

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли по  
установлению факта наличия  
(отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 31.07.2025 № 45

## **РЕШЕНИЕ № 589/27-2025**

31 июля 2025 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в рамках анализа действий хранителей товаров из стабилизационных фондов по невыполнению (неполному выполнению) заявок субъектов торговли по поставке картофеля на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания» (далее, если не указано иное, – Закон № 128-3), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3),

### **УСТАНОВИЛО:**

крестьянским (фермерским) хозяйством «Журавлиный крик» (далее – КФХ «Журавлиный крик», фермерское хозяйство) (местонахождение: Минская область, Слуцкий район, д. Аполины, д. 12) поставка картофеля продовольственного в адрес субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами, несмотря на наличие заключенных договоров поставки из стабилизационных фондов, не осуществлялась либо осуществлялась не в полном объеме.

Решением Минского областного исполнительного комитета от 28 ноября 2024 г. № 1136 «Об изменении решения Минского областного исполнительного комитета от 25 сентября 2024 г. № 902» (далее – решение № 902) установлен перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих

хранение товаров из стабилизационных фондов, на межсезонный период 2024/2025 года.

Согласно приложению 2 к решению № 902 КФХ «Журавлиный крик» является одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение товаров из стабилизационных фондов, с объемом закладки картофеля в количестве 150 тонн.

Графиком ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов в межсезонный период 2024/2025 года, утвержденным решением Слуцкого районного исполнительного комитета от 8 октября 2024 г. (в редакции решения Слуцкого районного исполнительного комитета от 10.12.2024 № 4896), определены ежемесячные объемы поставки КФХ «Журавлиный крик» картофеля из стабилизационных фондов. Так, КФХ «Журавлиный крик» необходимо было поставить в декабре 2024 г. и январе – марте 2025 г. по 25 тонн картофеля, в апреле 2025 г. – 30 тонн и мае 2025 г. – 20 тонн.

Согласно сведениям, представленным Слуцким районным исполнительным комитетом и Минским областным исполнительным комитетом, КФХ «Журавлиный крик» в межсезонном периоде 2024/2025 года использовано 100 процентов объемов стабилизационных фондов, в том числе картофеля 150 тонн.

В соответствии с решением Минского городского исполнительного комитета от **20 декабря 2024 г. № 4876** «Об изменении решения Минского городского исполнительного комитета от 27 сентября 2024 г. № 3634» КФХ «Журавлиный крик» является хранителем с объемом закладки картофеля в количестве 157 тонн.

По информации КФХ «Журавлиный крик», указанное решение Минского городского исполнительного комитета до фермерского хозяйства **не доводилось**.

Вместе с тем, между КФХ «Журавлиный крик» и закрытым акционерным обществом «Доброном» (далее – ЗАО «Доброном») (УНП 191178504, местонахождение: г. Минск, пер. 1-й Загородный, дом 20, пом. 23) заключен договор поставки из стабилизационных фондов от 16 ноября 2022 г. № 1617 (далее – договор № 1617). В соответствии со спецификацией к договору № 1617 между сторонами согласован график поставки картофеля свежего. Так, в соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от **22.10.2024** к договору № 1617 КФХ «Журавлиный крик» обязуется передать ЗАО «Доброном» в сроки согласно спецификации и на условиях, определенных указанным договором, в том числе картофель (ГОСТ 7176-2017) в количестве 859 тонн.

При этом поставка картофеля КФХ «Журавлиный крик» в адрес ЗАО «Доброном» осуществлялась не в полном объеме.

Согласно информации, представленной ЗАО «Доброном», из 859 тонн, предусмотренных договором № 1617, от КФХ «Журавлиный

крик» в адрес ЗАО «Доброном» поступило 226 тонн, или 26 процентов.

С учетом отгрузки в том числе мытого картофеля, недопоставка в адрес ЗАО «Доброном» составляет порядка 633 тонн.

ЗАО «Доброном» 14 марта 2025 г. направило в адрес КФХ «Журавлиный крик» заявку о согласовании графика поставок по выборке из стабилизационных фондов по картофелю на следующие даты поставки: 03.04.2025, 08.04.2025, 11.04.2025, 15.04.2025, 17.04.2025, 21.04.2025, 23.04.2025, 25.04.2025 и 28.04.2025 по 20000 кг. КФХ «Журавлиный крик» в апреле 2025 г. в адрес ЗАО «Доброном» было поставлено всего порядка 60 тонн картофеля свежего.

ЗАО «Доброном» 25 апреля 2025 г. направлена заявка в адрес КФХ «Журавлиный крик» на поставку в мае 2025 г. плодоовощной продукции, в том числе картофеля в количестве 620 тонн (31 поставка по 20000 кг) по цене 1,00 руб./кг. Поставки картофеля КФХ «Журавлиный крик» в адрес ЗАО «Доброном» не осуществлялись.

ЗАО «Доброном» было сообщено, что в его адрес официально не поступала информация от КФХ «Журавлиный крик» о результатах рассмотрения заявки от 25.04.2025 на поставку картофеля в мае 2025 г. В устной беседе посредством мобильной связи с представителем КФХ «Журавлиный крик» поступала информация о невозможности удовлетворить потребность сети согласно заявке в немытом картофеле в рамках установленной предельной отпускной цены, действующей на тот период. Предлагалось закупать картофель в мытом виде, что не соответствует договоренностям в рамках подписанного договора № 1617, и потребность в данном виде картофеля для ЗАО «Доброном» была полностью обеспечена.

Договорами поставки продукции из стабилизационных фондов КФХ «Журавлиный крик» с ЗАО «Доброном» и обществом с ограниченной ответственностью «Санта Ритейл» (далее – ООО «Санта Ритейл») и спецификациями к ним предусмотрена поставка картофеля, соответствующего межгосударственному стандарту «Картофель продовольственный. Технические условия» (ГОСТ 7176-2017), без указания мытый, грязный, фасованный, нефасованный и пр.

При этом следует отметить, что согласно заключенным договорам картофель поставлялся из стабилизационных фондов КФХ «Журавлиный крик», под которыми понимаются запасы отдельных товаров, создаваемые по решению Совета Министров Республики Беларусь (подпункт 1.24 пункта 1 статьи 1 Закона № 128-З).

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 658 «О стабилизационных фондах товаров», которое утратило силу на момент принятия настоящего решения, однако действовало в период совершения оцениваемых действий (далее –

постановление № 658), предполагается формирование запасов и свежего картофеля продовольственного, который должен храниться и поставляться субъектами хозяйствования, осуществляющими хранение товаров из стабилизационных фондов, в межсезонный период. Указанный механизм предполагает поставку именно того картофеля, который был заложен в стабилизационный фонд. С учетом ограниченных сроков хранения мытого картофеля (короче межсезонного периода – декабрь-апрель) МАРТ приходит к выводу о том, что механизм стабилизационных фондов предполагает закладку, хранение и последующую реализацию немытого картофеля. Данный вывод также подтверждается фактическим исполнением КФХ «Журавлиный крик» договоров поставки продукции из стабилизационных фондов путем реализации контрагентам немытого картофеля в межсезонный период до апреля 2025 г.

По информации КФХ «Журавлиный крик» от 06.05.2025 № 02/06-05, фермерское хозяйство не отказывалось поставлять картофель ЗАО «Доброном». В межсезонном периоде 2024/2025 года картофель не отгружался по причине мелкого калибра (4+).

В конце февраля 2025 г., когда торговые сети согласовали приемку картофеля продовольственного мелкого калибра, КФХ «Журавлиный крик» были оговорены поставки картофеля в ЗАО «Доброном» на условиях одновременной поставки и моркови, то есть картофель КФХ «Журавлиный крик» будет поставлять при выборке подписанных объемов моркови в рамках договора № 1617.

Но при поставке КФХ «Журавлиный крик» картофеля ЗАО «Доброном» отказывалось выбирать морковь и КФХ «Журавлиный крик» прекратило поставки картофеля. В начале апреля 2025 г. поставки картофеля были прекращены в связи с тем, что ЗАО «Доброном» отказалось выбирать подписанные и хранимые объемы стабилизационных фондов моркови и лука репчатого, формально не принимая лук и не давая заявки на поставку моркови. С 21.04.2025 КФХ «Журавлиный крик» возобновило отгрузки мытого картофеля ЗАО «Доброном».

На дополнительные запросы антимонопольного органа по вопросам поставок плодоовощной продукции КФХ «Журавлиный крик» и ЗАО «Доброном» было сообщено следующее.

КФХ «Журавлиный крик» было указано, что руководство ЗАО «Доброном» давало распоряжение не принимать морковь от фермерского хозяйства до того момента, пока не будет отгрузок картофеля. Также ЗАО «Доброном» возвращало машины лука и моркови, ссылаясь на плохое качество продукции. В качестве подтверждения надлежащего качества выращиваемой продукции КФХ «Журавлиный крик» представлены протоколы испытаний.

ЗАО «Доброном» сообщено антимонопольному органу о том, что

выборка овощей от КФХ «Журавлиный крик» в апреле приостановилась ввиду поставок некачественной моркови в период с января по март 2025 г., а также по причине неисполнения поставщиком обязательств по поставке картофеля продовольственного немытого, капусты белокочанной и лука репчатого в апреле и последующих месяцах (в качестве подтверждающих документов была представлена информация в табличной форме с указанием номера товарно-транспортной накладной, даты прихода и результатов приемки (возврат поставщику) ввиду наличия гнили, а также фотографии продукции).

ЗАО «Доброном» указало, что для обеспечения торговых объектов сети проводилась дополнительная закупка картофеля, в том числе мытого, у сельскохозяйственных организаций, с которыми не были заключены договоры поставки из стабилизационных фондов. Объем дополнительной закупки составил 1117 тонн.

С учетом роста продаж картофеля в текущем межсезонье указанный докупленный объем был бы закуплен вне зависимости от выполнения поставщиками обязательств по договорам поставок из стабилизационных фондов; 1117 закупленных тонн картофеля покрыли естественный рост продаж, сложившийся в этом году, но этого не было достаточно для компенсации недопоставленного объема, особенно в последние месяцы межсезонного периода, когда сложилась более острая нехватка.

В текущем межсезонном периоде, по информации ЗАО «Доброном», были приняты исчерпывающие меры по закупке картофеля: приняты все коммерческие условия, запрашиваемые поставщиками, в том числе предоплата, самовывоз; снижен предел качественных характеристик, в том числе калибров; принят к загрузке любой объем, который смогли обеспечить сельскохозяйственные организации. Но даже углубленная работа в части поставки картофеля в сеть не дала 100 процентов потребности (по имеющейся в МАРТ информации в апреле 2025 г. был реализован 81 процент от потребности сети, в мае 2025 г. – 85 процентов).

Учитывая, что доля подписанного с КФХ «Журавлиный крик» объема картофеля на межсезонный период в самые критичные месяцы доходила до 20 процентов, а процент выполнения им обязательств по поставке, например, за апрель 2025 г. составляет всего 33 процента, это не могло, по мнению ЗАО «Доброном», не повлиять на наличие в торговых объектах картофеля.

Одновременно ЗАО «Доброном» отметило, что при полном выполнении обязательств по поставке картофеля по договорам стабилизационных фондов торговая сеть была бы обеспечена картофелем на протяжении всего межсезонного периода.

Дополнительно ЗАО «Доброном» было сообщено, что в апреле-мае 2025 г. наблюдались сложности и перебои с поставками свежего картофеля

урожая 2024 года, в том числе связанные с невыполнением графика поставок поставщиком КФХ «Журавлиный крик», который предусмотрен договором № 1617 (в редакции дополнительного соглашения от 22.10.2024). Конкретные даты перебоев поставок обозначить не представляется возможным, так как перебои с поставками от поставщика начались с несогласования поставок на весь месяц вне зависимости от дат.

В соответствии со спецификацией к договору поставки свежей плодоовощной продукции из стабилизационных фондов товаров от 15 октября 2024 г. № 10/9 (далее – договор № 10/9), заключенному между ООО «Санта Ритейл» и КФХ «Журавлиный крик», на поставку в межсезонном периоде 2024/2025 года 255 тонн картофеля (в том числе в апреле 2025 г. хозяйству необходимо было поставить в адрес торговой сети 25 тонн картофеля, в мае 2025 г. – 80 тонн). Поставки указанной продукции в адрес торговой сети КФХ «Журавлиный крик» в апреле и мае 2025 г. не производило (как и весь межсезонный период).

ООО «Санта Ритейл» в апреле 2025 г. неоднократно в адрес КФХ «Журавлиный крик» направляло заявки на поставку картофеля:

от 04.04.2025 и 14.04.2025 – 15 тонн на 17.04.2025 и 10 тонн на 23.04.2025;

от 22.04.2025 – 15 тонн на 24.04.2025 и 10 тонн на 25.04.2025;

от 26.04.2025 – 25 тонн на 28.04.2025.

ООО «Санта Ритейл» также направляло заявки на поставку указанной продукции в мае 2025 г. Так, 30 апреля 2025 г. о поставке 2 мая 2025 г. 20 тонн картофеля и 6 мая 2025 г. 80 тонн (на сумму 80000 руб. без налога на добавленную стоимость (далее – НДС)). В ответ на заявку от 6 мая 2025 г. КФХ «Журавлиный крик» выразило готовность поставить картофель мытый, калибр 4+ на поддонах, простикерованный, запалетованный. На условиях стопроцентной предоплаты, самовывозом по цене 2,75 руб. без НДС.

При этом ООО «Санта Ритейл» было сообщено МАРТ, что поставка мытого картофеля не является выполнением обязательств по поставке картофеля из стабилизационного фонда по фиксированным предельным ценам. Мытый картофель рассматривался ООО «Санта Ритейл» как товар для расширения ассортимента и не мог заменить обязательный к наличию картофель из стабилизационного фонда.

**Справочно:**

*По информации ООО «Санта Ритейл», фактический объем поставки картофеля продовольственного в апреле 2025 г. составил: свободный ресурс – 300 тонн, стабилизационный фонд – 258,3 тонны (в том числе дополнительный объем 36 тонн), в мае 2025 г. - свободный ресурс – 383,3 тонны, стабилизационный фонд – 95,7 тонны. Мытый картофель поставлялся в мае 2025 г. от фермерского хозяйства «Новицких» в количестве 190 тонн.*

По информации КФХ «Журавлиный крик», фермерское хозяйство не отказывалось поставлять картофель ООО «Санта Ритейл». В межсезонном периоде 2024/2025 года картофель не отгружался по причине мелкого калибра. Когда торговые сети согласовали приемку картофеля продовольственного мелкого калибра, КФХ «Журавлиный крик» были возобновлены поставки картофеля в адрес общества с ограниченной ответственностью «ЕВРОТОРГ» (далее – ООО «ЕВРОТОРГ») и ЗАО «Доброном» на условиях самовывоза и беспроцентной приемки, то есть картофель принимался по весу, без контроля качества. В устном телефонном разговоре с менеджером по закупкам ООО «Санта Ритейл» КФХ «Журавлиный крик» были обозначены условия поставки картофеля – самовывоз и беспроцентная приемка продукции. Данные условия ООО «Санта Ритейл» не подтвердило.

ООО «Санта Ритейл» подтвердило факт телефонного разговора между сотрудником и представителем фермерского хозяйства, однако было сообщено, что тематика разговора, озвученная поставщиком, не соответствует действительности. В ходе разговора поставщик предлагал отгрузить картофель калибра 30+, что не соответствует требованиям, установленным стандартом и договором № 10/9.

**Справочно:**

*Согласно требованиям ГОСТ 7176-2017 наименьший размер квадратных отверстий, через которые должны проходить клубни составляют для позднего картофеля 35 на 35 мм.*

На запрос МАРТ о представлении доказательств несоответствия картофеля, предлагаемого ООО «Санта Ритейл» к поставке КФХ «Журавлиный крик», требованиям по качеству и безопасности продукции (при наличии таких фактов) было сообщено, что доказательства несоответствия картофеля, предлагаемого к поставке КФХ «Журавлиный крик», требованиям по качеству и безопасности продукции у ООО «Санта Ритейл» отсутствуют ввиду фактического отсутствия поставок данного товара со стороны поставщика в рассматриваемом периоде (апрель-май 2025 г.).

На аналогичный запрос КФХ «Журавлиный крик» было сообщено, что в апреле-мае 2025 г. отказов в приемке картофеля от торговых сетей и иных контрагентов не было, так как были оговорены благоприятные условия отгрузки и оплаты, практически исключающие возврат продукции, а также то, что поставляемая фермерским хозяйством продукция соответствует требованиям ГОСТ.

Кроме того, по информации ООО «Санта Ритейл», всего в апреле 2025 г. картофеля свежего недопоставлено по договорам стабилизационного фонда в объеме 113,6 тонны.

В целях возмещения недопоставленных объемов продукции, а также удовлетворения повышенного покупательского спроса, в апреле 2025 г.

была произведена закупка картофеля (всего 217,86 тонны) по договорам поставки свободных ресурсов: ОАО «Вульковский рассвет» – 76 тонн; КСУП «Имени Адама Мицкевича» – 41,86 тонны, ФХ «Фортуна» – 100 тонн.

Согласно информации ООО «Санта Ритейл», в некоторых магазинах торговой сети «Санта» иногда имели место факты отсутствия в продаже картофеля свежего весового, также от некоторых покупателей были нарекания на ненадлежащее качество картофеля (мелкий, с признаками порчи, наличие зеленого оттенка – 3 письменных обращения).

Так, ООО «Санта Ритейл» была представлена информация об отсутствии картофеля в апреле 2025 г. в 3 магазинах сети (из более чем 260 объектов).

Основной причиной отсутствия товара явилось неисполнение договорных обязательств по поставке продукции из стабилизационных фондов со стороны поставщиков, в том числе КФХ «Журавлиный крик».

При этом, согласно анализу результатов обследований торговых объектов ООО «Санта Ритейл», проведенных специалистами МАРТ в период с 15 по 30 апреля 2025 г., **доля отсутствия картофеля** в обследованных торговых объектах ООО «Санта Ритейл» в среднем сложилась на уровне **порядка 36 процентов**.

По информации ООО «Санта Ритейл», торговая сеть не имела фактической возможности в полном объеме компенсировать выпадающие объемы картофеля (вследствие недопоставок картофеля со стороны КФХ «Журавлиный крик» и других поставщиков) поставками альтернативных контрагентов по причине массовых отказов производителей от поставок картофеля с одновременным значительным ростом потребности в продукции (более чем на 50 процентов от планируемого объема к поставкам на май 2025 г.).

ООО «Санта Ритейл» было сообщено, что в апреле 2025 г. в торговой сети были перебои в поставках картофеля, обусловленные невыполнением производителями обязательств по стабилизационным фондам; в торговых объектах «Санта» в мае 2025 г. не было фактов отсутствия картофеля продовольственного; фактическая возможность компенсировать недопоставки картофеля со стороны другого поставщика (крестьянского хозяйства Пакуша Игоря Александровича, Молодечненский район), у торговой сети имелась (поставками от других производителей).

Сведения об объемах картофеля, хранимого в стабилизационных фондах, КФХ «Журавлиный крик» еженедельно предоставляло в комитет по сельском хозяйству и продовольствию Минского областного исполнительного комитета и Слуцкий районный исполнительный комитет. На 01.04.2025 остатки составляли 50 тонн, на 01.05.2025 – 20 тонн, на 15.05.2025 и на 01.06.2025 остатки отсутствовали (указанная информация подтверждается Слуцким районным исполнительным

комитетом и комитетом по сельском хозяйству и продовольствию Минского областного исполнительного комитета).

Несмотря на наличие у КФХ «Журавлиный крик» остатков, а значит и возможности закрытия фермерским хозяйством части своих обязательств как хранителя товаров из стабилизационных фондов перед торговыми сетями, такая возможность реализована не была (в адрес ООО «Санта Ритейл» в рассматриваемом периоде поставок не было).

Также КФХ «Журавлиный крик» было сообщено, что по состоянию на 01.04.2025 картофеля продовольственного в соответствующем качестве для свободной реализации в торговые сети и иным субъектам хозяйствования не имело. В данный период времени фермерским хозяйством проводилась посевная кампания. В процессе посевной было принято решение часть семенного фонда помыть и реализовать в торговые сети, которые были заинтересованы в поставках данного мытого картофеля на условиях КФХ «Журавлиный крик», а именно ООО «ЕВРОТОРГ», ЗАО «Доброном», иностранное унитарное производственно-коммерческое предприятие «БелВиллесден» (далее – ИУП «БелВиллесден»), закрытое акционерное общество «Юнифуд» (далее – ЗАО «Юнифуд»), общество с ограниченной ответственностью «ГРИНрозница» (далее – ООО «ГРИНрозница»).

Вышеизложенное, по мнению антимонопольного органа, не является обстоятельством, освобождающим КФХ «Журавлиный крик» от исполнения принятых обязательств по поставке картофеля согласно договорам поставки из стабилизационных фондов товаров.

МАРТ при обследовании 08.05.2025 КФХ «Журавлиный крик» по вопросу наличия на складе плодоовощной продукции, в том числе картофеля продовольственного, было установлено, что картофель продовольственный имеется порядка 43 тонн, из которых 10 тонн из стабилизационных фондов. Хранение осуществляется в мешках.

На уточняющий вопрос МАРТ об общих остатках картофеля (в том числе семенного) КФХ «Журавлиный крик» было сообщено, что остатки плодоовощной продукции не учитываются программным путем и в силу того, что картофель – скоропортящийся товар, определить фактический реальный объем на определенную дату невозможно. Остатки картофеля, представленные на определенные даты, являются приблизительными. Так, на 01.04.2025 остатки картофеля (всего, любого) приблизительно составляли около 610 тонн (в том числе 50 тонн картофеля, заложенного в стабилизационный фонд), на 15.04.2025 – порядка 580 тонн (в том числе 20 тонн картофеля, заложенного в стабилизационный фонд); на 01.05.2025 – около 300 тонн (в том числе 20 тонн картофеля, заложенного в стабилизационный фонд); на 05.05.2025 – порядка 248 тонн, на 20.05.2025 – порядка 160 тонн, на 29.05.2025 – порядка 12 тонн (остатки не для реализации).

В апреле 2025 г. КФХ «Журавлиный крик» посажено 100 тонн картофеля, в мае 2025 г. – 40 тонн.

КФХ «Журавлиный крик» в межсезонном периоде 2024/2025 года было отгружено картофеля всего порядка 800 тонн, из которых порядка 745 тонн были отгружены субъектам хозяйствования в рамках заключенных договоров поставки плодоовощной продукции из стабилизационных фондов и 53 тонны – в рамках заключенных договоров поставки плодоовощной продукции; в том числе в апреле 2025 г. отгружено 182,1 тонны картофеля исключительно в рамках заключенных договоров поставки плодоовощной продукции из стабилизационных фондов, в мае 2025 г. – 239,1 тонны и 22 тонны как свободный ресурс (в адрес ИУП «БелВиллесден»).

В межсезонном периоде 2024/2025 года картофель продовольственный поставлялся КФХ «Журавлиный крик» в рамках заключенных договоров на поставку плодоовощной продукции из стабилизационных фондов ООО «ЕВРОТОРГ», ЗАО «Доброном», открытому акционерному обществу «Солигорскторг», коммунальному торгово-производственному унитарному предприятию «Слуцкторг», ЗАО «Юнифуд», ООО «ГРИНрозница», обществу с ограниченной ответственностью «Фудлогистик».

Согласно сведениям, представленным КФХ «Журавлиный крик», на экспорт картофель фермерским хозяйством не отгружался.

По окончании межсезонного периода 2024/2025 года КФХ «Журавлиный крик» было поставлено картофеля в объемах, превышающих объемы, доведенные в соответствии с решениями Минского областного исполнительного комитета и Минского городского исполнительного комитета.

Одновременно необходимо отметить, что в апреле и мае 2025 г. КФХ «Журавлиный крик» поставлялся исключительно мытый картофель.

ООО «Санта Ритейл» и ЗАО «Доброном» сообщено о том, что у них отсутствовала информация об объеме фактически заложенного картофеля КФХ «Журавлиный крик» в стабилизационные фонды в соответствии с решениями государственных органов. А также, что подписанием договоров на поставку плодоовощной продукции из стабилизационных фондов КФХ «Журавлиный крик» официально подтвердило свою готовность и техническую возможность обеспечить поставку всего количества продукции, согласованного сторонами в договоре.

КФХ «Журавлиный крик» подтвердило информацию о том, что при заключении договоров на поставку плодоовощной продукции из стабилизационных фондов на межсезонный период 2024/2025 года с указанными контрагентами не оговаривалась информация об объемах продукции, закладываемой фермерским хозяйством в стабилизационные фонды.

Одновременно фермерским хозяйством отмечено, что договоры

с указанными сетями (включая дополнительные соглашения) были заключены до того, как решение № 902 и график ежемесячного использования объемов стабилизационных фондов был доведен до фермерского хозяйства решением Слуцкого районного исполнительного комитета.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о добровольности принятых КФХ «Журавлиный крик» на себя обязательств в рамках заключенных договоров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-3 субъектам торговли, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли, запрещается совершать действия, которые имеют либо могут иметь своим результатом **недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц**, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Одновременно необходимо в данном случае учитывать обязанность, предусмотренную частью второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденного постановлением № 658, согласно которой субъекты хозяйствования, заключившие договоры поставки товаров из стабилизационных фондов, обязаны осуществить поставку (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

Таким образом, антимонопольному органу при анализе действий КФХ «Журавлиный крик» необходимо установить наличие следующих обязательных признаков.

Действия должны совершаться поставщиком продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров субъектам торговли.

Так, согласно подпункту 1.17 пункта 1 статьи 1 Закона № 128-3 поставщик товаров – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для их использования в предпринимательской деятельности.

В рассматриваемом случае между КФХ «Журавлиный крик», являющимся субъектом хозяйствования, осуществляющим хранение и реализацию товаров из стабилизационных фондов, а также реализацию указанной продукции в рамках свободного ресурса, ЗАО «Доброном» и ООО «Санта Ритейл» заключены договоры на поставку продукции из стабилизационных фондов, в том числе картофеля.

Таким образом, КФХ «Журавлиный крик» является поставщиком продовольственного товара – картофеля, хранение для последующей реализации которого является его обязанностью с целью обеспечения сбалансированности потребительского рынка в соответствии с постановлением № 658.

Исходя из имеющихся материалов дела, заключенных договоров, нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, антимонопольным органом оценивались действия КФХ «Журавлиный крик», являющегося поставщиком продовольственного товара, и в том числе хранителем товаров из стабилизационных фондов.

Действия поставщика должны либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и (или) причинение вреда правам, свободам и законным интересам юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Статьей 7 Закона № 94-З закреплены признаки ограничения конкуренции. Так, к таким признакам относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, повышение или снижение цены (тарифа), не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке **воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.**

В рассматриваемом случае действия КФХ «Журавлиный крик» в апреле-мае 2025 г. по поставке не в полном объеме картофеля в адрес ЗАО «Доброном» и непоставке картофеля ООО «Санта Ритейл» могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке розничной реализации продовольственных товаров ввиду следующего.

Согласно пункту 1 постановления № 658 стабилизационный фонд товаров составляют товары, производство которых носит сезонный характер или запасы которых необходимо создать с учетом обеспечения сбалансированности потребительского рынка.

Положением о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров определены цели реализации товаров,

заложенных в стабилизационные фонды, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли.

Кроме того, согласно части второй пункта 8 Положения о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров субъекты хозяйствования, заключившие договоры, **обязаны осуществить поставку** (выборку) товаров из стабилизационных фондов в соответствии с заключенными договорами.

КФХ «Журавлиный крик», осуществляющим свою деятельность на товарном рынке реализации картофеля (в том числе из стабилизационных фондов), были заключены договоры на поставку плодоовощной продукции из стабилизационных фондов с ЗАО «Доброном» и ООО «Санта Ритейл». Тем самым фермерское хозяйство взяло на себя обязательства по поставке картофеля в указанные торговые сети в межсезонном периоде 2024/2025 года.

Кроме того, реализация картофеля хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на товарном рынке розничной торговли потребительских товаров, является одним из необходимых направлений, обеспечивающих реализацию Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 (далее – Доктрина).

При этом реализация отдельных задач, предусмотренных в Доктрине, предполагает необходимость обеспечения продовольственной независимости. В свою очередь, продовольственная независимость государства оценивается по десяти группам продуктов: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, картофель, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба (часть седьмая главы 1 Доктрины).

Следует отметить, что одной из особенностей обращения товара на рынке стабилизационных фондов является закрепление в Положении о порядке формирования и использования стабилизационных фондов товаров, утвержденного постановлением № 658, конкретных целей его реализации, в частности, к таким целям относится последующее осуществление розничной торговли. Таким образом, условия реализации товара на рынке стабилизационных фондов, например, условия о частоте и об объеме поставки, напрямую влияют на общие условия обращения на товарном рынке розничной реализации потребительских товаров, в число которых входит и картофель, а именно на следующие условия:

реализации продовольственных товаров в соответствии в том числе с перечнем товаров, подлежащих включению в перечень товаров, обязательных к наличию для реализации в торговом объекте;

реализации товара с учетом положений Доктрины;

наличия достаточного предложения, удовлетворяющего спрос на соответствующие продовольственные товары.

Торговые сети, заключая договоры поставки продукции из стабилизационных фондов (в том числе картофеля), полагались на надлежащее выполнение фермерским хозяйством обязательств по поставке картофеля в согласованных сторонами объемах в межсезонном периоде 2024/2025 года и на отсутствие перебоев в поставках плодоовощной продукции, в том числе картофеля, в целях своевременного удовлетворения спроса потребителей в указанной продукции.

Вместе с тем, несмотря на наличие заключенных договоров на поставку плодоовощной продукции из стабилизационных фондов с указанием конкретных объемов поставки в определенные периоды (в спецификациях к договорам), поставки картофеля в апреле-мае 2025 г. КФХ «Журавлиный крик» при наличии достаточного объема картофеля на складах либо не осуществлялись, либо осуществлялись не в полном объеме.

Таким образом, непоставка (недопоставка) товаров, в том числе картофеля, при наличии заключенного договора поставки товаров из стабилизационных фондов, субъектам розничной торговли непосредственно оказывают влияние **на общие условия обращения** на товарном рынке розничной реализации продовольственных товаров, в число которых входит и картофель, в том числе на наличие достаточного предложения, удовлетворяющего спрос потребителей на соответствующие продовольственные товары.

Необходимо также отметить, что в действиях КФХ «Журавлиный крик» по предложению и поставке исключительно мытого картофеля по договорам поставки из стабилизационных фондов товаров при отсутствии в нем потребности у торговых сетей антимонопольный орган усматривает, что такие действия могут иметь **своим результатом причинение вреда правам и законным интересам** ЗАО «Доброном» и ООО «Санта Ритейл», поскольку отпускная цена мытого картофеля значительно выше отпускной цены немывтого картофеля, в поставке которого были заинтересованы субъекты торговли.

**Справочно:**

*На картофель свежий продовольственный, за исключением мытого, в том числе реализуемый из стабилизационных фондов, с 29 октября по декабрь 2024 г. и с января по 15 мая 2025 г. были установлены предельные максимальные отпускные цены согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2022 г. № 713 «О системе регулирования цен».*

Кроме того, отказ КФХ «Журавлиный крик» в поставке картофеля в соответствии с поступившими от ЗАО «Доброном» и ООО «Санта Ритейл» заявками может причинить вред правам указанных торговых сетей, лишив их возможности приобретения картофеля, который был

заложен в стабилизационные фонды в целях обеспечения сбалансированности потребительского рынка.

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона № 128-З, в действиях КФХ «Журавлиный крик», выразившихся в поставке картофеля по договору поставки плодоовощной продукции из стабилизационных фондов от 16 ноября 2022 г. № 1617, заключенному между КФХ «Журавлиный крик» и ЗАО «Доброном», и по договору поставки свежей плодоовощной продукции из стабилизационных фондов товаров от 15 октября 2024 г. № 10/9, заключенному между КФХ «Журавлиный крик» и ООО «Санта Ритейл», (при наличии заявок торговых сетей) не в полном объеме.

На основании изложенного, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

#### **РЕШИЛО:**

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания», в действиях крестьянского (фермерского) хозяйства «Журавлиный крик».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец