - 100 рабочих дней
РУП «Медтехника» г. Витебск	до 1 000 шт. – 7,17-7,9, свыше 1 000 шт. – 7,05-7,2	130 шт. в день

Таким образом, стоимость поверки одного глюкометра составляет от 7,17 до 68,86 руб. (без НДС) в зависимости от марки глюкометра, предоставления (не предоставления) заказчиком тест-полосок и контрольных материалов, а также от объема поверяемой партии.

На поверку 13 093 шт. глюкометров Finetest потребуется:

в БелГИМ – от 631 475,39 до 901 583,98 руб.;

в РУП «Бобруйский ЦСМ» – от 153 057,17 до 211 713,81 руб. и 508 рабочих дней (около 2 лет);

РУП «Могилевский ЦСМ» – 181 861,77 руб. и 131 рабочий день (6 месяцев);

РУП «Медтехника» г. Витебск – 92 306 руб. и 101 рабочий день (около 5 месяцев).

При этом **сроки поставки** систем мониторинга уровня глюкозы в крови Finetest Auto-coding Premium (далее, если не указано иное, – системы), предусмотренные договорами от 02.05.2024 № 222 и № 555, заключенными ОДО «СЭЙСИМЕД» с РУП «Медтехника» г. Витебск и РУП «Медтехника», **составляют 60 календарных дней с даты направления письменного уведомления о готовности принять товар указанными покупателями.**

Согласно информации, представленной ОДО «СЭЙСИМЕД» письмом от 13 ноября 2024 г. № 279, за период со 2 мая 2024 г. по дату представления информации по договору от 23 июля 2024 г. № 02-001165/2024-Д, заключенному с республиканским унитарным предприятием «Гродненский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее – РУП «Гродненский ЦСМ»), проведена поверка 8 073 систем на общую сумму 57 883,41 руб. (без НДС); по договору от 8 июля 2022 г. № 08-155, заключенному с РУП «Медтехника» г. Витебск, – 305 систем на сумму 2 186,85 руб. (без НДС). Стоимость поверки одной системы указанными организациями составила 7,17 руб. (без НДС).

При этом в рамках исполнения договоров от 02.05.2024 № 222 и № 555 на дату представления информации ОДО «СЭЙСИМЕД» поставило РУП «Медтехника» г. Витебск и РУП «Медтехника» системы в количестве 3 300 и 2 973 шт. соответственно.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что поставка глюкометров в рамках указанных договоров осуществляется партиями, а не одномоментно в полном объеме, что, несмотря на длительные сроки поверки требуемого количества глюкометров, **позволяет Заявителю исполнять взятые на себя договорные обязательства.**

С целью объективной оценки состояния конкуренции на товарном рынке оптовой реализации глюкометров опрошены потенциальные участники данного рынка: НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ, ООО «Медиор»,

торгово-производственное частное унитарное предприятие «НОВАМЕДИКА» (далее – УП «НОВАМЕДИКА»), общества с ограниченной ответственностью «ВиАрМедикал» и «МедСенс» (далее – ООО «ВиАрМедикал» и ООО «МедСенс»).

По информации НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ (письмо от 23.02.2024 № 108-08-19/157), данное общество является отечественным производителем глюкометров с речевым сопровождением «ИРМА-ПЛЮС» и тест-полосок к ним и, как правило, не принимает участие в процедурах государственных закупок, ввиду того, что в большинстве случаев ориентировочная стоимость предмета закупки значительно ниже цены глюкометра «ИРМА-ПЛЮС» – 133,21 руб. (без НДС). Также сроки поставки глюкометров, устанавливаемые заказчиком (организатором), не соответствуют производственным возможностям общества (возможна поставка в среднем 250 комплектов в течение 60 календарных дней).

По мнению НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ (письмо от 08.05.2024 № 08-08/383), требование о наличии поверки глюкометра **сокращает число участников в связи с тем, что затраты на их поверку ведут к увеличению себестоимости приборов.**

ООО «ВиАр Медикал» сообщило (письма от 12.08.2024 № 130/1-2024, от 21.08.2024 № 135/1-2024), что участие в указанных процедурах закупок является экономически нецелесообразным ввиду низкой ориентировочной стоимости предмета закупки и требования о наличии государственной поверки глюкометров на момент поставки, создающего для него дополнительные затраты.

ООО «МедСенс» в письме от 09.08.2024 № 66/1-2024-МС указало, что в 2024 году поставку глюкометров на территорию Республики Беларусь не осуществляло. Участие в процедурах государственных закупок не принимало.

При этом и ООО «МедСенс», и ООО «ВиАр Медикал» считают, что требование о проведении первичной поверки **может ограничивать конкуренцию на рынке реализации глюкометров.**

По информации УП «НОВАМЕДИКА» (письмо от 09.08.2024 № 181), предприятие не принимало участие в электронных аукционах ввиду того, что расчетная отпускная цена глюкометров составляет 33,76 руб. при начальной цене лота 11 руб. за комплект. При этом, по мнению предприятия, условием, ограничивающим равноправное участие в процедурах закупок, является соответствие комплектации тест-полосками в количестве не менее 25 шт., что соответствует лишь конкретным производителям.

Кроме того, ранее в письме от 07.05.2024 б/н УП «НОВАМЕДИКА» отмечало, что требование о поверке глюкометров **приводит к сокращению числа участников процедуры закупки.**

ООО «Медиор» участие в процедурах закупок не принимало в связи с их экономической нецелесообразностью. При этом однозначное мнение в части установления организатором требования о подтверждении поверки глюкометров не высказало.

Таким образом, по мнению потенциальных участников указанных процедур, требование организатора о подтверждении первичной поверки глюкометров **может ограничивать конкуренцию на товарном рынке оптовой реализации глюкометров**. При этом большинство из опрошенных потенциальных поставщиков в качестве основной причины своего неучастия в процедурах государственных закупок глюкометров указывают **низкую ориентировочную стоимость предмета закупки**. Установление требования о подтверждении первичной метрологической поверки глюкометров **приводит к увеличению их стоимости у всех потенциальных поставщиков, за исключением ООО «Медиор»**.

Вместе с тем согласно представленной потенциальными поставщиками глюкометров информации, диапазон цен на глюкометры (без НДС), поставляемые в учреждения здравоохранения в 2023-2024 гг., составлял:

ООО «ВиАр Медикал» (система контроля уровня глюкозы в крови PROLIFE PM, PROLIFE PT) – от 0,01 до 12,04 руб. при минимальной контрактной цене – 1,1 долл.США;

ОДО «СЭЙСИМЕД» (системы мониторинга уровня глюкозы в крови Finetest Auto-coding Premium с тест-полосками и без них) – от 0,01 до 22,96 руб. при минимальной контрактной цене системы – 1,0 долл.США;

ООО «Медиор» (измерители концентрации глюкозы в крови портативные с полоской электрохимической однократного применения ПКГ-03 «Сателлит Экспресс») – от 0 до 20,00 руб. при минимальной контрактной цене – 400 росс.руб.

Особенностью товарного рынка оптовой реализации глюкометров является то, что глюкометр – это закрытая система, в силу чего тест-полоски совместимы только с одноименными моделями глюкометров одного и того же производителя.

Справочно:

Глюкометр за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов выдается с периодичностью 1 раз в 5 лет.

Представленная информация о ценах свидетельствует о том, что в целях обеспечения учреждений здравоохранения в последующем тест-полосками на протяжении пяти лет, **потенциальные поставщики готовы поставлять глюкометры бесплатно либо по минимальным экономически не обоснованным ценам (0,01 руб.)**.

Исследовав доказательства, установленные в ходе рассмотрения заявлений о нарушении, МАРТ приходит к следующему.

1. Государственная поверка средств измерений, применяемых вне сферы законодательной метрологии, **не является обязательной, но такие средства измерения могут подвергаться поверке.**

2. Установление организатором такого требования **не основано на нормах законодательства.** Учреждения здравоохранения, по заявкам которых предприятие производило закупку глюкометров, требование о подтверждении их первичной метрологической поверки не устанавливали.

3. **Подтвердить первичную метрологическую поверку** реализуемых на территории республики глюкометров без дополнительных временных и материальных затрат **имеют возможность только ООО «Медиор» и НИИ РАДИОМАТЕРИАЛОВ**, при этом последний, как правило, в процедурах закупок не участвует ввиду того, что в большинстве случаев ориентировочная стоимость предмета закупки значительно ниже цены выпускаемого им глюкометра.

4. Отсутствие свидетельства о первичной метрологической поверке поставляемых отдельными поставщиками глюкометров **не препятствует их участию в процедурах закупок**, о чем свидетельствуют заключенные ОДО «СЭЙСИМЕД» договоры.

5. **Условия поставки**, предусмотренные заключенными обществом договорами, **позволяют** ему, несмотря на длительные сроки метрологической поверки глюкометров, **выполнять взятые на себя договорные обязательства.**

6. В качестве основной причины неучастия в процедурах государственных закупок глюкометров **большинство из опрошенных потенциальных поставщиков указали низкую ориентировочную стоимость предмета закупки**, хотя и отметили, что требование организатора о подтверждении первичной поверки глюкометров **может ограничивать конкуренцию на товарном рынке оптовой реализации глюкометров.**

7. Особенность товарного рынка глюкометров и диапазон цен на них **свидетельствуют о готовности** отдельных потенциальных поставщиков **поставлять глюкометры в учреждения здравоохранения бесплатно либо по минимальным экономически не обоснованным ценам.**

8. **ООО «Компания ЭЛТА»** и организация, уполномоченная на реализацию ее продукции на территории Республики Беларусь, – **ООО «Медиор»** в рассматриваемых процедурах государственных закупок **не участвовали.**

Собранными доказательствами не подтверждаются доводы Заявителя о том, что действия РУП «Медтехника» при проведении

процедур государственных закупок глюкометров были направлены на создание преимущественных условий для ООО «Компания ЭЛТА».

Справочно:

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника закупки товаров, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Таким образом, установленными при рассмотрении заявлений о нарушении обстоятельствами и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3, в действиях РУП «Медтехника», выразившихся в установлении требования о подтверждении первичной метрологической поверки глюкометров при проведении процедур государственных закупок AU20231009287023 и AU20240202296100.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского дочернего торгового унитарного предприятия «Медтехника».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец