

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 9 ноября 2021 г. № 68

РЕШЕНИЕ № 379/56-2021

9 ноября 2021 г.
14 часов 50 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Альгимед Техно» (далее – ООО «Альгимед Техно», Заявитель) от 08.02.2021 № 08-04/02 по вопросу нарушения антимонопольного законодательства республиканским дочерним торговым унитарным предприятием «Медтехника» г. Барановичи (далее – УП «Медтехника» г. Барановичи) при проведении процедуры государственной закупки,

УСТАНОВИЛО:

УП «Медтехника» г. Барановичи (организатор) по заявке государственного учреждения «Брестский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (далее – Брестский ОЦГЭиОЗ) (заказчик) проводило процедуру государственной закупки – закупку из одного источника № 2-ЗИОИ-2021 «Реагенты для выполнения исследований методом ПЦР» (далее – закупка № 2-ЗИОИ-2021), источник финансирования – местный бюджет.

ООО «Альгимед Техно» подавало предложение в рамках изучения конъюнктуры рынка для определения поставщика по закупке № 2-ЗИОИ-2021 по лоту 2 с ценой предложения 97 274,10 белорусских рублей.

Техническое задание на закупку № 2-ЗИОИ-2021 по лоту 2 содержало следующее описание:

1. Состав (комплектация) медицинских изделий:

1.1. Набор реагентов для выделения ДНК-РНК из биологического материала методом магнитной сорбции, 150 наборов.

1.2. Набор реагентов для качественного выявления SARS-CoV-2 методом одностадийной ОТ-ПЦР в режиме «реального времени», 150 наборов.

2. Технические требования:

2.1. Работа оператора с набором (подпункт 1.1 пункта 1) должна сводиться к внесению образцов в лунки планшета. Иные манипуляции по дозированию исключаются.

2.2. Набор реагентов (подпункта 1.1 пункта 1) должен содержать расходные материалы (наконечники, планшеты) для работы с автоматической станцией для выделения нуклеиновых кислот Auto-Pure 96 (далее – станция Auto-Pure 96).

2.3. Наличие адаптационной методики к подпункту 1.1 пункта 1, утвержденной производителем станции Auto-Pure 96 или их доверенными представителем на территории Республики Беларусь.

2.4. Набор реагентов (подпункт 1.2 пункта 1) должен позволять проводить качественное выявление SARS-CoV-2 методом одностадийной ОТ-ПЦР с детекцией результатов в режиме «реального времени».

2.5. Остаточный срок годности поставляемого товара на дату поставки должен быть не менее 80% от установленного.

2.6. Наличие регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения Республики Беларусь либо разрешения Министерства здравоохранения Республики Беларусь обязательно.

2.7. Количество исследований в наборе не должно быть менее 96.

Заявителем указано, что наличие адаптационной методики, утвержденной производителем станции Auto-Pure 96 или их доверенными представителями на территории Республики Беларусь, к набору реагентов, указанных в подпункте 1.1 пункта 1 технического задания, являлось обязательным требованием, связанным с гарантийным обслуживанием оборудования. Несоответствие данному пункту являлось основанием для признания участника не соответствующим требованиям технического задания.

При этом Заявитель обращает внимание, что является единственным уполномоченным представителем производителя станций Auto-Pure 96 на территории Республики Беларусь (договор от 19.10.2020 № 1910-2020).

В соответствии же с уведомлением от УП «Медтехника» г. Барановичи победителем по лоту 2 было признано общество с ограниченной ответственностью «АртБиоТех» (далее – ООО «АртБиоТех») (заключен договор от 21.01.2021 № 5).

ООО «Альгимед Техно» считает, что по закупке № 2-ЗИОИ-2021 по лоту 2 участник ООО «АртБиоТех» не соответствовал техническим

требованиям, и применение наборов, предлагаемых ООО «АртБиоТех», приведут к снятию оборудования с гарантийного обслуживания, поскольку данные товары, по мнению Заявителя, не проходили адаптацию и на них отсутствуют соответствующие адаптационные методики.

УП «Медтехника» г. Барановичи пояснило, что участниками запроса предложений потенциальных поставщиков в рамках изучения конъюнктуры рынка и проведения переговоров по закупке № 2-ЗИОИ-2021 являлись две компании: ООО «АртБиоТех» и Заявитель.

По лоту 2 закупки № 2-ЗИОИ-2021 заказчиком указано требование о необходимости совместимости закупаемых реагентов со станцией Auto-Pure 96.

В предложении участника ООО «АртБиоТех» для подтверждения соответствия его предложения требованиям, указанным в подпункте 2.3 пункта 2 технического задания на закупку, имелась адаптационная методика от января 2021 г. от производителя станции Auto-Pure 96 по применению реагентов для выделения и амплификации нуклеиновых кислот ТУ ВУ 192743351.021-2020: реагенты для выделения РНК/ДНК «АртНК магнит» комплектация с расходными материалами (далее – реагенты «АртНК магнит»).

В методических указаниях к реагентам «АртНК магнит» также имеется информация о возможности их использования на станции Auto-Pure 96.

Предложение ООО «АртБиоТех» было выслано для оценки в адрес экспертной комиссии заказчика (Брестский ОЦГЭиИЗ). Согласно заключению экспертной комиссии заказчика, предложение участника ООО «АртБиоТех» было признано соответствующим требованиям заявки на закупку № 2-ЗИОИ-2021.

Также УП «Медтехника» г. Барановичи был сделан запрос об оценке качества реагентов «АртНК магнит», ранее поставляемых ООО «АртБиоТех» в адрес Брестского ОЦГЭиИЗ. В ответ на запрос УП «Медтехника» г. Барановичи был получен ответ о неизменности экспертной оценки, то есть о полном соответствии предложения ООО «АртБиоТех» требованиям заявки на закупку № 2-ЗИОИ-2021.

По результатам экспертной оценки, а также в результате ранжирования цены предложений участников по закупки № 2-ЗИОИ-2021 было принято решение о заключении договора с компанией ООО «АртБиоТех», занявшей первое место.

Брестский ОЦГЭиИЗ подтвердило, что ими, как заказчиками по закупке № 2-ЗИОИ-2021, проводилась оценка предложений участников ООО «Альгимед Техно» и ООО «АртБиоТех» на их соответствие техническим характеристикам. По результатам оба участника были признаны полностью соответствующими.

Для подтверждения соответствия предлагаемого товара техническим характеристикам, участником-победителем, наряду с иными документами, были представлены: таблица соответствия состава (комплектности) и характеристик товара, предлагаемого потенциальным участником требованиям заявки на закупку, адаптационные методики по применению реагентов «АртНК магнит».

Абзацем вторым раздела «Характеристика» инструкции по применению реагентов «АртНК магнит» предусмотрено, что реагенты «АртНК магнит» позволяют производить очистку РНК/ДНК как в ручном режиме (на магнитном штативе или с применением центрифуги), так и в автоматическом режиме с использованием любых открытых роботизированных станций (Auto-Pure 96 и иных).

Кроме этого, ООО «АртБиоТех» были представлены сведения, подтверждающие, что компания была признана победителем по поставке реагентов «АртНК магнит» для применения их на станции Auto-Pure 96 в иных процедурах государственных закупок, проводимых ранее как УП «Медтехника» г. Барановичи, так и производственно-торговым республиканским унитарным предприятием «Белмедтехника», что подтверждается материалами расследования.

Материалами расследования установлено, что в соответствии с пунктом 2 раздела 4 руководства по эксплуатации станций Auto-Pure 96 пластиковые расходные материалы (изготовленные не заводом-изготовителем станций) должны быть идентичны по размерам и характеристикам глубоколоночным планшетам (AS-17061-02) и наконечникам (AS-17061-01) (длина, ширина, высота, параметры верхней поверхности и дна, глубина лунок и наконечников, расстояние между лунками и наконечниками).

Таким образом, применение аналогичных расходных материалов при наличии адаптационных методик на станции Auto-Pure 96 возможно.

Согласно абзацу пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Материалами антимонопольного расследования установлено, что в рамках изучения конъюнктуры рынка и проведения переговоров по закупке №2-ЗИОИ-2021 УП «Медтехника» г. Барановичи оба участника (которым были направлены запросы) представили свои предложения.

В предложениях, как Заявителя, так и ООО «АртБиоТех», на предлагаемые в закупке №2-ЗИОИ-2021 товары имелись адаптационные методики, утвержденные производителем. Оба предложения согласно заключению экспертной оценки заказчика были признаны соответствующими на сто процентов заявке на закупку.

Доводы Заявителя в части создания преимущественных условий для участников, выразившиеся в признании участником-победителем ООО «АртБиоТех» как участника, не соответствующего ввиду отсутствия адаптационных методик, утвержденных производителем или их доверенными представителями на территории Республики Беларусь, не нашли подтверждения.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона, в действиях УП «Медтехника» г. Барановичи в части признания победителем по закупке №2-ЗИОИ-2021 ООО «АртБиоТех».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского дочернего торгового унитарного предприятия «Медтехника» г. Барановичи.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец