

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 2 июля 2024 г. № 43

РЕШЕНИЕ № 521/26-2024

2 июля 2024 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), заявления общества с ограниченной ответственностью «Экосепт Сервис» (далее – ООО «Экосепт Сервис», заявитель) от 11.10.2023 о нарушении антимонопольного законодательства государственным учреждением «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» (далее, если не указано иное, соответственно – ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии», заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Экосепт Сервис» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) Минским городским исполнительным комитетом 13 сентября 2021 г. за № 193589764, место нахождения: 220094, г. Минск, пер. 2-й Велосипедный, д. 30.

Основной вид деятельности – прочие виды услуг по чистке и уборке (код по ОКЭД 81290).

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» зарегистрировано в ЕГР администрацией Ленинского района г. Бреста

19 декабря 2001 г. за № 200275994, место нахождения: 224030, Брестская область, г. Брест, пл. Свободы, д. 11 корпус А.

Основной вид деятельности – прочая деятельность по охране здоровья, не включенная в другие группировки (код по ОКЭД 86909).

Географические границы деятельности – г. Брест и Брестский район.

В заявлении ООО «Экосепт Сервис» указывается на действия ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» в качестве государственного органа и хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые могут привести к ограничению конкуренции.

ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» рассылались письма организациям, которым оказывал услуги заявитель, о том, что в отношении ООО «Экосепт Сервис» вынесено предписание от 28.04.2023 № 14-8/28 о приостановлении реализации работ (услуг) и принято решение о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения от 29.04.2023 № 14-10/340. Также в письмах имелась запись: «Предлагаем Вам заключить договор на проведение профилактических и дезинфекционных работ (услуг) с отделом профилактической дезинсекции Брестского зонального центра гигиены и эпидемиологии». В последующем ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» включало в письма данным предприятиям предложение о необходимости проинформировать о расторжении договоров с ООО «Экосепт Сервис».

Согласно части второй статьи 32 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органами и учреждениями, осуществляющими в соответствии с законодательными актами государственный санитарный надзор, являются Министерство здравоохранения, государственное учреждение «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», областные центры гигиены, эпидемиологии общественного здоровья, Минский городской, городские, районные, зональные и районные в городах центры гигиены и эпидемиологии.

ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» является государственным учреждением, осуществляющим функции государственного органа (Министерства здравоохранения), связанные с выполнением государственного санитарного надзора, что свидетельствует о том, что ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» является государственным органом по смыслу Закона в сфере государственного санитарного надзора.

Справочно:

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственным органом является Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Согласно статье 23 Закона установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты законодательства, иные правовые акты и действия (бездействие), соглашения, согласованные действия государственных органов, вследствие чего государственным органам запрещается, если иное не установлено решениями Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

На рынке оказания услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим предпринимательскую деятельность по оказанию данных услуг, и не может рассматриваться в качестве государственного органа. Соответственно, действия ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» на товарном рынке услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции не являются действиями государственного органа, направленными на ограничении конкуренции. Соответственно, в действиях ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии», в качестве государственного органа, признаки нарушения антимонопольного законодательства по статье 23 Закона не установлены.

ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках г. Бреста и Брестского района.

В рамках изучения рынка оказания услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции было установлено, что на территории г. Бреста и Брестского района 4 организациям выданы санитарно-гигиенические заключения: республиканскому унитарному предприятию «Белтаможсервис» (Брестский филиал), частному предприятию «ШульганТранс», частному торговому унитарному предприятию «Лизарт», государственному предприятию «БЕЛАЭРОНАВИГАЦИЯ» (Брестский филиал). Работы по дератизации, дезинсекции и дезинфекции указанные хозяйствующие субъекты осуществляют для собственных нужд.

Иные участники рынка оказания услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции сторонним организациям, кроме ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» и ООО «Экосепт Сервис», не установлены.

ООО «Экосепт Сервис» на территории г. Бреста и Брестского района в 2023 году имело договорные отношения с 38 организациями.

Перечень организаций для рассылки писем контрагентам ООО «Экосепт Сервис» определялся ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» на основании открытых данных, содержащихся на сайте <https://www.gias.by/>.

Информирование организаций, имеющих договорные отношения с ООО «Экосепт Сервис», о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» осуществлялось в письмах от 15.05.2023 № 07-3448, от 23.05.2023 № 07/3649, от 26.05.2023 № 07/3779, от 03.10.2023 № 07/6560 и от 05.10.2023 № 07/6644.

Во всех письмах с информацией о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» предлагало организациям заключить договор на проведение профилактических дератизационных и дезинсекционных работ (услуг) с отделом профилактической дезинфекции ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии».

Установлено, что содержание писем имело некоторые различия, при рассылке писем особое внимание уделялось учреждениям здравоохранения.

Письмо от 15.05.2023 № 07-3448 было направлено 15 организациям здравоохранения г. Бреста и Брестского района.

В письме от 23.05.2023 № 07/3649 ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» запрашивал «информацию о запланированных и проведенных работах (услугах) по дератизации и дезинсекции в мае 2023 г. на объектах организации». Письмо

направлялось 19 организациям здравоохранения г. Бреста, которые согласно законодательству обязаны проводить генеральную уборку и дератизацию помещений не реже одного раза в месяц.

В письме от 26.05.2023 № 07/3779 ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» доводило информацию 10 учреждениям образования и 3 государственным организациям г. Бреста о том, что «...по состоянию на 19.05.2023 решение о возобновлении работ (услуг) в отношении ООО «Экосепт Сервис» ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» не выносилось. Действие Предписания № 14-8/28 от 28.04.2023г. о приостановлении реализации работ (услуг) в отношении ООО «Экосепт Сервис» сохраняется».

В письме от 03.10.2023 № 07/6560, направленном 14 организациям здравоохранения г. Бреста, вносилось предложение о необходимости уведомить ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» о принятом решении в части заключения договора с ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии».

В письме от 05.10.2023 № 07/6644 содержится информация о том, что ООО «Экосепт Сервис» выполнять услуги не имеет права, и предложение о необходимости проинформировать ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» о расторжении договоров с ООО «Экосепт Сервис» (также направлено 14 организациям здравоохранения г. Бреста).

Установлено, что включение сведений в отношении ООО «Экосепт Сервис» в письма ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» было обоснованным, информация являлась достоверной.

Согласно поступившей информации в ходе рассмотрения заявления о нарушении государственным учреждением «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» (далее – ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска») 28.04.2023 проведены мероприятия технического (технологического, поверочного) характера по изучению и оценке факторов среды обитания человека в отношении ООО «Экосепт Сервис».

Справочно:

В соответствии с пунктом 13 требований Санитарных правил 1.1.8-24-2003 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 декабря 2003 г. № 183 (далее – Требования СанПин), мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность информации производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

На основании пункта 14 Требований СанПиНа юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах проводимого производственного контроля с периодичностью, установленной органами и учреждениями, осуществляющими, государственного санитарного надзора, а также по их запросам.

По результатам мероприятий было выявлено 28 нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства Республики Беларусь, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью населения, ООО «Экосепт Сервис» вынесено предписание от 28.04.2023 № 14-8/28 по их устранению (срок – до устранения нарушений). В соответствии с пунктом 15 и абзацем пятым пункта 17 Положения о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы, утвержденного постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119, ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» принято решение от 29.04.2023 № 14-10/340 о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» с 29.04.2023. Информация об отмене решения о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» отсутствует.

ООО «Экосепт Сервис» обжаловало действия ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» по невозобновлению реализации работ, услуг в экономическом суде города Минска, в апелляционной инстанции экономического суда города Минска, а также в судебной коллегии по экономическим делам Верховного суда Республики Беларусь. Во всех указанных судебных инстанциях действия ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» были признаны правомерными и обоснованными.

Таким образом, у ООО «Экосепт Сервис» с 29.04.2023 отсутствует право осуществлять услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Соответствующее информирование ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» организаций о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» осуществлялось в рамках мер предупредительного характера при выполнении функций, возложенных на органы государственного санитарного надзора.

Министерство здравоохранения письмом от 22.12.2023 № 7-26/26398 подтвердило, что информирование юридических лиц ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» о

приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» основано на принципе приоритетной направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений, так как осуществляемая экономическая деятельность потенциально сопряжена с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан.

Предложение о заключении договора ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» включалось в письма в рамках своей предпринимательской деятельности по оказанию услуг и являлось рекламой. Соответствующее предложение несет в себе признаки рекламы: содержит информацию об объекте информирования, распространяется в форме письма, имеет направленность на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирует или поддерживает интерес к нему и (или) его продвижение на рынке.

После расторжения договоров с ООО «Экосепт Сервис» организациями проводились процедуры государственной закупки услуг по профилактической дератизации, дезинсекции, дезинфекции.

В рамках рассмотрения заявления о нарушении изучены сведения о проведении государственных закупок на сайте <https://gias.by/gias/> организациями, которым оказывало услуги ООО «Экосепт Сервис» в 2023 году. Установлено, что государственные закупки организаций услуг по профилактической дератизации, дезинсекции, дезинфекции производились путем проведения процедуры закупки из одного источника, нарушений законодательства при выборе процедуры государственной закупки не установлено. С целью изучения конъюнктуры рынка услуг организациями были размещены запросы о предоставлении конкурентных предложений участников на электронной торговой площадке.

После получения информации от ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» о предписании о приостановлении реализации работ, услуг от 28.04.2023 № 14-8/28 в отношении ООО «Экосепт Сервис» учреждением здравоохранения (далее – УЗ) «Брестская городская поликлиника № 2», государственным учреждением здравоохранения (далее – ГУЗ) «Брестская городская поликлиника № 3», ГУЗ «Брестская городская детская поликлиника № 3», УЗ «Брестская городская детская поликлиника № 1» после расторжения договоров с ООО «Экосепт Сервис» по результатам процедуры закупки из одного источника были заключены договоры с обществом с ограниченной ответственностью «Центр дезинсекции «Экосепт» (далее, если не указано иное, – ООО «Центр дезинсекции «Экосепт»). В последующем названные

договоры были расторгнуты ввиду приостановления действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Центр дезинсекции «Экосепт». По результатам вновь проведенных процедур закупок из одного источника заключены договоры с ГУ «Брестским зональным центром гигиены и эпидемиологии».

Таким образом, подтверждено, что после расторжения договоров с ООО «Экосепт Сервис» в целях соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований хозяйствующими субъектами были проведены процедуры государственных закупок по оказанию услуг по профилактической дератизации, дезинсекции, дезинфекции в рамках законодательства.

В целом, 23 организациями были расторгнуты договоры на оказание услуг с ООО «Экосепт Сервис». В последующем 22 организации заключили договоры с ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» (одна организация реорганизована):

- УЗ «Брестская городская детская поликлиника № 1»,
- УЗ «Брестский областной психоневрологический диспансер»,
- ГУЗ «Брестская городская поликлиника № 3»,
- УЗ «Брестская городская поликлиника № 2»,
- УЗ «Брестская городская больница № 1»,
- УЗ «Брестский областной кожно-венерологический диспансер»,
- УЗ «Брестская областная клиническая больница»,
- УЗ «Брестская центральная поликлиника»,
- ГУЗ «Брестская городская больница паллиативной помощи Хоспис»,
- УЗ «Брестская городская больница № 2»,
- УЗ «Брестский областной противотуберкулезный диспансер»,
- УЗ «Брестский областной кардиологический диспансер»,
- УЗ «Брестская областная стоматологическая поликлиника»,
- государственное учреждение «Брестское областное патологоанатомическое бюро»,
- государственное учреждение «Брестская областная станция переливания крови»,
- ГУЗ «Брестская городская поликлиника № 5»,
- ГУЗ «Стоматологическая поликлиника № 3 г. Бреста»,
- ГУЗ «Брестская городская детская поликлиника № 3»,
- УЗ «Брестский областной онкологический диспансер»,
- государственное учреждение образования «Брестский областной лицей имени П.М. Машерова»,
- учреждение образования «Брестский государственный университет имени А.С.Пушкина»,

транспортное республиканское унитарное предприятие «Брестское отделение Белорусской железной дороги».

Государственное учреждение «Центр Ленинского района г. Бреста по обеспечению деятельности бюджетных организаций» 18.10.2023 путем реорганизации присоединен к государственному учреждению «Центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций г. Бреста».

Учитывая наличие законодательного требования о проведении процедуры государственной закупки предложение ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» о заключении договора, указанное в рассылаемых письмах, не могло оказать влияние на выбор поставщика услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции, признаки использования доминирующего положения ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» в данных действиях не усматриваются.

По информации Министерства здравоохранения, ООО «Экосепт Сервис» не было выполнено предписание и продолжено оказание услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции, что противоречит требованиям статьи 31 Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Справочно:

Установлено, что услуги по профилактической дезинсекции, дезинфекции и дератизации в г. Бресте и Брестском районе оказывало до 31.12.2023 ООО «Экосепт Сервис» 15 организациям:

государственное учреждение образования «Брестский областной центр туризма и краеведения детей и молодежи»;

Брестский областной исполнительный комитет;

государственное учреждение «Брестский психоневрологический дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

учреждение образования «Брестский государственный торгово-технологический колледж»;

государственное учреждение «Брестский областной центр медицинской реабилитации для детей с психоневрологическими заболеваниями «Тонус»;

государственное учреждение культуры «Брестский областной общественно-культурный центр»;

государственное учреждение «Хоккейный клуб «Брест»;

учреждение образования «Брестский государственный колледж легкой промышленности»;

государственное учреждение образования «Брестская санаторная школа-интернат»;

учреждение образования «Брестский государственный колледж сферы обслуживания»;

учреждение образования «Брестский государственный колледж транспорта и сервиса»;

государственное учреждение культуры «Брестский областной общественно-культурный центр»;

управление по образованию администрации Московского района г. Бреста;

государственное учреждение «Центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций г. Бреста»;

учреждение образования «Брестский государственный технический университет».

Исполнение договоров ООО «Экосепт Сервис» на оказание услуг после приостановления действия санитарно-гигиенического заключения ООО «Экосепт Сервис» с отдельными организациями осуществлялось ООО «Центр дезинсекции «Экосепт» в рамках договора субподряда от 02.05.2023, заключенного между ними. По данным, представленным ООО «Центр дезинсекции «Экосепт», услуги по профилактической дезинсекции, дезинфекции и дератизации оказывались 32 организациям.

Установлено, что во всех договорах, заключенных ООО «Экосепт Сервис», на оказание услуг отсутствует условие о выполнении договорных услуг субподрядными организациями. Кроме этого, государственным учреждением «Центр гигиены и эпидемиологии Ленинского района г. Минска» с 03.08.2023 прекращено действие санитарно-гигиенического заключения от 15.07.2021 № 36-39/20 на работы и услуги, выполняемые ООО «Центр дезинсекции «Экосепт».

В письме Министерства здравоохранения от 22.12.2023 № 7-26/26398 отмечено отсутствие запрета на привлечение субподрядных организаций, при этом такие организации должны соответствовать тем же критериям, которые определены нормами законодательства для любых хозяйствующих субъектов, оказывающих данные услуги.

На основании статьи 734 Гражданского кодекса Республики Беларусь исполнение договоров возмездного оказания услуг возложено на исполнителя, если иное не предусмотрено договором. В случае привлечения третьего лица в договоре должно быть указано в качестве исполнителя третье лицо.

Подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

В действиях ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии» по рассылке писем с информацией о приостановлении реализации услуг ООО «Экосепт Сервис» и предложением собственных аналогичных услуг не установлены признаки использования доминирующего положения и признаки ограничения конкуренции.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 и статьи 23 Закона, в действиях ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии», выразившихся в рассылке писем организациям, имеющих договорные отношения с ООО «Экосепт Сервис», с предложением заключения договоров на оказание услуг по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации с ГУ «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 18 и статьей 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного учреждения «Брестский зональный центр гигиены и эпидемиологии».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец