

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
03.09.2021 № 41

РЕШЕНИЕ № 357/35-2021

3 сентября 2021 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», материалов, поступивших из управления по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции УВД Минского облисполкома (далее – УБЭП) от 11.05.2020 № 3/9200, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Слуцкий мясокомбинат» при проведении открытого конкурса № 2018-644345 по закупке кормовых добавок и комбикорма открытым акционерным обществом «Слуцкий мясокомбинат» (далее, соответственно, – ОАО «Слуцкий мясокомбинат», общество; материалы о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

По информации УБЭП в ноябре 2018 года ОАО «Слуцкий мясокомбинат» проводился открытый конкурс № 2018-644345 по закупке кормовых добавок и комбикорма (далее – закупка № 2018-644345), источник финансирования – собственные средства.

В ходе проверки, проведенной УБЭП, возникли сомнения в законности проведения закупки № 2018-644345, а именно в составлении ОАО «Слуцкий мясокомбинат» задания на закупку с признаками ограничения конкуренции в части выставления жестких требований к качеству используемых кормовых добавок в комбикормах, премиксах, концентратах по лоту № 1, а именно подкислитель № 1, подкислитель № 2

и иные. Согласно имеющимся сведениям и предположениям, основанным на изучении данных сети Интернет, следует, что указанные в задании на закупку требования к подкислителям и добавкам заранее предусматривают подкислитель или добавку конкретного производителя, поскольку процентное соотношение указанных компонентов у каждого производителя разное.

Заданием на закупку определено 4 лота:

лот № 1, состоящий из: СК-2 – комбикорм для хряков производителей, СК - 11 комбикорм для поросят в возрасте от 7 до 43 дней; БВМД - 16 (концентрат) 30% для изготовления комбикорма СК-16, КС-3-3 (концентрат) 12,0% для изготовления комбикорма СК-21, КС-4-1 (концентрат) 6,0% для изготовления комбикорма СК-26, КС-4-2 (концентрат) 2,0% для изготовления комбикорма СК-31, КС-1-1 (концентрат) 2,0% для изготовления комбикорма СК-1, КС-2 (концентрат) 6,0% для изготовления комбикорма СК-10;

лот № 2 – адсорбент микотоксинов для производства комбикормов;

лот № 3 – подкислитель для производства комбикормов;

лот № 4 – кормовая добавка для производства комбикормов.

УБЭП просит организовать в соответствии с компетенцией изучение задания на закупку на предмет установления признаков ограничения конкуренции, в части установленных технических характеристик комбикормов и добавок, используемых при их производстве. В случае установления признаков ограничения конкуренции рассмотреть вопрос о привлечении виновных к установленной законом ответственности.

ОАО «Слуцкий мясокомбинат» указано, что при проведении закупки № 2018-644345 комбикорма и концентраты закупались для свиноголовья Датской селекции (поставщик свиней – компания «Агро Суисе Систем», Швейцария).

Рецептуры премиксов и комбикормов рассчитывались с учетом производственной ситуации на свинокомплексе, с учетом структуры стада, особенностей жидкого типа кормления и установленной автоматической программы кормления компании «Веда» жидкий тип кормления», Германия. Кроме того, для составления технических требований задания на закупку использовались документы и технические нормативные правовые акты, а именно Общие технические условия комбикорма для свиней, СТБ 2111-2010, разработанные государственным учреждением «Центральная научно-исследовательская лаборатория хлебопродуктов», республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству» (далее – СТБ 2111-2010), классификатор сырья и продуктов комбикормовой промышленности, 20-ое издание Датских норм кормления

свиней от 29.08.2015г., Дания, с учетом норм и стандартов кормления свиноголовья компании «Веда» жидкий тип кормления», требования к качеству кормовых добавок по подпунктам 37-44 устанавливались на основании проведенных ранее опытов применения белорусских производителей (поставщиков) – ОАО «Слуцкий комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Серволюкс Агро», ООО «Консультант Агро», ЗАО «ЭкомолАгро».

Внесение компонентов было необходимо с целью оптимизации доступности усвояемости как отдельного взятого компонента, так и рецепта комбикорма в целом для разных половозрастных групп с учетом особенности генетики свиней, условий содержания и кормления. Так как данная процедура проводилась впервые, специалистами была проведена работа по изучению накопленного материала за время эксплуатации свиного комплекса, с целью выявления наиболее оптимально подходящих ингредиентов, вводимых в состав продуктов и отдельных ингредиентов в кормосмеси для кормления всех половозрастных групп. Таким образом, опираясь на опыт производства прошлых лет, были взяты лучшие отдельные части рецептов или продукты целиком всех ранее использовавшихся белорусских производителей премиксов. Кроме того, изучались научные статьи, положительный опыт применения тех или иных ингредиентов на передовых свиных комплексах Республики Беларусь, Дании.

На момент проведения закупки № 2018-644345, в рамках исследования конъюнктуры рынка, имелись данные о существовании в Республике Беларусь производителей кормовых добавок и комбикормов, аналогичных поставляемым ООО «Консультант Агро», а именно: ЗАО «Серволюкс Агро», «Экомол», ОАО «Негорельский КХП», ООО «Лакруа», «Слуцкий КХП», «КЛМ», ОАО «Пуховичский КХП», ООО «Виломикс», ООО «Белфидагро» и т.д.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 4.2.4 пункта 4 СТБ 2111-2010 «комбикорма для новых пород, породных групп и линий свиней потребитель (заказчик) может заказывать по заявке с указанием показателей качества, основанных на научных рекомендациях разработчиков новых пород, породных групп и линий свиней».

На вопрос МАРТ возможна ли взаимозаменяемость компонентов либо использование аналогичных компонентов, указанных в задании на закупку по лоту № 1 (подпункты 1.1-1.8, в том числе подкислители № 1 и 2), например, подкислителя кормов «Кормоцид», производства Республика Беларусь, общество указало, что оценить взаимозаменяемость компонентов либо использование аналогичных компонентов возможно только опытным путем при сравнении опытной и контрольной группы на том или ином ингредиенте. В частности, подкислитель кормов «Кормоцид» никогда ОАО «Слуцкий мясокомбинат» не применялся и о его полезных свойствах обществу ничего не известно.

На вопрос МАРТ о том у кого и каким образом закупались комбикорма и концентраты, в том числе подкислители № 1 и 2 вне процедуры закупки № 2018-644345, с применением каких конкурсных процедур, соответствовали ли приобретенные вне данной процедуры закупки корма и концентраты техническим требованиям, установленным в задании на закупку, а также о причинах отличия технических характеристик подкислителя для производства комбикормов по лоту № 3 и подкислителей № 1, 2, входящих в состав комбикормов и концентратов лота № 1, ОАО «Слуцкий мясокомбинат» сообщило следующее.

Комбикорма и концентраты у поставщиков (вне процедуры закупки № 2018-644345) приобретались предприятием за счет собственных средств без применения конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника, в соответствии с пунктом 19 приложения № 1 к Положению о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, утвержденного протоколом наблюдательного совета ОАО «Слуцкий мясокомбинат» от 28.02.2013 № 377.

Подкислитель, указанный в лоте № 3, закупаемый отдельно и отличный по составу, вводился с целью снятия негативного стресс - фактора при технологическом переводе свиней группы 0-2 с кормосмеси СК - 16 на кормосмесь СК - 21. Ввод в кормосмесь марки СК - 21 задавался программой кормления «Веда», переход осуществлялся постепенно, в течении пяти дней. В дальнейшем данный ингредиент оставался в составе кормосмеси на постоянной основе, так как по технологии эта же кормосмесь марки СК - 21 вскармливалась и в момент перевода в группу 2-4 на цехе дорацивания и на цехе откорма соответственно. Данный перевод был рекомендован и прописан в программе вывода на производственную мощность СВК «Греск» ОАО «Слуцкий мясокомбинат» специалистами «Агро Суисе Систем», Швейцария, в 2015 году и применялся на постоянной основе в связи с особенностями жидкого кормления и установленного ранее оборудования.

Вне процедуры закупки № 2018-644345 в декабре 2018 года закупался

подкислитель «Асид Лак» у ООО «Консультант Агро» (ТТН от 05.12.2018 № 0858578, от 12.12.2018 № 0858587). За период с января 2019 г. по апрель 2020 г. подкислители закупались согласно приведенной таблице:

Дата	Наименование поставщика	Наименование подкислителя	Номер ТТН
04.01.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	0858595
16.01.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	0858600
02.02.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	2427801
19.02.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	2427807
04.04.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	2427830
05.05.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	2427839
07.06.19	ООО «Консультант Агро»	«Асид Лак»	2427844
15.07.19	ООО «Эффективные технологии кормления»	«Салмокил 60» сухой	0161739
24.03.20	ООО «Монтранзит»	«Прес-Асид» сухой	0728904

В соответствии с заданием на закупку лот № 1, включающий подпункты 1.1-1.8, является неделимым.

Согласно представленным документам, конкурсные предложения были поданы 22 участниками, в том числе по лоту № 1 – 5 участниками: ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», филиал «Негорельский комбинат хлебопродуктов» ОАО «Агрокомбинат Дзержинский», ЗАО «Серволюкс Агро», ООО «Консультант Агро», ООО «АвгустПарк».

Все предложения участников по лоту № 1 были отклонены:

ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов» – по причине несоответствия отсрочки платежа, установленной в задании, представления не всех частей неделимого лота (подпункт 1.7);

филиал «Негорельский комбинат хлебопродуктов» ОАО «Агрокомбинат Дзержинский» – несоответствия количеству заявленных витаминов, минералов, аминокислот, микромакроэлементов по подпунктам 1.1.-1.8 лота;

ЗАО «Серволюкс Агро» – несоответствия заявленных витаминов, микромакроэлементов по подпунктам 1.2, 1.5 лота, клетчатки по подпункту 1.8 лота;

ООО «Консультант Агро» – несоответствия показателей аминокислотного состава по подпунктам 1.2, 1.3 лота;

ООО «АвгустПарк» – представления не всех частей неделимого лота (подпункты 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.6, 1.7, 1.8).

Вместе с тем согласно представленным предложениям, техническим характеристикам комбикормов и концентратов, в состав которых входят подкислители № 1, 2 и иные добавки, входящие в состав неделимого лота № 1, соответствовали следующие участники:

по подпункту 1.1 СК-2 комбикорм для хряков производителей (в состав входят добавки – ферментный комплекс, фитаза) –

ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Серволюкс Агро», ООО «Консультант Агро»;

по подпункту 1.2 СК-11 комбикорм для поросят в возрасте от 7 до 43 дней (в состав входят добавки: подкислитель № 1, эмульгатор, ферментный комплекс, фитаза) – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов»;

по подпункту 1.3 БМВД-16 (концентрат) 30% для изготовления комбикорма СК-16 (в состав входят добавки: подкислитель № 1, эмульгатор, ферментный комплекс, фитаза, кормовая добавка) – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Серволюкс Агро»;

по подпункту 1.4 КС-3-3 (концентрат) 12,0% для изготовления комбикорма СК-21 (в состав входят подкислитель № 2, ферментный комплекс, фитаза, кормовая добавка) – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Серволюкс Агро», ООО «Консультант Агро»;

по подпункту 1.5 КС-4-1 (концентрат) 6,0% для изготовления комбикорма СК-26 (в состав входят подкислитель № 2, ферментный комплекс, фитаза) – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ООО «Консультант Агро», ООО «АвгустПарк»;

по подпункту 1.6 КС-4-2 (концентрат) 2,0% для изготовления комбикорма СК-31 (в состав входят подкислитель № 2, ферментный комплекс, фитаза) – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Серволюкс Агро», ООО «Консультант Агро»;

по подпункту 1.7 КС-1-1 (концентрат) 2,0% для изготовления комбикорма СК-1 (в состав входят ферментный комплекс, фитаза) – ЗАО «Серволюкс Агро»; ООО «Консультант Агро»;

по подпункту 1.8 КС-2 (концентрат) 6,0% для изготовления комбикорма СК-10 (в состав входят – ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», ООО «Консультант Агро».

Так, в составе комбикормов и концентратов, в соответствии с заданием на закупку, предлагались следующие добавки:

в качестве подкислителя № 1 – «Асид Лак сухой» производства Российская Федерация (ООО «Консультант Агро», ЗАО «Серволюкс Агро»); «Эндокс D» производства Российская Федерация (ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов»);

в качестве подкислителя № 2 – «БиТан Драй Ферте» производитель «ЭТОС Чеслав Шимендера», Польша (ООО «Консультант Агро»); «Ацидад сухой», производитель фирма «Tanin Sevnica», Словения (ЗАО «Серволюкс Агро»); «Сальмокил 60 Сухой», производитель «Sanluc International nv», Бельгия (ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов»);

эмульгатора – «Лисофорт Бустер сухой», производитель «Kemin Europa N.V», Бельгия (ООО «Консультант Агро»); «Липидол Ультра»,

производитель фирма «Andres Pinaluba, S. A.», Испания (ЗАО «Серволюкс Агро»);

ферментного комплекса и фитазы – «Кемзайм X сухой», производитель «Kemin Europa N.V», Бельгия (ООО «Консультант Агро»); «Натузима 50», производитель «Bioproton PTY LTD», Австралия (ЗАО «Серволюкс Агро»), фитаза «ТехноЗим РХР», производитель «Biochem Zusatzstoffe Handels-und Produktionsgesellschaft mbh», Германия (ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов»);

кормовой добавки – «ПроПен Н», производитель «Erbo Spraytec AG», Швейцария (ООО «Консультант Агро»); «Медный купорос марка А», производитель ООО «Русская купоросная компания», Российская Федерация (ЗАО «Серволюкс Агро»).

На основании изложенного, участниками процедуры закупки № 2018-644345 по лоту № 1 кормовые добавки представлены 2-3 производителями.

Вместе с тем следует отметить, что подкислитель «Эндокс D», входящий в состав комбикорма СК-11, согласно предложению ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов», не соответствует требованиям задания на закупку в части его состава. Так, согласно заданию на закупку, в состав подкислителя № 1 должны входить фумаровая и молочная кислоты, которые не содержатся в составе указанного подкислителя, что не было отражено в протоколе заседания конкурсной комиссии по выбору победителя закупки № 2018-644345 (предложение участника отклонено по причине несоответствия отсрочки платежа, установленной в задании, представления не всех частей неделимого лота)

В рамках проведения антимонопольного расследования в адрес производителей комбикормов (ООО «Лакруа», Минск, ЗАО «ЭкомолАгро», Витебская область, ИООО «Белфидагро», Могилевская область, ОАО «Слуцкий комбинат хлебопродуктов», ОАО «Жабинковский комбикормовый завод», ОАО «Вилейский комбикормовый завод», ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов») и хозяйствующих субъектов, осуществляющих оптовую торговлю комбикормами и добавками на территории Республики Беларусь (ООО «АвгустПарк, ООО «Утеха»), направлялись запросы о том, производятся (реализуются) ли указанными хозяйствующими субъектами комбикорма и концентраты, указанные в задании на закупку по лоту № 1 (подпункты 1.1-1.8), считают ли данные субъекты, что задание на закупку содержит жесткие требования к качеству используемых кормовых добавок, премиксов, концентратов для производства комбикормов и готовых комбикормов, в том числе подпункты 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44 Технических требований.

ОАО «Вилейский комбикормовый завод» изготавливает комбикорм СК-11, не соответствующий установленным требованиям к качеству, изложенному в задании на закупку по лоту № 1, т.к. производится в соответствии СТБ 2111-2010. О жёсткости требований к качеству используемых комбикормов и кормовых добавок, указанных в задании, ответить затрудняется.

ОАО «Жабинский комбикормовый завод» не производит комбикорма и концентраты, указанные в задании на закупку по лоту № 1, так как продукция обществом изготавливается по индивидуальной рецептуре в соответствии с заявкой потребителя. Требования к качеству используемых кормовых добавок, премиксов, концентратов для производства комбикормов, согласно заданию на закупку, не являются жесткими.

ОАО «Пуховичский комбинат хлебопродуктов» (далее – комбинат) производит продукцию аналогичную указанной в задании на закупку № 2018-644325, в рамках данной процедуры закупки не были предложены все части лота № 1. Комбинат считает, что задание на закупку содержит жесткие требования к качеству используемых кормовых добавок, премиксов, концентратов, так как описание всех добавок конкретное, без предоставления возможности использования аналогов.

ЗАО «ЭкомолАгро» осуществляет производство комбикорма, БМВД и премиксов с составом и процентным содержанием вводимых компонентов отличным от заявленных в задании на закупку, так как они являются адресными для всех клиентов, такие компоненты как подкислитель № 2 (подпункт 39) и кормовая добавка на основе сульфата меди (подпункт 44) ЗАО «ЭкомолАгро» не производит. О высказывании мнения по поводу жесткости требований, установленных в задании на закупку, общество воздержалось.

ОАО «Слуцкий комбинат хлебопродуктов» производит комбикорма СК-2 и СК-11, соответствующие всем требованиям в задании на закупку, и считает, что данные комбикорма способны выработать все действующие комбикормовые предприятия. Потребность в добавках различного рода при производстве комбикормов рассматривается в индивидуальном порядке для каждого потребителя, исходя из физиологических особенностей и потребностей каждой группы животных.

ИООО «Белфидагро» на момент проведения закупки № 2018-644345 не производило продукцию, указанную в задании. ИООО «Белфидагро» полагает, что в задании на закупку присутствуют эксклюзивные добавки, но так как указанные компоненты поставляются в Республику Беларусь требования являются умеренно жесткими.

ООО «Лакруа» не производятся комбикорма и концентраты,

указанные в задании на закупку ОАО «Слуцкий мяскокомбинат» по лоту № 1, соответствующие всем установленным требованиям к качеству используемых кормовых добавок в комбикормах, премиксах, концентратах, содержащихся в задании на закупку. Причинами этого являются: нежелание сотрудничать с ОАО «Слуцкий мяскокомбинат» в связи с его низкой платежеспособности, указанные в задании на закупку компоненты не импортируются на постоянной основе.

По мнению ООО «Лакруа», при приобретении всех кормовых добавок, комбикорма и концентраты, указанные в задании на закупку, сможет произвести любой производитель.

Требования к качеству используемых кормовых добавок в комбикормах и концентратах достаточно жесткие, но выполнимые, так как данные кормовые добавки можно импортировать из России или других стран, включая страны ЕС и Китай, получив разрешение на ввоз в департаменте ветеринарного контроля. Либо же купить у дилеров в Беларуси.

ООО «АвгустПарк», являющееся участником закупки № 2018-644325, письмом от 26.06.2020 № 81 сообщило, что в рамках указанной процедуры закупки был предложен к поставке комбикорм КС-4-1 (часть лота № 1), который планировалось произвести сторонней организацией на давальческих условиях, и что вопрос о жесткости требований данной закупки не в рамках компетенции ООО «АвгустПарк».

ООО «Утеха», осуществляющее на территории Республики Беларусь реализацию подкислителя кормов «Кормоцид», производства ООО «Торговый Дом «Биопрепарат» г. Минск, считает, что задание на закупку содержит жесткие требования к качеству используемых подкислителей.

Проанализировав рынок, ООО «Утеха» пришло к выводу, что к подкислителю № 1 (лот № 1) подходит только один подкислитель «ХитАцид», производитель ООО «ТекноФид», Российская Федерация, предполагаемый поставщик на территории Республики Беларусь ООО «ФидКультураБел»; к подкислителю № 2 (лот № 1) – подкислитель «Битан драй Форте», производитель «ETOS», Польша, единственный предполагаемый поставщик на территорию Республики Беларусь – ЗАО «Консул».

Таким образом, из 9 опрошенных хозяйствующих субъектов 3 воздержались от ответа, 4 – высказали мнение о том, что требования к добавкам не являются жесткими или умеренно жесткими, но выполнимыми, 2 субъекта дали оценку о жесткости требований, установленных заданием.

В рамках проведенного расследования запрошено мнение

компетентных органов.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Минсельхозпрод) сообщило следующее.

Технология кормления свиней (в том числе рецептура комбикормов) разрабатывается на свиноводческих предприятиях в зависимости от породных особенностей, физиологического состояния, планируемой продуктивности свиней.

В Республике Беларусь комбикормовые предприятия вырабатывают продукцию (в том числе комбикорма, премиксы и БМВД) в соответствии с утвержденным технологическим регламентом по рецептам, рассчитанным самостоятельно производителем либо по согласованию с заказчиком в соответствии с заключенными договорами (в соответствии с нормами питательности готовой продукции и химического состава сырья) и утвержденным в установленном порядке.

Минсельхозпрод сделало ссылку на подпункт 4.2.4 пункта 4 СТБ 2111-2010 «Комбикорма для свиней».

Кормовые добавки не являются основным сырьем для производства комбикормов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 ТР 2010/025/ВУ кормовая добавка на территории Республики Беларусь может применяться после государственной регистрации в порядке, установленном законодательством.

На вопрос о том, содержит ли задание на закупку жесткие требования Минсельхозпродом мнение не высказано.

Национальная академия наук Беларуси (далее – Академия наук) высказала позицию.

Одним из способов повышения качества комбикормов для свиней является использование кормовых подкислителей, которые включают в себя набор органических кислот и их соли.

Подкислители – одни из самых широко применяемых добавок, в необходимости которых не может быть сомнений. Подкислители в какой-то мере являются альтернативой использования антибиотиков, что особенно актуально для птицеводческих и свиноводческих предприятий. Все органические кислоты оказывают антибактериальное действие.

Основной особенностью свиней датской селекции является то, что они очень эффективно используют белок комбикормов. Однако белок должен быть очень высокого качества – с высокой обеспеченностью незаменимыми аминокислотами, их соотношение должно быть приближено к «идеальному протеину».

Отличий в использовании компонентов, включаемых в состав кормов и кормовых добавок, в том числе перечисленный в подпунктах 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 и 44 Технических требований, при применении сухого и

жидкого типов кормления свиней датской селекции практически нет.

Ряд комбинатов хлебопродуктов и комбикормовых заводов Беларуси могут производить комбикорма и концентраты с аналогичными техническими характеристиками, соответствующими требованиям и нормам питания свиней датской селекции.

Академия наук полагает, что задание на закупку в отношении лота №1 разработанное ОАО «Слуцкий мясокомбинат», в части жестких требований к качеству используемых кормовых добавок, премиксов, концентратов для производства комбикормов и готовых комбикормов вполне оправдано.

УО «Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины» (далее – учреждение образования) проинформировало.

Мясные породы свиней особенно выращенные (и купленные за рубежом) очень требовательны к качеству комбикормов и обеспеченности их питательными и биологически активными веществами. Упрощение состава комбикормов приводит к недополучению генетического потенциала, зачастую, к заболеваниям и гибели животных. Особенность в питании свиней Датской селекции – требовательность к уровню и качеству комбикормов.

Использование всех компонентов, а также норм их ввода, в задании на закупку, является необходимым и технические требования задания на закупку не являются жесткими, если предъявляемые технические требования являются нормативным сопровождением к закупленному поголовью Датских свиней со стороны продавца, предприятие обязано их соблюдать, чтобы сохранить хозяйственно-полезные качества (здоровье, высокий приплод, прирост, мясные качества и т.д.), генетически свойственные данной породе свиней.

Учреждением образования даны разъяснения по использованию компонентов, перечисленных в подпунктах 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44.

Так, из всех кислот фумаровая кислота, входящая в состав подкислителя № 1, обладает лучшими вкусовыми качествами и пролонгированным действием, создает иммуномоделирующий эффект.

Лучшие антибактериальные свойства у сорбиновой, муравьиной, уксусной, пропионовой и молочной (входящей в состав подкислителя № 1) кислот.

Учреждение образование «Гродненский государственный аграрный университет» (далее – Университет) представило информацию.

Университет дал пояснение только в отношении пункта 37 (адсорбент микотоксинов), включенного в состав комбикормов СК-2, СК-11, входящих в лот № 1 задания на закупку.

Согласно заданию на закупку, возможно установить лишь то, что планировалась закупка адсорбента комплексного действия, способная фиксировать микотоксины различных химических групп и обладающего гепатопротекторными свойствами. Перечисленные компоненты содержатся во многих комплексных адсорбентах, выпускаемых как отечественными, так и зарубежными производителями («МаксиСорб», «ТоксКлин», «КлинФид», «Биотокс», «Токси-Нил», «Микофикс» и т.д.), поэтому невозможно считать предъявлением к ним жёстких требований.

ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – ГУ «БГВЦ») высказало мнение.

Обеспечение полноценного кормления животных с учетом пород, кроссов, типов и линий сельскохозяйственных животных, основывается на научно-исследовательских разработках и проведении исследований по эффективности применяемой схемы кормления.

Научными разработками технологий кормления, содержания, воспроизводства и использования животных, обеспечивающих максимальное проявление их генетического потенциала с минимальными затратами энергии и кормов, занимаются соответствующие научно-исследовательские институты, например, РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству».

ГУ «БГВЦ» указаны кормовые добавки с составом, соответствующим (или аналогичным) характеристикам, указанным в задании на закупку, согласно Государственному реестру ветеринарных препаратов, зарегистрированных в Республике Беларусь за 2018-2019 г., в частности кормовая добавка «ФормоЦитПро», производитель ООО «Промсельхозхимия», Республика Беларусь; «ФумаЛакт», производитель ООО «Промсельхозхимия», Республика Беларусь; «АсидПроф сухой», производитель «ЭТОС Чеслав Шимендера», Польша; «БиТан Драй Форте», производитель «ЭТОС Чеслав Шимендера», Польша.

Анализ состава указанных кормовых добавок показал, что технические характеристики, идентичные установленным в задании на закупку, у кормовой добавки «ФумаЛакт», Республика Беларусь, соответствуют подкислителю № 1, кормовой добавки «БиТан Драй Форте», Польша, – подкислителю № 2 (данный подкислитель предлагался участником закупки ООО «Консультант Агро»).

На основании вышеизложенного, задание на закупку ОАО «Слуцкий мясокомбинат» разрабатывалось для свинопоголовья Датской селекции, внесение компонентов было необходимо с целью оптимизации доступности усвояемости как отдельно взятого компонента, так и рецепта

комбикорма в целом для разных половозрастных групп с учетом особенности генетики свиней, условий содержания и кормления.

Особенность в питании свиней Датской селекции – требовательность к уровню и качеству комбикормов и обеспеченности их питательными и биологически активными веществами, что было отмечено и в ответах экспертов, привлеченных к участию в рассмотрении материалов о нарушении, т.ч. Академии наук.

Согласно анализу состава кормовых добавок, проведенному в ходе рассмотрения материалов о нарушении, на основании документов участников закупки № 2018-644345 и информации, представленной хозяйствующими субъектами, требованиям задания № 2018-644345 на закупку соответствовали:

подкислитель № 1 – 3 наименования кормовых добавок («Асид Лак сухой», Российская Федерация, «ФумаЛакт», Республика Беларусь, «ХитАсид», Российская Федерация);

подкислитель № 2 – 3 наименования кормовых добавок («БиТан Драй Ферте», Польша; «Ацидад сухой», Словения; «Сальмокил 60 Сухой», Бельгия);

эмульгатор – 2 наименования кормовых добавок («Лисофорт Бустер сухой», Бельгия; «Липидол Ультра», Испания);

ферментный комплекс – 3 наименования кормовых добавок («Кемзайм X сухой», Бельгия; ферментный комплекс – кормовая добавка «Натузима 50», Австралия; ферментный комплекс фитаза «ТехноЗим РХР», Германия).

Учитывая изложенное, несмотря на указание в техническом задании процентного соотношения компонентов, в составе подкислителей и добавок, что значительно сужает круг участников, нельзя сделать однозначный вывод о том, что установленные заданием на закупку требования к данным подкислителям и добавкам заранее предусматривают продукцию конкретного производителя.

Кроме того, по мнению Академии наук, субъекты хозяйствования имеют возможность произвести комбикорма и концентраты аналогичные указанным в задании на закупку, закупив указанные добавки самостоятельно.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении материалов о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие в действиях ОАО «Слуцкий мясокомбинат» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»

(далее – Закон).

На основании изложенного, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Слуцкий мясокомбинат».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец