

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 28.10.2021 № 65

РЕШЕНИЕ № 376/53-2021

28 октября 2021 г.
16 часов 50 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Продом» (далее – ООО «Продом», заявитель) от 23.07.2020 о нарушении антимонопольного законодательства государственным унитарным производственным предприятием «Березовское ЖКХ» (далее – ГУПП «Березовское ЖКХ», заявление),

УСТАНОВИЛО:

ООО «Продом» принимало участие в открытой тендерной процедуре № 2020-817714 с опубликованием на Программной территории по выбору подрядной организации для выполнения комплекса работ в рамках реализации проекта международной технической помощи «Повышение потенциала и продвижения в области охраны природного наследия в Коммуне Кузница и Березовском районе путем проведения совместных инициатив в приграничном районе» PBU1/009/16 программы трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина» 2014-2020 Европейского инструмента соседства (далее – процедура закупки № 2020-817714).

По результатам рассмотрения предварительных квалификационных документов участников конкурсная комиссия ГУПП «Березовское ЖКХ» признала победителем ООО «КапСоГрупп», несмотря на отсутствие у

него аттестата соответствия на право осуществления деятельности по предмету заказа (строительство инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры), выданного в установленном порядке, наличие которого являлось обязательным условием для допуска к участию в процедуре закупки № 2020-817714.

Заявитель указывает, что ГУПП «Березовское ЖКХ» ранее, 17.06.2020, уже проводило открытую тендерную процедуру № 2020-812800 с опубликованием на Программной территории по выбору подрядной организации для выполнения комплекса работ в рамках реализации того же самого проекта (далее – процедура закупки № 2020-812800). Участник ООО «КапСоГрупп» был отклонен конкурсной комиссией ввиду несоответствия предварительных квалификационных документов предъявляемым требованиям: у ООО «КапСоГрупп» отсутствовал аттестат соответствия (не ниже второй категории) на выполнение функций генерального подрядчика объектов первого-четвертого классов сложности по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры.

Предквалификацию по процедуре закупки № 2020-812800 прошли ООО «Продом» и ООО «Гефлис», однако 19.06.2020 конкурсная комиссия приняла решение об отмене процедуры закупки, мотивируя это необходимостью внесения изменений в документацию по закупке.

По мнению заявителя, ГУПП «Березовское ЖКХ», лоббируя интересы ООО «КапСоГрупп», преднамеренно отменило процедуру закупки № 2020-812800, тем самым дало возможность участнику ООО «КапСоГрупп» заново принять участие в процедуре закупки и предоставить дополнительные документы (письмо о привлечении субподрядной организации для выполнения работ по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры, имеющей аттестат соответствия первой категории на выполнение функций генерального подрядчика).

Заявитель просит провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства ГУПП «Березовское ЖКХ» при проведении процедуры закупки № 2020-817714.

ГУПП «Березовское ЖКХ» считает, что процедура закупки № 2020-817714 была проведена с соблюдением действующего законодательства о закупках, а жалобы заявителя являются необоснованными. Так, согласно подпункту 3.3.2. пункта 3 проекта контракта, который является неотъемлемой частью документации на

закупку, подрядчик обязуется выполнить строительные работы собственными силами (с привлечением субподрядной организации). В предварительных квалификационных документах ООО «КапСоГрупп» было приложено письмо о привлечении субподрядной организации ООО «Кардена» для выполнения работ по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры, которое имеет аттестат соответствия первой категории на выполнение функций генерального подрядчика.

В ходе антимонопольного расследования установлено, что ГУПП «Березовское ЖКХ» 01.06.2020 разместило на сайте <http://www.icetrade.by> информацию о проведении процедуры закупки № 2020-812800.

К процедуре закупки № 2020-812800 были допущены ООО «Продом» и ООО «Гефлис». ООО «КапСоГрупп» было отказано в дальнейшем участии в процедуре закупки № 2020-812800 «так как предквалификационные документы не соответствуют требованиям предварительного квалификационного отбора участников по наличию и составу документов: в предварительных квалификационных документах участника отсутствует аттестат соответствия (не ниже второй категории) на выполнение функций генерального подрядчика объектов первого-четвертого классов сложности по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры».

Несмотря на то, что участники ООО «Продом» и ООО «Гефлис» были допущены к процедуре закупки № 2020-812800, конкурсная комиссия приняла решение об отмене процедуры закупки, мотивируя это необходимостью внесения изменений в документацию по закупке. Анализ критериев для определения победителя ГУПП «Березовское ЖКХ» не проводился.

После отмены процедуры закупки № 2020-812800 в проект контракта, который является неотъемлемой частью документации на закупку, ГУПП «Березовское ЖКХ» были внесены изменения. Согласно внесенным изменениям в контракт (подпункт 3.3.2. пункта 3) подрядчик обязуется выполнить работы собственными силами либо с привлечением субподрядной организации.

В день отмены процедуры закупки № 2020-812800, 19.06.2020, ГУПП «Березовское ЖКХ» размещает на сайте <http://www.icetrade.by> приглашение к участию в процедуре закупки № 2020-817714. Победителем в процедуре закупки № 2020-817714 признано ООО «КапСоГрупп».

Сравнивая критерии присуждения контракта (пункт 16 конкурсной

документации) по двум вышеуказанным процедурам закупок, антимонопольный орган пришел к следующим выводам.

Для проведения процедуры закупки № 2020-817714 ГУПП «Березовское ЖКХ» внесло следующие изменения в пункт 16 конкурсной документации:

- 1) исключен критерий № 4 «Период осуществления строительной деятельности»;
- 2) максимальное количество баллов по критерию № 3 «Срок выполнения строительного-монтажных работ» увеличено с 10 до 15;
- 3) изменена методика расчета количества баллов по критерию № 2 «Условия оплаты».

Антимонопольным органом проанализированы результаты оценки ГУПП «Березовское ЖКХ» критериев присуждения контракта. Нарушений в порядке оценки не выявлено.

Справочно:

Если бы при проведении процедуры закупки № 2020-817714 брались в расчет первоначальные критерии по процедуре закупки № 2020-812800, то ООО «КапСоГрупп» было бы признано победителем.

В соответствии с пунктом 5 документации для проведения предварительного квалификационного отбора участников процедуры закупки № 2020-817714, одним из показателей, учитываемых в ходе предварительного квалификационного отбора, является наличие аттестата соответствия на право осуществления деятельности по предмету заказа, выданного в установленном порядке.

Согласно пункту 6 документации для проведения предварительного квалификационного отбора участников процедуры закупки № 2020-817714 для участия необходимо предоставить копию аттестата соответствия (не ниже второй категории) на выполнение функций генерального подрядчика объектов первого-четвертого классов сложности по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инфраструктуры.

ООО «КапСоГрупп» имеет аттестат соответствия третьей категории на выполнение функций генерального подрядчика объектов первого - четвертого классов сложности со стоимостью строительства свыше 5 тыс. базовых величин по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры.

Иные участники, допущенные к участию в процедуре закупки № 2020-817714: ООО «Гефлис», ООО «Продом», ГУПП «Брестводстрой» соответствовали требованиям предварительного квалификационного

отбора в части наличия аттестата соответствия требуемой категории на право осуществления деятельности по предмету заказа.

В соответствии с пунктом 5 конкурсной документации для проведения процедуры закупки № 2020-817714, участник, не представивший хотя бы один из подтверждающих документов по перечисленным в таблице критериям, считается не прошедшим предварительный квалификационный отбор и к участию в открытой тендерной процедуре с опубликованием на Программной территории не допускается.

Таким образом, исходя из положений пункта 5 конкурсной документации, участник ООО «КапСоГрупп» не должен был быть допущен к участию в открытой тендерной процедуре.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

В ходе антимонопольного расследования установлено, что ГУПП «Березовское ЖКХ» были совершены следующие действия:

1) отменена процедура закупки № 2020-812800 по причине необходимости внесения изменений в конкурсную документацию;

2) осуществлен допуск к участию в процедуре закупки № 2020-817714 ООО «КапСоГрупп», которое признано победителем данной процедуры, без наличия у него аттестата соответствия требуемой категории;

3) исключен критерий № 4 «Период осуществления строительной деятельности» из числа критериев присуждения контракта (пункт 16

конкурсной документации) при проведении процедуры закупки № 2020-817714.

Антимонопольным органом установлено, что данными действиями ГУПП «Березовское ЖКХ» не создало преимущественных условий для кого-либо из участников исходя из следующего:

ни одно из установленных конкурсной документацией условий не содержало преимущество для кого-либо из участников;

ни одно из предложений участников не было отклонено по причине отсутствия условия, содержащего преимущества для другого участника;

данные действия не привели и не могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку количество участников, допущенных к процедуре закупки № 2020-817714, увеличилось по сравнению с количеством участников, допущенных к процедуре закупки № 2020-812800;

условиям, установленным конкурсной документацией, за исключением ООО «КапСоГрупп», соответствовали все допущенные к процедуре закупки № 2020-817714 участники;

данные действия не могли повлиять и не являлись барьером для участия субъектов хозяйствования в процедуре закупки № 2020-817714.

Так, действия ГУПП «Березовское ЖКХ» по отмене процедуры закупки № 2020-812800, допуску к участию в процедуре закупки № 2020-817714 и признанию победителем ООО «КапСоГрупп» без наличия у него аттестата соответствия требуемой категории, а также исключению критерия № 4 «Период осуществления строительной деятельности» из числа критериев присуждения контракта (пункт 16 конкурсной документации) при проведении процедуры закупки № 2020-817714 не могут быть квалифицированы как создание преимущественных условий для ООО «КапСоГрупп» – участника процедур закупок № 2020-812800 и № 2020-817714.

Организатор и (или) заказчик либо работники организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров не участвовали. Фактов, свидетельствующих о координации организатором и (или) заказчиком) деятельности участника, заключении соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником, предоставлении участнику доступа к информации, а также совершении ГУПП «Березовское ЖКХ» иных действий, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, антимонопольным органом не установлено.

Таким образом, заявителем не представлено, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления, и имеющимися

доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения требований статьи 24 Закона в действиях ГУПП «Березовское ЖКХ» при проведении процедур закупок № 2020-812800 и № 2020-817714, выразившихся в отмене процедуры закупки № 2020-812800 по причине необходимости внесения изменений в конкурсную документацию, допуске к участию в процедуре закупки № 2020-817714 и признании победителем ООО «КапСоГрупп» без наличия у него аттестата соответствия требуемой категории, а также исключении критерия № 4 «Период осуществления строительной деятельности» из числа критериев присуждения контракта (пункт 16 конкурсной документации).

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

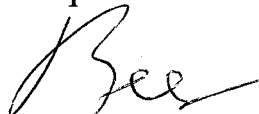
РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в действиях государственного унитарного производственного предприятия «Березовское ЖКХ».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец