

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия
постановления Совета Министров
Республики Беларусь
«Об изменении постановления
Совета Министров Республики
Беларусь от 15 марта 2012 г.
№ 229»

Советом Министров Республики Беларусь поручено, в том числе Министерству антимонопольного регулирования и торговли выработать согласованное решение по вопросу корректировки законодательства в части отношений, возникающих при заключении договоров аренды, в том числе финансовой аренды (лизинга), при проведении государственных закупок и закупок за счет собственных средств организаций и обеспечить внесение в Правительство в установленном порядке соответствующих проектов нормативных правовых актов (поручение от 13.11.2018 № 32/401-193,221-514/13021р).

В этой связи Министерством антимонопольного регулирования и торговли подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект постановления), предусматривающий необходимость соблюдения законодательства о закупках за счет собственных средств при приобретении заказчиком товаров путем заключения договора финансовой аренды (лизинга). Закрепление указанного положения в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) позволит устранить имеющиеся разногласия по вопросу приобретения товаров в лизинг.

При этом, учитывая специфику правоотношений в рамках договора лизинга, проектом постановления определяется, что заключение соответствующего договора должно осуществляться по результатам двухэтапного конкурса, где:

на первом этапе будет осуществляться выбор заказчиком самого имущества, отвечающего по своим параметрам его потребностям, и поставщика этого имущества, который будет исполнять обязательство в пользу третьего лица – лизингодателя, с определением всех затрагивающих интересы заказчика условий договора поставки и распределением прав и обязанностей субъектов договора поставки между поставщиком, лизингодателем и заказчиком (лизингополучателем) в

соответствии с действующим законодательством, регулирующим осуществление лизинговой деятельности в Республике Беларусь;

на втором этапе будет осуществляться выбор лизингодателя. При этом в процедуре заказчиком должны быть четко указаны критерии выбора.

Соответственно, договор будет заключаться заказчиком с участником-победителем второго этапа двухэтапного конкурса – лизингодателем, предложившим лучшие условия исполнения договора финансовой аренды (лизинга) в соответствии с критериями оценки и сравнения предложений участников, указанными в документации о закупке. В свою очередь участник-победитель второго этапа будет заключать договор на приобретение товара (предмета лизинга) с участником-победителем первого этапа.

Кроме того во исполнение подпункта 36³ Комплекса мер по защите внутреннего рынка в 2018-2020 гг., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь А.В. Кобяковым от 07.02.2018 №32/221-566, 810-312/34-ДСП, поручения Совета Министров Республики Беларусь от 16.07.2018 № 07/312-279/8064р о выработке Госстандартом совместно с заинтересованными (МАРТ, Минпром, Минздрав, Минсельхозпрод, МЧС и др.) предложений по корректировке законодательства в области качества и безопасности поставляемой на рынок республики продукции, а также выполнения пункта 9 поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. данного 6 декабря 2018 г по результатам рабочей поездки в Госстандарт, в постановление № 229 вводится норма, согласно которой не допускается приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь.

Проект постановления также устанавливает возможность осуществления закупок без учета требований постановления № 229 между хозяйственными обществами и их зависимыми хозяйственными обществами. Практика осуществления закупок, в том числе в рамках проводимой государством экономической политики, свидетельствует о необходимости внесения соответствующего изменения. Так, например, в соответствии с решениями Совета Министров Республики Беларусь (пункт 1.4.1. Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Румасом С.Н. 02.11.2018, поручения Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 07/500-302/8136р, от 02.11.2018 №07/143-54, 143-55, 500-509, 500-511/12630р) принято решение о вхождении ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в состав создаваемого в Узбекистане агропромышленного кластера с

покупкой доли узбекского текстильного предприятия (контрольный пакет акций). Указанная покупка акций намечена на 2019 г. Покупка доли в узбекском хозяйственном обществе экономически целесообразна при условии осуществления поставок произведенной на этом предприятии продукции в адрес ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в рамках кооперационных связей на гарантированно постоянной основе – без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, проект постановления предусматривает возможность осуществления закупок за счет собственных средств между организациями, перечисленными в пункте 1 приложения к постановлению № 229, без учета требований указанного постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем либо приобрел их в результате проведения конкурентных процедур.

Необходимость соответствующего изменения вызвана выявленными Комитетом государственного контроля фактами злоупотребления субъектами правом осуществления закупок за счет собственных средств без учета требований постановления № 229 в случаях, предусмотренных приложением 1 к нему. В частности, когда одна из организаций, входящих в состав холдинга, государственного объединения, на основании пункта 26 приложения к постановлению № 229 приобретает без осуществления процедур закупок товары для оптовой торговли по завышенным ценам и в последующем перепродает их для другой организации холдинга, государственного объединения.

Также факты злоупотребления и приобретения товаров по завышенным ценам выявлялись и при закупках товаров для общественного питания, прежде всего, в учреждениях здравоохранения и образования в соответствии с пунктом 26 приложения 1 к постановлению № 229. Наличие данной нормы в законодательстве позволяет организациям приобретать товары для общественного питания в том порядке, который будет более удобен для них, в том числе по срокам проведения процедуры закупки и выбора поставщика для заключения договора. При этом говорить об экономии собственных средств субъектов хозяйствования в рамках проведенных процедур закупок не представляется возможным, так как зачастую договоры заключаются с теми поставщиками, с которыми организация работает на протяжении нескольких лет. При этом до заключения договора поставки продуктов питания организация не осуществляет маркетинговые исследования, а также не изучает уровень цен на рынке на приобретаемый товар для выбора поставщика, предложение которого будет являться экономически выгодным.

В этой связи, а также во исполнение поручения Совета Министров от 12.12.2018 № 38/32/111-1194/14367р пункт 26 приложения 1 к постановлению № 229 корректируется в части установления исключения возможности осуществления закупок товаров для общественного питания без учета требований постановления № 229 для учреждений здравоохранения и образования.

Представляется, что указанные меры будут способствовать эффективному расходованию средств.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» не повлечет дополнительного расходования средств республиканского и местных бюджетов.

Заместитель Министра
антимонопольного
регулирующего и торговли

И.В.Вежновец