

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 22.09.2022 г. № 31

РЕШЕНИЕ № 417/31-2022

22.09.2022 (15:00)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) обращения унитарного торгово-производственного предприятия «РивиераГрупп» (далее – УП «РивиераГрупп», предприятие) от 20 мая 2020 г. № 20/05/1 по вопросу нарушения антимонопольного законодательства Гродненским областным исполнительным комитетом (далее – Гродненский облисполком)

УСТАНОВИЛО:

УП «РивиераГрупп» указало, что при осуществлении своей деятельности предприятие постоянно сталкивается с проблемой приобретения крупного рогатого скота (далее – КРС) у различных субъектов хозяйствования Гродненской области. После обращения предприятия в Гродненский облисполком получен ответ, что КРС должен отгружаться: 80 % от общего объема реализации скота – Гродненскому, Волковысскому и другим мясоперерабатывающим предприятиям, и 20 % – остальным, в том числе и УП «РивиераГрупп».

При обращении в сельскохозяйственные организации Гродненской области с вопросом поставки КРС для УП «РивиераГрупп» руководители организаций, как указано в письме предприятия, ссылаются на то, что

первый заместитель председателя Гродненского облисполкома Жук И.А. устно запретил отгрузку КРС в адрес УП «Ривиера Групп».

В связи с изложенным УП «Ривиера Групп» просит разобраться в сложившейся ситуации и оказать содействие в развитии здоровой конкуренции в данной области агропромышленного комплекса, снятии запретов на сдачу КРС в адрес УП «Ривиера Групп».

Существо вопроса в изложении лица, в отношении которого подано заявление.

Гродненский облисполком является исполнительным и распорядительным органом на территории Гродненской области.

Справочно:

На основании пункта 1 Положения о комитете по сельскому хозяйству и продовольствию Гродненского облисполкома, утвержденного решением Гродненского облисполкома от 15 сентября 2021 г. № 482, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Гродненского облисполкома (далее – облсельхозпрод) является структурным подразделением Гродненского облисполкома с правами юридического лица, входит в систему Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Минсельхозпрод).

Облсельхозпрод осуществляет управление в области сельского хозяйства, рыболовства, рыбоводства, производства пищевых продуктов и общее руководство агропромышленным комплексом Гродненской области.

Облсельхозпрод письмом от 09.06.2020 г. № 01-8/1470 сообщил, что в соответствии с абзацем третьим пункта 2 Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли» Совету Министров Республики Беларусь совместно с облисполкомами и другими заинтересованными поручено обеспечивать создание условий для эффективного развития сырьевых зон по производству соответствующих видов сельскохозяйственного сырья.

Вместе с тем Гродненским облисполкомом, равно как и облсельхозпродом, объемы поставки скота на перерабатывающие предприятия его производителям не доводятся и не распределяются.

В 2019 году по всем каналам сбыта сельскохозяйственными организациями было реализовано 109,1 тысячи тонн КРС в живом весе, в том числе промышленными мясокомбинатами было закуплено 83,8 тысяч тонн, или 76,8 % от общего объема.

Мясоперерабатывающие предприятия области обеспечиваются сырьем согласно заключенным договорам контрактации на поставку скота. При заключении договоров между субъектами хозяйствования учитываются многолетнее взаимовыгодное сотрудничество и уровень

заавансированности сельскохозяйственных организаций. Из четырех промышленных мясокомбинатов области три имеют свои сельскохозяйственные филиалы. Мясокомбинатами области ведется работа по расширению своих сельскохозяйственных филиалов и увеличению объемов производства и реализации говядины.

В 2018-2020 гг. в Гродненский облисполком поступило 4 обращения УП «Ривиера Групп» и 2 обращения ООО «Бетпак» (по вопросу отгрузки КРС), на которые в установленном законодательством порядке были даны письменные ответы. В то же время поступило 6 обращений от промышленных мясокомбинатов с просьбой оказать содействие по выполнению договоров контрактации и снижению дебиторской задолженности сельскохозяйственных организаций.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона Гродненский облисполком, включая его структурное подразделение (облсельхозпрод), является государственным органом.

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе:

устанавливать запреты или вводить ограничения в отношении свободного перемещения товаров на территории Республики Беларусь, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение товаров и их обмен (подпункт 2.4);

ограничивать самостоятельность хозяйствующих субъектов, в том числе давать хозяйствующим субъектам указания о приобретении товара, первоочередной поставке товара определенному кругу потребителей, приоритетном заключении договоров (подпункт 2.5).

При рассмотрении МАРТ заявления о нарушении было установлено, что облсельхозпрод на обращение (от 20.05.2020 № 20/05/2) УП «Ривиера Групп» своим письмом (от 02.06.2020 № 01-15/М-21) сообщил, что мясоперерабатывающие предприятия области обеспечиваются сырьем согласно заключенным договорам контрактации на поставку скота. При заключении договоров между субъектами

хозяйствования учитывается многолетнее взаимовыгодное сотрудничество и уровень заавансированности сельскохозяйственных организаций. В 2019 году по всем каналам сбыта сельскохозяйственными организациями было реализовано 109,1 тысячи тонн КРС в живом весе, в том числе мясокомбинатами было закуплено 83,8 тысячи тонн, или 76,8 % от общего объема. Оставшийся объем в размере более 20 % скота от общей реализации, а это более 25 тысяч тонн КРС в живом весе, сельскохозяйственные организации свободно поставляли в собственные цеха, убойные цеха потребкооперации, а также в адрес УП «Ривиера Групп» и других субъектов частной формы собственности.

Обсельхозпродом в письме, направленном в адрес предприятия, обозначено, что возможность закупки скота у производителей области имеется, поставка скота от сельскохозяйственных организаций области может осуществляться в адрес УП «Ривиера Групп» по прямым договорам на взаимовыгодных условиях. При этом запрета поставки скота УП «Ривиера Групп» нет.

Обсельхозпрод также рекомендовал УП «Ривиера Групп» обратиться в ОАО «Лидахлебопродукт» по закупке на взаимовыгодных условиях свинины из свиноводческого комплекса «Прогресс».

Справочно:

Структура поступившего скота на мясокомбинаты области состоит на 60 % из говядины и 40 % из свинины.

Кроме того, для развития собственной сырьевой базы сельскохозяйственного производства и бесперебойного обеспечения перерабатывающего цеха говядиной обсельхозпрод предложил УП «Ривиера Групп» рассмотреть сельскохозяйственные организации области, которые включены в перечень сельскохозяйственных организаций, в отношении которых необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2016 г. № 889, а также в перечень неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций Гродненской области, подлежащих финансовому оздоровлению по Указу Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций». Данные Перечни размещены на сайте комитета <http://www.agro-grodno.by>. Варианты взаимовыгодного сотрудничества в отношении представленных сельскохозяйственных организаций предварительно обсуждаются в районных исполнительных комитетах, на территории которых располагаются данные организации.

Справочно:

Для полной загрузки мясным сырьем мясокомбинаты Гродненской области приобретают сельскохозяйственные предприятия согласно

Указу Президента Республики Беларусь от 4 июля 2016 года № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций» с последующей организацией в них откормочных площадок.

Согласно информации, представленной УП «Ривиера Групп» (письмо от 21.03.2022 № 242), предприятие не направляло письмо в адрес сельскохозяйственных организаций Гродненской области (иных областей республики) по вопросам поставки КРС и заключения договоров поставки, в том числе контрактации. Коммерческие предложения по поставке КРС передавались при личных встречах, путем факсимильной связи, электронной почты либо озвучивались при телефонных разговорах.

Поставку КРС в адрес УП «Ривиера Групп» осуществляли:

в 2019 году – 24 сельскохозяйственные организации Гродненской области, 3 индивидуальных предпринимателя и 2 другие организации;

в 2020 году – 27 сельскохозяйственных организаций Гродненской области, 2 индивидуальных предпринимателя и 2 другие организации.

Как следует из информации сельскохозяйственных организаций (производители КРС): КСУП «АгроСолы» (письмо от 22.07.2020 № 1917), КСУП «Гудогай» (письмо от 16.06.2020 № 1507), СПК «Озеры» (письмо от 18.06.2020 № 01-11/829), КСУП «Крейванцы» (письмо от 17.06.2020 № 6/н), ОАО «Гранит-Агро» (письмо от 18.06.2020 № 01-19/559), ОАО «Агрокомбинат» Скидельский филиал «Дубно» (письмо от 18.06.2020 № 01-9/1281), КСУП «Элит-Агро Больтиники» (письмо от 18.06.2020 № 01-06/621), филиал СПУ «Протасовщина» УП «Гроднооблгаз» (письмо от 19.06.2020 № 21/3473), СПК «Сынковичи» (письмо от 19.06.2020 № 203), филиал «Поречанка» ОАО «Гродненский мясокомбинат» (письмо от 15.06.2020 № 273), ОАО «Василишки» (письмо от 19.06.2020 № 01-03/2350), КСУП «Пограничный-Агро» (письмо от 18.06.2020 № 1-19/105), СУП «ВМК-АГРО», УП «Гродненская птицефабрика» (письмо от 19.06.2020 № 629), КСУП «Гольшаны» (письмо от 19.06.2020 № 01-16/352), ГП «Дотишки» от 22.06.2020 № 01-06/432), СПК «Прогресс-Вертелишки» (письмо от 18.06.2020 № 01-09/744), РСКУП «Волковысское» (письмо от 24.06.2020 № 767), КСУП «Воронецкий» (письмо от 17.06.2020 № 1-8/118), ОАО «Кошелево-Агро» (письмо от 17.06.2020 № 01-14/405), ОАО «Демброво» (письмо от 19.06.2020 № 1-7/1134), КСУП «Больтишки» (письмо от 16.06.2020 № 01-17/538) - указаний (рекомендаций) со стороны государственных органов, физических или юридических лиц по вопросу первоочередного сотрудничества с определенными мясоперерабатывающими предприятиями в письменной или устной форме не поступало.

В ходе анализа представленной сельскохозяйственными организациями информации установлено, что перечень хозяйствующих субъектов, с которыми заключаются договоры поставки, в том числе

контрактации, а также выбор сельскохозяйственной организацией конкретного предприятия-переработчика осуществлялся с целью получения максимальной экономической выгоды производителя.

Так, например, КСУП «Пархимовцы» Берестовицкого района выбор предприятия-переработчика, с которым заключался договор поставки, в том числе контрактации, формировался исходя из установленных долгосрочных партнерских отношений, возможности заключения договоров зачета взаимных требований, договоров перевода долга, а также с учетом наиболее выгодных условий в части стоимости поставляемой продукции, надежности контрагентов и их территориальной принадлежности. КСУП «Гирки» Вороновского района информировало о том, что основным критерием при выборе предприятия-переработчика являлся анализ партнерских отношений, а именно: финансовая дисциплина, разногласия по качеству поставляемой продукции, возможность корректировки поставляемого сырья. По этим же причинам более 80 % от общего объема реализации скота поставлялось на ОАО «Гродненский мясокомбинат».

Из 12 сельскохозяйственных организаций, которым были направлены запросы по вопросу, учитывается ли при заключении договора поставки соглашение на авансирование, 8 - учитывали соглашение на авансирование при заключении договоров поставки и контрактации, 3 – учитывали соглашение на авансирование в исключительных случаях при заключении договоров контрактации, 1 – не учитывали.

Что касается довода УП «Ривиера Групп» в части распределения объемов КРС в соотношении 80 % от общей реализации скота – мясоперерабатывающим предприятиям и 20 % – остальным хозяйствующим субъектам, из пояснений облсельхозпрода от 14.08.2020 № 01-8/2041 можно сделать вывод, что принимаемые меры по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» не предполагают доведение и распределение объемов поставки скота на перерабатывающие предприятия его производителями.

Мясоперерабатывающие предприятия области обеспечиваются сырьем согласно заключенным договорам контрактации на поставку скота. При заключении договоров между субъектами хозяйствования учитывается многолетнее взаимовыгодное сотрудничество и уровень заавансированности сельскохозяйственных организаций.

Таким образом, обстоятельства, свидетельствующих о факте наличия каких-либо действий Гродненского облисполкома, связанных с

доведением и распределением объемов КРС в соотношении 80 % от общей реализации скота – мясоперерабатывающим предприятиям и 20 % – остальным хозяйствующим субъектам, в ходе рассмотрения заявления о нарушении не установлено.

Вместе с тем сельскохозяйственные организации области сообщили, что ежегодно планируют объемы производства скота на календарный год. В конце каждого календарного года при составлении бизнес-планов, исходя из имеющегося поголовья на откорме, планируемого поголовья на выбраковку стада и ожидаемых отелов, разрабатывают помесечные планы по сдаче скота мясоперерабатывающим организациям области. Помесечные планы согласовываются в управлении сельского хозяйства и продовольствия райисполкомов, затем утверждаются в Гродненском облисполкоме. На основании данных планов заключаются договоры, в том числе и контрактации, предусматривающие поставки КРС, с мясоперерабатывающими предприятиями. Неотъемлемой частью договора является график-спецификация, который подписывается как представителем сельскохозяйственной организации, так и представителем мясоперерабатывающего предприятия.

Из информации, представленной сельскохозяйственными организациями и управлениями сельского хозяйства и продовольствия районных исполнительных комитетов Гродненской области следует, что фактически сельскохозяйственными организациями поставка КРС в адрес мясоперерабатывающих предприятий в 2019-2021 гг. осуществлялась в пределах 55-86% от общего объема реализации скота.

Анализ фактического исполнения сельскохозяйственными организациями договорных обязательств перед мясоперерабатывающими предприятиями свидетельствует о том, что, как правило, имеется объем продукции, который сельскохозяйственные организации в том или ином размере имеют возможность реализовывать другим мясоперерабатывающим предприятиям, т.е. имеется «свободная» продукция, производство и реализация которой осуществляется вне рамок исполнения обязательств по предварительно заключенным договорам.

Вместе с тем Мостовским районным исполнительным комитетом представлены копии графиков сдачи скота и птицы на мясокомбинаты (составлены по заявкам, договорам сельхозорганизаций) (далее – Графики), которые подписаны заместителем председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Гродненского облисполкома Сорокиным И.А. (декабрь 2019; январь, май 2020).

При этом в ходе анализа информации, содержащейся в представленных Графиках, установлено, что в них не обозначены (отсутствуют) конкретные производители – сельскохозяйственные

организаций, осуществляющие поставки КРС в адрес мясоперерабатывающих предприятий области, что не могло привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции, а также причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц на товарном рынке закупки КРС.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, объективно не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 2.4 и 2.5 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях Гродненского облисполкома, выразившихся в подписании графиков сдачи скота и птицы на мясокомбинаты (составлены по заявкам, договорам сельхозорганизаций), так как эти действия не привели к установлению запрета на поставку КРС в адрес УП «РивиераГрупп», ограничению самостоятельности хозяйствующих субъектов (производителей КРС) и установлению предпосылок для создания дискриминационных условий на товарном рынке закупки КРС. В представленных графиках содержится аналитическая информация по сдаче скота в разрезе районов области без ссылок на конкретную сельскохозяйственную организацию. Обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения заявления, документально не подтверждена информация о том, что Гродненским облисполкомом установлен запрет сельскохозяйственным организациям на поставку КРС в адрес УП «РивиераГрупп».

По результатам рассмотрения заявления УП «РивиераГрупп», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 2.4 и 2.5 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Гродненского областного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные

органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии

Вел

И.В.Вежновец