

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 ноября 2021 г. № 70

РЕШЕНИЕ № 383/60-2021

16 ноября 2021 г.
14 часов 40 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления частного унитарного предприятия по оказанию услуг «ПАНСистемИнвест» (далее – ЧУП «ПАНСистемИнвест», Заявитель) от 16.02.2021 о нарушении антимонопольного законодательства коммунальным унитарным многоотраслевым производственным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Барановичское районное ЖКХ» (далее – КУМПП «Барановичское районное ЖКХ», Барановичское РЖКХ, предприятие, заказчик) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛО:

в своем заявлении ЧУП «ПАНСистемИнвест» сообщило, что по проводимым Барановичским РЖКХ процедурам закупок – подрядные торги по упрощенной схеме: № 2021-865616 «Выбор организации для изготовления и поставки оборудования, пусконаладочных работ и выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство станции обезжелезивания воды в аг. Почапово Барановичского района» (далее – процедура № 2021-865616) и № 2021-865612 «Выбор организации для изготовления и поставки оборудования, пусконаладочных работ и

выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство станции обезжелезивания воды и водозаборной скважины в дер. Петковичи Барановичского района» (далее – процедура № 2021-865612) победителем было признано открытое акционерное общество «Гомельпромбурвод» (далее – ОАО «Гомельпромбурвод»).

Заявитель считает, что предприятие своими действиями нарушило законодательство об антимонопольной деятельности и просит дать правовую оценку действиям организатора и его должностным лицам по следующим вопросам:

1. правомерно ли отсутствие на электронной торговой площадке республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (далее – сайт www.icetrade.by) при проведении процедур № 2021-865616 и № 2021-865612 проекта договора;

2. правомерно ли включение в состав критериев оценки конкурсных предложений дважды критерия «опыт выполнения работ» и не включение иных, установленных Положением о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» (далее – Положение № 88), критериев оценки;

3. правомерно ли присвоение первого места участнику, предложение которого не являлось наиболее выгодным (по цене предложения).

КУМПП «Барановичское районное ЖКХ» в начале 2021 года проводило процедуры закупок № 2021-865616 и № 2021-865612, по результатам которых первое место было присвоено ОАО «Гомельпромбурвод», Заявитель был признан вторым по показателям после победителя.

Приглашение на участие в процедуре закупки № 2021-865616 было размещено предприятием 15.01.2021 на сайте www.icetrade.by и содержало всю, установленную Положением № 88, информацию. Приказом Барановичского РЖКХ от 15.01.2021 № 34 были утверждены критерии оценки конкурсных предложений.

В этот же день (15.01.2021) предприятием были направлены извещения о проведении процедуры закупки № 2021-865616 всем потенциальным участникам (Заявителю, открытому акционерному обществу «Завод приборов автоматического контроля» (далее – ОАО «Завод приборов автоматического контроля»), обществу с ограниченной ответственностью «СпецГидроСтрой» (далее – ООО «СпецГидроСтрой»), ОАО «Гомельпромбурвод» и обществу

с ограниченной ответственностью «ЭлеКомТрейд» (далее – ООО «ЭлеКомТрейд»)). Предложения поступили от всех.

Протоколом заседания конкурсной комиссии о результатах проведения предварительного квалификационного отбора участников от 01.02.2021 (далее – протокол предквалификационного отбора) было принято решение о допуске к подрядным торгам только трех из пяти участников: Заявителя, ООО «ЭлеКомТрейд», ОАО «Гомельпромбурвод». Иные участники не были допущены ввиду отсутствия у них подтверждения наличия опыта в выполнении аналогичных работ, сопоставимых по виду и объему.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии предприятия по вскрытию конвертов с конкурсными предложениями от 01.02.2021 все представленные конкурсные предложения были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и приняты к рассмотрению.

Протоколом заседания конкурсной комиссии предприятия по выбору победителя подрядных торгов от 04.02.2021 (далее – протокол по выбору победителя) конкурсная комиссия по процедуре закупки № 2021-865616 признала победителем ОАО «Гомельпромбурвод», вторым по показателям признан Заявитель.

В результате изучения протокола по выбору победителя и расчета оценки конкурсных предложений по процедуре закупки № 2021-865616 было установлено, что баллы по критериям оценки (критерий «опыт работы») одному и тому же участнику (ОАО «Гомельпромбурвод») дважды не присваивались, следовательно, заказчиком были созданы равные условия для всех участников процедуры закупки № 2021-865616.

Обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами по процедуре закупки № 2021-865616 не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях Барановичского РЖКХ в части признания победителем по процедуре закупки № 2021-865616 ОАО «Гомельпромбурвод», ввиду того, что при проведении указанной процедуры закупки выбор победителя происходил с соблюдением равных конкурентных условий, без создания преимуществ одному из участников.

Справочно:

Абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона предусмотрено, что при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями

Совета Министров Республики Беларусь. При этом абзацем шестым статьи 1 Закона определено, что закупка товаров – приобретение товаров на конкурентной основе, в котором принимают или могут принять участие два и более участника, в том числе приобретение товаров при осуществлении государственных закупок (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок за счет собственных средств (за исключением процедуры закупки из одного источника), закупок при строительстве.

По процедуре закупки № 2021-865612 Барановичским РЖКХ 15.01.2021 были осуществлены аналогичные действия: размещено на сайте www.icetrade.by приглашение на участие в процедуре закупки, издан приказ от 15.01.2021 № 35 по утверждению критериев оценки конкурсных предложений, разосланы приглашения (Заявителю, ООО «ЭлеКомТрейд», ОАО «Завод приборов автоматического контроля», обществу с ограниченной ответственностью «ГидроГеоСервис», республиканскому производственному унитарному предприятию «ДОРВОДОКАНАЛ» (далее – РПУП «ДОРВОДОКАНАЛ») и ОАО «Гомельпромбурвод»). От каждого из приглашенных поступили предложения.

Протоколом предквалификационного отбора от 01.02.2021 только четыре участника (ОАО «Гомельпромбурвод», ООО «ЭлеКомТрейд», РПУП «ДОРВОДОКАНАЛ» и Заявитель) были признаны соответствующими требованиям конкурсных документов. Предложения иных участников не приняты к рассмотрению ввиду отсутствия подтверждения наличия опыта в выполнении аналогичных работ, сопоставимых по виду и объему.

Протоколом предквалификационного отбора участников от 01.02.2021 все четыре участника были допущены к торгам.

Согласно протоколу по выбору победителя от 04.02.2021 конкурсная комиссия предприятия признала ОАО «Гомельпромбурвод» победителем по процедуре закупки № 2021-865612, вторым по показателям признан Заявитель.

При проведении указанной процедуры закупки предприятием обеспечены равные для всех участников условия. Создание преимущественных условий только для одного участника в действиях Барановичского РЖКХ не усматривается.

Следовательно, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами по процедуре закупки № 2021-865612 не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях Барановичского РЖКХ в части признания победителем по процедуре закупки № 2021-865612 ОАО «Гомельпромбурвод».

По вопросу нарушений, указанных Заявителем установлено следующее.

1. При проведении процедур закупок № 2021-865612 и № 2021-865616 на сайте www.icetrade.by проект договора предприятием не размещался, а был предоставлен всем участникам, подавшим предложения. В приглашениях для участия в процедурах закупок организатором было указано место, порядок и срок для получения документов предквалификационного отбора и конкурсной документации.

В представленной Барановичским РЖКХ конкурсной документации к процедурам закупок № 2021-865612 и № 2021-865616 содержались все разделы, установленные пунктом 27 Положения № 88. В разделе «Условия заключения договора» указано, что договор заключается согласно Правилам заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных Постановлением № 88. К конкурсной документации по процедурам закупок № 2021-865612 и № 2021-865616 проект договора строительного подряда прилагался.

Таким образом, с учетом положений пункта 27 и подпункта 33.2 пункта 33 Положения № 88, при проведении указанных процедур закупок у организатора отсутствует обязанность по размещению проекта договора на сайте www.icetrade.by.

2. При проведении процедур закупок подрядные торги (в том числе, по упрощенной схеме) согласно части двенадцатой пункта 36 Положения № 88 оценка конкурсных предложений участников проводится конкурсной комиссией в порядке, установленном конкурсной документацией с учетом критериев и методики, приравненных к ней. Критериями оценки могут являться цена предложения, условия оплаты, сроки выполнения работ, опыт выполнения аналогичных работ, являющихся предметом заказа, и иные критерии, относящиеся к предмету заказа. Удельный вес каждого из критериев определяется путем установления процентного соотношения между критериями. Удельный вес критерия «цена предложения» должен составлять не более 50 процентов.

Согласно конкурсным документам к процедурам закупок № 2021-865616 и № 2021-865612 критерий оценки «Цена предложения» составлял 50 процентов, что предусмотрено частью двенадцатой пункта 36 Положения № 88 и с учетом установленных обстоятельств не нарушает норм антимонопольного.

В процессе проведения антимонопольного расследования было установлено, что в действиях Барановичского РЖКХ при проведении оценки конкурсной документации по процедурам закупок № 2021-865616 и № 2021-865612 в части применения критериев оценки «Подтверждение наличия у участника опыта в выполнении аналогичных работ,

сопоставимых по виду и объему, подтверждаемого в порядке, установленном организатором подрядных торгов (5 лет и более)» и «Подтверждение наличия у участника опыта...(менее 5 лет)», факт нарушения антимонопольного законодательства не установлен, ввиду того, что в указанных процедурах закупок участники не оценивались дважды по указанным критериям, а баллы присваивались только в случае полного соответствия одному из указанных критериев.

Так, в процедуре закупки № 2021-865616 один участник (ОАО «Гомельпромбурвод») соответствовал критерию «Подтверждение наличия у участника опыта...(5 лет и более)» и два участника (Заявитель и ООО «ЭлеКомТрейд») – критерию «Подтверждение наличия у участника опыта...(менее 5 лет)». В процедуре закупки № 2021-865612 по два участника соответствовали каждому из критериев: Заявитель и ООО «ЭлеКомТрейд» – критерию «подтверждение наличия у участника опыта...(менее 5 лет)» и ОАО «Гомельпромбурвод» и РПУП «ДОРВОДОКАНАЛ» – критерию «подтверждение наличия у участника опыта...(5 лет и более)». Таким образом, Барановичским РЖКХ были обеспечены равные условия для всех участников указанных процедур закупок, создание преимущественных условий для одного из участников в действиях предприятия не усматривается.

3. Подпунктом 5.5 пункта 5 конкурсной документации (утвержденной предприятием 15.01.2021) по процедуре закупки № 2021-865612 установлено, что «в результате оценки конкурсных предложений будет присвоен порядковый номер (место) по степени выгоды для заключения договора. Первое место получает наиболее выгодное конкурсное предложение, а участник, представивший его, выбирается подрядчиком и уведомляется Заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней после принятия решения. Подписанный заказчиком договор направляется выбранному подрядчику одновременно с уведомлением о результатах процедуры открытых торгов. Информация о рассмотрении и оценке конкурсных предложений не подлежит разглашению.». Аналогичная норма установлена подпунктом 5.5 пункта 5 конкурсной документации (утвержденной предприятием 15.01.2021) к процедуре закупки № 2021-865616.

КУМПП «Барановичское районное ЖКХ» письмом от 08.02.2021 № б/н уведомило ОАО «Гомельпромбурвод» о принятом конкурсной комиссией решении по выбору их общества победителем по процедурам закупок № 2021-865612 и № 2021-865616. Следовательно, организатором выполнены все условия, содержащиеся в подпункте 5.5 пункта 5 конкурсных документов к процедурам закупок № 2021-865612 и № 2021-865616.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях КУМПП «Барановичское районное ЖКХ» при проведении процедур закупок № 2021-865612 и № 2021-865616 в части признания ОАО «Гомельпромбурвод» победителем по указанным процедурам закупок.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального унитарного многоотраслевого производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Барановичское районное ЖКХ».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец