

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 23.03.2023 № 20

РЕШЕНИЕ № 451/26-2023

23 марта 2023 г. 10 час. 00 мин.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3) материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Быховского районного исполнительного комитета,

УСТАНОВИЛО:

Быховский районный исполнительный комитет (место нахождения: Могилевская обл., г. Быхов, ул. Ленина, д. 31, далее, если не указано иное, – Быховский райисполком, райисполком) – государственный орган, который в соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон № 278-3) выступает заказчиком городских, пригородных и междугородных внутриобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на территории Быховского района Могилевской области.

Быховский райисполком решением от 27 августа 2018 г. № 41-17 определил открытое акционерное общество «АТЭК-Могилев» оператором городских, пригородных и междугородных внутриобластных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на территории Быховского района (далее – ОАО «АТЭК-Могилев», оператор).

В соответствии с частью первой статьи 23 Закона № 278-3 между Быховским райисполкомом и ОАО «АТЭК-Могилев» заключен договор об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров от 24 августа 2021 г. № 34 (далее – договор № 34, договор об оказании услуг оператора).

Подпунктом 2.1.2 пункта 2 договора № 34 в обязанности оператора вменено заключение с автомобильными перевозчиками договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (далее, если не предусмотрено иное, – договор), предусматривающих оплату за оказанные услуги оператора по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении. При этом оплата услуг оператора райисполкомом не предусмотрена.

Вместе с тем в соответствии с абзацем шестым статьи 25 Закона № 278-3 осуществление оплаты услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, является обязанностью заказчика автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Справочно:

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2019 г. № 150 «Об оплате услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров» (далее – постановление № 150) установлено, что оплата услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров по организации городских, пригородных, междугородных внутриобластных и междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с заключенными договорами об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров в пределах средств местных бюджетов, предусмотренных на эти цели решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год (подпункт 1.1 пункта 1).

Дополнительное соглашение к договору № 34, предусматривающее оплату услуг оператора, с ОАО «АТЭК-Могилев» не заключалось.

По информации ОАО «АТЭК-Могилев», перевозку пассажиров в регулярном сообщении на территории Быховского района осуществляют открытое акционерное общество «Могилевоблавтотранс» (далее – ОАО «Могилевоблавтотранс», договор от 15.10.2018 № 124) и перевозчики частной формы собственности – частное транспортное унитарное предприятие «ЛюдЭкспрессАвто» (договор от 22.10.2021 № 39), индивидуальные предприниматели Кубарева В.М. (договор от 05.04.2021 № 15), Нестеров С.Е. (договор от 26.10.2018 № 275).

В соответствии с представленными договорами предусмотрено, что оператор обязуется на возмездной основе организовать, а перевозчик выполнять автомобильные перевозки пассажиров в регулярном

сообщении по городским, пригородным, междугородным внутриобластным и междугородным межобластным маршрутам в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь, перечнем маршрутов, перечнем транспортных средств, карточками маршрута и данными договорами (пункт 1.1).

Согласно пункту 4.1 данных договоров размер оплаты за обеспечение деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, устанавливается согласно прейскуранту, действующему у оператора.

При этом в пункте 1.1 договора от 15 октября 2018 г. № 124, заключенного оператором с ОАО «Могилевоблавтотранс» и подписанного с учетом урегулирования разногласий 8 января 2019 г., слова: «на возмездной основе» исключены.

Позднее дополнительным соглашением от 25.10.2021 № 3 к данному договору разделы 1-6 договора изменены и изложены в новой редакции, которая предусматривает обязанность оператора организовывать автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении на возмездной основе. Данное дополнительное соглашение вступило в силу с 1 декабря 2022 г.

В соответствии с прейскурантом на услуги оператора, введенным в действие с 1 января 2021 г., стоимость услуги по обеспечению деятельности единицы подвижного состава участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, установлена в размере 34,87 руб. (с НДС) за одну единицу подвижного состава.

По информации ОАО «АТЭК-Могилев», услуга по обеспечению деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, включает в себя:

выдачу перевозчику определенного оператором количества карточек маршрута, а также иной документации (расписание движения, паспорт маршрута, схема движения выдаются при заключении договора);

осуществление контроля за транспортной работой на маршруте, в том числе посредством автоматической системы дистанционного управления (далее – АСДУ);

поддержание АСДУ в состоянии, соответствующем законодательным актам;

контроль соблюдения перевозчиком правил автомобильных перевозок пассажиров и иных актов законодательства;

рассмотрение предложений по внесению изменений в схему маршрута, режим, расписание движения и уведомление перевозчиков;

своевременное информирование перевозчика об изменениях условий перевозок, маршрутов движения, тарифов;

оказание содействия перевозчикам в подготовке схемы и расписания движения, внесение предложений по оптимизации маршрутной сети;

предоставление информации по заявлению перевозчика о работе его автобусов на маршрутах по данным АСДУ;

принятие мер, направленных на обеспечение надлежащего состояния содержания автомобильных дорог и улиц населенных пунктов, пассажирских терминалов, остановочных пунктов в пределах компетенции (подготовка документов в дорожные службы, согласование с Государственной автомобильной инспекцией схем организации объездов на период проведения ремонтных работ);

определение текущих и перспективных потребностей в транспортной работе, организация маршрутов в строящиеся районы города, изменение схем движения;

определение мест размещения остановочных пунктов, подготовка документов на их согласование;

исполнение иных обязанностей.

При этом большинство из указанных работ, осуществляемых оператором в рамках оказания услуги по обеспечению деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, являются функциями заказчика (оператора).

Так, выдача перевозчику определенного оператором количества карточек маршрута, а также иной документации (расписание движения, паспорт маршрута, схема движения) предусмотрена частью второй пункта 35 и абзацем пятым пункта 82 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 (далее – Правила автомобильных перевозок пассажиров).

Справочно:

Согласно части второй пункта 35 Правил автомобильных перевозок пассажиров заказчик автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении или оператор автомобильных перевозок пассажиров на каждый автобус, используемый при выполнении таких перевозок, выдает карточку маршрута, а в соответствии с абзацем пятым пункта 82 Правил автомобильных перевозок пассажиров - обязан обеспечить наличие паспорта маршрута на каждый маршрут городских и пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Обязанность по осуществлению контроля за транспортной работой на маршруте возложена на оператора абзацем седьмым пункта 82 Правил автомобильных перевозок пассажиров.

Справочно:

Заказчик городских и пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении или оператор таких автомобильных перевозок пассажиров обязан на основании договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном

сообщении контролировать качество и объем выполняемых автомобильными перевозчиками городских и пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (абзац седьмой пункта 82 Правил автомобильных перевозок пассажиров).

Обязанность по диспетчерскому управлению и контролю за выполнением автомобильными перевозчиками договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров возложена на оператора подпунктом 1.2.5 пункта 1.2 договора об оказании услуг оператора.

Принятие оператором мер, направленных на обеспечение надлежащего состояния содержания автомобильных дорог и улиц населенных пунктов, пассажирских терминалов, остановочных пунктов в пределах компетенции, а также определение текущих и перспективных потребностей в транспортной работе, организация маршрутов в строящиеся районы города, изменение схем движения, определение мест размещения остановочных пунктов, подготовка документов на их согласование предусмотрены абзацами вторым и третьим статьи 25 Закона № 278-З, абзацами вторым и третьим пункта 50 Правил автомобильных перевозок пассажиров.

Справочно:

В соответствии с абзацами вторым и третьим статьи 25 Закона № 278-З, абзацами вторым и третьим пункта 50 Правил автомобильных перевозок пассажиров заказчик автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении обязан:

обеспечивать на территории соответствующей административно-территориальной единицы содержание улиц городов (населенных пунктов), по территории которых проходит маршрут, в состоянии, пригодном для выполнения автомобильных перевозок пассажиров;

обеспечивать формирование маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении для удовлетворения потребностей населения в таких перевозках;

обеспечивать обустройство, оформление и содержание пассажирских терминалов, остановочных пунктов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, в том числе входящих в их состав объектов санитарно-бытового обслуживания водителей и пассажиров;

обеспечивать содержание дорог и улиц городов (населенных пунктов), по территории которых проходит маршрут, в состоянии, пригодном для выполнения автомобильных перевозок пассажиров.

Учитывая изложенное, услуга по обеспечению деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, оказываемая оператором на возмездной основе, включает в себя обязательные функции заказчика по организации автомобильных перевозок пассажиров, установленные статьей 25 Закона № 278-З, пунктами 50 и 82 Правил автомобильных перевозок пассажиров, которые должны выполняться оператором

в рамках переданных ему государственных функций заказчика, и по своей сути услугой не является.

Кроме того, исходя из определения, данного абзацем двадцать третьим части первой статьи 1 Закона № 278-З, в соответствии с которым под организацией автомобильных перевозок пассажиров понимается совокупность организационных действий и технологических операций по обеспечению выполнения автомобильных перевозок пассажиров, МАРТ приходит к выводу, что обеспечение деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, относится к организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Из представленных перевозчиками актов о выполненных работах (оказанных услугах) следует, что с момента заключения договоров, в том числе и в период с декабря 2021 г. по декабрь 2022 г., оператор ежемесячно за каждую единицу транспортного средства перевозчикам частной формы собственности предъявлял к оплате сумму в размере 34,87 руб. за обеспечение деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении. Факт ежемесячной оплаты перевозчиками предъявленных сумм подтверждается платежными документами (платежные поручения, кассовые чеки).

При этом в указанный период ОАО «Могилевоблавтотранс» оплату за обеспечение деятельности единицы подвижного состава, участвующего в автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, не осуществлял. Оператором в актах о выполненных работах (оказанных услугах) ежемесячно, в том числе и в период с декабря 2021 г. по декабрь 2022 г., предъявлялась к оплате только плата за услугу по сопровождению навигационного терминала единицы подвижного состава.

В связи с изложенным МАРТ приходит к выводу, что Быховский райисполком, заключив с ОАО «АТЭК-Могилев» договор № 34, которым не предусмотрена оплата услуг оператора по организации автомобильных перевозок пассажиров и в его обязанности вменено заключение с автомобильными перевозчиками договоров, предусматривающих оплату за оказанные услуги по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, по сути, переложил свою обязанность по оплате услуг оператора на автомобильных перевозчиков. Указанные действия Быховского райисполкома могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и привели к причинению вреда правам, свободам и законным интересам автомобильных перевозчиков частной формы собственности привели к причинению вреда правам, свободам и законным интересам перевозчиков частной формы собственности, вынужденных осуществлять оплату услуг оператора по организации автомобильных перевозок

пассажиров, чем нарушен запрет, установленный пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-З.

Справочно:

Пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-З государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона № 94-З государственные органы – Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

На основании изложенного в соответствии со статьями 14 и 43 Закона № 94-З МАРТ выдало Быховскому райисполкому предупреждение от 23.06.2022 № 26-01-05/711К (далее – предупреждение) о необходимости в срок до 1 августа 2022 г.:

принять меры, направленные на осуществление оплаты услуг оператора по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, предусмотренной абзацем шестым статьи 25 Закона № 278-З, подпунктом 1.1 пункта 1 постановления № 150;

направить в адрес оператора безотзывное предложение об изменении условий договора в части приведения их в соответствие с требованиями абзаца шестого статьи 25 Закона № 278-З, подпункта 1.1 пункта 1 постановления № 150 и, в случае согласия оператора изменить условия договора, заключить соответствующее дополнительное соглашение к нему.

Быховский райисполком письмом от 02.08.2022 проинформировал, что бюджетом Быховского района на 2022 год предусмотрены средства на оплату услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров в сумме 11 578 руб. При этом дополнительное соглашение к договору № 34 с ОАО «АТЭК-Могилев» не может быть заключено по причине непредставления оператором запрашиваемых документов (прейскурант цен на услуги оператора, протокол согласования цен (тарифов), штатная

численность работников), в связи с чем исполнение предупреждения невозможно.

При этом, по информации ОАО «АТЭК-Могилев», в период с 23 июня по 1 августа 2022 г. предложение об изменении условий договора об оказании услуг оператора от Быховского райисполкома в его адрес не поступало.

В связи с невыполнением Быховским райисполкомом всех условий предупреждения в соответствии с пунктом 6 статьи 43 Закона № 94-3 МАРТ продолжено рассмотрение материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Быховского райисполкома, в целях принятия решения об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства.

Справочно:

В случае невыполнения предупреждения либо выполнения не всех его условий антимонопольный орган рассматривает заявление о нарушении, отдельный факт нарушения и принимает решение об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (пункт 6 статьи 43 Закона № 94-3).

Таким образом, установленными обстоятельствами и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона № 94-3, в действиях Быховского райисполкома, выразившихся в заключении с ОАО «АТЭК-Могилев» договора об оказании услуг оператора, которым в нарушение абзаца шестого статьи 25 Закона № 278-3, подпункта 1.1 пункта 1 постановления № 150 не предусмотрена оплата услуг оператора и в его обязанности вменено заключение с автомобильными перевозчиками договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров, предусматривающих оплату за оказанные оператором услуги по организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и привели к причинению вреда правам, свободам и законным интересам автомобильных перевозчиков частной формы собственности.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14, пунктом 6 статьи 43 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Быховского районного исполнительного комитета.

Признать наличие оснований для выдачи Быховскому районному исполнительному комитету предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец