

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 29.08.2024 № 55

РЕШЕНИЕ № 535/40-2024

29.08.2024
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-З) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-З), заявления общества с ограниченной ответственностью «Белкранснаб» (далее если не указано иное, – ООО «Белкранснаб», Заявитель) от 25.03.2024 № 206 о нарушении антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Мозырьсоль» (далее, если не указано иное, соответственно – ОАО «Мозырьсоль», Заказчик, заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Белкранснаб» зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 10 сентября 2010 г. в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 191197981.

Место нахождения: Республика Беларусь, г. Минск, ул. Уручская, д. 23А, офис 413.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь, Российская Федерация.

Сведения об основных видах деятельности: код ТН ВЭД 46690 «Оптовая торговля прочими машинами и оборудованием, не включенным

в другие группировки»; код ТН ВЭД 33120 «Ремонт машин и оборудования общего и специального назначения»; код ТН ВЭД 29229 «Производство прочего подъемного и такелажного оборудования».

ОАО «Мозырьсоль» зарегистрировано Мозырским районным исполнительным комитетом 10 декабря 1991 г. в ЕГР за № 400087365.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Азербайджан, Республика Узбекистан, Республика Молдова, Республика Армения, Латвийская Республика, Республика Польша.

Место нахождения: Республика Беларусь, Гомельская область, г. Мозырь.

Сведения об основных видах деятельности: код ТН ВЭД 10840 «Производство приправ и пряностей»; код ТН ВЭД 08930 «Добыча соли».

В заявлении о нарушении ООО «Белкранснаб» сообщает о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Мозырьсоль», а именно о создании преимущественных условий для участников при проведении процедуры открытого конкурса № 2024-1130890.

7 марта 2024 г. ОАО «Мозырьсоль» была объявлена процедура закупки № 2024-1130890 (открытый конкурс), размещенная на электронной торговой площадке <https://icetrade.by>, по закупке маневрового тепловоза. При проведении процедуры открытого конкурса № 2024-1130890 Заказчиком дополнительно были направлены приглашения известным производителям, включенным в Регистр производителей товаров (работ, услуг), и их сбытовым организациям (официальным торговым представителям). Источник финансирования – собственные средства.

Исходя из технико-экономического задания (далее – ТЭЗ) предметом закупки являлся маневровый тепловоз со следующими характеристиками.

Таблица «ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль».

Характеристики закупаемого товара ОАО «Мозырьсоль»	
Мощность тепловоза по дизельному двигателю, кВт (л.с.)	882 (1 200)
Тип передачи	Электрическая постоянного тока
Осевая формула	3 ₀ -3 ₀
Номинальная статическая нагрузка от колесной пары на рельсы, кН (тс)	206 (21)
Касательная сила тяги при трогании с места, кН (тс), не менее	319 (32,5)
Касательная сила тяги длительного режима, кН (тс), не менее	206 (21,0)
Тип и привод тормоза	Фрикционный с пневматическим и электропневматическим управлением
Габарит по ГОСТ 9238	1-Т с нижним очертанием по рис.6 (для колеи 1520мм)

Экипажная часть: -Тип экипажной части -Тип тележки -Рессорное подвешивание -Тип букс -Диаметр новых колес (по кругу катания), мм	Тележечный; 3-хосная, бесчелюстная; Индивидуальное, одноступенчатое с фрикционными гасителями колебаний; Поводковые на роликовых цилиндрических подшипниках; 1050.
Ширина колеи, мм	1520
Минимальный радиус горизонтальной кривой, проходимой тепловозом, м	80
Запасы, кг, не менее: - топлива - песка	5400 2000
Наличие водомасляного теплообменника	+ (в холодном контуре)
Система безопасности	АЛС ДКСВ-М и КПД-ЗПВ
Система бортового энергосбережения	На базе синхронного возбудителя, выпрямителя и блока регулирования

Процедура открытого конкурса № 2024-1130890 проводилась в соответствии с разработанным порядком закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств в ОАО «Мозырьсоль» (далее – Порядок закупок), утвержденным решением наблюдательного совета ОАО «Мозырьсоль» (протокол № 31 от 7 ноября 2022 г.), который разработан в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229).

В установленный срок для представления конкурсных предложений в адрес ОАО «Мозырьсоль» поступило одно предложение от акционерного общества «Трансмашхолдинг» (далее – АО «Трансмашхолдинг»).

Однако в адрес ОАО «Мозырьсоль» после указанного срока представления конкурсных предложений поступило конкурсное предложение от общества с ограниченной ответственностью «СпецТехноРесурс», которое конкурсной комиссией Заказчика не рассматривалось.

Протоколом заседания конкурсной комиссии Заказчика № 1 от 26.03.2024 процедура закупки открытого конкурса № 2024-1130890 была признана несостоявшейся согласно абзацу второму пункта 67 Порядка закупок (поступило менее двух предложений): «Заказчик признает конкурентную процедуру закупки несостоявшейся в случаях, если: поступило менее двух предложений на участие в процедуре закупки, в том числе в отношении части (лота) предмета процедуры закупки, и комиссия, создаваемая для проведения процедур закупок, не воспользовалась правом признания победителем единственного участника конкурентной

процедуры закупки, в том числе в отношении части (лота) предмета процедуры закупки».

В связи с тем, что ТЭЗ на закупку не предусмотрено проведение процедуры закупки в несколько этапов, с целью недопущения распространения условий коммерческого предложения участника и сохранения конфиденциальности процедуры закупки, конкурсной комиссией Заказчика единогласно принято решение оставить конверт участника (АО «Трансмашхолдинг») невскрытым, ввиду необходимости проведения повторной процедуры закупки в соответствии с абзацем вторым пункта 67 Порядка закупок.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, Заявитель просит установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Мозырьсоль» при составлении и утверждении ТЭЗ на закупку маневрового тепловоза при проведении процедуры закупки открытого конкурса № 2024-1130890 и вынести в отношении ОАО «Мозырьсоль» предписание об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения собранных по заявлению о нарушении материалов и информации МАРТ установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 постановления № 229 республиканские унитарные предприятия, государственные органы, государственные объединения, иные юридические лица, имущество которых находится в республиканской собственности, либо хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением операторов сотовой подвижной электросвязи (далее – организации), осуществляют закупки, за исключением государственных закупок, товаров (работ, услуг) (закупки за счет собственных средств) в соответствии с данным постановлением, если иное не установлено законодательными актами.

Согласно частям первой и второй подпункта 2.1 пункта 2 постановления № 229 организация осуществляет закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника. Виды таких процедур, а также условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на

закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением организацией закупок за счет собственных средств, определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств с учетом требований, содержащихся в подпунктах 2.2 2.19 пункта 2 постановления № 229, а также иных требований, установленных законодательными актами или Советом Министров Республики Беларусь в отношении осуществления закупок за счет собственных средств отдельных видов товаров (работ, услуг).

Вместе с тем осуществляемые субъектами хозяйствования на территории Республики Беларусь закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств должны отвечать требованиям антимонопольного законодательства, поскольку под закупкой товаров, на которую распространяет свое действие Закон № 94-З, понимается приобретение товаров на конкурентной основе, в которой принимают или могут принять участие два и более участника, в том числе приобретение товаров при осуществлении государственных закупок (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок за счет собственных средств (за исключением процедуры закупки из одного источника).

Таким образом, нормы Закона № 94-З регулируют осуществление закупок любыми субъектами хозяйствования независимо от наличия либо отсутствия доли государства в уставном фонде в случае, если в таких закупках принимают участие или потенциально могут принять участие два и более субъекта.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Указанные в заявлении о нарушении ООО «Белкранснаб» показатели, определенные в ТЭЗ на закупку, такие как осевая формула, тип передачи, не влияют на функционал и назначение тепловоза, при этом четко определяют серию тепловоза и его производителя. Технические характеристики тепловоза ТЭМ18ДМ производства акционерного общества «Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод» (далее – АО «УК «Брянский машиностроительный завод»)) размещены в открытых источниках глобальной компьютерной сети Интернет: <https://ukbmz.ru/production/manevrovye-teplovozy/manevrovyyi-teplovoz-tem18dm>. Любой другой тепловоз производства АО «УК «Брянский машиностроительный завод» либо производства акционерного общества «Людиновский тепловозостроительный завод» не

полностью соответствует заданию Заказчика, при этом соответствует по ключевым техническим характеристикам. Оценить технические характеристики тепловозов различных модификаций на предмет их оптимальности также не представляется возможным ввиду отсутствия указаний на функциональное назначение маневрового тепловоза, так как кроме типа тепловоза маневровый, иное функциональное назначение отсутствует.

Комиссия Заказчика признала открытый конкурс № 2024-1130890 по закупке маневрового тепловоза несостоявшимся в связи с поступлением только одного предложения.

Параметры, указанные в ТЭЗ, в большей мере соответствуют параметрам ЧМЭЗ, которые используются на территории ОАО «Мозырьсоль» и в настоящее время не производятся. При этом установление таких параметров связано с увеличением объема погрузочно-разгрузочных работ и строительством 2-х дополнительных путей необщего пользования.

С учетом полученного экспертного мнения от учреждения образования «Белорусский государственный университет транспорта», тяговые свойства представленных в таблице тепловозов ТЭМ9 и ТЭМ10 почти не отличаются, поэтому они способны выполнять идентичную работу.

Таблица «Модели маневровых тепловозов ТЭМ9 и ТЭМ10 с техническими характеристиками».

№ п/п	Параметры	ТЭМ9	ТЭМ10
1.	Габарит, ГОСТ 9238	1-Г	02-ВМ
2.	Осевая формула	2 ₀ -2 ₀	2 ₀ -2 ₀
3.	Тип передачи	Электрическая, постоянно- переменного тока	Электрическая, постоянно- переменного тока
4.	Мощность, кВт	882	856
5.	Скорость, км/ч		
	-конструкционная	100	100
	-длительного режима	11,1	11,1
6.	Минимальный радиус проходимой прямой, м	50	40
7.	Масса, т	90	90
8.	Нагрузка на ось, кН	220,7	220,5
9.	Сила тяги при трогании с места, кН	291	291
	Сила тяги длительного режима, кН	216	216
10.	Электрический реостатный тормоз (необдуваемый)	-	-
11.	Назначенный срок службы, лет	40	40
12.	Дизель (модель, производитель)	ДГ-882Л	TAD1651VE

		ООО «УДМЗ»	Швеция
13.	Количество дизелей, ед.	1	2
14.	Экипировочный запас масла, кг	250	122
15.	Тип, ГОСТ 10150	8ЧН21/21	6ЧН31/36
		V-образный с турбонаддувом	Рядный с турбонаддувом

По многим пунктам их характеристики соответствуют требованиям, изложенным в первой таблице ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль». Однако, однозначный вывод о том, какие из представленных в таблицах маневровые тепловозы подходят для проведения работ на территории ОАО «Мозырьсоль» и подходят ли они для этой работы, сделать вывод не представляется возможным, так как требуется проведение глубокого анализа значительного объема данных с оформлением технико-экономического обоснования.

Таблица «Сравнение сопоставимых характеристик маневровых тепловозов».

Характеристики	ЧМЭЗ (используется в данный момент на территории ОАО «Мозырьсоль»)	Предложение ООО «Белкранснаб»		ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль»	АО «УК «Брянский машиностроительный завод» ТЭМ18ДМ
		ТЭМ 9	ТЭМ 10		
Осевая формула	3 ₀ -3 ₀	2 ₀ -2 ₀	2 ₀ -2 ₀	3 ₀ -3 ₀	3 ₀ -3 ₀
Сила тяги при трогании с места, кН	302~369	291	291	319	319
Мощность, кВт	993	882	856	Не менее 882	882
Минимальный радиус проходимой прямой, м	80	50	40	80	80
Запасы, кг	6000	4600	4600	5400	5400
Топливо					
Песок	1500	1100	1000	2000	2000
Срок службы	32	40	40	-	32

По сведениям транспортного республиканского унитарного предприятия «Гомельское отделение Белорусской железной дороги» (далее – ТРУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги») включение характеристик, приведенных в ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль» на приобретение маневрового тепловоза, обосновано следующим: осевая формула 3₀-3₀ – указывает конструкционные особенности тепловоза (количество тележек, колесных пар и тяговых электродвигателей); номинальная статическая нагрузка от колесной пары на рельсы кН (тс) – 206 (21), касательная сила тяги при трогании с места кН (тс) не менее – 319

(32,5), указывают на тяговые качества локомотива и используются для расчета максимального веса поезда на участке; запасы (кг), не менее: топлива – 5 400, песка – 2 000, данные показания используются для планирования снабжения и технических обслуживаний локомотива; электрический реостатный тормоз (необдуваемый) указывает на оснащение локомотива электрическим торможением, при котором электроэнергия, вырабатываемая тяговыми электродвигателями, работающими в генераторном режиме, поглощается тормозными резисторами. Основным преимуществом реостатного торможения является уменьшение износа тормозных колодок и их перегрева. Параметры, включенные ОАО «Мозырьсоль» в ТЭЗ, влияют на объем выполняемой маневровой работы и приближены к характеристикам тепловоза серии ЧМЭЗ, которым в настоящее время выполняются работы на путях ОАО «Мозырьсоль».

Характеристики локомотива, представленные в ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль», соответствуют характеристикам тепловоза серии ТЭМ18ДМ. В случае приобретения ОАО «Мозырьсоль» тепловоза серии ТЭМ18ДМ возможно выполнение технических обслуживаний ТО-2, ТО-3 и текущих ремонтов ТР-1, ТР-2 в локомотивных депо РУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги». Тепловозам серии ТЭМ9, ТЭМ10 технические обслуживания ТО-3 и текущие ремонты ТР-1 в локомотивных депо РУП «Гомельское отделение Белорусской железной дороги» в настоящее время не выполняются.

Маневровые тепловозы серии ТЭМ18ДМ, ТЭМ9, ТЭМ10 могут использоваться для выполнения маневровой (вывозной) работы на путях ОАО «Мозырьсоль» с учетом ежесуточной погрузки 22-30 вагонов и организацией маневровой работы до 7 часов в сутки. Для установления максимальной длины и веса поезда для серии тепловоза следует проводить тягово-энергетические испытания.

Маневровые тепловозы серии ТЭМ9, ТЭМ10 могут использоваться на путях ОАО «Мозырьсоль». Тепловозы серии ТЭМ9, ТЭМ10 имеют значительные конструкционные отличия по типам дизельных двигателей, тяговым электродвигателям, экипажной части, что имеет свои особенности в послегарантийный период обслуживания и может учитываться при приобретении подвижного состава промышленными предприятиями.

По информации ООО «Белкранснаб», срок службы локомотивов производства акционерного общества «Синара - Транспортные машины» составляет 40 лет эксплуатации, при этом срок службы локомотива ТЭМ18ДМ - 32 года, что предполагает увеличенный на 25 % срок эксплуатации локомотива ТЭМ10 и ТЭМ9.

Нормативный расход топлива ТЭМ10, заявленный заводом-изготовителем, до 35 % меньше по сравнению с нормами расхода топлива ТЭМ18ДМ, что значительно экономичнее нормативного расхода топлива,

заявленного заводом-изготовителем тепловоза ТЭМ18ДМ Ориентировочные затраты на обслуживание, ремонт и запасные части локомотива ТЭМ10 и эксплуатацию, учитывая нормы расхода топлива, увеличенные межремонтные интервалы и нормативный срок эксплуатации локомотива предполагают значительную экономию средств предприятия-эксплуатанта.

ОАО «Мозырьсоль» считает, что уклоны на путях до 6,9% требуют дополнительной мощности локомотива с осевой формулой 3₀-3₀. По мнению ООО «Белкранснаб», данный параметр является оценочным понятием. Для примера, при проведении расчетов на уклоне 6,9% для локомотива серии ТЭМ18ДМ с осевой формулой 3₀-3₀ максимальная масса состава при трогании с места составляет 4050 т, а для локомотива серии ТЭМ10 с осевой формулой 2₀-2₀ максимальная масса состава при трогании с места составляет 3700 т, в тоже время в момент движения масса состава соответствующая равновесной скорости на заданном уклоне для тепловоза ТЭМ18ДМ составляет 2600 т, тогда как для тепловоза ТЭМ10 составляет 2750 т.

Справочно:

В пункте 9 ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль» указано, что предложение обязательно должно соответствовать техническому заданию (как минимум) или улучшать его положения.

Также исходя из ответа АО «Трансмашхолдинг», предприятия группы АО «Трансмашхолдинг» в соответствии с утвержденной политикой и регламентом сбытовой деятельности структурами АО «Трансмашхолдинг» имеют право реализовывать продукцию собственного производства напрямую, при этом вся продукция, производимая предприятиями группы АО «Трансмашхолдинг», реализуется на территории Республики Беларусь по прямым договорам.

МАРТ также установлено, что:

процедура закупки № 2024-1130890 была признана несостоявшейся по причине поступления менее двух предложений, соответствующих конкурсной документации, и была проведена в соответствии с Порядком закупок, а также нормами постановления № 229;

в документации к открытому конкурсу № 2024-1130890 указано, что примененное в ТЭЗ требование к маневровому тепловозу взято по аналогу с ТЭЗ иных организаций и не исключает применения оборудования других производителей при равноценных показателях;

характеристикам, заявленным в процедуре открытого конкурса № 2024-1130890, на закупку маневрового тепловоза соответствует только маневровый тепловоз марки ТЭМ18ДМ;

по информации АО «УК «Брянский машиностроительный завод», маневровый тепловоз торговой марки ТЭМ18ДМ может поставляться в

Республику Беларусь только лишь АО «УК «Брянский машиностроительный завод». Данный маневровый тепловоз не производится другими заводами и не имеет аналогов в Российской Федерации;

коммерческого предложения со стороны ООО «Белкранснаб» в адрес ОАО «Мозырьсоль» не поступало, при этом следует отметить, что у ООО «Белкранснаб» была возможность принять участие в процедуре открытого конкурса закупки № 2024-1130890;

в соответствии с пунктом 9 ТЭЗ ОАО «Мозырьсоль» на закупку маневрового тепловоза предложение участника обязательно должно соответствовать техническому заданию (как минимум) или улучшать его положения. Таким образом участник имеет право заявиться на участие в конкурсе с моделями, которые, как минимум, соответствуют параметрам, указанным в ТЭЗ, либо улучшают эти параметры.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении МАРТ приходит к выводу, что включение в ТЭЗ конкретных показателей закупаемого товара (маневровый тепловоз марки ТЭМ18ДМ) было обоснованным, фактов ограничения или устранения конкуренции при проведении процедуры закупки открытого конкурса № 2024-1130890 не установлено, процедура открытого конкурса проведена в соответствии с требованиями законодательства, что свидетельствует об отсутствии в деятельности ОАО «Мозырьсоль» действий, направленных на создание преимущественных условий для других участников закупки.

Таким образом, ОАО «Мозырьсоль» при осуществлении процедуры закупки № 2024-1130890, не совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях ОАО «Мозырьсоль», выразившихся в составлении и утверждении ТЭЗ на закупку маневрового тепловоза по процедуре закупки открытого конкурса № 2024-1130890.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Мозырьсоль».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец