

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 21.03.2024 № 16

РЕШЕНИЕ № 505/10-2024

21.03.2024

11 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Экосепт Сервис» (далее – ООО «Экосепт Сервис», заявитель) от 15 мая 2023 г. № 1505-1 о нарушении антимонопольного законодательства санитарно-профилактическим коммунальным унитарным предприятием «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» (далее, если не указано иное, соответственно – УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ»; заявление о нарушении) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Экосепт Сервис» зарегистрировано решением Минского городского исполнительного комитета 13 сентября 2021 г. в Едином государственном регистре с регистрационным номером (далее – ЕГР) за № 193589764.

Местонахождение: г. Минск, переулок 2-ой Велосипедный, д. 30.

Основной вид деятельности: оказание прочих видов услуг по чистке и уборке (код ОКРБ 005-2011 81290).

Географические границы деятельности: Республика Беларусь.

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» зарегистрировано решением администрации Первомайского района г. Минска от 24 декабря 1991 г. № 23 в ЕГР с регистрационным номером за № 100029102.

Местонахождение: г. Минск, ул. П.Бровки, д. 11а.

Основные виды деятельности: чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств (код ОКЭД 74700); прочая деятельность по охране здоровья человека (код ОКЭД 85140); неспециализированная оптовая торговля непродовольственными товарами (код ОКЭД 51709).

Географические границы деятельности: г. Минск и в радиусе до 20 км за пределами Минской кольцевой автодороги.

Обстоятельства, сведения (информация), изложенные в заявлении о нарушении ООО «Экосепт Сервис».

28 ноября 2022 г. ООО «Экосепт Сервис» получило положительное санитарно-гигиеническое заключение № 14-18/254АП (далее – Заключение), выданное государственным учреждением «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» (далее – ЦГЭ Заводского района г. Минска) на оказание услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации (далее – услуги).

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» является прямым конкурентом ООО «Экосепт Сервис» ввиду того, что занимается аналогичным видом деятельности.

4 мая 2023 г. УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» были разосланы письма клиентам заявителя следующего содержания «в отношении ООО «Экосепт Сервис» приостановлено действие Заключения, предлагаем свои услуги на выполнение профилактических дезинфекционных мероприятий, надеемся на сотрудничество в области здоровья населения».

Данная информация получена УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» незаконным способом, так как на момент распространения данной информации о приостановлении действия Заключения это обстоятельство не было известно ООО «Экосепт Сервис».

Только 5 мая 2023 г. директором ООО «Экосепт Сервис» получено по почте письмо от ЦГЭ Заводского района г. Минска о вынесении предписания № 14-8/28 от 28 апреля 2023 г. о приостановлении (запрете) производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств (далее – Предписание), в связи с чем приостановлено действие Заключения с 29 апреля 2023 г.

По мнению заявителя, наличие данного Предписания не препятствовало надлежащему исполнению договорных отношений с клиентами заявителя, так как Заключение было не отозвано,

а приостановлено, что позволило ООО «Экосепт Сервис» устранить выявленные недостатки в короткие сроки и возобновить деятельность.

Таким образом, действия УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по предоставлению информации о приостановлении действия Заключения клиентам ООО «Экосепт Сервис» противоречат требованиям добросовестности и разумности.

ООО «Экосепт Сервис» причинены убытки и нанесен вред деловой репутации, некоторые клиенты расторгли договорные отношения, что свидетельствуют о недобросовестной конкуренции.

В письме УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» склоняет клиентов заявителя к заключению с ними договора на услуги, имея цель привлечение большего числа потребителей услуг.

ООО «Экосепт Сервис» отмечает, что статьей 30 Закона запрещается недобросовестная конкуренция, связанная с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну.

На основании статьи 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 25 – 30 настоящего Закона.

ООО «Экосепт Сервис» просит провести проверку для выявления фактов нарушения антимонопольного законодательства и вынести предписание в отношении УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» о прекращении недобросовестной конкуренции, а также направить материалы в правоохранительные органы для начала административного процесса в отношении лица, в действиях которого установлен факт наличия нарушения антимонопольного законодательства.

Позиция УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» состоит в следующем.

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» является специализированным предприятием санитарно-эпидемиологической службы г. Минска и оказывает платные услуги по проведению профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации физическим и юридическим лицам на территории г. Минска.

Выбор исполнителей данного вида услуг определяется субъектами хозяйствования самостоятельно в соответствии с требованиями законодательства.

Договоры по оказанию услуг по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации заключаются:

по результатам процедур закупок в соответствии с действующим законодательством;

при обращении юридических и физических лиц с письменным предложением о заключении договора на оказание услуг.

Имущество УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» находится в коммунальной собственности г. Минска, права собственника которого осуществляет Минский городской совет депутатов в лице государственного учреждения «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» (далее – ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии»).

Справочно:

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» и ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» входят в группу лиц в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 статьи 8 Закона.

Информация по клиентам ООО «Экосепт Сервис» была взята из находящейся в свободном доступе государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками (www.gias.by), согласно которой ООО «Экосепт Сервис» является исполнителем услуг на таких эпидемически значимых объектах г. Минска, как учреждения образования и организации здравоохранения.

В связи с чем приостановление этих мероприятий на указанных объектах могло привести к ряду эпидемиологических последствий и, в частности, к ухудшению эпидемиологической ситуации, обращениям в органы власти и управления не только на объектах хозяйствующих субъектов, но и в г. Минске в целом. Именно проведение профилактических дератизационных и дезинсекционных мероприятий на систематической основе позволяет регулировать численность популяции синантропных грызунов и насекомых на территории г. Минска и поддерживать ее в пределах допустимого уровня.

В связи с этим главным врачом ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» было дано устное поручение главному врачу УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» направить информацию в адрес хозяйствующих субъектов о приостановлении действия Заключения у заявителя с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на этих объектах и в г. Минске в целом.

В письме, направленном хозяйствующим субъектам, не содержалось призывов к расторжению договорных отношений с ООО «Экосепт Сервис», содержащаяся в нем информация не носила характер порочащей, а лишь объективно отражала складывающуюся ситуацию в области санитарно-эпидемиологического обеспечения.

Справочно:

Текст письма УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» от 4 мая 2023 г. № 01/292 (далее – информационное письмо) дословно:

«По информации ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» 29.04.2023 принято решение о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения от 28.11.2022 № 14-18/254-АП в отношении ООО «Экосепт Сервис», расположенного по адресу: г. Минск,

ул. Кабушкина, 34, юридический адрес: 220094, г. Минск, пер. 2-й Велосипедный, 30.

На основании вышеизложенного, ООО «Экосепт Сервис» на данный момент не может оказывать услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции.

В целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия в Вашем учреждении предлагаем свои услуги по выполнению профилактических, дезинфекционных мероприятий.

Надеемся на сотрудничество в области охраны здоровья населения.»

Обстоятельства, сведения (информация), установленные в ходе рассмотрения заявления.

28 апреля 2023 г. ЦГЭ Заводского района г. Минска было проведено мероприятие технического (технологического, поверочного) характера по изучению и оценке факторов среды обитания человека (далее – мероприятия) в отношении ООО «Экосепт Сервис», расположенного по адресу: г. Минск, ул. Кабушкина, 34.

Согласно информации ЦГЭ Заводского района г. Минска основанием для проведения указанных мероприятий явилось:

1. наличие информации об ухудшении показателей факторов среды обитания, поступившей в Министерство здравоохранения Республики Беларусь из государственного учреждения «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь по результатам проверки системы здравоохранения межведомственной рабочей группой, созданной во исполнение распоряжения Президента Республики Беларусь от 20 января 2023 г. № 11рп;

2. непредоставление ООО «Экосепт Сервис», в соответствии с «Программой организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил, выполнением санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий», информации по организации и проведению производственного контроля применяемых дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств в ходе оказания работ и услуг, факторов производственной среды на рабочих местах, результатов медико-санитарного обслуживания работающих за 2022 год и по 27.04.2023 г.

Справочно:

В соответствии с пунктом 13 Санитарных правил 1.1.8-24-2003 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 22 декабря 2003 г. № 183 (далее – Санитарных правил), мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность информации производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

На основании пункта 14 Санитарных правил юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют информацию о результатах проводимого производственного контроля с периодичностью, установленной органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, а также по их запросам.

По результатам мероприятий было выявлено 28 нарушений требований санитарно-эпидемиологического, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью населения, подготовлена справка № 78 от 28.04.2023 г. и вручена директору ООО «Экосепт Сервис». Было вынесено Предписание со сроком – до устранения нарушений и также вручено директору ООО «Экосепт Сервис».

29 апреля 2023 г. ЦГЭ Заводского района г. Минска принято решение № 14-10/340 о приостановлении действия Заключения и направлено заказным письмом ООО «Экосепт Сервис» по юридическому адресу (заказное письмо поступило на почту 3 мая 2023 г).

Согласно части третьей пункта 3 общих санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7, генеральная уборка и дезинфекция помещений должны проводиться не реже одного раза в месяц.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 340-3) дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные мероприятия – мероприятия, направленные на уничтожение или сокращение численности возбудителей и переносчиков инфекционных заболеваний.

Согласно абзацу пятому статьи 31 Закона № 340-3 организации и индивидуальные предприниматели в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения обязаны осуществлять в пределах своей компетенции санитарно-противоэпидемические мероприятия, которые направлены на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

С учетом вышеизложенного, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь и на основании полученной информации от ЦГЭ Заводского района г. Минска главный врач ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» дал устное поручение главному врачу УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» проинформировать хозяйствующих субъектов, которым ООО «Экосепт Сервис» оказывает услуги, и предложить им предпринять меры для недопущения нарушений

требований санитарно-эпидемиологического законодательства (исх. № 01/292 от 4 мая 2023 г.).

Вслед за письмом УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» информационным письмом от 5 мая 2023 г. № 04-32.3/429 «Об информировании» ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» также направило информацию хозяйствующим субъектам о приостановлении Заключения.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред его деловой репутации.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

Исходя из законодательно установленного определения недобросовестной конкуренции рассмотрению подлежат действия хозяйствующих субъектов – конкурентов на предмет выявления совокупности признаков недобросовестной конкуренции:

наличия конкурентных отношений на товарном рынке между хозяйствующими субъектами;

направленности действий хозяйствующего субъекта на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности;

противоречия этих действий Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

возможности причинения или причинения убытков другим конкурентам либо возможности нанесения или нанесения вреда их деловой репутации.

Наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции в действиях хозяйствующего субъекта является основанием для установления факта наличия нарушения антимонопольного законодательства в части осуществления недобросовестной конкуренции.

Статьей 30 Закона установлен запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, в том числе с:

получением и использованием указанной информации, обладателем которой является конкурент, без согласия лица, имеющего право ею распоряжаться (абзац второй статьи 30 Закона);

использованием или разглашением указанной информации, обладателем которой является конкурент и которая получена от лица, имеющего или имевшего доступ к ней вследствие исполнения служебных обязанностей, если не истек установленный законом или договором срок ее разглашения (абзац четвертый статьи 30 Закона).

Таким образом, указанный состав нарушения должен включать незаконные действия по получению, использованию и (или) разглашению информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну заявителя.

Согласно абзацу четвертому статьи 1 Закона Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» (далее – Закон № 16-З) под коммерческой тайной понимаются – сведения любого характера (технического, производственного, организационного, коммерческого, финансового и иного), в том числе секреты производства (ноу-хау), соответствующие требованиям Закона № 16-З, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны.

Абзацем восьмым статьи 6 Закона № 16-З установлено, что коммерческую тайну не могут составлять сведения о состоянии окружающей среды, противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и населения в целом.

В имеющихся материалах отсутствуют (не представлены) документы, свидетельствующие (подтверждающие), что информация, находящаяся в информационном письме УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» относится к коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайне, не представлены также документы, свидетельствующие (подтверждающие) незаконность получения, использования, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну заявителя.

ЦГЭ Заводского района г. Минска является организацией, непосредственно осуществляющей мероприятия, по результатам проведения которых было выдано Предписание и приостановлено действие Заключения, и указывает на то, что информация о приостановлении/возобновлении действия Заключения не является коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайной.

С учетом изложенного, действия УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по направлению информационного письма, не имеют (и не могут иметь) совокупности признаков недобросовестной конкуренции и не рассматриваются как незаконные в рамках статьи 30 Закона.

Таким образом, наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен статьей 30 Закона, не установлено.

Согласно статье 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции.

Данная форма недобросовестной конкуренции может быть выражена в том числе в направлении писем, обращений в адрес действующих или потенциальных контрагентов конкурента с целью расширения своих деловых связей за счет деловых связей конкурента.

Наличие конкурентных отношений.

ООО «Экосепт Сервис» осуществляет свою деятельность по оказанию услуг на всей территории Республики Беларусь. По данным, представленным заявителем, в 2023 году по результатам процедур закупок заключены договоры с 237 хозяйствующими субъектами на оказание услуг, расположенными на территории Республики Беларусь, из них 49 хозяйствующих субъектов расположено на территории г. Минска.

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» оказывает услуги в пределах г. Минска и в радиусе до 20 км за пределами Минской кольцевой автодороги.

Таким образом, заявитель и УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» являются конкурентами на товарном рынке услуг по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации, географическими границами которого является территория г. Минска.

Направленность действий УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по рассылке информационного письма на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

Наличие в информационном письме фразы о предложении своих услуг: *«В целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия в Вашем учреждении предлагаем свои услуги по выполнению профилактических, дезинфекционных мероприятий»* подтверждает, что со стороны УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» имелась направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Данный факт, подтверждается тем, что 5 хозяйствующих субъектов указанное письмо восприняло как коммерческое предложение. На вопрос: «Получала ли ваша организация предложения по оказанию услуг от иных хозяйствующих субъектов в период приостановления действия Заключения

ООО «Экосепт Сервис» были даны ответы с указанием на письмо УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ».

Установлено также, что большинство хозяйствующих субъектов (14 из 19), заключили договоры с УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» (по результатам процедур закупок).

Таким образом, в действиях УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по рассылке информационного письма, содержащего коммерческое предложение своих услуг, усматривается направленность на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

Противоречия действий УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по рассылке информационного письма Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

Услуги по дезинсекционным и дератизационным мероприятиям включены в перечень работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, установленный постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 г. № 104, и для их выполнения исполнителю (в данном случае ООО «Экосепт Сервис») необходимо иметь действующее санитарно-гигиеническое заключение, выданное в соответствии с подпунктом 9.6.6 пункта 9.6 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

Именно по причине отсутствия у заявителя действующего санитарно-гигиенического Заключения и приостановления проведения мероприятий на таких значимых объектах, как учреждения образования и здравоохранения, где ООО «Экосепт Сервис» является исполнителем услуг, а также преследуя цель по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний в учреждениях как по республике, так и в пределах г. Минска, ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» дал устное поручение УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» проинформировать хозяйствующих субъектов, расположенных на территории г. Минска.

В свою очередь, УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» сообщило, что выполняло поручение непосредственно в рамках своих должностных обязанностей и подчиненности ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии», своей вышестоящей организации.

Дословный текст письма имеет следующее содержание и сразу отсылает на ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии»:

«По информации ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» 29.04.2023 принято решение о приостановлении действия санитарно-гигиенического заключения от 28.11.2022 № 14-18/254-АП в отношении ООО «Экосепт Сервис», расположенного по адресу: г. Минск, ул. Кабушкина, 34, юридический адрес: 220094, г. Минск, пер. 2-й Велосипедный, 30.

На основании вышеизложенного, ООО «Экосепт Сервис» на данный момент не может оказывать услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции.

В целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия в Вашем учреждении предлагаем свои услуги по выполнению профилактических, дезинфекционных мероприятий.

Надеемся на сотрудничество в области охраны здоровья населения.»

Факт отсутствия у заявителя действующего санитарно-гигиенического Заключения, приостановления деятельности до устранения нарушений, а также отсутствия практики оказания услуг с привлечением субподрядных организаций (согласно письму ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» от 26 февраля 2024 г. № 06-7/1254) и объясняет наличие в письме информации «...ООО «Экосепт Сервис» на данный момент не может оказывать услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции...».

По вопросу возможности привлечения субподрядных организаций для оказания услуг Министерство здравоохранения Республики Беларусь прокомментировало следующее:

нормами действующего законодательства не предусматривается запрет на привлечение субподрядных организаций. При этом они должны отвечать тем же критериям, что и организации, осуществляющие данный вид деятельности, а именно иметь действующее санитарно-гигиеническое Заключение (письмо от 22 декабря 2023 г. № 7-26/26398);

данная норма регулируется «договорными отношениями с Заказчиком Услуг» (письмо от 26 февраля 2024 г. № 7-26/4447).

Согласно статье 734 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Статья 660 ГК регулирует порядок привлечения других лиц (субподрядчиков). Так, на основании пункта 1 статьи 660 ГК если из акта законодательства или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Пунктом 2 статьи 660 ГК регламентировано, что подрядчик, привлечший к исполнению договора подряда субподрядчика в нарушение пункта 1 настоящей статьи или договора, несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием такого субподрядчика в исполнении договора.

При этом, в ходе проведения антимонопольного расследования в рамках дополнительного изучения обстоятельств проанализированы все договоры на оказание услуг по дератизации, дезинфекции, дезинсекции, заключенных между ООО «Экосепт Сервис» и хозяйствующими субъектами.

Установлено, что заключенные договоры имеют типовую форму с указанием основных условий: предмет договора, сроки выполнения работ, стоимость и порядок оплаты работ, виды и качество работ, ответственность сторон, форс-мажор, срок действия договора и прочее.

В изучаемых договорах:

отсутствуют положения (пункты), в которых содержались бы положения о порядке уведомления ООО «Экосепт Сервисом» своих клиентов о приостановлении Заключения;

не прописаны пункты в части возможности привлечения для оказания услуг третьих лиц.

Хозяйствующие субъекты сообщили, что в их адреса не поступали письма от ООО «Экосепт Сервис» с предложением оказания услуг с привлечением третьих лиц (за исключением войсковой части 02102).

В масштабах республики информацию о приостановлении действия Заключения ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» направляло в Министерство здравоохранения Республики Беларусь, областные центры гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья, а также в центры гигиены и эпидемиологии районов г. Минска на основании Инструкции о порядке взаимодействия главных государственных санитарных врачей при осуществлении государственного санитарного надзора, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2012 г. № 100.

Материалами дела также установлено, что в адрес хозяйствующих субъектов информационные письма о приостановлении действия Заключения ООО «Экосепт Сервис» поступали не только от УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» и ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии», а также от 7 центров гигиены и эпидемиологии районных администраций районов г. Минска:

государственного учреждения (далее – ГУ) «Центр гигиены и эпидемиологии Ленинского района г. Минска» (письмо от 15 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Советского района г. Минска» (письмо от 13 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Заводского района г. Минска» (письмо от 18 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Первомайского района г. Минска» (письмо от 12 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Октябрьского района г. Минска» (письма от 13 мая 2023 г. и от 15 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Московского района г. Минска» (письма от 13 мая 2023 г. и от 19 мая 2023 г.);

ГУ «Центр гигиены и эпидемиологии Центрального района г. Минска» (письмо от 9 июня 2023 г.).

УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», выполняя устное поручение, разослало информационное письмо 33 хозяйствующим субъектам, которые расположены на территории г. Минска, так как сфера оказания услуг УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» охватывает только территорию г. Минска.

Согласно информации, полученной на запросы МАРТ (№ 27-01-05/530К от 19 июня 2023 г., № 27-01-05/966К от 4 декабря 2023 г., № 27-01-05/117К от 19 февраля 2024 г.):

4 хозяйствующих субъекта никогда не заключали договоры с заявителем (согласно данным из сайта www.gias.by ООО «Экосепт Сервис» выступал как участник в процедурах закупок);

5 хозяйствующих субъектов не получали информационное письмо ни от УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», ни от ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии». Письма в их адрес направлялись центрами гигиены и эпидемиологии администраций районов г. Минска, из них 2 далее сотрудничают с заявителем, 3 расторгли договорные отношения;

10 – продолжают сотрудничать с заявителем;

19 – расторгли договоры с заявителем, из них:

1 – по причине, инициированной самим заявителем;

10 – в связи с неоказанием услуг по причине приостановления действия Заключения;

8 – в связи с получением письма комитета по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета (далее – комитет) от 13 сентября 2023 г. б/н «О принятии мер», в котором сообщается о приостановлении действия Заключения у заявителя и у общества с ограниченной ответственностью «Центр дезинсекции «Экосепт» (далее – ООО «Центр дезинсекции «Экосепт», субподрядная организация), которое является субподрядной организацией заявителя.

При этом:

ни один из хозяйствующих субъектов ни в ответах в адрес МАРТ, ни при выяснении обстоятельств, озвученных в информационном письме, не сослался на письмо УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» как причину расторжения договоров (т.к. данное письмо носило информационный характер с предложением своих услуг). Хозяйствующие субъекты ссылались на получение письма от ГУ «Минский

городской центр гигиены и эпидемиологии» либо (в случае с 5 хозяйствующими субъектами) – на центры гигиены и эпидемиологии администраций районов г. Минска;

ни один из хозяйствующих субъектов при получении информационного письма не расторг договоры сразу. Перед тем как расторгнуть договор по тем или иным причинам, указанным выше, в устном или письменном порядке уточнялась ситуация у ООО «Экосепт Сервис».

С учетом изложенного определяется, что направление письма УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» контрагентам ООО «Экосепт Сервис» не явилось причиной расторжения договоров. Основной причиной явился факт приостановления действия Заключения.

Данное обстоятельство подтверждается информацией, полученной на запросы МАРТ от 22 хозяйствующих субъектов, расположенных на территории г. Минска, с которыми, по сведениям заявителя, заключены договоры на оказание услуг и которым не было направлено информационное письмо УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ»:

5 – расторгли договор по причине получения письма комитета;

10 – продолжают сотрудничать с заявителем.

Таким образом, противоречие действий УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по рассылке информационного письма Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности не установлено.

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 ГК под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Письмом от 16 августа 2023 г. № 1708/2 заявитель указывает на понесенные убытки от действий УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», указывая на расторгнутые договоры с хозяйствующими субъектами, и указывает сумму реального ущерба в размере 1 721,30 рублей, сумму упущенной выгоды в размере 21 017,10 рублей. При этом в качестве доказательств ООО «Экосепт Сервис» представило только письма от данных хозяйствующих субъектов, аналогичные по содержанию письмам, представленным в МАРТ (как выше указывалось, причиной расторжения договоров являлось не получение письма от УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», а ненадлежащее исполнение

заявителем своих договорных обязательств перед хозяйствующими субъектами).

Каких-либо других документов (доказательств, обоснований, расчетов), указывающих на фактическое наступление (возможность наступления) негативных последствий (причинение либо возможность причинения убытков, либо нанесение вреда деловой репутации) вследствие рассылки писем УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», заявителем не предоставлено.

Материалами дела также установлено:

ООО «Экосепт Сервис» с учетом приостановления деятельности до устранения нарушений осуществлял деятельность по оказанию услуг посредством привлечения субподрядной организации, а именно ООО «Центр дезинсекции «Экосепт»;

ООО «Центр дезинсекции «Экосепт» имело действующее санитарно-гигиеническое Заключение (с 3 августа 2023 г. действие Заключения было приостановлено);

заявитель и ООО «Центр дезинсекции «Экосепт» (субподрядная организация) входят в группу лиц в соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 8 Закона.

Одновременно, на основании информации хозяйствующих субъектов, установлено следующее.

В сентябре 2023 г. началась «вторая волна» расторжения договоров. В результате чего 13 хозяйствующих субъектов системы здравоохранения расторгли договоры с заявителем на основании получения писем от комитета от 13 сентября 2023 г. б/н «О принятии мер» и ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии» от 13 сентября 2023 г. № 24-21.2/882 «Об информировании». До расторжения договоров в сентябре 2023 г. услуги оказывались заявителем через субподрядную организацию. В указанных письмах сообщалось о приостановлении действий Заключений у ООО «Экосепт Сервис» с 29 апреля 2023 г. и у ООО «Центр дезинсекции «Экосепт» с 3 августа 2023 г., в связи с чем поручалось принять меры, обеспечить проведение дезинсекционных и дератизационных мероприятий в соответствии с требованиями законодательства и проинформировать об исполнении.

Таким образом, с учетом того, что заявитель с момента вынесения Предписания не имел предусмотренной законодательством возможности оказания услуг, в том числе с привлечением субподрядной организации (поскольку это не предусмотрено в заключенных договорах), а также отсутствие доказательств, что направление письма УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» контрагентам ООО «Экосепт Сервис» явилось причиной расторжения договоров, возможность причинения или причинение убытков ООО «Экосепт Сервис» либо

возможность нанесения или нанесение вреда его деловой репутации не установлена.

С учетом изложенного, материалами антимонопольного расследования в действиях УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ» по рассылке информационного письма не установлена совокупность признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен статьей 31 Закона.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацами вторым и четвертым статьи 30, статьей 31 Закона, в действиях УП «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ», выразившихся в рассылке информационного письма клиентам заявителя о приостановлении действия Заключения на оказание услуги по профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацами вторым и четвертым статьи 30 и статьей 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях санитарно-профилактического коммунального унитарного предприятия «ЦЕНТР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЗИНФЕКЦИИ».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец