

Общественно-консультативный
(экспертный) совет по развитию
предпринимательства при
Министерстве антимонопольного
регулирования и торговли

ПРОТОКОЛ

19.08.2025 № 3

г. Минск

заседания совета

Председательствующий: И.В.Вежновец.
Секретарь: Е.С.Данилюк.
Присутствовали: Е.В.Васильев, В.С.Гудвилович,
И.С.Добудько, В.Л. Драгун, Л.С.Климченя,
А.В.Копыток, В.А.Королёв, Н.И.Кочина,
М.А.Крупейченко, В.Е.Маргелов, А.В.Суша,
А.М.Тетёркина, Н.С.Шаблинская.
Приглашенные: первый заместитель председателя ОАО
«Белорусская универсальная товарная биржа»
О.Н.Горелик, начальник отдела финансов и
расчетов финансово-экономического
управления ОАО «Белорусская
универсальная товарная биржа»
Н.В.Захаренко, ведущий юрисконсульт
юридического управления ОАО «Белорусская
универсальная товарная биржа» Н.Н.Молчун,
начальник юридического управления ОАО
«Белорусская универсальная товарная биржа»
С.М.Снитко, начальник аналитического
отдела управления аналитики и
перспективного развития ОАО «Белорусская
универсальная товарная биржа».

Повестка дня:

О рассмотрении проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О товарных биржах» (далее – законопроект).

Информация начальника юридического управления открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» С.М.Снитко.

СЛУШАЛИ:

Снитко С.М. – Текст тезисов прилагается.

ВЫСТУПИЛИ:

Копыток А.В. – В Республике Беларусь методики расчета биржевых ценовых индексов и котировок цен будут утверждаться регулятором или по аналогии с Российской Федерацией?

Снитко С.М. – Законопроектом предлагается отнести утверждение методик расчета биржевых ценовых индексов и котировок цен к полномочиям МАРТ.

Копыток А.В. – Какая доля субъектов хозяйствования была привлечена к административной ответственности за повторное правонарушение?

Василевская Н.В. – Юридические лица не привлекались к административной ответственности за такие нарушения, потому что не было соответствующих полномочий.

На сегодняшний день статистика привлечения к административной ответственности по статье 13.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) непоказательна. Так, за 4 года составлено 436 протоколов, поскольку в первый раз субъект правонарушения, как правило, освобождается от административной ответственности с вынесением предупреждения. В основном к административной ответственности привлекаются субъекты государственного сектора. В настоящее время МАРТ сталкивается с проблемой, когда должностные лица юридического лица частного сектора, индивидуальные предприниматели игнорируют требование контролирующего органа о предоставлении необходимой информации (документов), при этом у МАРТ отсутствует право на привлечение к ответственности в таких случаях. В целях соблюдения принципа неотвратимости наказания законопроектом предлагается установить административную ответственность юридического лица за нарушение законодательства о товарных биржах.

Вежновец И.В. – В ряде случаев за совершение административного правонарушения должностное лицо уплачивает незначительный штраф и продолжает совершать незаконные действия.

Васильев Е.В. – Мы не поддерживаем любое изменение в сторону ужесточения ответственности в отношении предпринимателей и субъектов хозяйствования. Вводя предлагаемый законопроект штраф на юридическое лицо один и тот же штраф будет уплачиваться дважды.

Гудвилович В.С. – Если на товарных биржах субъект может манипулировать рынком, ценой и не нести за это ответственность, то эта

практика может распространяться дальше. Если субъект вышел на биржу, подписал документы, то он должен нести за это ответственность.

Васильев Е.В. – Речь идет об ответственности юридического лица вместо должностного лица или вместе с должностным лицом?

Снитко С.М. – В отношении должностного лица юридического лица и самого юридического лица.

Васильев Е.В. – Каким образом будет рассчитываться биржевая котировка на товары, которые не представлены на товарной бирже?

Троенчук А.В. – Биржевая котировка на товарной бирже рассчитывается только на те товары, которые реализуются на биржевых торгах.

Добудько И.С. – Полагаю, что штраф в размере 50% от суммы сделки могут уничтожить рентабельность. Предлагается:

ввести прогрессивную шкалу штрафов в зависимости от суммы сделки, а также исключить проценты от суммы сделки и установить фиксированную сумму штрафа в базовых величинах для всех;

создать независимый биржевой совет (в составе БУТБ, Национального банка либо Национальной академии наук Беларуси, МАРТ, Минфина, Минэкономики, непосредственных участников рынков и т.д.) для утверждения методик расчета биржевых ценовых индексов и котировок цен;

сохранить гарантийный фонд, поскольку клиринг не заменяет фонд, а он страхует только от дефолтов контрагентов.

Василевская Н.В. – Относительно штрафных санкций отмечаю, что статьей 4.6 КоАП определяются специальные условия для привлечения к ответственности юридического лица. Предлагаю рассмотреть предложение об установлении специальных условий в рассматриваемом случае. При этом полагаю, что установление оборотных штрафов от суммы сделки в отношении юридического лица более целесообразно.

По вопросу создания независимого биржевого совета отмечаю, что МАРТ является органом, который утверждает методику расчета, но разрабатывается она коллегиально. Для этих целей создана межведомственная группа с представителями различных государственных органов и научных кругов.

Вежновец И.В. – Дополнительно отмечаю, что законопроектом штраф в размере до 50% от суммы сделки предлагается установить за повторное правонарушение, где 50% – это предельное значение штрафа. При первом нарушении этот штраф составляет до 10% от суммы сделки.

Васильев Е.В. – Прошу рассмотреть возможность уменьшения размера штрафа.

Крупейченко М.А. – Полагаю, целесообразно не изменять статью 13.8 КоАП. Считаем, что предусмотренные размеры штрафных санкций в отношении субъектов хозяйствования являются чрезмерными и противоречат целям юридической ответственности, поскольку существенно превышают предел, необходимый для предупреждения правонарушений.

В обосновании к законопроекту не представлено достаточно аргументов, подтверждающих необходимость радикального увеличения размера штрафов в отношении должностных лиц, распространения штрафов на субъектов хозяйствования и их привязки к сумме сделки.

Как следует из обоснования, на практике не наблюдается существенного роста правонарушений, предусмотренных статьей 13.8 КоАП, как по количеству вынесенных постановлений, так и по сумме штрафных санкций. Не указывается также, в отношении каких сумм сделок накладывались штрафные санкции, что не позволяет оценить финансовые последствия предлагаемых новаций для субъектов хозяйствования в случае нарушения в будущем.

Кроме того, представляется необоснованным установление равнозначных мер ответственности в случае незаключения сделки на биржевых торгах товарной биржи, когда такое заключение является обязательным, исходя из национальных интересов, и в случае непредставления информации о внебиржевой сделке.

РЕШИЛИ:

Одобрить проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О товарных биржах», при этом рекомендовать МАРТ дополнительно изучить вопрос об установлении административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства о товарных биржах, в том числе в части размера и специальных условий привлечения их к административной ответственности.

Голосовали:

«за» – 13.

«против» – 2.

«воздержались» - 0.

Председательствующий



И.В.Вежновец

Секретарь совета



Е.С.Данилюк

Тезисы
к заседанию общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию предпринимательства
при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли

19.08.2025 11.00

Уважаемый Иван Валерьевич,
члены общественно-консультативного совета

На обсуждение представляется проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О товарных биржах».

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 13 Указа Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2024 г. № 477 «О плане подготовки проектов законодательных актов на 2025 год».

Основной целью законопроекта является:

приведение положений Закона о товарных биржах в соответствие с вновь принятыми (изданными) законодательными актами: *Кодексом Республики Беларусь о гражданском судопроизводстве; Законом Республики Беларусь о платежных системах и платежных услугах; Указом Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли»;*

а также актуализация Закона о товарных биржах с учетом правоприменительной практики.

Следует отметить, что действующий механизм регулирования данной сферы в целом сохранен, в то же время в законопроекте реализуются и принципиально новые подходы.

Основные из них:

1. Статьей 3¹ Закона о товарных биржах вводится следующие принципы биржевой деятельности: *равенства участников биржевой торговли; развития добросовестной конкуренции; гласности и публичности проведения биржевых торгов; прозрачности рыночного ценообразования в отношении биржевых товаров; ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.*

В целях реализации пункта 6.4 Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024 – 2026 годы, предусмотрено завершение формирования объединенных рынков нефти и нефтепродуктов Союзного государства и установление единых принципов биржевой торговли. В этой связи вводятся, прежде всего, национальные стандарты добросовестного поведения всех заинтересованных участников биржевой торговли.

2. Закон о товарных биржах дополняется статьей 17¹, которой определяются подходы к заключению договора на биржевое обслуживание, путем заключения договора присоединения.

В настоящее время на товарной бирже аккредитовано более 36 тысяч участников из более чем 80 стран мира. С каждым из них заключался договор на биржевое обслуживание путем двухстороннего подписания электронного документа. Использование формы договора присоединения позволит оптимизировать процесс аккредитации, заключения новых договоров и внесения изменений в действующие. Аналогичный подход используется в Российской Федерации в организованных торгах.

3. В статью 18 Закона имущественные права на объекты интеллектуальной собственности законопроект предлагается рассматривать в качестве биржевого товара, так как биржевой товар следует оценивать комплексно, поскольку товарные биржи призваны осуществлять организацию оптовой торговли сырьевыми ресурсами страны. Такие ресурсы зачастую имеют смежные правовые инструменты их охраны, например, в АПК – это патентная охрана сортов растений, изобретений, в металлургии – это охрана результатов интеллектуальной деятельности по профилю в качестве изобретений, полезных моделей и т.д.

4. Статья 19 Закона о товарных биржах дополняется положениями об особенностях заключения биржевых адресных сделок, которые заключаются на основании заявки с определенным участником биржевой торговли – продавцом (покупателем).

Предлагаемые проектом изменения вызваны уже сложившейся практикой применения механизма заключения биржевых адресных сделок (в отношении пиломатериалов и товарами молочной продукции).

Заключение биржевых адресных сделок позволяет субъектам выстроить гибкие отношения с контрагентами при неукоснительном соблюдении экономических интересов государства, правил биржевой торговли, обеспечивает контроль со стороны государства за реализацией стратегически важных товаров, а также прозрачность и обоснованность ценообразования на биржевые товары, создает предпосылки для выведения из тени внебиржевого сегмента товарного рынка, гарантирует формирование экономически обоснованной цены.

Особенностями заключения биржевых адресных сделок являются: условия заключаемых сделок; допустимый объем биржевого товара для заключения биржевых адресных сделок; определение цены сделки, как правило, не ниже биржевой котировки.

Адресные сделки достаточно давно заключаются на товарных биржах России и Казахстана.

5. Предлагается исключить из статьи 25 Закона положения о праве биржи на участие в приемке товара, а также определить в качестве права, а не обязанности товарной биржи, организацию проведения экспертизы биржевого товара.

На основании пункта 6 Положения о приемке товаров по количеству и качеству, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290, приемка товаров проводится покупателем самостоятельно либо с участием лиц, определенным данным постановлением.

6. В целях выполнения пункта 8 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь о платежных системах и платежных услугах, проектом Закона вводятся следующие изменения:

вводится понятие «клиринговый центр товарной биржи». Предлагается с учетом развития данного направления определить в качестве клирингового центра как товарную биржу, так и организацию, созданную товарной биржей, с которой будет заключен договор на оказание услуг. Аналогичный подход реализован в Российской Федерации;

предоставление клиринговому центру товарной биржи права осуществлять клиринговую деятельность не только в отношении биржевых и внебиржевых сделок с биржевым товаром, но и с иными товарами, расширяя сферу применения и, благодаря этому, повышая общую эффективность данного инструмента.

Данное нововведение в условиях санкционных ограничений призвано обеспечить централизованное исполнение обязательств по сделкам как внутри Республики Беларусь, так и за ее пределами с дружественными странами, снизить риски контрагентов и создать более предсказуемую среду для участников торгов.

7. Законопроектом вводятся новые положения относительно биржевых ценовых индексов, дается определение соответствующего термина, а также определяется функция товарной биржи при их расчете.

Для целей соблюдения интересов государства, осуществления контроля и в качестве ценового ориентира для участников биржевой торговли актуальным является проведение товарной биржей работы по формированию национальной системы биржевых индексов. Такая работа важна также для последующего создания на территории евразийского экономического пространства единой системы ценовых индикаторов на стратегически важные товары, замещения продуктов ушедших информагентств из недружественных стран, их дальнейшей интеграции в межгосударственную систему аналитической информации.

В целях комплексного регулирования вопроса по введению национальной системы биржевых ценовых индексов и котировки цен:

статья 1 Закона о товарных биржах дополняется термином «биржевой ценовой индекс», а в термин «котировка цен» вносится уточнение в части возможности определения товарной биржей цен на биржевые товары как по биржевым, так и по внебиржевым сделкам.

В соответствии с основными задачами МАРТ, в том числе по осуществлению государственного регулирования деятельности товарных бирж, разработки методологии установления и применения цен (тарифов), статья 7 Закона о товарных биржах дополняется положениями о полномочиях МАРТ в части утверждения методик расчета биржевых ценовых индексов и котировки цен.

В рамках реализации данных положений уточняется способ и порядок получения информации о биржевых ценовых индексах и биржевых котировках путем: размещения на официальном сайте товарной биржи в глобальной компьютерной сети Интернет результатов по итогам расчетов индексов и получения информации государственными органами на основании запроса или заключенного информационного соглашения в целях выполнения возложенных задач и функций.

8. Проектом вносятся изменения, направленные на реализацию Закона Республики Беларусь от 21 мая 2024 г. № 6-З, которым ратифицировано Соглашение о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Евразийского экономического союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию, подписанное в г.Москве 31 июля 2023 г.

На основании статьи 3 Закона о товарных биржах действие этого Закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с заключением договоров купли-продажи ценных бумаг и валютных ценностей. Вместе с тем, согласно статье 1 Соглашения под складским свидетельством на сельскохозяйственную продукцию понимается бездокументарная неэмиссионная ценная бумага.

9. Также вносятся следующие изменения:

9.1. определяются только основные направления деятельности товарной биржи (биржевая, логистическая; определенные Законом – складские свидетельства; определенные Правительством – электронная торговая площадки по госзакупкам);

9.2. определяются новые задачи для товарной биржи – участие в рамках компетенции в реализации международных договоров в области биржевой торговли;

9.3. закрепляются фактически реализуемые задачи;

9.4. исключаются положения, касающиеся гарантийного фонда товарной биржи;

9.10. статьей 2 проекта Закона предлагается внести изменения в статью 13.8 КоАП и определить следующие размеры штрафов: на должностное

лицо в размере до 50 базовых величин, на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – до 10% процентов суммы сделки.

При повторном правонарушении: на должностное лицо от 50 до 100 базовых величин, на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо от 10% до 50% суммы сделки.

В практике имеют место случаи совершения субъектами хозяйствования сделок с включенными в обязательный перечень товаров вне биржевых торгов, что не позволяет создать максимально прозрачную систему заключения сделок со стратегически важными для экономики Республики Беларусь товарными группами.

Также субъекты хозяйствования не представляют (представляют недостоверные) сведения товарной бирже о внебиржевой сделке с биржевым товаром для регистрации этой сделки.

Предлагаемые проектом Закона размеры штрафных санкций позволят сделать экономически невыгодным для участников гражданского оборота нарушение установленных законодательством требований и послужат стимулом для соблюдения требований законодательства о товарных биржах в части регистрации на товарной бирже внебиржевых сделок.

Пропорциональный подход к ответственности справедливо увязан с объемом причиняемого вреда и поставит в равное положение всех игроков рынка, независимо от их финансовых возможностей.

При подготовке проекта Закона проанализированы нормы об административной ответственности в Республики Казахстан и Российской Федерации.

Начальник юридического управления



С.М.Снитко