

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
01.04.2021 № 14

## **РЕШЕНИЕ № 331/9-2021**

1 апреля 2021 г. (14:30)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления закрытого акционерного общества «Агрокомбинат Несвижский» (далее – ЗАО «Агрокомбинат Несвижский») от 29 октября 2019 г. № 925 по вопросу нарушения антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «Бобруйский кожевенный комбинат» (далее – ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат»))

### **УСТАНОВИЛО:**

#### **информация о заявителе:**

ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 1 марта 2016 г. за № 101170745.

Юридический адрес: Минская область, Несвижский район, д. Н. Новоселки, ул. Садовая, 14. Почтовый адрес: 220123, г. Минск, ул. В. Хоружей, д. 22.

Основной вид деятельности: производство, переработка и хранение мясопродуктов.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, государства-члены Таможенного союза.

#### **Информация о субъекте, в отношении которого подано заявление:**

ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» зарегистрировано в ЕГР 15 мая 2000 г. за № 700068923.

Юридический адрес: Могилевская область, г. Бобруйск, ул. Минская, д. 142а.

Основной вид деятельности: производство кож.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина, Италия, Польша, Турция, Болгария.

**Справочно:**

*По состоянию на 1 апреля 2021 г. ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» не включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.*

*ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» входит в состав Белорусского государственного концерна по производству и реализации товаров легкой промышленности (далее – концерн «Беллегпром»).*

Согласно заявлению ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» от 29 октября 2019 г. № 925 закупочные цены на кожевенное сырье (яловка, полукожник, выросток, опоек) менее чем за год снижены ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» в восемь раз от цены на аналогичную продукцию, сформированную этим же покупателем по состоянию на 10.08.2018.

Так, в 2018 году ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» реализовывало шкуры крупнорогатого скота вне зависимости от сортности по цене 1,75 руб. без НДС за кг, в то время как на момент обращения общество вынуждено реализовывать указанную продукцию по следующей стоимости:

№ п/п	кожевенное сырье	Отпускная цена по состоянию на 25.09.2019 за кг без НДС в руб.				
		1 сорт	2 сорт	3 сорт	4 сорт	нестандартное
1.	яловка и полукожник	0,20	0,15	0,10	0,05	0,01
2.	выросток, опоек	0,10	0,10	0,05	0,03	0,01

Кроме того, в процессе анализа ценовых предложений ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» установлено, что ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» осуществляет приобретение кожевенного сырья у мясокомбинатов по ценам, превышающим цены, установленные для общества.

№ п/п	кожевенное сырье	Цена для мясокомбинатов по состоянию на 25.09.2019 за кг без НДС в руб.				
		1 сорт	2 сорт	3 сорт	4 сорт	нестандартное
1.	яловка и полукожник	0,40	0,30	0,20	0,10	0,02
2.	выросток, опоек	0,15	0,10	0,05	0,03	0,01

Из представленных данных видно, что цены на кожевенное сырье, поставляемое мясокомбинатами, в 1,5-2 раза выше цен на кожевенное сырье, поставляемое ЗАО «Агрокомбинат Несвижский».

Реализация продукции по искусственно заниженной цене усугубляет положение ЗАО «Агрокомбинат Несвижский», которое в силу специфики сельскохозяйственной деятельности испытывает недостаток оборотных средств.

В этой связи заявитель просит провести анализ и оценку состояния конкуренции на товарном рынке кожевенного сырья, дать оценку деятельности ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» на предмет установления факта нарушения антимонопольного законодательства и принять меры по пресечению незаконной деятельности.

По информации ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат», перечень поставщиков кожевенного сырья состоит из более чем 60 предприятий.

Порядок формирования закупочных цен на кожевенное сырье доводится до ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» протоколами концерна «Беллепром» после согласования с Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Закупочные цены доводятся до поставщиков протоколами согласования цен, которые подписываются поставщиком и покупателем.

Закупочные цены на кожевенное сырье у мясокомбинатов и организаций агропромышленного комплекса отличаются в связи с тем, что у предприятий агропромышленного комплекса значительно ниже качество съема шкур, их консервирование и режим хранения, что ограничивает использование данного сырья в большинстве артикулов выпускаемых кож.

Дополнительно ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» было сообщено, что на мясокомбинатах шкуры крупного рогатого скота после механического съема прогоняют на навалосгонной и мездрильной машинах, что приводит к улучшению товарного вида и качества консервирования. После посола шкур происходит их сортировка на столах с нижней подсветкой для выявления прижизненных пороков и определения сорта. Шкуры складированы конвертами на поддоны.

На ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» происходит ручной съем шкур, из-за чего остаются глубокие подрезы, не проходят операции мездрения и сгон навала. После посола шкуры привозятся навалом на кожевенный комбинат.

В результате разного подхода к технологии съема, сортировки и доставки шкур ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» не имеет возможности предложить ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» цену, предложенную мясокомбинатам.

Кроме того, ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» представлены антимонопольному органу сведения о динамике закупочных цен на кожевенное сырье в разрезе различных поставщиков, а

также протоколы согласования отпускных цен на указанную продукцию, анализ которых показал, что:

1) отпускные цены с июня 2018 г. действительно были снижены в несколько раз;

2) закупочные цены ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» на кожевенное сырье отличается в зависимости от поставщика.

Например, согласно протоколу согласования отпускных цен между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ООО «Акдимол» от 1 ноября 2019 г. отпускная цена на выросток, опоек 1 и 2 сортов установлена в размере 0,10 руб. за кг. Одновременно согласно протоколу согласования отпускных цен между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ПУП «Миорский мясокомбинат» от 1 ноября 2019 г. отпускная цена на выросток, опоек 1 и 2 сортов установлена в размере 0,15 и 0,13 руб. за кг соответственно;

закупочная цена по состоянию на 1 февраля 2020 г. на яловку 2 сорт, яловку 3 сорт, яловку 4 сорт и выросток 4 сорт для Барановичского райпо составляла 0,15, 0,10, 0,05 и 0,03 руб. соответственно, а для ОАО «Брестский мясокомбинат» 0,20, 0,17, 0,07 и 0,05 руб. соответственно;

закупочная цена по состоянию на 1 июня 2020 г. на бычину 4 сорт и яловку 4 сорт для ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» составляли 0,01 руб., а для ОАО «Агрокомбинат «Юбилейный» – 0,40 и 0,07 руб. соответственно.

**Справочно:**

*Согласно письму ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» от 22 октября 2020 г. № 17/2580, на ОАО «Агрокомбинат «Юбилейный» съемка шкур производится механическим способом, имеются складские помещения для посола и хранения кожевенного сырья в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями. Готовое к отгрузке кожевенное сырье складывается на поддоны. Съем шкур, маркировка, хранение и упаковка осуществляется в соответствии с ГОСТ 28425-90 «Сырье кожевенное. Технические условия». Исходя из изложенного закупочные цены на кожевенное сырье крупного рогатого скота для ОАО «Агрокомбинат «Юбилейный» предложены на уровне цен для мясокомбинатов.*

Письмом от 8 октября 2020 г. № 17/2542 ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» было сообщено МАРТ, что предлагая закупочные цены на кожевенное сырье, предприятие оценивает пригодность шкуры для выделки определенного вида кожи и особенности выделки, которые определяются толщиной и равномерностью распределения ее по площади, размером площади, массой, плотностью, толщиной эпидермиса, степенью развития волосяного покрова, толщиной и состоянием подкожной клетчатки, наличием пороков и др. На эти свойства влияют происхождение животного (вид, порода, пол и возраст) и условия его

жизни (климат, содержание и кормление), время и способы убоя животного (шкура палых животных значительно ниже по качеству), способ съемки шкуры с туши (механический, ручной), обрядка, консервирование и хранение.

Следует отметить, что согласно представленным ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» протоколам согласования отпускных цен в рамках договоров поставки (заготовки, закупки) кожевенного сырья для республиканских нужд, закупочные цены на кожевенное сырье для отдельных агрокомбинатов находятся на уровне, установленном ранее для агрокомбинатов и организаций, входящих в систему Белкоопсоюза, не поставляемых кожевенное сырье в рамках государственного заказа (ОАО «Агрокомбинат Восход», ЗАО «Агрокомбинат Заря», ОАО «Новоселки-Лучай», ПК «Мотоль», ОАО «Остромечев», СДП «Авангард» РУП «Могилевское отделение Белорусской железной дороги», Бельничский сельскохозяйственный производственный кооператив «Колхоз Родина», ОАО «Рассвет им. К.П.Орловского», ЧУП «Мирон», СПК «Маяк Браславский», ОАО «Шайтерово»).

**Справочно:**

*Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 756 «О поставке необработанных шкур крупного рогатого скота для республиканских государственных нужд на 2020 год» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 62 «О поставке необработанных шкур крупного рогатого скота для республиканских государственных нужд на 2021 год» определены объемы поставки необработанных шкур крупного рогатого скота для республиканских государственных нужд в разрезе областей.*

В ходе сравнительного анализа протоколов согласования отпускных цен, заключенных между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» МАРТ установлено, что цены на кожевенное сырье в 2020 г. выросли.

Так, протоколами согласования отпускных цен между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» от 6 мая 2020 г. закупочные цены на бычину и яловку первого сортов установлены 1,20 и 0,20 руб. за кг соответственно, что соответствует закупочным ценам на кожевенное сырье, поставляемое мясокомбинатами.

При этом ранее (протокол согласования отпускных цен между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» от 25 сентября 2019 г.) закупочная цена на крупное кожевенное сырье (шкура быка, коров и полукожника) первого сорта была установлена в размере 0,20 руб. за кг, что соответствовало установленным закупочным ценам для иных организаций – поставщиков кожевенного сырья (предприятий агропромышленного комплекса), например

ООО «Акдимол», а также организаций, входящих в систему Белкоопсоюза.

В этой связи ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» было сообщено, что протоколом согласования отпускных цен между ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» и ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» от 25 сентября 2019 г., в котором закупочная цена на крупное кожевенное сырье (шкура быка, коров и полукожника) 1 сорта была предложена в размере 0,20 руб. за кг, закупочная цена на крупное кожевенное сырье формировалась исходя из сотрудничества с обществом в 2018-2019 гг. Поставляемое кожевенное сырье от ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» имело низкое качество, что не позволяло выработать из него кожу и спилки заказанного ассортимента обувных предприятий. При этом данный протокол не был подписан со стороны ЗАО «Агрокомбинат Несвижский».

ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» 4 мая 2020 г. направило письмо № 353/1 о возможности поставки в адрес ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» высококачественного сырья в большом объеме. На основании этого было принято решение произвести закупку одной пробной машины крупного кожевенного сырья по предложенным закупочным ценам, согласованным обеими сторонами протоколом от 6 мая 2020 г.

Поставки крупного кожевенного сырья от ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» в мае 2020 г. показали, что из предложенного сырья изготовлен качественный товар и может сравниться с кожевенным сырьем мясокомбинатов.

Вместе с тем на одну из поставок кожевенного сырья от ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» было составлено письмо-претензия на основании акта по качеству сырья.

На запрос МАРТ о том, на основании каких локальных нормативных актов предприятия определяется порядок приемки кожевенного сырья по качеству, ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» проинформировало МАРТ, что порядок приемки кожевенного сырья по качеству осуществляется согласно требованиям ГОСТа 28425-90 «Сырье кожевенное. Технические условия», а также ТУ ВУ 100115141.001-2019 «Сырье кожевенное. Технические условия».

**Справочно:**

*ГОСТ 28425-90 «Сырье кожевенное. Технические условия» определены технические требования к кожевенному сырью. Так, например, шкуры крупного рогатого скота должны быть сняты пластом продольным разрезом по белой линии с головной или без головной части шкуры с сохранением шкуры с ног.*

*Кожевенное сырье должно быть законсервировано одним из способов: мокросоленным (сухим посолом или тузлукованием),*

*сухосоленным или пресно-сухим. Сырье консервируется с применением антисептика. Допускается консервирование сырья без антисептика по согласованию с потребителем.*

*Пороки сырья допускается определять на просвечивающих столах. Например, к порокам относятся: быглость, борушистость, тощесть, солевые пятна, прелина, ороговение, ошпаренный участок, свищи, болячки, выхват мездры, дыры, подрезы глубокие, царапины и пр.*

*В зависимости от качества шкуры подразделяют на сорта: 1, 2, 3 и 4-й. Сорт шкуры устанавливают в зависимости от количества пороков и места их расположения. При этом три порока на краю шкуры приравнивают к одному на середине.*

*Пороки определяют органолептически.*

*Кроме того, указанным ГОСТ установлены требования к приемке, маркировке и упаковке кожевенного сырья.*

*Аналогичные требования установлены ТУ ВУ 100115141.001-2019 «Сырье кожевенное. Технические условия».*

В соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Вместе с тем ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат» объясняет различные цены на закупку кожевенного сырья технологией обработки этого сырья, качеством его обработки и возможными направлениями его использования в дальнейшем.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления ЗАО «Агрокомбинат Несвижский» о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат», и имеющимися доказательствами, не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 18 Закона, в действиях ОАО «Бобруйский кожевенный комбинат», выразившихся в установлении различных закупочных цен на кожевенное сырье (яловка, полукожник, выросток, опоек).

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

**РЕШИЛО:**

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Бобруйский кожевенный комбинат».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания, начала административного процесса и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец