

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 04.03.2021 № 10

РЕШЕНИЕ № 329/7-2021

4 марта 2021 г. (16:30)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления частного унитарного телевизионного предприятия «Интерактивное телевидение» (далее – ЧТУП «Интерактивное телевидение», заявитель) от 07.03.2018 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Малое предприятие кабельного и эфирного телевидения» (далее – ООО «МП КЭТ»),

УСТАНОВИЛО:

В заявлении ЧТУП «Интерактивное телевидение» указывает, что является редакцией телепрограммы «телеканал «СИТИ» и распространяет данный телеканал в сетях кабельных и IPTV операторов Брестской области. Заявитель считает, что лишен возможности транслировать «телеканал «СИТИ» в региональном цифровом мультиплексе в зоне действия радиотелевизионной передающей станции «Ракитница» (далее – РТПС «Ракитница»), так как права на формирование списка телеканалов и мультиплексирование принадлежат ООО «МП КЭТ», и установленные им тарифы превышают в два раза аналогичные тарифы в других регионах Республики Беларусь.

Заявитель сообщил, что предприятие обращалось с просьбой о включении в списки телеканалов (мультиплексирование) к ООО «МП КЭТ» в устной форме. Республиканское унитарное предприятие «Белтелеком» (далее – РУП «Белтелеком») сообщило ЧТУП «Интерактивное телевидение», что техническая возможность оказания услуг мультиплексирования и трансляции «телеканала «СИТИ» имеется, и предоставил сведения об ориентировочной стоимости предоставления услуги мультиплексирования телевизионных программ. Проанализировав полученные сведения и ценовое предложение ООО «МП КЭТ», заявитель пришел к выводу, что тариф ООО «МП КЭТ» в два раза превышает тариф РУП «Белтелеком». Таким образом, заявитель считает, что ООО «МП КЭТ» злоупотребляет доминирующим положением, устанавливая монопольно высокую цену.

ООО «МП КЭТ» сообщило, что в декабре 2015 г. к нему обратилось ЧТУП «Интерактивное телевидение» с просьбой о включении в мультиплекс «телеканала «СИТИ». Произошел обмен электронными документами, необходимыми для включения, выражено обоюдное согласие по ним, и с 25.12.2015 «телеканал «СИТИ» был включен в мультиплекс. За период включения в мультиплекс с 25.12.2015 по 31.01.2016 были посланы документы, но оплаты не последовало. Включение телеканала было прекращено с 01.04.2016 в связи с отсутствием оплаты.

По результатам рассмотрения заявления установлено, что предметом договоров на оказание услуг по включению телепрограмм в цифровой пакет для эфирной трансляции, заключенным ООО «МП КЭТ» с потребителями, являются «... услуги по приему и включению телепрограммы заказчика в цифровой пакет для эфирной трансляции телевизионных программ, осуществляемой Филиалом «Междугородняя связь» РУП «Белтелеком» ...».

Предметом договора, заключенного ООО «МП КЭТ» с Филиалом «Междугородняя связь» РУП «Белтелеком», являются «... услуги по эфирной трансляции пакета телевизионных программ, подаваемых на передатчик ...».

Согласно разъяснению Министерства связи и информатизации Республики Беларусь (далее – Минсвязи) мультиплексирование телевизионных программ – это уплотнение канала, то есть передача нескольких потоков (каналов) данных с меньшей скоростью (пропускной способностью) по одному каналу. В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 СТБ 1630-2010 «Система наземного цифрового телевизионного вещания. Сигналы и тракты. Основные параметры и методы измерений» пакетированный элементарный поток, содержащий ТВ-сигнал и сигнал звукового сопровождения, каждой телевизионной программы мультиплексируется в однопрограммный транспортный поток в соответствии со стандартом MPEG-2. Далее происходит

мультиплексирование однопрограммных транспортных потоков в многопрограммный транспортный поток. При этом может осуществляться эфирная трансляция как однопрограммных, так и многопрограммных транспортных потоков.

Процессы мультиплексирования и эфирной трансляции технологически неразрывно связаны, поскольку осуществляются исключительно одновременно и на оборудовании, взаимодействующем через каналы электросвязи. Сигналы транслируемых телеканалов поступают от телекомпаний на мультиплексирующее оборудование, а уже преобразованный в единый поток сигнал поступает на оборудование, обеспечивающее его эфирную трансляцию. ООО «МП КЭТ» указало, что направить сигнал телевизионной программы сразу на транслирующее оборудование РУП «Белтелеком», исключив из технологической цепочки процесс мультиплексирования, технически нереализуемо.

Согласно СТБ 1439-2008 «Услуги электросвязи. Термины и определения» (далее – СТБ) *услуга по трансляции телевизионных программ* – услуга телевизионного вещания по трансляции телевизионных программ широкому кругу территориально рассредоточенных пользователей услуг электросвязи.

Услуги по трансляции телевизионных программ относятся к услугам электросвязи. Согласно абзацу сорок первому статьи 1 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 45-3 «Об электросвязи» электросвязь – вид связи, представляющий собой любые излучения, передачу или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных сообщений по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам.

В зависимости от использования различных средств электросвязи различают:

эфирную трансляцию телевизионных программ – трансляция телевизионных программ с использованием наземных телевизионных передающих станций;

спутниковую трансляцию телевизионных программ – трансляция телевизионных программ с использованием искусственного спутника Земли;

трансляцию телевизионных программ в сетях подвижной электросвязи (мобильное телевидение);

трансляцию телевизионных программ в системе кабельного телевидения;

ретрансляцию телевизионных программ – деятельность по приему, обработке, хранению и передаче сообщений электросвязи, полных и неизменных телевизионных программ либо их части независимо от используемых технических средств;

услуга IP-телевидения – услуга передачи данных по приему, передаче, обработке и хранению телевизионного (аудио-визуального) контента по сетям с пакетной коммутацией на базе IP-протокола.

Исходя из определения общего понятия «трансляция» и отдельных ее видов следует, что все они выполняют одну и ту же задачу: доведение сигнала телевизионных программ до широкого круга зрителей. Отличие заключается в используемых технических средствах для передачи и приема сигнала, а также границах его распространения. Следует учитывать, что часть зрителей использует какое-либо одно средство для просмотра телепрограмм, а часть – несколько средств в различное время в различных условиях. Целью большинства телекомпаний является увеличение охвата зрителей (что достигается как за счет увеличения их количества, так и времени, затрачиваемого ими на просмотр телеканала), поскольку от этого зависят их доходы.

Это подтверждается тезисом заявителя, который на момент обращения распространял собственный «телеканал «СИТИ» в сетях кабельных и IPTV операторов Брестской области, однако посчитал целесообразным дополнить эти способы трансляции еще и эфирной.

По мнению Минсвязи, мультиплексирование может предоставляться как отдельная услуга, при этом используются технические средства, задействованные для оказания иных услуг электросвязи. Решение об оказании такой услуги оператор электросвязи принимает самостоятельно. Обязанности по оказанию таких услуг оператор не имеет. Строительство сети электросвязи для оказания только услуги мультиплексирования является неэффективным и экономически нецелесообразным.

Единственным продавцом услуги по эфирной трансляции телевизионных программ с 03.10.2016 по настоящее время является РУП «Белтелеком».

РУП «Белтелеком» сообщило, что оказывает услуги по эфирной трансляции телевизионных программ, входящих в обязательный общедоступный пакет программ (1-й мультиплекс), а также услуги по доступу к сети эфирного цифрового телевизионного вещания, то есть осуществляет эфирную трансляцию телевизионных программ, входящих во 2-й и 3-й коммерческие мультиплексы. Услуги по мультиплексированию на радиотелевизионных передающих станциях на территории Республики Беларусь не оказывает. Мультиплексирование цифрового пакета программ, входящих в обязательный общедоступный пакет, РУП «Белтелеком» осуществляет в центре междугороднего телевидения (г. Минск).

РУП «Белтелеком» информировало о наличии еще восьми хозяйствующих субъектов, осуществляющих формирование региональных цифровых пакетов ТВ программ для эфирной трансляции с использованием

собственного мультиплексирующего оборудования, размещенного на иных различных РТПС по договорам аренды с РУП «Белтелеком».

Таким образом, мультиплексирование на территории Республики Беларусь осуществляют:

РУП «Белтелеком» – на оборудовании в г. Минске для последующего вещания на территории всей республики в рамках комплексной услуги по эфирной трансляции;

хозяйствующие субъекты, имеющие собственное мультиплексирующее оборудование, размещаемое на различных РТПС РУП «Белтелеком». Часть таких субъектов использует названное оборудование для мультиплексирования исключительно собственных телеканалов, а часть – имея свободный ресурс оборудования, либо оказывает услуги мультиплексирования сторонним организациям, либо взимает плату путем возмещения потребителями затрат по содержанию такого оборудования. При этом возможный объем предоставления услуги зависит от мощности используемого оборудования и стандарта (плотности) сигнала каждой телевизионной программы.

Удовлетворение потребности в мультиплексировании сигнала телевизионного канала (программы) для эфирной трансляции на территории действия РТПС «Ракитница» возможно только следующими способами:

1) заключение договора с ООО «МП КЭТ» на оказание услуг по включению телепрограмм в цифровой пакет для эфирной трансляции, на основании которого ООО «МП КЭТ» самостоятельно осуществляет мультиплексирование сигнала телепрограммы, а на основании договора с РУП «Белтелеком» последний осуществляет эфирную трансляцию пакета телепрограмм;

2) установка собственного мультиплексирующего оборудования на условиях аренды помещения на РТПС «Ракитница» и заключения договора с РУП «Белтелеком» на оказание услуг по эфирной трансляции.

Кроме того, есть возможность обратиться в РУП «Белтелеком» с ходатайством об организации оказания услуги по мультиплексированию сигнала телепрограммы и эфирной трансляции на РТПС «Ракитница». В своем ответе РУП «Белтелеком» не отрицало возможность начала оказания услуг мультиплексирования на РТПС «Ракитница» при возникновении спроса, однако сообщило, что для этого потребуется оценка целесообразности, изыскание финансовых средств и выполнение технических и иных действий.

Таким образом, услуга мультиплексирования телевизионных программ для эфирной трансляции на территории действия РТПС «Ракитница» не может быть заменена без значительных материальных и временных затрат другой услугой. Потребитель не имеет возможности от нее отказаться, поскольку технологически эфирная трансляция без мультиплексирования

невозможна.

По результатам проведенного анализа товарного рынка услуг мультиплексирования на территории Брестской области установлено, что ООО «МП КЭТ» занимает доминирующее положение по позиции «услуги мультиплексирования телевизионных программ для эфирной трансляции» в географических границах части территории г. Бреста, Брестского, Кобринского, Жабинковского, Каменецкого и Малоритского районов Брестской области, находящейся в радиусе 21 км от РТПС «Ракитница» (агрогородок Ракитница Жабинковского района Брестской области) и в соответствии с приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 5 февраля 2021 г. № 30 «О включении в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках» включено по данной позиции в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках (далее – Госреестр).

Подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены (тарифа), установление монополистически низкой цены (тарифа).

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона монопольно высокой ценой (тарифом) является цена (тариф), установленная хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, если эта цена (тариф) превышает сумму необходимых для изготовления (производства) и (или) реализации товара расходов и прибыли, а также превышает цену (тариф), которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу продавцов или потребителей товара, условиям обращения товара на товарном рынке, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Республики Беларусь или за ее пределами.

Тарифы ООО «МП КЭТ» на услуги мультиплексирования телевизионных программ для эфирной трансляции проанализированы в соответствии с Инструкцией о порядке определения монопольно высоких, монопольно низких цен (тарифов) и монополистически низких цен (тарифов), утвержденной постановлением Министерства антимонопольного

регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 июня 2018 г. № 53, и установлено следующее.

Тарифы на услуги мультиплексирования телевизионных программ до включения ООО «МП КЭТ» в Госреестр не относились к регулируемым тарифам, определенным Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» (далее – Указ № 72), являлись свободными, складывались под воздействием спроса и предложения и формировались с учетом конъюнктуры рынка. Соответственно, ООО «МП КЭТ» не обязано было составлять экономические расчеты, подтверждающие уровень тарифов на данные услуги.

С момента включения ООО «МП КЭТ» в Госреестр тарифы общества являются регулируемыми. При этом ООО «МП КЭТ» применяет упрощенную систему налогообложения (далее – УСН). В соответствии с абзацем вторым подпункта 2.1¹ пункта 2 Указа № 72 юридические лица, применяющие УСН, не обязаны составлять экономические расчеты, подтверждающие уровень отпускных цен (тарифов).

ООО «МП КЭТ» указывает, что тарифы формируются на основании калькуляции статей затрат с учетом способов и характеристик приема и передачи для телевизионной трансляции сигналов заказчиков.

На имеющемся у ООО «МП КЭТ» оборудовании в телевизионном цифровом вещательном формате DVB-T может быть сформировано для вещания восемь телевизионных каналов. Расчет стоимости услуги мультиплексирования скалькулирован ООО «МП КЭТ» в расчете за 1 час вещания одного телеканала исходя из включения в пакет затрат на вещание восьми телевизионных каналов.

В 2018 году действовал тариф на услуги мультиплексирования в размере 1,2289 руб./ч. на вещание одного телевизионного канала, с 01.01.2019 тариф составил 1,2760 руб./ч. и увеличился на 103,8 процента, с 01.01.2020 – 1,3661 руб./ч. (рост 107,1 процента), с 01.04.2020 – 1,5252 руб./ч. (рост 111,6 процента), с 01.01.2021 – 1,6099 руб./ч. (рост 105,6 процента).

Согласно представленным калькуляциям себестоимость услуги мультиплексирования (на пакет из восьми телеканалов) в 2018 году составила 467,65 руб./мес., с 01.01.2019 – 485,27 руб./мес. (рост 103,8 процента), с 01.01.2020 – 521,04 руб./мес. (рост 107,4 процента), с 01.04.2020 – 597,42 руб./мес. (рост 114,7 процента), с 01.01.2021 – 628,12 руб./мес. (рост 105,1 процента).

Учитывая фактическую практику договорных отношений ООО «МП КЭТ» с РУП «Белтелеком», согласно которой ООО «МП КЭТ» оплачивает в полном объеме услугу по эфирной трансляции пакета телевизионных программ, подаваемых от мультиплексирующего оборудования на передатчик РТПС «Рактница», эти затраты включаются в

стоимость услуг мультиплексирования. Удельный вес указанных затрат в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил – 63,3 процента, с 01.01.2019 – 64,5 процента, с 01.01.2020 – 66,8 процента, с 01.04.2020 – 66,6 процента, с 01.01.2021 – 62,4 процента.

Помимо затрат на оплату эфирной трансляции в себестоимость услуг мультиплексирования включены следующие затраты:

услуги связи (удельный вес в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил 7,2 процента, с 01.01.2019 – 6,9 процента, с 01.01.2020 – 6,5 процента, с 01.04.2020 – 6,8 процента, с 01.01.2021 – 8,2 процента);

электро- и теплоэнергия (удельный вес в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил 0,7 процента, с 01.01.2019 – 0,8 процента, с 01.01.2020 – 0,7 процента, с 01.04.2020 – 0,7 процента, с 01.01.2021 – 0,8 процента);

мониторинг сигнала (удельный вес в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил 8 процентов, с 01.01.2019 – 7,7 процента, с 01.01.2020 – 7,2 процента, с 01.04.2020 – 7,2 процента, с 01.01.2021 – 8 процентов);

оплата труда с отчислениями (удельный вес в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил 5,9 процента, с 01.01.2019 – 5,7 процента, с 01.01.2020 – 5,3 процента, с 01.04.2020 – 5,3 процента, с 01.01.2021 – 5,9 процента);

накладные расходы (удельный вес в себестоимости тарифа, действовавшего в 2018 году, составил 14,9 процента, с 01.01.2019 – 14,4 процента, с 01.01.2020 – 13,4 процента, с 01.04.2020 – 13,4 процента, с 01.01.2021 – 14,8 процента).

В калькуляции тарифа, действовавшего в 2018 году, рентабельность включена в размере 19,5 процента, с 01.01.2019 – 19,6 процента, с 01.01.2020 – 19,3 процента, с 01.04.2020 – 17,3 процента, с 01.01.2021 – 17,6 процента.

На основании анализа данных ООО «МП КЭТ» о действовавших тарифах, расчетах стоимости услуг и финансово-экономических результатах деятельности сделан вывод об их обоснованности.

Для сопоставления тарифов, установленных ООО «МП КЭТ», с тарифами, сформированными в условиях конкуренции, проанализирована практика организации работы и тарифы других хозяйствующих субъектов, осуществляющих формирование региональных цифровых пакетов ТВ программ для эфирной трансляции с использованием собственного мультиплексирующего оборудования, размещенного на иных различных РТПС по договорам аренды с РУП «Белтелеком».

Анализ тарифов на услуги мультиплексирования перечисленных хозяйствующих субъектов свидетельствует о том, что:

не установлено на территории республики хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность в условиях конкуренции, что не позволяет соотнести тарифы ООО «МП КЭТ» с тарифами, сформированными в условиях конкуренции;

товарные рынки, на которых хозяйствующие субъекты оказывают услуги мультиплексирования, по условиям обращения товара на этих товарных рынках и условиям доступа на них являются сопоставимыми с товарным рынком услуг мультиплексирования телевизионных программ для эфирной трансляции, оказываемых ООО «МП КЭТ»;

отсутствует единообразный подход как в договорной практике, порядке оплаты услуг эфирной трансляции РУП «Белтелеком», так и при формировании тарифов либо возмещении затрат.

Общим обстоятельством, характерным для всех проанализированных организаций, в том числе и для ООО «МП КЭТ», является то, что оборудование первично используется всеми субъектами для мультиплексирования сигнала собственной телевизионной программы, а деятельность по мультиплексированию не является основной. При этом часть субъектов использует названное оборудование для мультиплексирования исключительно собственных телеканалов. И только при наличии спроса со стороны иных телекомпаний, незадействованной части мощности оборудования и желании собственника возместить часть собственных затрат (в том числе расходов по эфирной трансляции) осуществляется мультиплексирование для сторонних организаций. Из этих субъектов часть оказывает услуги мультиплексирования, а часть – взимает плату путем возмещения потребителями части затрат по содержанию и эксплуатации такого оборудования.

Полностью идентичных подходов и условий осуществления деятельности по мультиплексированию не установлено. Усложняет возможность сопоставления отсутствие в большинстве случаев отдельного учета затрат по данной деятельности. При этом сопоставление полученных данных (в том числе расчетных) свидетельствуют о том, что тарифы (расчетные показатели, включенные при формировании тарифов), установленные ООО «МП КЭТ», значительно не отличаются от показателей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на сопоставимых рынках.

Таким образом, в результате анализа установленных ООО «МП КЭТ» тарифов, расчетов стоимости услуг, структуры и динамики затрат, финансово-экономических результатов деятельности, оценки объективности этих данных, соотношения показателей с данными (тарифами, расчетами) хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на сопоставимых рынках, установлено отсутствие оснований для признания установленных

ООО «МП КЭТ» тарифов на услуги мультиплексирования телевизионных программ для эфирной трансляции монопольно высокими.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона, в действиях ООО «МП КЭТ».

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (абзацем третьим статьи 12 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях общества с ограниченной ответственностью «Малое предприятие кабельного и эфирного телевидения».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председатель Комиссии

 И.В.Вежновец