

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 24.08.2021 № 40

РЕШЕНИЕ № 356/34-2021

24 августа 2021 г.
15 часов 37 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления закрытого акционерного общества «Гомельлифт» (далее – ЗАО «Гомельлифт», заявитель) от 08.04.2020 № 511 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Речицкого районного исполнительного комитета (далее – Речицкий райисполком, Заказчик) при проведении конкурса № 2020-778079 на оказание жилищно-коммунальных услуг по техническому обслуживанию лифтов в г. Речица (далее – заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

Сведения о заявителе.

ЗАО «Гомельлифт» зарегистрировано решением Гомельского областного исполнительного комитета (далее – Гомельский облисполком) от 10.04.2001 № 247 – свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 400068184 выдано 27 апреля 2001 года.

Основным видом деятельности является монтаж и установка прочего инженерного оборудования, не включенного в другие группировки (монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание в зданиях и на других строительных объектах прочего инженерного оборудования: лифтов и эскалаторов (код группировки – 43299)).

Юридический адрес ЗАО «Гомельлифт»: 246034, г. Гомель, ул. Владимира, д. 8.

Сведения о лице, в отношении которого подано заявление о нарушении.

Речицкий райисполком зарегистрирован в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от 10.12.2013 за № 400001745.

Местонахождение: 247483, Гомельская область, г. Речица, пл. Октября, д. 6.

Речицкий райисполком является исполнительным и распорядительным государственным органом на территории Речицкого района и осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и иными актами законодательства.

Сведения, указанные в заявлении о нарушении.

24 января 2020 года Речицким райисполкомом, Заказчиком процедуры закупки, на официальном сайте www.icetrade.by размещено приглашение для участия в процедуре закупки № 2020-778079, проводимой в форме открытого конкурса. Дата окончания приема предложений - 14 февраля 2020 года.

Предмет закупки: техническое обслуживание жилых домов. Лот № 4 «Техническое обслуживание лифтов».

14 февраля 2020 года конкурсной комиссией Заказчика проведено заседание по вопросу рассмотрения поступивших конкурсных предложений участников, по результатам которого были допущены следующие участники: коммунальное унитарное предприятие «Речицкий райжилкомхоз» (далее – КУП «Речицкий райжилкомхоз») и ЗАО «Гомельлифт».

25 февраля 2020 года на официальном сайте www.icetrade.by был размещен протокол о результатах проведения конкурса от 21 февраля 2020 года № 1, в соответствии с которым участником-победителем закупки выбрано КУП «Речицкий райжилкомхоз».

С решением конкурсной комиссии участник ЗАО «Гомельлифт» не согласен, так как Заказчиком не был соблюден принцип гласности и прозрачности процесса конкурса, были допущены нарушения требований законодательства Республики Беларусь.

С целью недопущения нарушений законодательства и ущемления прав, как участника конкурса, а также в соответствии со статьями 44 и 45 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3) заявитель просит установить факт наличия нарушений антимонопольного законодательства в действиях

Речицкого райисполкома при проведении конкурса № 2020-778079 на оказание жилищно-коммунальных услуг по техническому обслуживанию лифтов (лот № 4).

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

Пунктом 1 Положения о порядке проведения конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), предоставляемых на конкурентной основе, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826 (далее – Положение № 826) установлено, что данным Положением определяется порядок проведения конкурсов на оказание в том числе услуг по техническому обслуживанию лифтов на конкурентной основе.

Пунктом 3 Положения № 826 определено, что в качестве заказчиков выступают в том числе районные исполнительные комитеты.

В соответствии с пунктом 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2019 г. № 826 «О мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7», которым утверждено Положение № 826, Министерству жилищно-коммунального хозяйства дано право разъяснять вопросы применения данного постановления.

I. Информация заявителя, в части того, что заместитель председателя Речицкого райисполкома Юрченко Е.В. в соответствии с Положением № 826 не мог являться членом комиссии Речицкого райисполкома по проведению конкурсов на оказание жилищно-коммунальных услуг (выполнение работ), в ходе рассмотрения заявления о нарушении не подтвердилась.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства разъяснило, что учитывая нормы части четвертой пункта 11 Положения № 826, в случае, если в должностные обязанности заместителя председателя Речицкого райисполкома Юрченко Е.В. не входят вопросы осуществления контроля (надзора) в сфере проведения конкурсов, непосредственное осуществление контроля (надзора) в этой сфере, то Юрченко Е.В. мог быть избран председателем конкурсной комиссии.

II. МАРТ установлено, что процедура закупки работ по техническому обслуживанию лифтов в 2020 году – Лот № 4 Речицким райисполкомом должна была быть проведена в соответствии с Положением № 826, а не в соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Главное управление Министерства финансов Республики Беларусь по Гомельской области сообщило, что финансирование расходов по

техническому обслуживанию лифтов в жилищном фонде Речицкого района за счет средств бюджета за истекший период 2020 года не осуществлялось.

III. Согласно протоколу конкурсной комиссии Речицкого райисполкома от 21.02.2020 № 1 из двух участников (КУП «Речицкий райжилкомхоз» и ЗАО «Гомельлифт») победителем конкурса на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов в жилых домах г. Речица было выбрано КУП «Речицкий райжилкомхоз».

Второй участник – ЗАО «Гомельлифт» набрал меньшее количество баллов при оценке ценовых предложений и выбора победителя.

Исходя из критериев оценки предложений участников конкурса, победителем стало КУП «Речицкий райжилкомхоз» набравшее 91 балл, что на 0,05 балла больше количества баллов ЗАО «Гомельлифт» (90,95).

Речицкий райисполком и КУП «Речицкий райжилкомхоз» с учетом подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8 Закона № 94-3 являются группой лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона № 94-3 для целей данного Закона группа лиц рассматривается как единый хозяйствующий субъект.

Согласно записям в журнале регистрации конкурсных предложений Речицкого райисполкома конверт с конкурсным предложением от КУП «Речицкий райжилкомхоз» поступил в райисполком 13.02.2020 в 8⁵⁵, в этот же день в 15⁰⁰ – от ЗАО «Гомельлифт».

Согласно протоколу от 14.02.2020 конкурсной комиссии Речицкого райисполкома был рассмотрен вопрос о продлении срока рассмотрения конкурсных документов. В протоколе было отмечено, что в ходе рассмотрения конкурсных документов по выбору победителя конкурса на оказание жилищно-коммунальной услуги по техническому обслуживанию лифтов в г. Речица комиссия намерена получить от ЗАО «Гомельлифт» подтверждение наличия оборудования диспетчерского контроля за работой лифтов в г. Речица и т.п. В связи с указанным обстоятельством комиссией было решено продлить срок рассмотрения конкурсных документов до получения разъяснений от ЗАО «Гомельлифт».

Исходя из содержания данного протокола пакеты с конкурсными документами были вскрыты. В указанном протоколе дата и время вскрытия пакетов, ценовые предложения участников конкурса не указывались.

Учитывая дату заключительного протокола конкурсной комиссии по выбору победителя конкурса на оказание жилищно-коммунальных услуг по техническому обслуживанию жилых домов, санитарному содержанию вспомогательных помещений жилых домов, по обращению с твердыми коммунальными отходами, по техническому обслуживанию лифтов в

г. Речице и на территории Речицкого района (21.02.2020) на протяжении 8 календарных дней (6 рабочих) с 14.02.2020 по 21.02.2020 или с 14.02.2020 информация по конкурсному предложению ЗАО «Гомельлифт» не являлась конфиденциальной.

В ходе рассмотрения заявления ЗАО «Гомельлифт» установлены лишь косвенные доказательства, которые могут свидетельствовать о внесении изменений КУП «Речицкий райжилкомхоз» в свое конкурсное предложение уже после окончания срока для подачи предложений (после 14.02.2020). Однако прямых доказательств указанного факта в ходе рассмотрения заявления не получено.

1. Одним из показателей при оценке предложений и выбора победителя, установленных приложением 3 (Техническое обслуживание лифтов, пункты 5, 6, 7) к Положению № 823, а также аналогичным критериям, установленным пунктом 9 конкурсных документов Заказчика (лот № 4 - Техническое обслуживание лифтов) является «наличие обязательства по инвестиционным вложениям за счет собственных средств на реализацию мероприятий в отношении обслуживаемого объекта и (или) системы управления объектами в лоте, направленного на улучшение их качественных и технических характеристик» (далее – обязательства по инвестиционным вложениям за счет собственных средств). Алгоритм расчета количества баллов по указанному показателю следующий: плюс 1 балл за объем инвестиций, равный 0,1 процента от ориентировочной стоимости лота в год, но суммарно не более 30 баллов (не применяется в отношении лотов, не требующих инвестиционных вложений).

Согласно оценке ценовых предложений и выбора победителя, приложенной к протоколу конкурсной комиссии Речицкого райисполкома от 21.02.2020 № 1, за обязательства по инвестиционным вложениям за счет собственных средств каждому из участников (КУП «Речицкий райжилкомхоз» и ЗАО «Гомельлифт») комиссией заказчика было присвоено по 30 баллов. Согласно конкурсным предложениям, каждым из участников было предложено за счет собственных средств произвести одинаковые работы (установка систем видеонаблюдения в кабинах лифтов на одну и ту же сумму (8 620 руб. в год). Данная сумма соответствует 3% ориентировочной стоимости лота № 4 (Техническое обслуживание лифтов, ориентировочная стоимость 287 325 руб.) и 30 баллам в соответствии с алгоритмом расчета количества баллов по указанному показателю.

Исходя из переписки ЗАО «Гомельлифт» с Речицким райисполкомом в конкурсных документах Заказчика показатель для участников конкурса по инвестиционным вложениям за счет собственных

средств вообще отсутствовал. Данный показатель был внесен заказчиком в конкурсные документы только 05.02.2020 после запроса ЗАО «Гомельлифт».

Учитывая, что запросы ЗАО «Гомельлифт», ответы на них, а также конкурсные документы находились в открытом доступе на официальном сайте www.icetrade.by КУП «Речицкий райжилкомхоз» могло предоставить в конкурсную комиссию Заказчика предложение по инвестиционным вложениям за счет собственных средств.

Соответствие вида работ и их стоимости, предложенных в качестве инвестиционных вложений КУП «Речицкий райжилкомхоз», предложениям по инвестиционным вложениям ЗАО «Гомельлифт» не могут свидетельствовать о внесении КУП «Речицкий райжилкомхоз» дополнений в свое конкурсное предложение после срока их принятия, установленного Заказчиком (14.02.2020).

2. Исходя из информации по оценке ценовых предложений и выбора победителя комиссией заказчика было присвоено по 30 баллов КУП «Речицкий райжилкомхоз» и ЗАО «Гомельлифт» за предложения по инвестиционным вложениям, за наличие договоров на выполнение аналогичных видов работ за последние три года – 1 балл и 10 баллов соответственно.

Всего по указанным двум показателям комиссией Заказчика было присвоено КУП «Речицкий райжилкомхоз» 31 балл, ЗАО «Гомельлифт» 40 баллов, разница 9 баллов. Теоретически в сложившейся ситуации итоговое количество баллов КУП «Речицкий райжилкомхоз» возможно было скорректировать величиной третьего показателя, а именно ценой предложения (предельное количество баллов за цену предложения – 60), что позволило бы стать данному участнику победителем в закупке.

Согласно алгоритму расчета, установленному приложением 3 (Техническое обслуживание лифтов, пункты 5, 6, 7) к Положению № 823, а также пунктом 9 конкурсных документов Заказчика (лот № 4 – Техническое обслуживание лифтов), предложение с наименьшей ценой оценивается в 60 баллов, балльная оценка предложений других участников конкурса производится по формуле:

$$B_i = C_{\min} / C_i \times B,$$

где B_i - балльная оценка предложения оцениваемого участника конкурса;

C_{\min} - минимальная цена, предложенная участниками конкурса;

C_i - цена предложения оцениваемого участника конкурса;

B - количество баллов, присваиваемых предложению с наименьшей ценой.

Цена предложения КУП «Речицкий райжилкомхоз» составила 217 472,30 руб. с оценкой в 60 баллов ($217\,472,30 / 217\,472,30 \times 60 = 60$),

ЗАО «Гомельлифт» - 256 101,77 руб. с оценкой в 50,95 балла (217 472,30/256 101,77 x 60 = 50,95).

Итоговое количество баллов по всем трем критериям оценки предложений участников закупки (инвестиционные вложения, наличие договоров на выполнение аналогичных видов работ за последние три года, цена предложения) составило:

КУП «Речицкий райжилкомхоз» - 91 балл (30+1+60=91 балл);

ЗАО «Гомельлифт» - 90,95 баллов (30+10+50,95=90,95 балла).

Преимущество по балльной оценке предложений КУП «Речицкий райжилкомхоз» перед ЗАО «Гомельлифт» составило всего 0,05 балла, что не является подтверждением:

предоставления доступа к информации, содержащейся в конкурсном предложении ЗАО «Гомельлифт», после окончания срока для подачи предложений;

создания преимущественных условий для участника КУП «Речицкий райжилкомхоз» путем предоставления возможности внесения изменений в его конкурсное предложение после окончания срока для подачи предложений, определенного конкурсной документацией, поскольку не подтверждено собранными доказательствами, а является лишь предположением заявителя.

Согласно абзацам четвертому и пятому части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (абзац четвертый части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З);

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь (абзац пятый части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З).

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны Заказчика – Речицкого райисполкома, предусмотренного абзацами четвертым и пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, при проведении процедуры закупки № 2020-778079, проводимой в форме открытого конкурса, по лоту № 4 (Техническому обслуживанию лифтов).

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацами четвертым и пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Речицкого районного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец