

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 10.01.2024 № 4

РЕШЕНИЕ № 498/3-2024

10 января 2024 г.
14 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее - МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94) заявления общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «Референс» (далее – ООО «Референс», Заявитель) от 18.04.2023 № 1804-1 о нарушении антимонопольного законодательства республиканским унитарным предприятием «Белорусский государственный институт метрологии» (далее, если не указано иное, – РУП «БелГИМ»)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Референс» осуществляет на территории Республики Беларусь производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации (код деятельности 26510 в соответствии с ОКРБ 005-2011), обратилось в РУП «БелГИМ» для заключения договора об утверждении типа серийно выпускаемых Заявителем стандартных образцов (далее – СО).

По информации Заявителя, РУП «БелГИМ», занимая доминирующее положение на рынке выполнения работ по проведению испытаний в целях утверждения типа СО (далее – проведение работ по испытанию), причиняет вред правам, свободам и интересам ООО «Референс», который выражается в нарушении Закона № 94, а именно:

подпункта 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона № 94, выраженное в создании для ООО «Референс» барьеров в доступе на товарный рынок по проведению работ по испытанию путем препятствования прохождению СО процедуры утверждения типа;

подпункта 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона № 94, выраженное в необоснованном уклонении от заключения договора с Заявителем на утверждение типа СО;

подпункта 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94, выраженное в создании дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам неравного подхода при равных условиях к осуществлению испытаний (экспертизы) СО.

В своем заявлении ООО «Референс» указало, что РУП «БелГИМ» занимает доминирующее положение на рынке выполнения работ по испытанию, а именно 100 % рынка, т.к. является единственной организацией, уполномоченной Государственным комитетом по стандартизации на право проведения испытаний в целях утверждения СО.

ООО «Референс» также отметило, что только испытания в целях утверждения типа СО позволяют утвердить тип **серийно выпускаемых** СО (в отличии от метрологической экспертизы, которую делают и другие организации, но которая позволяет утвердить тип только одной партии (одного экземпляра) СО).

Справочно:

*Пунктом 4 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» установлено, что положительные результаты испытаний или метрологической экспертизы в целях утверждения типа средства измерений или утверждения типа СО являются основанием для принятия постановления об утверждении типа средства измерений или об утверждении типа СО, выдачи сертификата об утверждении типа средства измерений или об утверждении типа СО с прилагаемыми описанием типа средства измерений или описанием типа СО, **разрешающего применение средства измерений или СО, производимых в период срока действия сертификата об утверждении типа средства измерений или об утверждении типа СО, на территории Республики Беларусь.***

По мнению Заявителя, отсутствие подтверждения типа СО, не включение в Государственный реестр Республики Беларусь СО ограничивает использование товара и, следовательно, затрудняет его продажу на белорусском рынке

Кроме того, было отмечено, что РУП «БелГИМ» занимается производством и разработкой собственных СО, т.е. является конкурентом Заявителя в данной деятельности.

По информации Заявителя, РУП «БелГИМ» с момента заявки на проведение работ по испытанию от октября 2022 года не заключает с Заявителем договор на проведение испытаний в целях утверждения типа

СО, отправляя каждый раз новые письма с новыми требованиями и с новыми запросами документов, которые не предусмотрены постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 20 апреля 2021 г. № 38 «Об осуществлении метрологической оценки для утверждения типа средств измерений и стандартных образцов» (далее – Постановление № 38).

Таким образом, Заявитель считает, что подобные действия РУП «БелГИМ» влекут нарушение подпунктов 1.1 и 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона № 94.

Вместе с тем, по информации Заявителя, РУП «БелГИМ» постоянно проводит утверждение типа СО других производителей (Россия, Европа, США и др.) без получения тех документов, которые требует у ООО «Референс» (такие как протоколы испытаний, свидетельства о поверке на используемое оборудование, паспорта, сертификационные отчеты и др.).

Кроме того, Заявитель сообщает, что одним из условий от РУП «БелГИМ» для проведения утверждения типа СО является наличие у ООО «Референс» аккредитации на производство СО (стандарт ISO 17034), на испытания (на стандарт ISO/IEC 17025). В то же время СО производства РУП «БелГИМ» уже много лет внесены в Государственный реестр Республики Беларусь СО как серийно выпускаемые, хотя у РУП «БелГИМ» никогда не было в области аккредитации его лабораторий (по ISO/IEC 17025) испытаний СО, а также никогда не было аккредитации производства на стандарт ISO 17034.

По мнению Заявителя, такие действия РУП «БелГИМ» противоречат подпункту 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94.

На основании изложенного, Заявитель просит дать правовую оценку действиям РУП «БелГИМ» на предмет нарушения подпунктов 1.1, 1.5 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94.

РУП «БелГИМ» подтвердило, что является единственным юридическим лицом, уполномоченным на проведение испытаний в целях утверждения типа СО в соответствии с информацией, содержащейся в Государственном информационном фонде по обеспечению единства измерений (<https://www.oei.by/>) в разделе «Уполномоченные юридические лица на осуществление работ в сфере законодательной метрологии/Испытания в целях утверждения типа СО».

Кроме того, РУП «БелГИМ» сообщило, что порядок проведения испытаний в целях утверждения типа СО определен в Правилах осуществления метрологической оценки для утверждения типа средств измерений и стандартных образцов, утвержденных Постановлением № 38 (далее – Правила).

Перечень необходимых документов, представляемых хозяйствующим субъектом в РУП «БелГИМ» для проведения испытаний в целях утверждения СО, определен в Правилах.

По мнению РУП «БелГИМ», требование к предоставлению хозяйствующими субъектами документов, подтверждающих наличие сертифицированной системы менеджмента качества, следует из перечня необходимых документов, представляемых хозяйствующим субъектом в РУП «БелГИМ» для проведения испытаний в целях утверждения СО (абзац десятый пункта 24 Правил).

Кроме того, РУП «БелГИМ» представлена следующая информация. Договорные отношения между РУП «БелГИМ» и Заявителем в части проведения испытаний в целях утверждения типа СО отсутствуют. Случаи отказа Заявителю со стороны РУП «БелГИМ» в проведении испытаний в целях утверждения типа СО в период 2022 г. и январь-март 2023 г. отсутствуют. С Заявителем велась переписка в целях получения комплекта документов, достаточного для начала работ по испытаниям.

Также РУП «БелГИМ» пояснило, что в период 2022 г. и январь-март 2023 г. было проведено 86 испытаний с целью утверждения типа СО (согласно приложению 1 к письму от 09.06.2023 № 40-34/19375), в 19 из которых заявителем и производителем СО являлось РУП «БелГИМ».

Материалами дела установлено, что в адрес РУП «БелГИМ» поступило заявление ООО «Референс» от 22.11.2022 № 2211 «Об утверждении типа стандартного образца» на стандартную пленку полистирола толщиной около 35 мкм. К заявлению были приложены следующие документы:

- копия спецификации на СО S-RM01:1;
- информационный лист на образец;
- выписка из отчетов по испытанию партии СО;
- фотография СО с обеих сторон, а также вторичной упаковки СО;
- заявление о наличии собственного производства.

В последующем, письмом РУП «БелГИМ» от 09.12.2022 № 40-34/35993, у Заявителя были запрошены дополнительные документы:

- копия аттестата аккредитации на соответствие требованиям ISO 17034:2016;
- копии документов, подтверждающих проведение метрологической оценки средств измерения и (или) аттестации методик выполнения измерений, использованных для определения обязательных метрологических требований к СО;
- копии документов, содержащих метрологические характеристики СО (неопределенность/точные характеристики).

Письмом ООО «Референс» от 17.01.2023 № 1701-1 были представлены в РУП «БелГИМ» документы:

- паспорт на партию предоставленного СО;
- протокол испытаний на партию предоставленного СО;
- свидетельство о поверке на микрометр, свидетельство о поверке на ИК-спектрометр, сертификат на СО о том, что вся совокупность документов является подтверждением метрологической прослеживаемости при определении обязательных метрологических требований и соблюдения условий обеспечения прослеживаемости.

Относительно представления Заявителем совокупности указанных документов для проведения работ по испытанию, а также обоснованности истребования их у Заявителя, РУП «БелГИМ» письмом от 13.12.2023 № 40-26/41896 пояснило следующее.

Постановление № 38 является нормативным правовым актом, обязательным для соблюдения на территории Республики Беларусь. Документы у Заявителя истребовались в соответствии с требованиями Постановления № 38. В связи с этим заключение договора на проведение работ по испытаниям в целях утверждения типа СО с ООО «Референс» без предоставления совокупности документов, указанной в пункте 24 Правил, невозможно.

В своем письме от 16.10.2023 № 1610 Заявитель сообщает о том, что получение аттестата аккредитации на соответствие требованиям ISO 17034 накладывает на него определенные временные и финансовые затраты. Поскольку РУП «БелГИМ» не производит аккредитацию производителей СО по стандарту ISO 17034, ближайшим уполномоченным органом, в который может обратиться Заявитель, является Ассоциация аналитических Центров «Аналитика» (Российская Федерация) (далее – ААЦ). Исходя из калькулятора стоимости, размещенного на сайте ААЦ, получение Заявителем аттестата аккредитации на соответствие требованиям ISO 17034 будет стоить Заявителю 431000 российских рублей, что в пересчете по курсу на 16.10.2023 составляет более 14000 белорусских рублей.

На запрос МАРТ письмом от 17.10.2023 № 40-26/34790 РУП «БелГИМ» подтвердило обязательность наличия аккредитации производства СО (на стандарт ISO 17034) на испытания (на стандарт ISO/IEC 17025) у хозяйствующих субъектов, обратившихся в РУП «БелГИМ» для выполнения работ по проведению испытаний.

Также было отмечено, что помимо приведенных в заявлении документов, свидетельствующих о соответствии системе менеджмента качества требованиям стандартов ISO, при проведении экспертизы в качестве документов, подтверждающих наличие системы менеджмента качества, специалисты РУП «БелГИМ» принимают к рассмотрению

документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO 9001, ISO 13485, ISO 15189. Требование о наличии аккредитации (наличии системы менеджмента качества) приведено в абзаце десятом пункта 24 Правил:

копия сертификата системы качества производителя СО или иные документы, подтверждающие наличие производства, а также соблюдение условий, обеспечивающих метрологическую прослеживаемость результатов измерений.

Письмом от 09.06.2023 № 40-34/19375 РУП «БелГИМ» подтвердило, что является единственным юридическим лицом, уполномоченным на проведение испытаний в целях утверждения типа СО в соответствии с информацией, содержащейся в Государственном информационном фонде по обеспечению единства измерений (<https://www.oei.by/>) в разделе «Уполномоченные юридические лица на осуществление работ в сфере законодательной метрологии/Испытания в целях утверждения типа стандартного образца». Таким образом, РУП «БелГИМ» подтверждает информацию о своем доминирующем положении на рынке испытаний в целях утверждения типа СО.

Из материалов антимонопольного расследования следует, что РУП «БелГИМ» также выступает в роли хозяйствующего субъекта, который занимается производством и разработкой СО и производителем СО, аналогичных с СО Заявителя, т.е. является конкурентом ООО «Референс» в данной деятельности.

Таким образом, Заявитель утверждает, что РУП «БелГИМ», имея коммерческую заинтересованность, умышленно злоупотребляя своим доминирующим положением, создает другим препятствия в доступе на товарный рынок, а также технологически не обоснованно уклоняется от заключения договора с Заявителем при наличии возможности выполнения соответствующих работ.

Оценивая доводы ООО «Референс», МАРТ запросил информацию как у РУП «БелГИМ», так и непосредственно у хозяйствующих субъектов.

Из имеющихся материалов следует, что РУП «БелГИМ» при проведении испытаний, в которых заявителем и производителем СО являлось РУП «БелГИМ», в период с 01.01.2021 по 01.01.2023 при подаче заявок на испытания с целью утверждения типа СО к каждой из них прилагался документ, свидетельствующий о соответствии системе менеджмента качества требованиям стандартов ISO.

Кроме того, было установлено, что в периоды 2022 г. и январь-март 2023 г. имелось 9 случаев отказа включения в Государственный реестр стандартных образцов Республики Беларусь. Среди причин, повлекших отказ, установлены следующие.

У общества с ограниченной ответственностью «ЛабЮ» (далее – ООО «ЛабЮ»), согласно акту испытаний в целях утверждения типа СО от 05.07.2023 № 98, представленного письмом от 20.09.2023 № б/н, был отрицательный результат испытания СО. Исходя из указанного письма ООО «ЛабЮ» представляло в РУП «БелГИМ» сертификат соответствия системе менеджмента качества EN ISO 13485:2016 (№ Q5 002596 0002).

Согласно ответу иностранного унитарного предприятия по оказанию услуг «Синлаб-ЕМЛ» (далее – ИУП «Синлаб-ЕМЛ»), представленному письмом от 19.07.2023 № 382, у ИУП «Синлаб-ЕМЛ» есть сертификат СТБ ISO 15189-2015 (ISO 15189:2012, IDT) «Медицинские лаборатории. Требования к качеству и компетентности». Причина отказа в проведении испытаний официально получена не была, повторно не обращались.

Из информации о причинах отказа ИУП «Синлаб-ЕМЛ» в проведении испытаний (в целях утверждения типа СО DxH500 Series Control, производитель Beckman Coulter Irland Inc.), представленной письмом РУП «БелГИМ» от 13.12.2023 № 40-26/41896, следует, что в комплекте предоставленных ИУП «Синлаб-ЕМЛ» документов отсутствовали документы, содержащие установленные метрологические характеристики СО, инструкция по применению СО и копии документов, подтверждающих соблюдение условий, обеспечивающих метрологическую прослеживаемость результатов измерений. Однако в документах, предоставленных ИУП «Синлаб-ЕМЛ», содержалась информация о соответствии системы менеджмента качества Beckman Coulter Irland Inc. требованиям ISO. Данный сертификат размещен в свободном доступе на сайте производителя.

Из дополнительной информации, представленной ИУП «Синлаб-ЕМЛ» письмом от 14.12.2023 № 669, следует, что аттестат аккредитации на соответствие требованиям ISO не требовался в связи с тем, что в подаваемых документах была указана информация о сертификате аттестации производителя СО. Данный сертификат ISO находится в открытом доступе на сайте производителя СО. Предоставление аттестата аккредитации на соответствие требованиям ISO в этой связи не требовалось.

Иностранное общество с ограниченной ответственностью «КОРМЭЙ-ДИАНА» (далее – ИООО «КОРМЭЙ-ДИАНА») не смогло пояснить относительно проведения работ по испытаниям, однако представило письмо РУП «БелГИМ», в котором содержалась информация о представлении ИООО «КОРМЭЙ-ДИАНА» сертификата соответствия требованиям стандарта ISO 13485:2016.

Частное торговое унитарное предприятие «Виена Медикал» в своем письме от 19.07.2023 № 76 также подтверждает представление в

РУП «БелГИМ» сертификата соответствия требованиям стандарта ISO 13485.

Кроме того, согласно письму общества с ограниченной ответственностью «МУЛЬТИМЕДИЦИН» (далее – ООО «МУЛЬТИМЕДИЦИН») от 19.07.2023 № 052 от РУП «БелГИМ» поступил отказ на проведение испытаний, т.к. ООО «МУЛЬТИМЕДИЦИН» (является не производителем, а официальным представителем в Республике Беларусь MEDTRONIC Inc.) не смогло представить документы производителя, подтверждающие метрологическую прослеживаемость установленных значений, т.к. производитель (MEDTRONIC Inc.) не проводит метрологические исследования СО и не относит их к средствам измерения.

Справочно:

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 статьи 18 Закона № 94 запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

МАРТ установлено, что помимо приведенных в заявлении документов, свидетельствующих о соответствии системе менеджмента качества требованиям стандартов ISO, при проведении экспертизы в качестве документов, подтверждающих наличие системы менеджмента качества, специалисты РУП «БелГИМ» принимают к рассмотрению документы (как альтернативный вариант), подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO 9001, ISO 13485, ISO 15189.

Требование о наличии аккредитации (наличии системы менеджмента качества) приведено в абзацах десятом и одиннадцатом пункта 24 Правил:

копия сертификата системы качества производителя СО или иные документы, подтверждающие наличие производства, а также соблюдение условий, обеспечивающих метрологическую прослеживаемость результатов измерений;

иные документы, подтверждающие метрологическую прослеживаемость при производстве и применении СО (при необходимости).

Также в соответствии с частью второй пункта 27 Правил результаты проведенных ранее испытаний могут быть приняты при предоставлении информации, подтверждающей компетентность лица, проводившего испытания, и условия обеспечения метрологической прослеживаемости при проведении испытаний.

По информации, уточненной у Заявителя, ООО «Референс» не располагает документами, подтверждающими соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO 9001, ISO 13485, ISO 15189. Соответственно, им не представлялись документы (как альтернативный вариант), подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO.

Справочно:

Согласно подпункту 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона № 94, запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными потребителями при наличии возможности изготовления (производства) и (или) поставок соответствующего товара.

Материалами расследования установлено, что документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO, истребовались РУП «БелГИМ» у обратившихся к нему за проведением работ по испытаниям хозяйствующих субъектов в соответствии с Правилами.

У субъектов, обратившихся в РУП «БелГИМ» и получивших положительное заключение по проведению работ по испытанию, из уточненной информации, имелись документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO.

Субъекты, получившие отказ в проведении работ по испытанию, имели указанный сертификат соответствия, либо не являлись производителями СО.

Таким образом, действия РУП «БелГИМ» не создают препятствий доступу на товарный рынок для Заявителя (экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договоров отсутствуют), т.к. требование о наличии аккредитации (наличии системы менеджмента качества) является обязательным и предъявляется ко всем хозяйствующим субъектам без исключения.

Справочно:

Согласно подпункту 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94 запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь (абзац пятый статьи 1 Закона № 94).

Исходя из анализа имеющейся информации можно сделать вывод о правомерности запроса у Заявителя документов, которые определены Правилами. С учетом того, что для заключения договора с РУП «БелГИМ» документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества на соответствие требованиям ISO, запрашиваются у всех без исключения хозяйствующих субъектов, можно утверждать о равном подходе к хозяйствующим субъектам при заключении договора на испытание и отсутствии дискриминационных условий.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.5 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94, в действиях РУП «БелГИМ», выразившихся в отказе от заключения договора с ООО «Референс» на проведение испытаний в целях утверждения типа СО, а также в предъявлении ООО «Референс» требований о предоставлении дополнительных документов.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.5 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный институт метрологии».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса,

обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец