

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 5 мая 2023 г. № 35

РЕШЕНИЕ № 463/38-2023

5 мая 2023 г.
15 часов 20 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления Ассоциации транспортных перевозчиков (далее – Ассоциация, Заявитель) от 28.12.2020 № 196 о нарушении антимонопольного законодательства Минским областным коммунальным транспортным унитарным предприятием «Миноблпассажиртранс» (далее соответственно – КУП «Миноблпассажиртранс», оператор; заявление о нарушении) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛО:

Ассоциация (зарегистрирована в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 03.05.2018 за № 491178677, место нахождения: Гомельская обл., г. Речица, ул. Советская, д. 66 (3 этаж), некоммерческая организация, объединяющая коммерческие организации и индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами и нерезидентами Республики Беларусь, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, в том числе в международном, междугороднем и внутриобластном сообщении, автомобилями такси, а также не осуществляющих такие перевозки, но заинтересованных в их развитии,

нанимателей) в заявлении о нарушении указала, что согласно данным КУП «Миноблпассажиранс» (зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 25.01.2018 за № 690862402, место нахождения: Минская область, г. Логойск, ул. Советская, д. 42, основной вид деятельности – прочая вспомогательная деятельность сухопутного транспорта, не включенная в другие группировки) были пролонгированы договоры с обществом с ограниченной ответственностью «Торгово-промышленная компания «ЕВРОВИЗА» (далее – ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА») на маршрут «Минск – Борисов» от 03.04.2013 № б/н на 3 (три) года с ежегодной пролонгацией по 30.11.2022 и договор с обществом с ограниченной ответственностью «Евровиза» (далее – ООО «Евровиза») от 28.03.2017 № 2/163 пролонгирован на 5 (пять) лет с ежегодной пролонгацией по 30.11.2024.

По информации Заявителя, договоры продлевались только с ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза» на основании решения комиссии по проведению конкурса согласно протоколу от 26.11.2019 № 10. Вместе с тем оператор по состоянию на декабрь 2020 года обозначил, что проводить конкурсы по направлениям «Минск – Борисов» и «Минск – Смолевичи» не собирается.

При этом, по мнению Заявителя, ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза» являются нарушителями не только транспортных, но и налоговых законодательных норм.

Кроме того, Заявитель утверждает, что перевозчики частной формы собственности имеют договор отличный от договоров, заключенных с ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза»: ни у кого кроме них нет в договоре пункта «с ежегодной пролонгацией». Следовательно, по мнению заявителя, ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза» при помощи оператора занимают доминирующее положение, а оператор намеренно ограничивает доступ на рынок других участников.

В соответствии с изложенным, Ассоциация просит установить факт злоупотребления оператором доминирующим положением, запрет на которое установлен статьей 18 Закона, а также факт согласованных действий хозяйствующих субъектов, который приводит к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок, запрет на которые установлен подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 21 Закона.

Конкурсные процедуры на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении проводятся в соответствии с требованиями Положения о порядке проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1398 (далее –

постановление № 1398), в котором пунктом 4 определено, что решение о проведении конкурсов на право выполнения городских, пригородных и междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении принимаются заказчиками таких перевозок – местными исполнительными и распорядительными органами либо по их письменному поручению – операторами автомобильных перевозок пассажиров.

Согласно пункту 2 решения Минского облисполкома от 19 марта 2010 г. № 289 «Об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении Минской области» оператором междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении определено ОАО «Миноблавтотранс».

Согласно решению Минского областного исполнительного комитета от 13 февраля 2018 г. № 114 «О внесении дополнения и изменений в решение Минского областного исполнительного комитета от 19 марта 2010 г. № 289» (далее – решение Миноблисполкома № 114) КУП «Миноблпассажиртранс» определено оператором пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территориям двух и более административно-территориальных единиц Минской области.

Перевозки по маршруту «Минск – Борисов» согласно перечням автомобильных перевозчиков, которым предоставлено право на выполнение автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по междугородним внутриобластным маршрутам по состоянию на 6 октября 2021 г., на 2 марта 2022 г., на 1 июля 2022 г., на 3 марта 2023 г., а также на 1 апреля 2023 г., размещаемым на сайте Минского областного исполнительного комитета (<http://www.minsk-region.gov.by/>), осуществляют филиал «Автобусный парк № 3» ОАО «Миноблавтотранс» (перевозки пассажиров транспортом общего пользования) и ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» (перевозки в регулярном сообщении).

Справочно:

По состоянию на 04.02.2021 перевозки по маршруту «Минск – Борисов» осуществляли ОАО «Миноблавтотранс» (перевозки пассажиров транспортом общего пользования), ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» (перевозки в регулярном сообщении), ЧПТУП «ДаМаксТрейд» (временно на период организации и проведения конкурса).

Между ОАО «Миноблавтотранс» и ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» был заключен договор от 03.04.2013 № б/н об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении. Согласно подпункту 7.1 пункта 7 «Договор вступает в силу с «03» апреля 2013 года и действует по «02» апреля 2014 года. Если ни одна из сторон за 15 дней до окончания срока действия настоящего договора не представит уведомление

о непродлении срока действия договора, договор считается продленным ежегодно на тех же основаниях и на тот же срок.».

Согласно дополнительному соглашению от 01.04.2016 № 2 подпункт 7.1 пункта 7 договора от 03.04.2013 № б/н изложен в следующей редакции: «7.1. Договор вступает в силу с «03» апреля 2013 года и действует по «02» апреля 2017 года.».

Дополнительным соглашением от 03.03.2017 № 3 срок действия договора продлен по 02.04.2019. Кроме того, подпункт 7.1 пункта 7 был дополнен: «По решению конкурсной комиссии ОАО «Миноблავтотранс» договор может быть продлен на тот же срок и на тех же условиях.».

На основании дополнительного соглашения от 03.04.2019 № 7, заключенного между КУП «Миноблпассажиртранс» и ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА», договор от 03.04.2013 № б/н был изложен в новой редакции, согласно подпункту 8.1 пункта 8 которого «Настоящий договор вступает в силу с 03 апреля 2013 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год.».

Дополнительным соглашением от 29.11.2019 № 8 подпункт 8.1 пункта 8 изложен в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в силу с 03 апреля 2013 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год, но не более, чем на 3 (три) года (по 30.11.2022).».

Справочно:

Решение о продлении договора от 28.04.2013 № б/н об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту № 500ТК «Минск – Борисов» сроком на 3 (три) года (по 30.11.2022) с ежегодной пролонгацией с 01.12.2019 на условиях действующего договора, принято протоколом заседания комиссии по проведению конкурсов от 26.11.2019 № 10.

В состав данной комиссии входили представители Минского областного исполнительного комитета, КУП «Миноблпассажиртранс», Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, УГАИ УВД Минского областного исполнительного комитета.

Начиная с 01.12.2022 ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» осуществляет перевозки пассажиров по маршруту № 3500ТК «Минск – Борисов» на основании договоров, заключаемых на каждые три месяца на период организации и проведения конкурса по данному маршруту.

Перевозки по маршруту «Минск – Смолевичи» согласно перечням автомобильных перевозчиков, которым предоставлено право на

выполнение автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по пригородным маршрутам по состоянию на 12 августа 2021 г., на 2 марта 2022 г., на 1 сентября 2022 г., размещаемым на сайте Минского областного исполнительного комитета (<http://www.minsk-region.gov.by/>), осуществляют филиал «Автобусный парк № 18 ОАО «Миноблавтотранс» (перевозки пассажиров транспортом общего пользования) и ООО «Евровиза» (перевозки в регулярном сообщении).

Справочно:

По состоянию на 04.02.2021 перевозки по маршруту «Минск – Смолевичи» осуществляли КТУП «Минсктранс» (перевозки пассажиров транспортом общего пользования) и ООО «Евровиза» (перевозки в регулярном сообщении).

По состоянию на 2 марта 2023 г., а также на 1 апреля 2023 г. перечень автомобильных перевозчиков пополняется маршрутом № 2477ТК «Минск – Смолевичи через Пекалин» ЧТУП «Синкевич».

Справочно:

Согласно информации, представленной оператором, совместным решением Минского областного и Минского городского исполнительных комитетов от 5 мая 2022 г. № 370/1318 «Об организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, проходящих по территориям Минской области и г. Минска» установлен новый перечень маршрутов пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, проходящих по территории двух и более административно-территориальных единиц, заказчиком которых является Минский облисполком. В указанном перечне маршрут № 477ТК назывался «Минск – Пекалин – Слобода – Заречное» переименован в маршрут № 2477ТК «Минск – Смолевичи через Пекалин».

Маршрут № 2470 «Минск – Смолевичи» проходит по трассе М2 и автомобильной дороге Р-53 (отправление от станции метро «Восток»). Маршрут № 2477ТК «Минск – Смолевичи через Пекалин» проходит по трассе М4 и автомобильной дороге Р-69 (отправление от станции метро «Могилевская»).

Между ОАО «Миноблавтотранс» и ООО «Евровиза» был заключен договор от 28.03.2017 № 2/163 об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении. Согласно подпункту 7.1 пункта 7 «Договор вступает в силу с 15.04.2017 года и действует по 14.04.2019 года. При приближении срока окончания действия договора (не ранее, чем за 2 (два) месяца) конкурсной комиссией Оператора рассматриваются результаты работы Перевозчика и принимается решение о пролонгации или расторжении договора, повторном проведении конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении или прекращении перевозок по маршруту (маршрутам).».

На основании дополнительного соглашения от 05.04.2019 № 4, заключенного между КУП «Миноблпассажиртранс» и ООО «Евровиза»,

договор от 28.03.2017 № 2/163 был изложен в новой редакции, согласно подпункту 8.1 пункта 8 которого «Настоящий договор вступает в силу с 05 апреля 2017 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год.».

Дополнительным соглашением от 29.11.2019 № 5 подпункт 8.1 пункта 8 изложен в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в силу с 5 апреля 2013 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год, но не более, чем на 5 (пять) года (по 30.11.2024).».

Справочно:

Решение о продлении договора от 28.03.2017 № 2/163 об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту № 463ТК «Минск – Смолевичи» сроком на 5 (пять) лет (по 30.11.2024) с ежегодной пролонгацией с 01.12.2019 на условиях действующего договора, принято протоколом заседания комиссии по проведению конкурсов от 26.11.2019 № 10.

По утверждению оператора, вопрос о проведении конкурсов, предметом которых будет лоты, представляющие право выполнения автомобильных перевозок пассажиров по маршрутам № 2470ТК «Минск – Смолевичи», № 3500ТК «Минск – Борисов» будет рассмотрен по окончанию сроков действия договоров от 03.04.2013 № б/н и от 28.03.2017 № 2/163.

Вместе с тем, по информации оператора, конкурс на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту № 3500ТК «Минск – Борисов» в настоящее время не проводится в связи с тем, что КУП «Миноблпассажиртранс» вносятся изменения в маршрутную сеть по указанному направлению.

Подпунктом 2.4 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 444 «О некоторых вопросах проведения конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении» (далее – Указ № 444) установлено, что без проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок в регулярном сообщении (далее – конкурс) такое право предоставляется: автомобильным перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров в регулярном сообщении, при продлении срока действия заключенных с ними договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, определенным данными договорами. На основании изложенного, конкурс по маршруту не проводился.

Согласно разъяснениям Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее – Минтранс) в нормативных правовых актах в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок обязанность проведения конкурса на право выполнения пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территориям двух и более административно-территориальных единиц области, междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, при наличии желающих (организации частной формы собственности и индивидуальные предприниматели) работать по данным маршрутам, не предусмотрена.

Справочно:

Решение о необходимости проведения конкурса принимается оператором в соответствии со статьями 12 и 25 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон № 278-З) на основе проведения анализа изучения пассажиропотоков на маршрутах автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении и внесения при необходимости изменений в расписания либо интервалы движения транспортных средств, координацию расписаний либо интервалов движения транспортных средств по маршрутам автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, определению объема автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении для удовлетворения потребностей населения в таких перевозках.

Минтрансом указано, что при наличии регулярного перевозчика, выполняющего внутриреспубликанские автомобильные перевозки пассажиров по действующему маршруту, отсутствует необходимость в проведении конкурса.

При этом при заключении договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении срок действия договора не ограничивается, условия и порядок оформления продления (пролонгации) договора могут определяться в самом договоре.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Указа № 444 при необходимости увеличения количества автобусов для выполнения внутриреспубликанских автомобильных перевозок пассажиров по действующему маршруту автомобильным перевозчикам без проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении такое право предоставляется:

имеющим право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по данному маршруту;

не имеющим права выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по этому маршруту, на период организации и проведения конкурса, но не более трех месяцев.

При этом Минтрансом указано, что работа по организации автомобильных перевозок пассажиров по договору об оказании услуг

оператора автомобильных перевозок пассажиров, в том числе по подготовке и проведению конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, должна проводиться на регулярной основе в том числе и по обращениям граждан. Однако, исходя из нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, критерии потребности населения в регулярных маршрутах не установлены.

Вместе с тем 19 февраля 2021 г. на сайте оператора <https://gpmopt.by> появилась информация о проведении конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту № 3410ТК «Минск – Борисов через Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень», 15.03.2021 состоялось заседание конкурсной комиссии, по итогам которого было предоставлено право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту № 3410ТК «Минск – Борисов через Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень», 1 (одним) автобусом категории М₂ автомобильному перевозчику ООО «ПЕГАСлайн».

31.03.2021 между оператором и ООО «ПЕГАСлайн» были подписаны договоры об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении № 9/47-2021, № 9/48-2021, № 9/49-2021. Однако с 24.10.2022 ООО «ПЕГАСлайн» отказалось от выполнения всех рейсов по маршруту № 3410ТК «Минск – Борисов через Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень» в связи нерентабельностью перевозок на данном маршруте и наличием систематического убытка на протяжении 18 месяцев с даты заключения договора.

По состоянию на 07.04.2023 на сайте оператора (<https://gpmopt.by/>) извещения о проведении конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам № 2470ТК «Минск – Смолевичи» и № 3500ТК «Минск – Борисов» отсутствуют. При этом, по состоянию на 21.12.2021, 17.01.2022, 22.06.2022, 26.09.2022, 02.11.2022, 11.01.2023, 07.04.2023 на сайте присутствует информация о наличии свободных мест на маршрутах автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении № 2395ТК «Минск – Смолевичи» и № 2395аТК «Минск – Смолевичи через Тадулино» (1 (один) автобус категории М₂), по состоянию на 02.11.2022, 11.01.2023, 07.04.2023 на сайте присутствует информация о наличии свободных мест на маршрутах автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении № 3410ТК «Минск – Борисов через Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень» (3 (три) автобуса категории М₂).

Решением Миноблсполкома № 114 КУП «Миноблпассажиртранс» определено оператором пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, и междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственными органами являются Национальный банк Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Учитывая, что согласно условиям договора об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении между оператором и заказчиком от 10 апреля 2018 г. б/н заказчик поручает, а оператор обязуется оказывать услуги по организации автомобильных перевозок, то КУП «Миноблпассажиртранс» при организации перевозок пассажиров в регулярном сообщении по пригородному маршруту № 2470ТК «Минск – Смолевичи» и междугородному внутриобластному маршруту № 3500ТК «Минск – Борисов» при оказании услуг исполнял функции оператора регулярных автомобильных пассажирских перевозок и совмещал функции государственного органа.

Так по маршруту «Минск – Смолевичи» регулярные перевозки осуществляются ООО «Евровиза» и ЧТУП «Синкевич».

По маршруту «Минск – Борисов» перевозки осуществляются ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА», ООО «ПЕГАСлайн» (с 21.03.2021 по 23.10.2022),

Анализ договоров об организации автомобильных перевозок в регулярном сообщении, заключенных между оператором и ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА», между оператором и ООО «Евровиза», между оператором и ООО «ПЕГАСлайн», а также между оператором и ЧТУП «Синкевич» показал следующее.

Подпункт 8.1 пункта 8 договора от 03.04.2013 № б/н с ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» изложен в следующей редакции: «Настоящий договор

вступает в силу с 03 апреля 2013 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год, но не более, чем на 3 (три) года (по 30.11.2022).».

Подпункт 8.1 пункта 8 договора от 28.03.2017 № 2/163 с ООО «Евровиза» изложен в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в силу с 5 апреля 2013 г. и действует по 30 ноября 2019 г. Если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, договор пролонгируется на каждый последующий 1 (один) календарный год, но не более, чем на 5 (пять) года (по 30.11.2024).».

Согласно подпункту 8.1 пункта 8 договоров от 31.03.2022 № 9/47-2021, № 9/48-2021, № 9/49-2021 с ООО «ПЕГАСлайн»: «Настоящий договор вступает в силу с 03.05.2021 и действует по 02.05.2025.». Вместе с тем в подпункте 3.2.6 пункта 3.2 указано, что оператор имеет право «продлевать действие настоящего договора по маршруту (маршрутам), определенному (определенным) настоящим договором, в соответствии с законодательством, действующим на дату продления, при условии выполнения Перевозчиком надлежащим образом принятых на себя обязательств по настоящему договору и отсутствии грубых нарушений законодательства у Перевозчика в течение срока действия настоящего договора.».

Дополнительным соглашением от 03.12.2021 № 6 были внесены изменения в договор об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении от 29.07.2010 № 2/1-108, заключенный с ЧТУП «Синкевич». Согласно данному соглашению, подпункт 8.1 пункта 8 изложен в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в силу с 29.07.2010 и действует по 19.06.2024.». Также как и у ООО «ПЕГАСлайн» в подпункте 3.2.6 пункта 3.2 договора указано, что оператор имеет право «продлевать действие настоящего договора по маршруту (маршрутам), определенному (определенным) настоящим договором, в соответствии с законодательством, действующим на дату продления, при условии выполнения Перевозчиком надлежащим образом принятых на себя обязательств по настоящему договору и отсутствии грубых нарушений законодательства у Перевозчика в течение срока действия настоящего договора.».

Пункт договора, содержащий право оператора на отказ в одностороннем внесудебном порядке от исполнения договора полностью либо частично и (или) расторжения договора в одностороннем порядке, содержится во всех анализируемых договорах.

Анализ установления иных условий договоров в соответствии с гражданским законодательством не подтвердил противоречие нормам антимонопольного законодательства в данной части.

Кроме того, разные условия продления договоров никак не повлияли на состояние конкуренции на рынке автомобильных перевозчиков в регулярном сообщении.

Оператором представлены договоры на диспетчерское управление транспортными средствами автомобильного перевозчика и оказания информационных услуг, сопутствующих организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, заключенные между оператором и ООО «ТПК «Евровиза» (договор от 04.09.2018 № 10/13), между оператором и ООО «Евровиза» (договор от 04.09.2018 № 10/12) и между оператором и ООО «ПЕГАСлайн» (договор от 22.03.2021 № 10/6). Особые условия при заключении договора на диспетчерское управление не выявлены ни у одного из субъектов. Кроме того, такие договоры оператором заключены со всеми действующими перевозчиками. Случаев отказа от заключения или продления такого договора нет.

Таким образом, установлено, что в договорах, заключенных с ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА», ООО «Евровиза», ООО «ПЕГАСлайн» и ЧТУП «Синкевич», определен крайний срок действия данных договоров.

Вместе с тем ни Указ № 444, ни Закон № 278-З, ни постановление № 1398 не содержат конкретных условий для организации и проведения конкурса. Учитывая, что договоры с ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА», ООО «Евровиза» содержали информацию о возможности продления договора в случае не заявления о прекращении договора, то договоры пролонгировались.

При этом оператор указал, что по окончании сроков действия договоров от 03.04.2013 № б/н и от 28.03.2017 № 2/163 будет рассмотрен вопрос о проведении конкурсов, предметом которых будет лоты, представляющие право выполнения автомобильных перевозок пассажиров по маршрутам № 2470ТК «Минск – Смолевичи», № 3500ТК «Минск – Борисов», согласно скорректированной технологической документации.

Конкурсы на право выполнения автомобильных перевозок в регулярном сообщении по маршрутам № 2470ТК «Минск – Смолевичи» и № 3500ТК «Минск – Борисов» не проводились, что не противоречит подпункту 2.4 пункта 2 Указа № 444.

Таким образом, не установлено и не подтверждается материалами дела, что между оператором и ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза» были согласованные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка.

Согласно подпункту 1.7 пункта 1 статьи 21 Закона запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка. Учитывая, что оператор в рамках терминологии Закона не относится к хозяйствующим субъектам, то его действия при организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, оценивались на предмет наличия нарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 23 Закона, а именно, запрещаются соглашения, согласованные действия государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения запрета, предусмотренного подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 21 и пунктом 1 статьи 23 Закона, в действиях КУП «Миноблпассажиртранс», а также ООО «ТПК «ЕВРОВИЗА» и ООО «Евровиза».

Согласно статье 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Вместе с тем, решением Минского облисполкома № 114 определен только один оператор пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, и междугородних внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении – КУП «Миноблпассажиртранс».

Доминирующее положение КУП «Миноблпассажиртранс» на товарном рынке услуг по организации пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, географическими границами которого является Минская область, не установлено ввиду того, что анализируемые услуги оператора, в том числе проведение конкурсов на право выполнения пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в случаях, установленных законодательством, оказываются им в рамках переданных государственных функций

от заказчика пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Согласно подпункту 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создавать дискриминационные условия.

Анализ полученных в ходе рассмотрения заявления о нарушении документов и сведений не позволяет констатировать факт нарушения КУП «Миноблпассажиртранс» требований Закона в части создания дискриминационных условий для перевозчиков.

Справочно:

В соответствии с абзацем пятым статьи 1 Закона дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Учитывая совокупность установленных обстоятельств и фактов, в действиях КУП «Миноблпассажиртранс» объективно не подтверждено наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие в действиях КУП «Миноблпассажиртранс» при организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 18 и подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 18 и подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Минского областного коммунального транспортного унитарного предприятия «Миноблпассажиртранс».

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 21 и пунктом 1 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Минского областного коммунального транспортного унитарного предприятия «Миноблпассажиртранс», общества с ограниченной ответственностью «Торгово-промышленная компания «ЕВРОВИЗА» и общества с ограниченной ответственностью «Евровиза».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец