

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 04.03.2024 № 14

РЕШЕНИЕ № 503/8-2024

04.03.2024

16 часов 05 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Белтехкарт» (далее – заявитель, ООО «Белтехкарт») от 24.05.2023 № 37 о нарушении антимонопольного законодательства республиканским унитарным предприятием «Республиканский научно-технический центр по ценообразованию в строительстве» (далее, если не указано иное, соответственно – РНТЦ, центр; заявление о нарушении) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Белтехкарт» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 23.09.2019 Минским городским исполнительным комитетом за № 193315581.

Место нахождения: 220114, г. Минск, ул. Ф.Скорины, д. 14, пом. 421.

Основной вид деятельности (по данным ЕГР): иная профессиональная, научная и техническая деятельность (код вида деятельности по ОКЭД – 74909).

Вид деятельности, указанный в заявлении о нарушении: разработка и реализация технологической документации на строительно-монтажные

работы, на производство строительных материалов и изделий, испытательная деятельность.

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

РНТЦ зарегистрировано в ЕГР 12.09.1995 Минским городским исполнительным комитетом за № 101024243.

Место нахождения: 220068, г. Минск, ул. Некрасова, д. 114.

Основной вид деятельности (по данным ЕГР): инженерно-техническое проектирование и предоставление технических консультаций в этой области (код вида деятельности по ОКЭД – 71121).

По информации заявителя, сотрудниками ООО «Белтехкарт» была разработана типовая технологическая карта (далее – ТТК), которую заявитель направил в РНТЦ письмом от 10.04.2023 № 35 с просьбой заключить договор на внесение указанной ТТК в Реестр действующих типовых технологических карт на строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы (далее – Реестр).

В ответ РНТЦ направило письмо от 05.05.2023 № 20-1217 в адрес ООО «Белтехкарт», в котором сообщалось о том, что в Реестре зарегистрирована ТТК-100289293.1162-2019 «На окраску фасадов (фасадными красками) с нанесением рисунка» с калькуляциями затрат труда, следовательно, РНТЦ не может зарегистрировать в Реестре карту на аналогичные виды работ.

Учитывая изложенное, ООО «Белтехкарт» вынуждено приобрести зарегистрированную ранее ТТК у единственного его разработчика за установленную им цену.

В свою очередь, по мнению заявителя, ООО «Белтехкарт» соответствует всем требованиям технического кодекса установившейся практики ТКП 45-1.01-159-2009 «Строительство. Технологическая документация при производстве строительно-монтажных работ. Состав, порядок разработки, согласования и утверждения технологических карт» (далее – ТКП 45-1.01-159-2009) для организаций, осуществляющих разработку технологической документации, в том числе ТТК.

Также заявитель сообщил, что в ходе телефонного разговора с исполнителем, согласно письму РНТЦ от 05.05.2023 № 20-1217, не был получен ответ, какой нормативный документ содержит требование, что ТТК на аналогичные виды работ не могут быть зарегистрированы в Реестре, соответственно реализацию данной технологической документации осуществляет исключительно одна организация.

Таким образом, заявитель просит проверить законность отказа в регистрации ТТК по причине «наличие в реестре карты на аналогичные виды работ», что привело к отсутствию возможности у ООО «Белтехкарт» осуществлять непосредственно свою хозяйственную деятельность по разработке технологической документации, в том числе ТТК.

Сведения, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

На момент направления письма ООО «Белтехкарт» от 10.04.2023 № 35 о заключении договора на внесение разработанной заявителем ТТК в Реестр порядок разработки, согласования и утверждения ТТК был регламентирован ТКП 45-1.01-159-2009.

ТКП 45-1.01-159-2009 был утвержден и введен в действие приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30 сентября 2009 г. № 324.

Согласно части второй пункта 1 ТКП 45-1.01-159-2009 требования указанного технического кодекса обязательны для организаций, разрабатывающих и применяющих технологическую документацию.

В соответствии с подпунктом 3.4 пункта 3 ТКП 45-1.01-159-2009 технологическая карта, в том числе на объект: текстовой и графический документ, который определяет технологический процесс выполнения отдельного вида строительно-монтажных работ, включая специальные и реставрационные работы, и может являться исходным документом для разработки нормативов расхода ресурсов или индивидуальных ресурсно-сметных норм при наличии в своем составе разделов «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда».

В соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 ТКП 45-1.01-159-2009 ТТК: текстовой и графический документ, который определяет технологический процесс выполнения отдельного вида строительно-монтажных работ, включая специальные и реставрационные, при строительстве зданий и сооружений по типовым и (или) многократно повторяющимся проектам, монтаже типовых строительных конструкций на основе использования последних достижений науки и техники, прогрессивных технологий и может являться исходным документом для разработки общереспубликанских и ведомственных сметных нормативов расхода ресурсов (далее – НРР) при наличии в своем составе разделов «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда».

В соответствии с частью первой подпункта 4.2 пункта 4 ТКП 45-1.01-159-2009 технологические карты, в том числе типовые, являются составной частью организационно-технологической документации, регламентирующей правила выполнения технологических процессов, выбор средств технологического обеспечения (технологической оснастки, инструмента, инвентаря и приспособлений), машин, механизмов и оборудования, необходимых материально-технических ресурсов, требования к качеству и приемке работ, охране труда и окружающей среды.

В соответствии с абзацем вторым подпункта 6.1 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 организация, разрабатывающая технологические карты, в том числе типовые,

должна иметь сертифицированную систему менеджмента качества и располагать штатом специалистов, имеющих соответствующее образование, профессиональную подготовку, опыт работы по разработке технологических карт, в том числе типовых.

Согласно части второй подпункта 6.2 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 утверждает технологические карты, в том числе типовые, организация-разработчик. ТТК должны быть утверждены до их регистрации в Реестре.

Технологические карты, в том числе типовые, вводятся в действие организацией-разработчиком (часть первая подпункта 6.4 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009).

В соответствии с частью первой подпункта 6.5 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 введенные в действие ТТК, разработанные по заданию Министерства архитектуры и строительства (далее – Минстройархитектуры) или заказчика, в течение 10 дней должны быть зарегистрированы в Реестре, который ведет уполномоченная Минстройархитектуры организация (далее – организация по ведению Реестра).

При разработке ТТК по заказу организации оригинал титульного листа и технологическую карту возвращают организации-разработчику, а каталожный лист и дубликат титульного листа технологической карты остаются в организации по ведению Реестра (часть пятая подпункта 6.5 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009).

Согласно подпункту 6.6 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 издание и распространение ТТК осуществляет заказчик разработки (юридическое лицо, имеющее право собственности на эту документацию) и (или) по его поручению организация-разработчик или на основании договора с заказчиком организация по ведению Реестра.

Организация, получившая технологическую карту, в том числе типовую, имеет право копировать ее только для нужд своих структурных подразделений. При этом на каждом рабочем экземпляре (копии) ставится учетный номер с отметкой «рабочий экземпляр» (подпункт 6.8 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009).

Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 10 июля 2013 г. № 206 «О некоторых вопросах разработки типовых технологических карт и нормативов расхода ресурсов по этим картам» (далее – приказ № 206) РНТЦ с 01.09.2013 поручено вести регистрацию и осуществлять ведение Реестра.

На основании подпункта 2.5 пункта 2 приказа № 206 РНТЦ осуществляет тиражирование и распространение в установленном законодательством порядке ТТК по заявкам организаций, осуществляющих строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы.

На официальном сайте РНТЦ в разделе «Наша деятельность» по состоянию на 18.09.2023 была размещена следующая информация: «По вопросам приобретения ТТК, включенных в единый Реестр

Минстройархитектуры, а также по вопросам разработки технологических карт заинтересованные организации могут обращаться по тел. (8017) 287-81-20, (8017) 287-81-29». При этом на указанном сайте РНТЦ имелся образец «письма-заявки на оказание услуг по тиражированию ТТК, включенных в единый Реестр Минстройархитектуры».

Справочно:

Оказание данных услуг РНТЦ осуществляется на платной основе.

Указанные телефонные номера являются контактными управления технологической документации РНТЦ.

Разработка технологических карт, в том числе типовых, осуществляется для того, чтобы обеспечить строительство рациональными решениями по организации и технологии производства строительно-монтажных работ, которые будут способствовать повышению производительности труда в строительстве и качества строительно-монтажных работ, снижению стоимости строительства с соблюдением требований охраны труда и окружающей среды при производстве работ.

В соответствии с постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 31 августа 2023 г. № 90 ТКП 45-1.01-159-2009 признано утратившим силу.

Справочно:

Указанное постановление вступило в силу со дня его подписания.

В соответствии с пунктом 3 постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30 июня 2023 г. № 70 «О технологической документации» (далее – постановление № 70) с 1 января 2024 г. на всех объектах строительства при проведении строительно-монтажных работ применяются технологические и типовые технологические карты, включенные в фонд технологической документации на производство строительно-монтажных работ (далее – Фонд), с обеспечением необходимых степеней защиты в соответствии с требованиями Инструкции о порядке функционирования фонда технологической документации на производство строительно-монтажных работ, утвержденной постановлением № 70.

Справочно:

Начало действия постановления № 70 – 18.08.2023.

В соответствии с письмом РНТЦ от 13.06.2023 № 20-1634 сотрудниками РНТЦ был проведен анализ содержания разработанной ООО «Белтехкарт» ТТК-193315581.001-2023 «На окраску фасадов зданий и сооружений», которая поступила для внесения в Реестр, в результате которого было выявлено множество недочетов и разночтений, в том числе по оформлению указанной ТТК, что явилось одной из причин отказа ООО «Белтехкарт» в регистрации указанной ТТК в Реестре.

РНТЦ представило МАРТ таблицу с замечаниями к ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт» (приложение 4 к письму РНТЦ от 13.06.2023 № 20-1634).

Кроме того, РНТЦ сообщило, что в соответствии с действующими строительными нормами по организации строительства предусматривается

выполнение работ с земли, подмостей, лесов, с использованием люлек, автовышек или подъемников и не предусмотрена технология производства работ с привлечением промышленных альпинистов.

РНТЦ полагает, что из подпункта 4.2.5 пункта 4 и таблицы 4.3 рассматриваемой ТТК следует исключить информацию об альпинистском снаряжении, а также раздел 7.4 «Техника безопасности при производстве работ методом промышленного альпинизма». Вместе с тем РНТЦ было отмечено, что раздел 9 «Калькуляции и нормирование затрат труда» не разрабатывался ООО «Белтехкарт», но в содержании ТТК-193315581.001-2023 он указан, и информация в нем занимает три неполных строки о составлении калькуляции по действующим нормам затрат труда.

По информации РНТЦ, в Реестре зарегистрирована ТТК-100289293.1162-2019 «На окраску фасадов (фасадными красками) с нанесением рисунка» (регистрационный номер 692), разработанная открытым акционерным обществом «Стройкомплекс» (далее – ОАО «Стройкомплекс») по договору с коммунальным унитарным производственно-строительным предприятием «Брестжилстрой» (далее – КУП «Брестжилстрой»), срок действия которой закончится 31.10.2024. Данная ТТК содержит всю необходимую информацию о технологии производства работ и согласована с открытым акционерным обществом «МАПИД» (далее – ОАО «МАПИД») и открытым акционерным обществом «НИИ Стройэкономика» (далее – ОАО «НИИ Стройэкономика»).

На основании указанной карты разработаны и включены в республиканскую базу нормативы расхода ресурсов в натуральном выражении – таблица 15-346 «Окраска фасадов с нанесением рисунка по подготовленной поверхности с люлек», в которой перечислен состав работ (НРР 8.03.115-2022).

Во избежание претензий со стороны организаций строительного комплекса (проектных и строительных организаций) и исключения несчастных случаев (возможно со смертельным исходом), РНТЦ сочло правомерным отказать в регистрации представленной ООО «Белтехкарт» ТТК в Реестре.

РНТЦ полагает, что ТТК, представленная ООО «Белтехкарт» для включения в Реестр, после внесения необходимых корректировок может быть технологической, но не типовой.

Согласно письму РНТЦ от 28.06.2023 № 20-1795 ТТК-193315581.001-2023 «На окраску фасадов зданий и сооружений», разработанная ООО «Белтехкарт», по мнению РНТЦ, не может являться исходным документом для разработки общереспубликанских и ведомственных сметных нормативов расхода ресурсов, используемых при разработке сметной документации на строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы ввиду отсутствия калькуляции и нормирования

затрат труда, невозможности определить конкретный вид работ (новое строительство, ремонт и т.д.), а также по иным причинам, указанным в приложении 4 к письму РНТЦ от 13.06.2023 № 20-1634.

На основании изложенного, по мнению РНТЦ, указанная ТТК в представленном виде не подходит под определение «типовая».

Для осуществления организациями строительной отрасли строительно-монтажных и реставрационно-восстановительных работ по окрашиванию наружных стен и фасадов Реестр содержит ТТК, разработанные по поручению Минстройархитектуры или профильных организаций (приложение 2 к письму от 28.06.2023 № 20-1795), в том числе:

ТТК 100289293.768-2014 на очистку фасадов от атмосферных загрязнений и старой краски (разработчик ОАО «Стройкомплекс», заказчик Минстройархитектуры, примечание: «тиражируем»);

ТТК 100289293.777-2014 на внутреннюю и наружную отделку зданий и сооружений акриловыми красками с полной подготовкой поверхности (разработчик ОАО «Стройкомплекс», заказчик Минстройархитектуры, примечание: «тиражируем»);

ТТК-100289293.008-2010 на акриловую окраску стен по декоративной штукатурке (разработчик ОАО «Стройкомплекс», заказчик Минстройархитектуры, примечание: «тиражируем»);

ТТК-100299864.050-2016 на защитно-декоративную отделку фасадов производственных, жилых и административных зданий в зимний период с использованием органорастворяемых лакокрасочных материалов (разработчик государственное предприятие «Строймедиапроект», заказчик частное производственное унитарное предприятие «Мав», примечание: «не тиражируем, обращаться к заказчику ТТК»);

ТТК-500021625.005-2017 на защитно-декоративную окраску наружных оштукатуренных, заштатлеванных, кирпичных, бетонных, гипсокартонных поверхностей водно-дисперсионными лакокрасочными материалами открытого акционерного общества «Лакокраска» г. Лида (далее – ОАО «Лакокраска» г. Лида) (разработчик ОАО «Лакокраска» г. Лида, заказчик ОАО «Лакокраска» г. Лида, примечание: «тиражируем»);

ТТК-100289293.1162-2019 на окраску фасадов (фасадными красками) с нанесением рисунка (заказчик КУП «Брестжилстрой», примечание: «не тиражируем, обращаться к заказчику ТТК»).

Услуга по регистрации ТТК в Реестре осуществляется РНТЦ на возмездной основе. Стоимость указанной услуги составляет 85,20 рубля с НДС. В 2022 году была зарегистрирована 21 ТТК на общую сумму 1745,04 рубля. При этом стоимость тиража 1 страницы составляет 2,52 рубля с НДС.

В письме РНТЦ от 07.08.2023 № 09-2210 сообщается, что по мнению РНТЦ, основанием для регистрации в Реестре являются разработанные ТТК

с применением новых технологий производства строительно-монтажных и реставрационно-восстановительных работ и новых материалов (пункт 1 и подпункт 2.2 пункта 2 приказа № 206).

Учитывая изложенное, по мнению РНТЦ, отсутствие данных условий в представленной на регистрацию ООО «Белтехкарт» ТТК является основанием для отказа в регистрации в Реестре.

В соответствии с частью четвертой пункта 11 Инструкции о порядке разработки, согласования, утверждения и применения технологической документации на производство строительно-монтажных работ, утвержденной постановлением № 70, разработка ТТК без разделов «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда» не допускается. В ТТК-193315581.001-2023 «На окраску фасадов зданий и сооружений», разработанной ООО «Белтехкарт», данные разделы отсутствуют.

Справочно:

Указанное постановление опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь 17.08.2023.

МАРТ направило запрос РНТЦ о представлении информации о том, по какой причине РНТЦ не представило заявителю выявленные замечания по содержанию ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт», а указало только то, что центром не может быть зарегистрирована в Реестре карта на аналогичные виды работ.

В ответ РНТЦ (письмо от 06.09.2023 № 20-2496) сообщило, что в связи с тем, что на оформление замечаний по представленной ТТК требовалось определенное количество времени, замечания по содержанию ТТК ООО «Белтехкарт» были представлены в устном порядке и объяснено, что содержание и оформление данной ТТК не соответствует требованиям ТКП 45-1.01-159-2009.

В соответствии с письмом Минстройархитектуры от 18.07.2023 № 02-3-07/9202 нормативной базой для разработки технологических карт, в том числе типовых, являются действующие ТНПА, межотраслевые, отраслевые и местные нормы затрат труда, а также хронометраж или фотография рабочего дня (подпункт 4.3 пункта 4 ТКП 45-1.01-159-2009).

В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 приказа № 206 на РНТЦ возложены обязанности заказчика по разработке ТТК, а также поручено проводить сбор заявок от строительных организаций Республики Беларусь на планируемые к разработке ТТК, на основании которых формируется перечень необходимых для разработки новых ТТК, и представлять его на согласование Научно-технического совета Минстройархитектуры.

При включении ТТК в Реестр РНТЦ обязано руководствоваться пунктами 1 и 2 приказа № 206.

В пункте 6 ТКП 45-1.01-159-2009 закреплён порядок разработки, согласования, утверждения и тиражирования технологической документации.

Разработанные НРР на основе ТТК предусматривают усреднённые условия и методы производства работ, учтённые в ТТК.

После внесения соответствующих изменений и исключения замечаний по производству работ с использованием альпинистского снаряжения карте, разработанной ООО «Белтехкарт», может быть придан статус технологической карты.

Согласно информации Минстройархитектуры, предоставленной письмом от 22.08.2023 № 02-3-07/10767, во исполнение поручения Главы Администрации Президента Республики Беларусь Кобякова А.В. – председателя рабочей группы по проблемным вопросам в строительной отрасли (протокол от 02.07.2013 № 4 заседания рабочей группы по проблемным вопросам в строительной отрасли) на РНТЦ были возложены обязанности заказчика по разработке ТТК на строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы, а также ведение регистрации и осуществление ведения Реестра (пункты 1, 2 приказа № 206).

На запрос МАРТ о том, установлен ли в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь запрет на регистрацию в Реестре аналогичных ТТК, Минстройархитектуры сообщило следующее (по состоянию на 22.08.2023):

1) действующими на данный момент НПА и ТНПА не установлен прямой запрет на регистрацию в Реестре аналогичных ТТК;

2) при включении в Реестр ТТК РНТЦ руководствуется пунктами 1 и 2 приказа № 206.

Справочно:

В соответствии с пунктом 1 приказа № 206 в связи с внедрением новых технологий производства строительно-монтажных и реставрационно-восстановительных работ и применением новых материалов, машин и механизмов приказано возложить обязанности заказчика по разработке ТТК на строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы и нормативов расходов ресурсов по этим картам на РНТЦ.

В соответствии с подпунктами 2.1-2.7 пункта 2 приказа № 206 РНТЦ приказано:

вести регистрацию и осуществлять ведение Реестра, а также хранение их учетных экземпляров;

проводить сбор заявок от строительных организаций Республики Беларусь на планируемые к разработке ТТК, на основании которых формировать перечень необходимых для разработки новых ТТК и представлять его на согласование Научно-технического совета Минстройархитектуры;

поручать организациям-разработчикам ТТК вносить изменения и дополнения (в том числе по срокам их действия) в учетные экземпляры действующих ТТК на строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы;

вносить предложения по актуализации ТТК по истечению срока их действия или исключать их из Реестра;
тиражировать и распространять в установленном законодательством порядке ТТК по заявкам организаций, осуществляющих строительно-монтажные и реставрационно-восстановительные работы;
для информирования организаций строительной отрасли размещать на официальном сайте РНТЦ и предоставлять информацию для размещения в разделе «новости» на официальном сайте Минстройархитектуры;
вести регистрацию и осуществлять ведение Реестра индивидуальных ресурсно-сметных норм (НРР).

При принятии решения представляется необходимым учесть следующее.

1. В соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными потребителями при наличии возможности изготовления (производства) и (или) поставок соответствующего товара.

На вопрос МАРТ о том, чем регламентирована процедура согласования включения в Реестр ТТК, РНТЦ письмом от 28.06.2023 № 20-1795 сообщило, что при включении ТТК в Реестр руководствуется приказом № 206. В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 приказа № 206 на РНТЦ возложены обязанности заказчика по разработке ТТК, а также поручено проводить сбор заявок от строительных организаций Республики Беларусь на планируемые к разработке ТТК, на основании которых формируется перечень необходимых для разработки новых ТТК, и представлять его на согласование Научно-технического совета Минстройархитектуры.

На вопрос МАРТ о том, на основании каких документов осуществляется отказ во включении карт на аналогичные виды работ в Реестр, РНТЦ письмом от 07.08.2023 № 09-2210 сообщило, что основанием для регистрации в Реестре являются разработанные ТТК с применением новых технологий производства строительно-монтажных и реставрационно-восстановительных работ и новых материалов (пункт 1 и подпункт 2.2 пункта 2 приказа № 206). Таким образом, по мнению РНТЦ, отсутствие данных условий в представленной на регистрацию ООО «Белтехкарт» ТТК является основанием для отказа в регистрации в Реестре.

Последовательность регистрации ТТК в Реестре, описанная РНТЦ в письме от 06.09.2023 № 20-2496, включает несколько этапов,

при этом начинается с получения от организации-разработчика ТТК письменной заявки на регистрацию ТТК в Реестре, копии ТТК (согласованной и утвержденной в установленном порядке) и каталожного листа. Далее РНТЦ проводит проверку ТТК, в том числе на соответствие требованиям ТКП 45-1.01-159-2009, и проверку каталожного листа. После чего РНТЦ осуществляет проверку наличия в Реестре ТТК на аналогичные виды работ и наличия согласований (при необходимости). Далее может быть оформлен договор на регистрацию в Реестре и произведена оплата заказчиком суммы по договору. Последние этапы: регистрация ТТК в Реестре и возврат заказчику зарегистрированной ТТК.

При проведении анализа договоров возмездного оказания услуг, представленных РНТЦ письмом от 07.08.2023 № 09-2210, было выявлено:

предметом договоров, заключенных РНТЦ с разработчиками ТТК, является «услуга по регистрации ТТК в едином Реестре действующих ТТК»;

заказчик обязан оплатить оказанную РНТЦ услугу в соответствии с положением 4 договора («Цена и порядок расчетов»), а также передать РНТЦ: два экземпляра ТТК с оригинальными подписями и печатями; каталожный лист по форме приложения Е к ТКП 45-1.01-159-2009 (02250);

РНТЦ обязано: оказать услугу в течение пяти рабочих дней с даты внесения заказчиком 100% предоплаты за оказываемую услугу, а также предоставления РНТЦ указанной документации; вернуть один экземпляр зарегистрированной ТТК;

по факту оказания услуги РНТЦ представляется заказчику на подписание акт сдачи-приемки оказанных услуг;

заказчик оплачивает услугу до начала оказания РНТЦ услуги;

все расчеты по договору производятся в безналичном порядке путем перечисления денежных средств на указанный РНТЦ расчетный счет.

Справочно:

В соответствии с абзацем четырнадцатым статьи 1 Закона товар – все виды объектов гражданских прав, в том числе работы, услуги, включая финансовые услуги, предназначенные для продажи, обмена или иного введения в гражданский оборот.

Географические границы деятельности РНТЦ при оказании услуг по регистрации ТТК в Реестре – Республика Беларусь.

В письме от 07.08.2023 № 09-2210 РНТЦ отметило, что имущественные права на результаты разработки технологической документации оговариваются при заключении договора на выполнение технологической работы. В графе «примечание» пометка «тиражируем» означает, что имущественные права на результаты разработки технологической документации принадлежат РНТЦ или тиражирование выполняется с согласия заказчика ТТК. Если заказчик ТТК не дает РНТЦ разрешение на тиражирование, то в графе «примечание» указано «не тиражируем, обращаться к заказчику ТТК».

РНТЦ в письме от 06.09.2023 № 20-2496 сообщило, что «Монетизация ТТК организацией, осуществляющей ведение Реестра, выполняется путем заключения договора с организацией-заказчиком ТТК на распространение экземпляров ТТК посредством продажи в соответствии с действующим законодательством.».

Таким образом, РНТЦ на возмездной основе оказывает услуги по регистрации ТТК в Реестре (85,20 рубля с НДС, по данным РНТЦ, в 2022 году зарегистрировали 21 ТТК), следовательно, РНТЦ является хозяйствующим субъектом.

РНТЦ также оказывает услуги по тиражированию (2,52 рубля с НДС за 1 страницу).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона доминирующее положение – исключительное положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на товарном рынке, дающее такому хозяйствующему субъекту или таким хозяйствующим субъектам возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять им доступ на этот товарный рынок и (или) уход с товарного рынка.

Хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую ему доход, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию (абзац шестнадцатый пункта 1 Закона).

Учитывая изложенное, РНТЦ имеет признаки доминирующего положения на товарном рынке услуг по регистрации ТТК в Реестре.

2. ООО «Белтехкарт» письмом от 10.04.2023 № 35 просило РНТЦ заключить договор на внесение ТТК в Реестр.

РНТЦ письмом от 05.05.2023 № 20-1217 отказало ООО «Белтехкарт» во включении в Реестр ТТК, разработанной сотрудниками заявителя, указав при этом, что *«на данный момент в Реестре типовых технологических карт зарегистрирована ТТК-100289293.1162-2019 «На окраску фасадов (фасадными красками) с нанесением рисунка» с калькуляциями затрат труда. Центром не может быть зарегистрирована в Реестре карта на аналогичные виды работ».*

К указанному письму был приложен титульный лист ТТК-100289293.1162-2019 «На окраску фасадов (фасадными красками) с нанесением рисунка» (срок действия с 01.11.2019 по 31.10.2024), разработанной ОАО «Стройкомплекс» и согласованной ОАО «НИИ Стройэкономика» и ОАО «МАПИД».

При этом Минстройархитектуры в письме от 22.08.2023 № 02-3-07/10767 сообщило, что действующими на данный момент НПА и ТНПА не установлен прямой запрет на регистрацию в Реестре аналогичных ТТК.

На вопрос МАРТ о том, какие преимущества мог получить заявитель в случае включения в Реестр ТТК, разработанной его сотрудниками, ООО «Белтехкарт» сообщило: *«При включении данной ТТК в Реестр имели бы право тиражировать данную ТТК, а также конкурировать с остальными разработчиками.»*

Справочно:

Согласно подпункту 6.6 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 издание и распространение ТТК осуществляет заказчик разработки (юридическое лицо, имеющее право собственности на эту документацию) и (или) по его поручению организация-разработчик или на основании договора с заказчиком организация по ведению Реестра.

Следует также отметить, что в качестве оснований для отказа в регистрации ТТК заявителя РНТЦ были заявлены 2 различные причины:

1) непосредственно заявителю по результатам рассмотрения его письма о заключении договора – «Центром не может быть зарегистрирована в Реестре карта на аналогичные виды работ»;

2) МАРТ в ходе проведения антимонопольного расследования – наличие ряда замечаний по содержанию и оформлению ТТК заявителя.

Справочно:

В приложении 3 к письму РНТЦ от 13.06.2022 № 20-1634 содержится разработанная ООО «Белтехкарт» ТТК-193315581.001-2023 «На окраску фасадов зданий и сооружений», направленная в РНТЦ для включения в Реестр, при этом указанная карта утверждена ООО «Белтехкарт» и согласована с обществом с ограниченной ответственностью «Кронос-М».

При этом разработанная ООО «Белтехкарт» ТТК-193315581.001-2023 состоит из следующих разделов: область применения; нормативные ссылки; характеристика применяемых изделий и материалов; организация и технология производства работ; потребность в материально-технических ресурсах; контроль качества и приемка работ; техника безопасности, охрана труда и окружающей среды; обращение с отходами; калькуляция и нормирование затрат труда; лист регистрации изменений.

Замечания РНТЦ, обосновывающие отказ в регистрации в Реестре ТТК, поступившей от ООО «Белтехкарт», были представлены на запрос МАРТ (таблица на трех листах, содержащая описание проблемных вопросов разработанной ООО «Белтехкарт» ТТК в части ошибок и неточностей в ее оформлении и содержании).

В соответствии с частью первой подпункта 5.1 пункта 5 ТКП 45-1.01-159-2009 технологические карты, в том числе типовые, должны содержать следующие разделы: область применения; нормативные ссылки; характеристики основных применяемых материалов и изделий; организация и технология производства работ; потребность в материально-технических ресурсах; контроль качества и приемки работ; охрана труда и окружающей среды; калькуляция или калькуляция и нормирование затрат труда.

При этом в примечании к данной части указано, что допускается разрабатывать технологические карты, в том числе типовые, без раздела «Калькуляция» или «Калькуляция и нормирование затрат труда», а также объединять разделы и подразделы и вводить новые.

В соответствии с частями третьей и седьмой подпункта 6.3 пункта 6 ТКП 45-1.01-159-2009 согласование технологической карты, в том числе типовой, с НИИ «Стройэкономика» обязательно при разработке в ее составе раздела «Калькуляция и нормирование затрат труда», а также технико-нормировочной карты.

Сведения о согласовании технологической карты, в том числе типовой, приводят на титульном листе.

Учитывая изложенное, по мнению РНТЦ, ТТК-193315581.001-2023, разработанная ООО «Белтехкарт» и направленная в РНТЦ для регистрации в Реестре, не могла быть внесена РНТЦ в Реестр. В ответе ООО «Белтехкарт» была указана причина: «не может быть зарегистрирована в Реестре карта на аналогичные виды работ». На запрос МАРТ РНТЦ сообщило, что заявителю было отказано по причине того, что ТТК, разработанная заявителем, имела ряд ошибок и неточностей в ее оформлении и содержании и не соответствовала всем требованиям, предъявляемым к такого рода документации, в соответствии с ТКП 45-1.01-159-2009.

Одновременно обращаем внимание, что постановление № 70, указанное в письме РНТЦ от 07.08.2023 № 09-2210, не вступило в силу на момент обращения ООО «Белтехкарт» о включении разработанной ТТК в Реестр (была направлена ООО «Белтехкарт» письмом от 10.04.2023 № 35 в адрес РНТЦ). Также в письме от 07.08.2023 № 09-2210 РНТЦ сообщило, что в ТТК-193315581.001-2023 «На окраску фасадов зданий и сооружений», разработанной ООО «Белтехкарт», отсутствуют разделы «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда».

Однако в указанной карте имелись разделы: «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда».

При этом РНТЦ на странице 3 таблицы с замечаниями к указанной ТТК (приложение 4 к письму от 13.06.2023 № 20-1634) по разделу «Потребность в материально-технических ресурсах» высказаны замечания.

В указанном письме от 13.06.2023 № 20-1634 сообщается, что раздел 9 «Калькуляции и нормирование затрат труда» ТТК не разрабатывался, но в содержании он указан, и информация в нем занимает три неполных строки о составлении калькуляции по действующим нормам затрат труда.

Таким образом, разделы «Потребность в материально-технических ресурсах» и «Калькуляция и нормирование затрат труда» в ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт», имелись, однако по их содержанию у РНТЦ имеются замечания, которые в том числе послужили основанием для отказа во включении разработанной ООО «Белтехкарт» ТТК в Реестр.

На основании изложенного, действия РНТЦ, выразившиеся в уклонении от заключения с ООО «Белтехкарт» договора на оказание услуги по регистрации ТТК в Реестре путем отказа в регистрации в Реестре ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт», не были обоснованы ни экономически, ни технологически. Однако, учитывая наличие ряда замечаний к указанной ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт»,

у РНТЦ отсутствовала возможность регистрации данной ТТК в Реестре.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона, в действиях РНТЦ, выразившихся в уклонении от заключения с ООО «Белтехкарт» договора на оказание услуги по регистрации ТТК в Реестре путем отказа в регистрации в Реестре ТТК, разработанной ООО «Белтехкарт».

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского унитарного предприятия «Республиканский научно-технический центр по ценообразованию в строительстве».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец