

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 11.12.2023 № 92

РЕШЕНИЕ № 495/70-2023

11 декабря 2023 г.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – Министерство здравоохранения, Минздрав) по материалам коллективного заявления ООО «ИНТЕРОФИЦИНА ПЛЮС», ООО «Бальзам», ОДО «ДКМ-ФАРМ», ООО «Искамед», ООО «Кладовая здоровья», ООО «ЛКЛ», ООО «ФармОстров», ООО «Сеть аптек», ОДО «ТИЩАС», СЗАО «МЕДВАКС» от 24.02.2023, заявления УП «Медвай» от 24.02.2023 № 51 и заявления ООО «Флора Фарм» от 24.02.2023 № 01-24/02.23,

УСТАНОВИЛО:

Министерство здравоохранения приняло постановление от 20 января 2023 г. № 11 «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 120» (далее – постановление № 11).

Пункт 5¹ Надлежащей аптечной практики, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 120 (в редакции постановления № 11) (далее – Надлежащая аптечная практика) предусматривает территориальное

ограничение по размещению аптек первой – пятой категории, а именно отсутствие при открытии новой аптеки в радиусе 500 м иных аптек.

Справочно:

В соответствии с пунктом 5¹ Надлежащей аптечной практики в населенных пунктах аптеки первой - пятой категории размещаются в нежилых помещениях капитальных строений (зданий, сооружений) при отсутствии аптек в радиусе 500 метров. При этом в одном капитальном строении (здании, сооружении), за исключением торговых центров, допускается размещение не более одной аптеки. В торговых центрах с площадью до 5000 кв. м допускается размещение не более одной аптеки, с площадью от 5000 кв. м до 10 000 кв. м - не более двух аптек, а с площадью свыше 10 000 кв. м - не более трех аптек (вступил в силу 1 марта 2023 г. и распространяется на открытие новых аптек).

В соответствии с подпунктом 8.24 пункта 8 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерство здравоохранения в соответствии с возложенными на него задачами устанавливает требования к помещениям аптечных складов, аптек, а также определяет категории аптек.

По информации Министерства здравоохранения, постановление № 11 разработано с целью планирования дальнейшей аптечной инфраструктуры и недопущения плотной концентрации аптек в населенных пунктах и торговых центрах, а также неограниченного открытия в местах наибольшего скопления людей аптек, которых в настоящее время имеется достаточное количество для полной потребности и обеспечения населения лекарственными препаратами. Кроме того, разработка требований постановления № 11 не была направлена на ограничение или ущемление каких-либо прав хозяйствующих субъектов. На общественное обсуждение проект постановления не выносился.

При разработке нормативных предписаний Министерство здравоохранения руководствовалось отчетом Всемирной организации здравоохранения «Нормативно-правовое регулирование деятельности внебольничных аптек шаговой доступности в Европейском регионе ВОЗ» 2020 г. (далее – Отчет ВОЗ), содержащим анализ законодательных положений, применяемых в странах Европейского региона и регулирующих открытие новых аптек. В таблице 3 раздела «Географические критерии и ограничения» указанного отчета приведены некоторые нормы минимального расстояния между новой аптекой и существующей в странах Европы.

По мнению Министерства здравоохранения, среднее значение минимального расстояния между аптеками стран Европы составляет примерно 500 метров. Данное среднее значение и было определено Министерством здравоохранения в постановлении № 11.

Министерство здравоохранения считает, что такое расстояние является оптимальным для установления на территории Республики Беларусь и относится к шаговой доступности для населения, учитывая, что на его преодоление пешком потребуется не более 10 минут.

Определение расстояния 500 метров при лицензировании будет осуществляться с помощью использования картографических материалов и иных сведений, имеющихся в распоряжении Министерства здравоохранения, а также информации из Единого реестра лицензий и исчисляться, как длина прямой линии от входа в существующую аптеку до входа вновь открываемой.

В результате анализа Отчета ВОЗ МАРТ установлено, что в странах Европейского региона ВОЗ выдача лицензии на открытие новой аптеки может быть обусловлена конкретными демографическими критериями (минимальной численностью населения на 1 аптеку, от 2000 до 6000 жителей в разных странах), географическими критериями и ограничениями либо отсутствием ограничений.

В то же время в Республике Беларусь в соответствии с системой государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики, установленной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 724, действует норматив обеспеченности аптеками: 1 аптека на 8 тыс. жителей в регионах и 1 аптека на 11,5 тыс. жителей в г. Минске.

В части влияния на конкуренцию на рынке розничной реализации лекарственных препаратов мнения организаций государственной и частной формы собственности разделились.

По мнению Гомельского, Брестского и Витебского РУП «Фармация», введение ограничений на размещение аптек и регламентация расстояний между ними будет способствовать рациональному размещению аптек различной формы собственности и обеспечит условия, позволяющие существующей аптечной сети в полном объеме выполнять экономические и социальные функции.

По мнению Могилевского РУП «Фармация», в настоящее время рынок пересыщен аптеками, сохраняется неравномерное распределение аптек. Нормы постановления позволят избежать увеличения концентрации аптек в местах наибольшего скопления людей, в которых в настоящее время имеется достаточное количество для обеспечения населения лекарственными препаратами.

По информации ОДО «Тишас», в современных условиях, включая развитие городской инфраструктуры, будет сложно найти соответствующее помещение для размещения аптеки, при этом это ограничение не учитывает социальную значимость аптек и интересы

простых граждан: частые посетители аптек люди с инвалидностью, с маленькими детьми, пожилые люди, для таких категорий населения расстояние даже в 500 метров имеет огромное значение, особенно в плохую погоду. Размещение аптек различных субъектов хозяйствования на небольшом расстоянии друг от друга влечет здоровую конкуренцию среди них по ассортименту и ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Также ОДО «Тишас» обратило внимание, что согласно позиции Министерства здравоохранения заключение договора аренды на размещение аптек в учреждениях здравоохранения возможно лишь с предприятиями государственной аптечной сети. При такой ситуации в ходе развития жилищного строительства, предполагающего также развитие инфраструктуры, в том числе объектов здравоохранения, государственные аптечные сети в первую очередь будут получать разрешения на размещение аптек в учреждениях здравоохранения и введенное ограничение в 500 метров ограничит конкуренцию и не допустит на конкретной территории конкурентов.

ООО «ФармОстров» и ООО «Кладовая здоровья» считают, что данное ограничение напрямую препятствует развитию конкуренции и является ограничением права на свободную предпринимательскую деятельность. С учетом исключительных требований, предъявляемых к помещениям для аптек, указанное требование практически нивелирует возможность открытия новых аптек.

Одновременно МАРТ проведен онлайн-опрос граждан в сети Интернет (всего 524 опрошенных), результаты которого показали следующее.

1. На вопрос, что для Вас является основным в приобретении лекарств в аптеке, 82,4 процента (432 опрошенных) ответили «цена», 63 процента (330 человек) – «наличие лекарства» и 61,6 процента (323 человека) ответили «местонахождение аптеки».

2. На вопрос, является ли для Вас преодолимым расстояние в 500 м между аптеками, 52,1 процент опрошенных ответили «да», 15,1 процент – «нет», 32,8 процента – «зависит от состояния здоровья».

3. На вопрос в случае, если в аптеке В, находящейся более чем в 500 м от аптеки А, цена на лекарственный препарат будет ниже на 5-10 процента, чем в аптеке А, при сохранении прочих равных условий неизменными, пойдете ли Вы покупать лекарство в аптеку В, 17,6 процента опрошенных ответили «нет», 25,2 процента – «да», 55,5 процента – «зависит от стоимости лекарства».

4. На вопрос, по Вашему мнению, причиняет ли вред правам, свободам и законным интересам граждан запрет на открытие аптеки

на расстоянии менее 500 м от существующей, 55,9 процента ответили «да», 44,1 процента – «нет».

Также, по информации главных управлений по здравоохранению областных исполнительных комитетов и комитета по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета, обращения граждан по вопросам расположения аптек и о недостаточном количестве аптек в населенных пунктах, в том числе малонаселенных, отсутствуют.

При принятии решения о наличии (отсутствии) факта нарушения антимонопольного законодательства представляется необходимым исходить из следующего.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Материалами и доказательствами, установленными в ходе рассмотрения отдельного факта нарушения Министерством здравоохранения антимонопольного законодательства, МАРТ установлено, что принятие Минздравом постановления № 11, вводящего пункт 5¹ Надлежащей аптечной практики, а именно установление территориального ограничения по расположению аптек (ограничение в 500 метров), в равной степени распространяется на субъектов всех форм собственности и напрямую не приведет сокращению числа хозяйствующих субъектов, присутствующих на товарном рынке розничной реализации лекарственных препаратов, соответственно, не приводит и не может привести к ограничению и устранению конкуренции.

Закрытие по каким-либо причинам аптек (сокращение числа субъектов) будет вызвано невозможностью выдержать конкуренцию среди аптечных организаций, а не наличием территориального ограничения.

Также изменение условий размещения аптек, вызванное вступлением в силу пункта 5¹ Надлежащей аптечной практики, не приводит к недопущению конкуренции, так как наличие территориального ограничения по расположению аптек в равной степени ограничивает всех хозяйствующих субъектов только в выборе места для открытия аптеки и является установленным регулятором административным барьером для входа на товарный рынок розничной реализации лекарственных препаратов, который может быть преодолен.

На основании проведенного опроса граждан и информации главных управлений по здравоохранению областных исполнительных комитетов и комитета по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета, МАРТ пришло к выводу об отсутствии причинения вреда правам, свободам и законным интересам физических лиц.

Так, для граждан более важны цена и наличие лекарства, по сравнению с местонахождением аптеки. Одновременно для 52,1 процента опрошенных расстояние в 500 м между аптеками является преодолимым, еще для 32,8 процента будет преодолимым в зависимости от состояния здоровья.

Таким образом, по мнению МАРТ, отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона, в действиях Министерства здравоохранения, выразившихся в принятии постановления № 11, вводящего в пункте 5¹ Надлежащей аптечной практики территориальное ограничение размещения аптек, так как данная норма не приводит и не может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец